

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 6zt ust. 3 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2004 r. Nr 156, poz. 1641, z późn. zm.).

Ww. przepis zobowiązuje Ministra Finansów do określenia, w drodze rozporządzenia, organizacji i trybu przeprowadzania przez organy celne kontroli, o której mowa w rozdziale 1e ustawy o Służbie Celnej.

Ustawa z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. Nr 89, poz. 589) wprowadziła w art. 100 zmiany w ustawie o Służbie Celnej regulujące kwestie związane z kontrolą legalności wykonywania pracy przez cudzoziemców, prowadzenia działalności przez cudzoziemców, powierzania wykonywania pracy i innej pracy zarobkowej cudzoziemcom.

W obecnym stanie prawnym kwestie dotyczące kontroli legalności zatrudnienia, innej pracy zarobkowej, wykonywania działalności oraz wykonywania pracy przez cudzoziemców są uregulowane w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 lutego 2006 r. w sprawie kontroli legalności zatrudnienia (Dz. U. Nr 36, poz. 245), które straci moc obowiązywania z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy.

Celem projektowanej regulacji jest określenie trybu przeprowadzania przez organy celne kontroli legalności wykonywania pracy przez cudzoziemców prowadzenia działalności przez cudzoziemców, powierzania wykonywania pracy i innej pracy zarobkowej cudzoziemcom, zwanej dalej „kontrolą”.

Z uwagi na fakt, że kontrola może dotyczyć przedsiębiorcy, rozporządzenie w § 1 ust. 2 wskazuje, iż w tym zakresie kontrole są przeprowadzane z uwzględnieniem ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 173, poz. 1807, z późn. zm.).

W celu zagwarantowania sprawności i minimalizacji ewentualnych zagrożeń mogących wystąpić podczas przeprowadzanych czynności, w § 2 ust. 1 przewiduje się prowadzenie kontroli przez co najmniej dwóch funkcjonariuszy celnych.

Ustęp 2 ww. paragrafu normuje elementy, które powinno zawierać upoważnienie do przeprowadzania kontroli i jest zgodny z ustawą o swobodzie działalności gospodarczej.

W § 3 powtórzone zostały zapisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 lutego 2006 r. w sprawie kontroli legalności zatrudnienia, regulujące kwestię miejsca wykonywania czynności kontrolnych.

W § 4 nałożono na kontrolującego obowiązek przestrzegania przepisów o bezpieczeństwie i higienie pracy, przepisów przeciwpożarowych oraz przepisów o ochronie informacji niejawnych obowiązujących w jednostce kontrolowanej. Identyczny zapis jest zawarty w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 lutego 2006 r. w sprawie kontroli legalności zatrudnienia.

Zapis § 5 nakłada na kontrolującego obowiązek sporządzenia protokołów z czynności, stanowiących załączniki do protokołu kontroli, o którym mowa w art. 6zs ustawy o Służbie Celnej. W ustępie 2 określone zostały elementy, które powinien zawierać protokół z czynności. W ustępie 3 określono tryb postępowania w przypadku odmowy podpisania protokołu z czynności przez kontrolowanego, osobę upoważnioną do reprezentowania kontrolowanego lub prowadzenia jego spraw, pracownika, osobę współdziałającą z

kontrolowanym oraz inne osoby obecne na terenie kontrolowanej jednostki w czasie przeprowadzenia kontroli.

W § 6 nałożono na kierującego jednostką kontrolowaną lub osobę przez niego upoważnioną obowiązek poświadczania zgodności odpisów i wyciągów oraz kserokopii dokumentów. Zapis ten stanowi odzwierciedlenie § 5 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 lutego 2006 r. w sprawie kontroli legalności zatrudnienia.

Zapis zawarty w § 7 zobowiązujący organy celne w razie stwierdzenia w toku naruszenia przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. Nr 99, poz. 1001, z późn. zm.), do występowania do właściwego sądu rejonowego z wnioskiem o ukaranie sprawców, jest analogiczny do zapisu zawartego w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 lutego 2006 r. w sprawie kontroli legalności zatrudnienia .

Jednocześnie w ust. 2 zobowiązuje się organy celne do powiadamiania wymienionych tam instytucji o podejrzeniach naruszenia przepisów będących w ich właściwości.

Regulacje zawarte w przedmiotowym projekcie rozporządzenia, obejmują swoim zakresem sprawy należące do kompetencji prawa krajowego i jako takie nie podlegają harmonizacji z prawem wspólnotowym.

Wskazanie 1 lipca 2007 r. jako daty wejścia w życie projektowanej regulacji jest podyktowane koniecznością zapewnienia obowiązywania rozporządzenia od dnia wejścia w życie ustawy o Państwowej Inspekcji Pracy, która wprowadza zmiany do ustawy o Służbie Celnej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Cudzoziemcy prowadzący działalność lub wykonujący pracę oraz wszystkie podmioty zatrudniające cudzoziemców, powierzające wykonywanie pracy i innej pracy zarobkowej cudzoziemcom.

2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie wiąże się ze zwiększeniem wydatków lub zmniejszeniem dochodów budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia może mieć wpływ na rynek pracy.

4. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Przedmiotowe rozporządzenie przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności gospodarki i będzie miało pozytywny wpływ na przedsiębiorczość. Proponowane zmiany stanowiące realizację delegacji zawartej w ustawie o Służbie Celnej, zwiększającej uprawnienia organów celnych w zakresie kontroli cudzoziemców i zatrudniających ich podmiotów, mogą przyczynić się do ograniczenia tzw. szarej strefy zatrudnienia.

5. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Przedmiotowe rozporządzenie może mieć wpływ na sytuację i rozwój regionalny.

6. Zakres konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie konsultowany z Izbami Celnymi oraz wewnątrz z Departamentami w Ministerstwie Finansów. Przedstawiony projekt nie wymaga przeprowadzenia konsultacji społecznych.