

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2007 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wykonywania pracy przez cudzoziemców bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę**

Na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. Nr 99, poz. 1001, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 sierpnia 2006 r. w sprawie wykonywania pracy przez cudzoziemców bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. Nr 156, poz. 1116) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) pkt 27 otrzymuje brzmienie:

„27) będących obywatelami państw graniczących z Rzeczpospolitą Polską wykonujących pracę w okresie do 3 miesięcy w ciągu kolejnych 6 miesięcy, jeżeli otrzymają oni oświadczenie polskiego pracodawcy o zamiarze powierzenia wykonywania pracy, zarejestrowane w powiatowym urzędzie pracy właściwym ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę pracodawcy;”;

b) po pkt 27 dodaje się pkt 28 - 30 w brzmieniu:

„28) wykonujących, przez okres nieprzekraczający 3 miesięcy w roku kalendarzowym, w wyniku rekrutacji zorganizowanej przez publiczne służby zatrudnienia, pracę w ramach działalności określonej w Polskiej Klasyfikacji Działalności, która została ustanowiona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 20 stycznia 2004 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. Nr 33, poz.289 i Nr 165, poz.1727), w zakresie:

a) sekcji A:

grupa 01.1 - uprawy rolne; ogrodnictwo, włączając warzywnictwo,

---

<sup>1)</sup> Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 1 marca 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 38, poz. 243).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 94, poz. 788, Nr 164, poz. 1366, Nr 175, poz. 1462 i Nr 267, poz. 2257 oraz z 2006 r. Nr 94, poz. 651, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 144, poz. 1043, Nr 149, poz. 1074, Nr 158, poz. 1121 i Nr 217, poz. 1588.

b) sekcji F, w klasach i podklasach:

- 45.21.A - wykonywanie robót ogólnobudowlanych związanych ze wznoszeniem budynków,
- 45.21 G - wykonywanie robót budowlanych w zakresie montażu i wznoszenia budynków i budowli z elementów prefabrykowanych,
- 45.23 - wykonywanie robót budowlanych drogowych,
- 45.25 - wykonywanie specjalistycznych robót budowlanych,
- 45.32 - wykonywanie robót budowlanych izolacyjnych,
- 45.4 - wykonywanie robót budowlanych wykończeniowych;

29) będących studentami szkół wyższych lub uczniami średnich szkół zawodowych odbywającymi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej praktyki zawodowe przewidziane regulaminem studiów lub programem nauczania;

30) uczestniczących w programach wymiany kulturalnej lub edukacyjnej, programach pomocy humanitarnej lub programach wakacyjnej pracy studentów, zorganizowanych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy.”;

2) po § 2 dodaje się § 2a w brzmieniu:

„§ 2a. § 2 pkt 28 stosuje się do dnia 31 grudnia 2009 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

## Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 30 sierpnia 2006 r. w sprawie wykonywania pracy przez cudzoziemców bez konieczności uzyskania zezwolenia na pracę (Dz. U. Nr 156, poz. 1116) przewiduje uzupełnienia, w stosunku do obecnie obowiązującego aktu, polegające na zwolnieniu z obowiązku posiadania zezwolenia na pracę dodatkowych kategorii osób:

1. Cudzoziemców pochodzących z państw graniczących z Polską, wykonujących pracę krótkoterminową, w okresie do 3 miesięcy w ciągu kolejnych 6 miesięcy, jeżeli otrzymają oni oświadczenie polskiego pracodawcy o zamiarze powierzenia wykonywania pracy, zarejestrowane w powiatowym urzędzie pracy właściwym ze względu na miejsce zamieszkania lub siedzibę pracodawcy.

Aktualnie z możliwości takiej mogą korzystać jedynie cudzoziemcy wykonujący prace związane z działalnością określoną w sekcji A, grupach 01.1 – 01.3 PKD obejmujące uprawy rolne; ogrodnictwo, włączając warzywnictwo, chów i hodowlę zwierząt, oraz uprawy rolne połączone z chowem i hodowlą zwierząt.

Propozycja rozszerzenia zakresu prac związanych z wykonywaniem działalności objętych pozostałymi sekcjami PKD jest wynikiem licznych wniosków i sugestii napływających do MPiPS z organów administracji rządowej i samorządowej, branżowych organizacji samorządowych, a także od parlamentarzystów. Wystąpienia te wskazują na brak zainteresowania pracowników miejscowych podejmowaniem pracy krótkoterminowej, często sezonowej, z uwagi na trudne i uciążliwe warunki pracy oraz niskie wynagrodzenia.

2. Wykonujących, przez okres nieprzekraczający 3 miesięcy w roku kalendarzowym, pracę związaną z wykonywaniem działalności określonej w sekcji A, grupie 01.1 Polskiej Klasyfikacji Działalności, w zakresie upraw rolnych; ogrodnictwa, włączając warzywnictwo oraz w sekcji F w klasach i podklasach 45.21.A, 45.21.G, 45.23, 45.25, 45.32, 45.4.

Proponowane rozwiązanie powstało w wyniku wniosków i sugestii środowisk sektora rolnego, a w szczególności sadowników oraz samorządów zrzeszających pracodawców budowlanych wspieranych przez Ministerstwo Budownictwa, napływających do Prezesa Rady Ministrów oraz MPiPS (wspartych zapytaniem i interpelacją poselskimi). Dotyczy zorganizowanych form pracy grupowej realizowanych w ramach uzgodnień podejmowanych przez polskie publiczne służby zatrudnienia z publicznymi służbami zatrudnienia innych państw. Z uwagi na niewielkie zainteresowanie cudzoziemców pochodzących z państw graniczących z Polską krótkoterminową pracą przy zbiorze owoców rolnych w naszym kraju przepis dopuszcza możliwość nawiązywania współpracy przez publiczne służby zatrudnienia także z krajami spoza Europy.

Przewiduje się stosowanie tego rozwiązania do dnia 31 grudnia 2009 r. Ewentualne przedłużenie okresu obowiązywania nastąpi po zebraniu doświadczeń i dokonaniu analizy skuteczności wprowadzonych regulacji.

3. Cudzoziemców będących studentami szkół wyższych lub uczniami średnich szkół zawodowych odbywającymi na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej praktyki zawodowe przewidziane regulaminem studiów lub programem nauczania.

4. Cudzoziemców uczestniczących w programach wymiany kulturalnej lub edukacyjnej, programów pomocy humanitarnej lub programów wakacyjnej pracy studentów, zorganizowanych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy.

Rozwiązania zawarte w pkt 3 i 4 uwzględniają sugestie zgłaszane od dłuższego czasu do MPiPS, m.in. przez środowiska akademickie. Programy o charakterze wymiany kulturalnej lub edukacyjnej, jak też programy wakacyjnej pracy studentów dotyczące w szczególności ludzi młodych, odgrywają coraz większą rolę we współczesnej wymianie międzynarodowej. Programy tego rodzaju z powodzeniem prowadzi większość państw wysokorozwiniętych – najbardziej znane są przykłady amerykańskie. Specyfiką programów o tym charakterze jest powiązanie pobytu z możliwością wykonywania pracy. W powszechnie stosowanych przez inne kraje rozwiązaniach uczestnicy programów nie są zobligowani do uzyskiwania zezwoleń na wykonywanie pracy. Organizatorami programów mogą być zarówno instytucje publiczne, jak i podmioty niepubliczne, działające w porozumieniu z odpowiednimi organami państw przyjmujących.

W Polsce dotychczas nie były prowadzone tego rodzaju programy skierowane do cudzoziemców. W ostatnim czasie można zaobserwować wzrost zainteresowania, czego dowodem są negocjowane obecnie umowy przewidujące funkcjonowanie tego rodzaju programów m.in. z Kanadą i Nową Zelandią. Ponadto, pojawiają się sygnały podmiotów polskich o zainteresowaniu prowadzeniem tego rodzaju programów dla cudzoziemców. Programy takie, na co wskazują przykłady państw je stosujących, w znaczący sposób przyczyniają się do promowania wiedzy o kraju przyjmującym, jego kultury i wspomagają rozwój ruchu turystycznego, równocześnie odgrywając pozytywną rolę na rynku pracy – szczególnie w sektorach o wysokim sezonowym zapotrzebowaniu na pracowników.

## **Ocena przewidywanych skutków społeczno – gospodarczych wynikających z rozporządzenia (OSR)**

### **Zakres Oceny Skutków Regulacji**

Zmiana regulacji w stosunku do przepisów obecnie obowiązujących wynika z potrzeby wprowadzenia regulacji odnoszącej się do prac krótkoterminowych.

### **Podmioty objęte rozporządzeniem**

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia bezpośrednio dotyczyć będą cudzoziemców wykonujących pracę w Polsce, zwolnionych z obowiązku posiadania zezwolenia na pracę. Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na prawa nabyte i w żaden sposób nie będzie ich naruszać.

### **Skutki wprowadzenia rozporządzenia**

- *wpływ regulacji na sektor finansów państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego*  
Zwiększenie atrakcyjności pracy legalnej wykonywanej przez cudzoziemców będzie miało wpływ na wzrost dochodów państwa z tytułu podatków od dochodów i wnoszenia innych opłat przewidzianych prawem.

- *wpływ regulacji na rynek pracy*

Biorąc pod uwagę występujące niedobory siły roboczej m.in. w rolnictwie ułatwienia przewidziane w projekcie rozporządzenia będą miały pozytywny wpływ na krajowy rynek pracy. Jakkolwiek trudno jest oszacować ilu cudzoziemców skorzysta z nowych regulacji można przyjąć, że wprowadzenie ułatwień w zatrudnieniu krótkoterminowym ograniczy ich zatrudnienie nielegalne i może znacznie wpłynąć na wzrost zatrudnienia legalnego. Natomiast zwiększony napływ pracowników z państw graniczących z Polską może przyczynić się do złagodzenia skutków odpływu polskich pracowników do pracy w państwach UE.

Z uwagi na niższy, niż w innych państwach, poziom wynagrodzeń proponowanych cudzoziemcom z tytułu wykonywania pracy krótkoterminowej, w tym o charakterze sezonowym nie należy spodziewać się radykalnego zwiększenia zainteresowania takim zatrudnieniem w Polsce.

Należy podkreślić, iż w ubiegłym roku z możliwości podjęcia pracy krótkoterminowej w sektorze rolniczym bez zezwolenia na pracę skorzystało zaledwie 258 obywateli Ukrainy. W przypadku obywateli Białorusi i Federacji Rosyjskiej stosowne wnioski wizowe złożyły jedynie pojedyncze osoby.

Niechęć do podejmowania takiej pracy przez obywateli polskich sprawia, iż wprowadzenie takiej regulacji nie powinno spowodować niezadowolenia ze strony polskich pracowników.

- *wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na segmenty rynku i zakłócać mechanizmów konkurencji. Przedmiot regulacji nie stanowią bowiem kwestie konkurencji, monopolizacji, prywatyzacji, itp. Regulacje nie zmieniają także istoty funkcjonowania gospodarki oraz zadań i roli przedsiębiorców. Można jednocześnie założyć, że większy niż dotąd napływ cudzoziemców może poprawić zdolności produkcyjne polskich przedsiębiorców.

- *wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny*

Rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

### **Zakres konsultacji**

Projekt rozporządzenia przekazany zostanie do konsultacji międzyresortowych oraz do opinii marszałkom województw i wojewodom a także partnerom społecznym.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa ( Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej.

### **Zgodność z prawem UE**

Proponowane regulacje nie pozostają w kolizji z prawem UE.