



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-141-06

Druk nr 1060

Warszawa, 13 października 2006 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o licencji syndyka wraz z projektami aktów wykonawczych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Sprawiedliwości.

(-) Jarosław Kaczyński

U S T A W A
z dnia.....

o licencji syndyka

Rozdział 1
Przepisy ogólne

Art. 1. Ustawa określa zasady uzyskiwania i tryb przyznawania licencji syndyka.

Art. 2. Licencja syndyka uprawnia do sprawowania funkcji syndyka, nadzorcy sądowego i zarządcy na podstawie ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe i naprawcze (Dz. U. Nr 60, poz. 535, z późn. zm.¹⁾).

Art. 3. Licencję syndyka może uzyskać osoba fizyczna, która:

- 1) ma obywatelstwo państwa członkowskiego Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym;
- 2) zna język polski w zakresie niezbędnym do sprawowania funkcji syndyka;
- 3) ma pełną zdolność do czynności prawnych;
- 4) nie ukończyła 65 roku życia;
- 5) ukończyła wyższe studia i uzyskała tytuł magistra lub równorzędny w państwie, o którym mowa w pkt 1;
- 6) posiada nieposzlakowaną opinię;
- 7) w okresie 15 lat przed złożeniem wniosku o licencję syndyka przez co najmniej 3 lata zarządzała przedsiębiorstwem lub jego częścią w Rzeczypospolitej Polskiej lub państwie, o którym mowa w pkt 1;

- 8) nie była karana za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe;
- 9) nie jest prowadzone przeciwko niej postępowanie karne o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe;
- 10) nie jest wpisana do rejestru dłużników niewypłacalnych Krajowego Rejestru Sądowego;
- 11) złożyła z pozytywnym wynikiem egzamin przed Komisją Egzaminacyjną, powołaną przez Ministra Sprawiedliwości;
- 12) nie została uznana za niezdolną do pracy w trybie określonym przepisami ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2004 r. Nr 39, poz. 353, z późn. zm.²⁾).

Rozdział 2

Egzamin dla osób ubiegających się o licencję syndyka

Art. 4. 1. Egzamin dla osób ubiegających się o licencję syndyka, zwany dalej „egzaminem”, przeprowadza się co najmniej dwa razy w ciągu roku. Informację o terminie egzaminu Minister Sprawiedliwości ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej na swoich stronach podmiotowych oraz w dzienniku o zasięgu ogólnokrajowym, co najmniej na trzy miesiące przed planowanym terminem egzaminu.

2. Minister Sprawiedliwości powołuje, w drodze zarządzenia, Komisję Egzaminacyjną, zwaną dalej „Komisją”, składającą się z 7 osób wyróżniających się wiedzą teoretyczną i praktyczną z zakresu problematyki objętej egzaminem.

3. Członkowie Komisji są powoływani na okres 2 lat z możliwością wcześniejszego odwołania w razie niewykonywania obowiązków członka Komisji, niezdolności do ich wykonywania albo zrzeczenia się członkostwa. W takim przypadku Minister Sprawiedliwości może uzupełnić skład Komisji.

4. Przewodniczącą Komisji wyznacza Minister Sprawiedliwości spośród jej członków.

5. Minister Sprawiedliwości przed każdym egzaminem powołuje zespół do przygotowania pytań na egzamin. W skład zespołu wchodzi 5 osób wyróżniających się wiedzą teoretyczną i praktyczną z zakresu problematyki objętej egzaminem.

6. Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia, sposób przygotowywania, przechowywania oraz przekazywania Komisji pytań na egzamin, mając na uwadze potrzebę odpowiedniego ich zabezpieczenia przed nieuprawnionym ujawnieniem.

7. Minister Sprawiedliwości zapewnia obsługę biurową Komisji oraz zespołu do przygotowania pytań.

Art. 5. 1. Członkom Komisji oraz zespołu do przygotowania pytań na egzamin przysługuje wynagrodzenie oraz zwrot kosztów przejazdów i noclegów na zasadach określonych w przepisach dotyczących należności przysługujących pracownikom zatrudnionym w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej na obszarze kraju.

2. Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia, wysokość wynagrodzenia członków Komisji oraz zespołu do przygotowania pytań na egzamin, uwzględniając nakład pracy związany z przygotowaniem i przeprowadzeniem egzaminu, liczbę osób egzaminowanych i czas trwania egzaminu.

Art. 6. 1. Osoba ubiegająca się o licencję syndyka składa do Ministra Sprawiedliwości wniosek o dopuszczenie do egzaminu najpóźniej 45 dni przed terminem rozpoczęcia egzaminu.

2. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, załącza się:

- 1) odpis dyplomu potwierdzającego uzyskanie tytułu magistra lub zaświadczenie o ukończeniu wyższych studiów magisterskich albo równorzędnych w państwie, o którym mowa w art. 3 pkt 1;
- 2) życiorys;
- 3) oświadczenie wnioskodawcy, że nie jest prowadzone przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe;
- 4) dowód uiszczenia opłaty egzaminacyjnej, o której mowa w art. 7 ust. 1.

3. Jeżeli wniosek, o którym mowa w ust. 1, nie spełnia wymogów formalnych określonych w ust. 2, osobę ubiegającą się o licencję syndyka wzywa się do

uzupełnienia braków w trybie art. 64 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego.

4. Nieuzupełnienie braków powoduje pozostawienie wniosku bez biegu, o czym zawiadamia się osobę ubiegającą się o licencję syndyka listem poleconym za poświadczeniem odbioru.

5. Jeżeli wniosek, o którym mowa w ust. 1, został złożony po upływie wyznaczonego terminu, przewodniczący Komisji wydaje decyzję odmawiającą dopuszczenia osoby ubiegającej się o licencję syndyka do udziału w egzaminie. Od decyzji tej przysługuje odwołanie do Ministra Sprawiedliwości.

Art. 7. 1. Osoba przystępująca do egzaminu uiszcza opłatę egzaminacyjną.

2. Opłata egzaminacyjna stanowi dochód budżetu państwa.

Art. 8. 1. Egzamin składa się z części pisemnej i ustnej.

2. Egzamin obejmuje zagadnienia z zakresu prawa, ekonomii i finansów oraz zarządzania, ze szczególnym uwzględnieniem specyfiki postępowania upadłościowego i naprawczego.

3. Egzamin uważa się za zdany w przypadku uzyskania pozytywnych wyników z obu jego części.

4. Za pozytywny wynik części pisemnej egzaminu uznaje się uzyskanie co najmniej 80% maksymalnej liczby punktów z części testowej egzaminu i co najmniej 20 punktów za rozwiązanie zadania problemowego. Za pozytywny wynik części ustnej egzaminu uznaje się uzyskanie co najmniej 70% maksymalnej liczby punktów.

5. Złożenie egzaminu z wynikiem pozytywnym potwierdza zaświadczenie wystawione przez Komisję.

Art. 9. Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) sposób przeprowadzania egzaminu, z uwzględnieniem obowiązku sprawdzenia umiejętności opracowania dokumentów oraz pism procesowych stosowanych w postępowaniu upadłościowym i naprawczym;

- 2) wysokość i sposób wnoszenia opłaty egzaminacyjnej nie wyższej niż przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłoszone przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, z uwzględnieniem rzeczywistych kosztów przeprowadzania egzaminu oraz dopuszczalnych możliwości uiszczania opłaty.

Rozdział 3

Licencja syndyka

Art. 10. 1. Licencję syndyka przyznaje się na wniosek osoby ubiegającej się o licencję syndyka, złożony nie później niż po upływie 2 lat od złożenia egzaminu.

2. Do wniosku należy dołączyć dokumenty potwierdzające spełnienie wymogów, określonych w art. 3 pkt 1, 4, 5, 7, 8 i 10, oświadczenie, że nie jest prowadzone przeciwko wnioskodawcy postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe oraz oryginał zaświadczenia potwierdzającego złożenie egzaminu z wynikiem pozytywnym.

Art. 11. 1. Minister Sprawiedliwości zwraca się do właściwego organu Policji o nadesłanie informacji o osobie ubiegającej się o licencję syndyka.

2. Minister Sprawiedliwości w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych określi, w drodze rozporządzenia, sposób i tryb oraz zakres uzyskiwania informacji przez organy Policji o osobie ubiegającej się o licencję syndyka oraz wzór kwestionariusza tej informacji, mając na względzie specyfikę obowiązków syndyka oraz prawa i wolności chronione konstytucyjnie, a także potrzebę oceny spełnienia przez osobę ubiegającą się o licencję warunku posiadania nieposzlakowanej opinii.

Art. 12. Minister Sprawiedliwości, w drodze decyzji administracyjnej, przyznaje licencję syndyka, odmawia jej przyznania, cofa albo zawiesza prawa wynikające z licencji.

Art. 13. Minister Sprawiedliwości odmawia przyznania licencji syndyka, w przypadku gdy osoba ubiegająca się o jej przyznanie nie spełnia wymogów, o których mowa w art. 3, a także w przypadku upływu terminu, o którym mowa w art. 10 ust. 1.

Art. 14. Licencję syndyka przyznaje się na czas nieoznaczony.

Art. 15. 1. Wręczenie dokumentu licencji syndyka jest poprzedzone złożeniem wobec Ministra Sprawiedliwości ślubowania według następującej roty: „Mając świadomość znaczenia moich słów i odpowiedzialności przed prawem ślubuję uroczysto, że powierzone mi obowiązki w postępowaniu upadłościowym lub naprawczym będę wypełniać sumiennie i bezstronnie, dochowując tajemnicy państwowej i innej tajemnicy chronionej prawem oraz kierując się w swym postępowaniu zasadami godności, uczciwości i etyki.”.

2. Osoba, która złożyła ślubowanie składa podpis pod rotą ślubowania.

Art. 16. 1. Dokument licencji syndyka zawiera:

- 1) numer licencji i datę przyznania;
- 2) oznaczenie i podpis organu przyznającego;
- 3) imię i nazwisko, datę i miejsce urodzenia posiadacza licencji;
- 4) numer ewidencyjny PESEL, z wyłączeniem cudzoziemców, którzy tego numeru nie posiadają;
- 5) fotografię posiadacza licencji;
- 6) podpis posiadacza licencji.

2. Za wydanie dokumentu licencji syndyka pobiera się opłatę, która stanowi dochód budżetu państwa.

3. Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia, wzór dokumentu licencji syndyka, z uwzględnieniem potrzeby identyfikacji osoby posiadającej licencję i uprawnień wynikających z licencji oraz wysokość opłaty za wydanie dokumentu licencji w kwocie nieprzekraczającej połowy równowartości minimalnego wynagrodzenia miesięcznego za pracę i sposób jej wnoszenia, biorąc pod uwagę rzeczywiste koszty jego wydania oraz dopuszczalne możliwości uiszczania opłaty.

Art. 17. 1. Minister Sprawiedliwości cofa licencję syndyka, w przypadku gdy osoba posiadająca licencję:

- 1) przestała spełniać którykolwiek z wymogów określonych w art. 3 pkt 1, 3, 10, 12;
- 2) dwukrotnie została odwołana prawomocnym postanowieniem z powodu nienależytego pełnienia obowiązków;
- 3) dopuściła się rażącego naruszenia obowiązków syndyka, nadzorcy sądowego lub zarządcy, a zostało to ujawnione po zakończeniu pełnienia przez nią funkcji w danym postępowaniu;
- 4) wystąpiła z takim wnioskiem;
- 5) została skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe.

2. Minister Sprawiedliwości może cofnąć licencję syndyka, w przypadku gdy osoba posiadająca licencję syndyka została skazana prawomocnym wyrokiem za nieumyślne przestępstwo lub nieumyślne przestępstwo skarbowe.

3. Osoba, której cofnięto licencję syndyka z przyczyn wskazanych w ust. 1 pkt 2, nie może ponownie ubiegać się o przyznanie licencji syndyka.

4. W razie cofnięcia licencji syndyka wpis na liście osób posiadających licencję syndyka podlega wykreśleniu.

Art. 18. Organ prowadzący postępowanie karne o przestępstwo lub przestępstwo skarbowe przeciwko osobie sprawującej funkcję, o której mowa w art. 2, zawiadamia o tym Ministra Sprawiedliwości.

Art. 19. 1. Minister Sprawiedliwości zawiesza osobie posiadającej licencję prawa wynikające z licencji, jeżeli:

- 1) wobec niej jest prowadzone postępowanie o częściowe lub całkowite ubezwłasnowolnienie;
- 2) przeciwko niej jest prowadzone postępowanie o umyślne przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub umyślne przestępstwo skarbowe.

2. Minister Sprawiedliwości może zawiesić osobie posiadającej licencję syndyka prawa wynikające z licencji, jeżeli przeciwko tej osobie jest prowadzone postępowanie o nieumyślne przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub nieumyślne przestępstwo skarbowe.

3. Informację o zawieszeniu praw wynikających z licencji syndyka wpisuje się na ogólnokrajowej liście osób posiadających licencję syndyka oraz przekazuje prezesom sądów okręgowych.

Art. 20. 1. Osobę, której przyznano licencję syndyka oraz osobę posiadającą decyzję o uznaniu kwalifikacji w zawodzie regulowanym syndyka wydaną na podstawie odrębnych przepisów, wpisuje się na listę osób posiadających licencję syndyka, prowadzoną przez Ministra Sprawiedliwości.

2. Wpis na listę osób posiadających licencję syndyka obejmuje:

- 1) imię i nazwisko, datę i miejsce urodzenia;
- 2) numer ewidencyjny PESEL, z wyłączeniem cudzoziemców, którzy tego numeru nie posiadają;
- 3) numer licencji i datę jej wystawienia, a w przypadku osoby posiadającej decyzję o uznaniu kwalifikacji w zawodzie regulowanym syndyka wydaną na podstawie odrębnych przepisów, numer decyzji i datę jej wydania;
- 4) adres do korespondencji.

3. Osoba posiadająca licencję syndyka jest obowiązana zgłaszać zmiany danych objętych wpisem na listę osób posiadających licencję syndyka w terminie 30 dni od daty ich powstania.

4. Lista oraz informacje o dokonywanych w niej zmianach są przekazywane prezesom sądów okręgowych.

Rozdział 4

Zmiany w przepisach obowiązujących

Art. 21. W ustawie z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe i naprawcze (Dz. U. Nr 60, poz. 535, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 156 po ust. 3 dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

- „4. Osoba powołana do sprawowania funkcji syndyka, nadzorcy sądowego albo zarządcy podlega obowiązkowemu ubezpieczeniu odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone przy wykonywaniu czynności osobiście lub przez pełnomocnika.
5. Minister właściwy do spraw instytucji finansowych w porozumieniu z Ministrem Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Polskiej Izby Ubezpieczeń, określi, w drodze rozporządzenia, zakres ubezpieczenia obowiązkowego, o którym mowa w ust. 4, oraz minimalną sumę gwarancyjną, biorąc pod uwagę specyfikę wykonywanych przez syndyka czynności oraz wartość funduszków masy upadłości.”;
- 2) w art. 157 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
- „1. Syndykiem, nadzorcą sądowym albo zarządcą może być osoba fizyczna posiadająca licencję syndyka.”;
- 3) po art. 157 dodaje się art. 157a w brzmieniu:
- „Art. 157a. 1. Syndykiem, nadzorcą sądowym albo zarządcą nie może być osoba, która:
- 1) jest wierzycielem lub dłużnikiem upadłego, małżonkiem, wstępnym, zstępnym, rodzeństwem, powinowatym upadłego lub jego wierzyciela w tej samej linii czy stopniu, osobą pozostającą z nim w stosunku przysposobienia lub małżonkiem tej osoby;
 - 2) jest lub była zatrudniona przez upadłego na podstawie stosunku pracy albo innego stosunku prawnego, z wyłączeniem umowy o sprawowanie funkcji nadzorcy sądowego w postępowaniu naprawczym albo też jest lub była członkiem organu, współnikiem lub akcjonariuszem upadłego.

2. Syndyk, nadzorca sądowy albo zarządca oraz jego małżonek, wstępny, zstępny, rodzeństwo, osoba pozostająca z nim w stosunku przysposobienia lub małżonek takiej osoby nie mogą nabyć rzeczy ani praw pochodzących ze sprzedaży dokonanej w postępowaniu upadłościowym, w którym sprawuje lub sprawowała tę funkcję.
 3. Przeszkoda, o której mowa w ust. 1 pkt 1, trwa mimo ustania małżeństwa lub przysposobienia.”;
- 4) art. 158 otrzymuje brzmienie:
- „Art. 158. 1. W razie zmiany postanowienia o ogłoszeniu upadłości z możliwością zawarcia układu na postanowienie o ogłoszeniu upadłości obejmującej likwidację majątku upadłego, sąd orzeka również o odwołaniu nadzorcy sądowego albo zarządcy i powołaniu syndyka.
2. W razie zmiany postanowienia o ogłoszeniu upadłości obejmującej likwidację majątku upadłego na postanowienie o ogłoszeniu upadłości z możliwością zawarcia układu, sąd orzeka również o odwołaniu syndyka i powołaniu nadzorcy sądowego albo zarządcy.”;
- 5) w art. 162:
- a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Łączna kwota wynagrodzeń przyznanych w postępowaniu nie może przekroczyć wartości 3% funduszków masy upadłości oraz sum uzyskanych z likwidacji rzeczy i praw obciążonych rzeczowo. Wysokość wynagrodzenia syndyka, nadzorcy sądowego i zarządcy nie może przekroczyć stu czterdziestokrotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez

wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.”,

b) dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. W razie braku funduszy masy upadłości wysokość wynagrodzenia w przeliczeniu na miesiące za pierwszy rok postępowania upadłościowego nie może być wyższa niż przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Za kolejne lata wysokość wynagrodzenia w przeliczeniu na miesiące nie może być wyższa niż przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, oraz być niższa niż 50% tego wynagrodzenia.

2b. Sąd, ustalając ostateczne wynagrodzenie, uwzględnia w szczególności stopień zaspokojenia wierzycieli, nakład pracy, czas trwania postępowania oraz koszty zatrudnienia innych osób przez syndyka, nadzorcę sądowego i zarządcę, a także ich zastępców w związku z wykonywanymi czynnościami.”,

c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Wynagrodzenie ustalone w ust. 2 ulega podwyższeniu od 1% do 10% w przypadku wykonania ostatecznego planu podziału w terminie jednego roku od dnia ogłoszenia upadłości lub zaspokojenia w całości wierzytelności kategorii drugiej, trzeciej i co najmniej w połowie wierzytelności kategorii czwartej.”;

6) po art. 169 dodaje się art. 169a w brzmieniu:

„Art. 169a. Sędzia-komisarz upomina syndyka, nadzorcę sądowego i zarządcę oraz ich zastępców, zaniedbujących swoje obowiązki. W przypadku nieusunięcia zaniedbania sędzia-komisarz nakłada grzywnę w wysokości do 30 000 zł.”;

7) w art. 170 po ust. 3 dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

„4. W przypadku cofnięcia lub zawieszenia praw wynikających z licencji syndyka przez Ministra Sprawiedliwości, sąd odwołuje syndyka, nadzorcę sądowego, zarządcę albo ich zastępców.

5. Odpis prawomocnego postanowienia o odwołaniu syndyka, nadzorcy sądowego, zarządcy albo ich zastępców z powodu nienależytego pełnienia obowiązków przekazuje się Ministrowi Sprawiedliwości.”;

8) w art. 172 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Na postanowienie sędziego-komisarza w przedmiocie odwołania, upomnienia lub nałożenia grzywny na syndyka, nadzorcę sądowego i zarządcę albo ich zastępców przysługuje zażalenie. Sąd rozpoznaje zażalenie na rozprawie. Przepisu art. 222 ust. 1 zdanie drugie nie stosuje się.”.

Art. 22. W ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny (Dz. U. Nr 88, poz. 553, z późn. zm.⁴⁾) otrzymuje brzmienie:

„3) sędzia, ławnik, prokurator, funkcjonariusz finansowego organu postępowania przygotowawczego lub organu nadrzędnego nad finansowym organem postępowania przygotowawczego, notariusz, komornik, kurator sądowy, syndyk, nadzorca sądowy i zarządca, osoba orzekająca w organach dyscyplinarnych działających na podstawie ustawy,”.

Rozdział 5

Przepisy przejściowe, dostosowujące i końcowe

Art. 23. Syndyk, nadzorca sądowy lub zarządca i ich zastępcy, ustanowieni w postępowaniu układowym oraz upadłościowym albo naprawczym przed dniem wejścia w życie ustawy, sprawują swoją funkcję do czasu zakończenia tych postępowań, a tymczasowy nadzorca sądowy oraz zarządca przymusowy do czasu wydania postanowienia w przedmiocie ogłoszenia upadłości.

Art. 24. Z dniem wejścia w życie ustawy zamyka się listy kandydatów na syndyków prowadzone przez prezesów sądów okręgowych na podstawie rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 16 kwietnia 1998 r. w sprawie szczególnych kwalifikacji oraz warunków wymaganych od kandydatów na syndyków upadłości (Dz. U. Nr 55, poz. 359 oraz z 2003 r. Nr 60, poz. 535).

Art. 25. Do czasu uzyskania licencji syndyka, nie dłużej jednak niż przez okres trzech lat od dnia wejścia w życie ustawy, osoby wpisane na listę, o której mowa w art. 24, mogą być powoływane do sprawowania funkcji w postępowaniu upadłościowym i naprawczym.

Art. 26. W terminie trzech miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy Minister Sprawiedliwości powoła Komisję.

Art. 27. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2007 r.

-
- 1) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 217, poz. 2125, z 2004 r. Nr 91, poz. 870 i 871, Nr 96, poz. 959, Nr 121, poz. 1264, Nr 146, poz. 1564, Nr 173, poz. 1808 i Nr 210, poz. 2135 oraz z 2005 r. Nr 94, poz. 785, Nr 183, poz. 1538 i Nr 184, poz. 1539.
 - 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 64, poz. 593, Nr 99, poz. 1001, Nr 120, poz. 1252, Nr 121, poz. 1264, Nr 144, poz. 1530, Nr 191, poz. 1954, Nr 210, poz. 2135 i Nr 236, poz. 1355 oraz z 2005 r. Nr 167, poz. 1397 i Nr 169, poz. 1412.
 - 3) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 217, poz. 2125, z 2004 r. Nr 91, poz. 870 i 871, Nr 96, poz. 959, Nr 121, poz. 1264, Nr 146, poz. 1564, Nr 173, poz. 1808 i Nr 210, poz. 2135 oraz z 2005 r. Nr 94, poz. 785, Nr 183, poz. 1538 i Nr 184, poz. 1539.
 - 4) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1997 r. Nr 128, poz. 840, z 1999 r. Nr 64, poz. 729 i Nr 83, poz. 931, z 2000 r. Nr 48, poz. 548, Nr 93, poz. 1027 i Nr 116, poz. 1216, z 2001 r. Nr 98, poz. 1071, z 2003 r. Nr 111, poz. 1061, Nr 121, poz. 1142, Nr 179, poz. 1750, Nr 199, poz. 1935 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 25, poz. 219, Nr 69, poz. 626, Nr 93, poz. 889 i Nr 243, poz. 2426 oraz z 2005 r. Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 132, poz. 1109, Nr 163, poz. 1363, Nr 178, poz. 1479 i Nr 180, poz. 1493).

U Z A S A D N I E N I E

Projekt ustawy o licencji syndyka ma na celu wprowadzenie ustawowych regulacji w zakresie określenia i weryfikacji kwalifikacji, którymi powinny legitymować się osoby uprawnione do sprawowania funkcji syndyka, nadzorcy sądowego lub zarządcy na podstawie ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe i naprawcze (Dz. U. Nr 60, poz. 535, z późn. zm.).

W aktualnym stanie prawnym zagadnienie kwalifikacji uprawniających do sprawowania funkcji w postępowaniu upadłościowym i naprawczym regulowane jest przez rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 16 kwietnia 1998 r. w sprawie szczególnych kwalifikacji oraz warunków wymaganych od kandydatów na syndyków upadłości (Dz. U. Nr 55, poz. 359, z późn. zm.), które zostało wydane na podstawie art. 14 § 4 rozporządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 24 października 1934 r. – Prawo upadłościowe (Dz. U. z 1991 r. Nr 116, poz. 512, z późn. zm.), obowiązującego do dnia 30 września 2003 r. Rozporządzenie zostało zachowane w mocy na podstawie art. 541 ust. 2 ustawy – Prawo upadłościowe i naprawcze.

W trybie przewidzianym przez to rozporządzenie weryfikacja kwalifikacji odbywa się przez dokonanie oceny wniosku o wpis na listę kandydatów na syndyków upadłości przez właściwego prezesa sądu okręgowego, pod kątem spełniania przez kandydata kwalifikacji oraz warunków określonych w rozporządzeniu. Podstawą wpisu na listę kandydatów na syndyków, prowadzoną przez prezesa sądu okręgowego, jest pozytywna, formalna weryfikacja wskazanych w rozporządzeniu wymogów.

Tego rodzaju postępowanie kwalifikacyjne nie daje gwarancji właściwej oceny, czy osoba ubiegająca się o wpis na listę kandydatów na syndyków upadłości posiada faktyczne umiejętności pozwalające na prawidłowe wykonywanie czynności wchodzących w zakres obowiązków syndyka w postępowaniu upadłościowym.

Ustawa z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe i naprawcze wprowadziła w art. 157 ust. 1 pojęcie licencji dla osoby, która mogłaby pełnić w postępowaniu upadłościowym funkcję syndyka, nadzorcy sądowego albo zarządcy. Licencja ma gwarantować, że osoby powołane do pełnienia wskazanych funkcji dysponują odpowiednio wysokimi kwalifikacjami. Zakres zadań i charakter obowiązków spoczywających na syndyku, nadzorcy sądowym albo zarządcy, który przewiduje aktualne prawo upadłości-

we i naprawcze, w sposób jednoznaczny wskazuje, że funkcje te powinny być pełnione wyłącznie przez osoby o wysokich kwalifikacjach, odpowiednio przygotowane. Licencję syndyka musi posiadać osoba powołana zarówno do pełnienia obowiązków syndyka, jak i nadzorcy sądowego, czy zarządcy. Z art. 157 ust. 3 Prawa upadłościowego i naprawczego wynika, że dla wszystkich wymienionych funkcji przewidziano jedną licencję.

Konsekwencją powyższej regulacji jest konstrukcja ustawy o licencji syndyka, w której przyjmuje się w art. 2, że uzyskanie licencji syndyka uprawnia do sprawowania funkcji syndyka, nadzorcy sądowego albo zarządcy. Przyjęcie koncepcji jednej licencji nie oznacza, że ta sama osoba może pełnić te funkcje w danym postępowaniu jednocześnie. Ponadto w razie zmiany opcji postępowania, możliwe jest powołanie osoby niepełniającej w nim dotychczas żadnej funkcji.

W art. 3 projektu ustawy o licencji syndyka określony został katalog wymagań, jakie powinna spełniać osoba ubiegająca się o licencję. Wymagania te określone zostały w sposób adekwatny do obowiązków i uprawnień przyznanych syndykowi, nadzorcy sądowemu i zarządcy przez Prawo upadłościowe i naprawcze. Zgodnie z projektem, licencję syndyka może otrzymać osoba, która oprócz niekwestionowanych zalet etycznych legitymować się będzie odpowiednio wysokim poziomem wykształcenia i umiejętności zawodowych.

Art. 3 pkt 5 projektowanej ustawy przewiduje wymóg ukończenia studiów wyższych i uzyskania tytułu magistra. W dotychczasowym stanie prawnym wskazanie tylko na wymóg wyższego wykształcenia, przy intensywnym rozwoju różnych form kształcenia, rozumianego jako wyższe, bez konieczności uzyskania tytułu magistra, powodowało szereg wątpliwości, a w konsekwencji sporów w praktyce, teoretycznie umożliwiając uzyskanie statusu kandydata na syndyka przez osoby, które ukończyły tylko studia licencjackie.

Niektóre wymogi określone w ustawie o licencji syndyka pokrywają się z warunkami i kwalifikacjami wynikającymi z rozporządzenia z 1998 r., z tą różnicą, że zostały określone precyzyjniej. Do takich należy wymóg zarządzania przedsiębiorstwem co najmniej przez 3 lata w okresie 15 lat przed złożeniem wniosku o licencję syndyka, który ma zapewnić legitymowanie się doświadczeniem zawodowym w zakresie zarządzania, nabytym już w okresie funkcjonowania gospodarki rynkowej.

Licencję będzie mogła uzyskać tylko osoba nie karana za przestępstwo, również skarbowe (w obecnym stanie prawnym obowiązuje kryterium niekaralności za popełnione umyślnie przestępstwo przeciwko mieniu) i przeciwko której nie jest prowadzone postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe, a także nie została uznana za trwale niezdolną do pracy w trybie określonym w ustawie o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Projektowana ustawa określa również górną granicę wieku dla osób ubiegających się o licencję syndyka.

Za najważniejsze nowe rozwiązanie w ustawie o licencji należy uznać wprowadzenie wymogu złożenia z pozytywnym wynikiem egzaminu przed Komisją Egzaminacyjną, powołaną przez Ministra Sprawiedliwości. Poddanie kandydata tego rodzaju sprawdzianowi pozwoli w sposób jednoznaczny i miarodajny określić poziom jego przygotowania teoretycznego i umiejętności praktycznych. Taki sposób weryfikacji kwalifikacji ma zagwarantować sądom i wierzycielom upadłego, że licencję posiadają tylko doskonale przygotowani fachowcy, którym bez obaw będzie można powierzyć wykonywanie przewidzianych przez prawo obowiązków.

W związku z wymogiem posiadania przez osobę ubiegającą się o licencję syndyka nieposzlakowanej opinii (art. 3 pkt 6 projektu) – Minister Sprawiedliwości, w celu weryfikacji tego wymogu, będzie zwracał się do właściwego organu Policji o nadesłanie informacji o takiej osobie.

Poza egzaminem, pozostałe wymogi kwalifikacyjne oceniane będą w zakresie formalnym.

Osoba spełniająca wymogi z art. 3 będzie mogła w określonym terminie złożyć wniosek o przyznanie jej licencji. Wskazany w art. 10 ust. 1 projektu termin dwóch lat od zdania egzaminu, z jednej strony, umożliwi osobie ubiegającej się o licencję spełnienie wymogów (których ewentualnie w chwili przystępowania do egzaminu jeszcze nie spełniała), z drugiej zaś, gwarantuje, że do przyznania licencji może dojść tylko w takim okresie od zdania egzaminu, który gwarantuje utrzymanie wykazanego jego złożeniem poziomu wiedzy.

Osoba, której po spełnieniu wymogów Minister Sprawiedliwości, w drodze decyzji administracyjnej, przyzna licencję syndyka, podlega wpisowi na listę osób posiadających licencję, prowadzoną przez Ministra Sprawiedliwości. Jednocześnie przewidziana została możliwość wpisu na listę tych osób, które posiadają decyzję o uznaniu

stała możliwość wpisu na listę tych osób, które posiadają decyzję o uznaniu kwalifikacji w zawodzie regulowanym syndyka wydaną na podstawie ustawy z dnia 26 kwietnia 2001 r. o zasadach uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 87, poz. 954, z późn. zm.).

W związku z przekazaniem kompetencji w zakresie prowadzenia ogólnokrajowej listy Ministrowi Sprawiedliwości, projekt ustawy przewiduje również wyposażenie Ministra w instrumenty pozwalające na sprawowanie nadzoru nad osobami figurującymi na liście. Regulacje art. 17, 18 i 19 projektu ustawy uprawniają Ministra Sprawiedliwości do cofnięcia lub zawieszenia licencji syndyka danej osobie w razie zaistnienia wskazanych w ustawie okoliczności. Przysługujące Ministrowi uprawnienia mogą być realizowane niezależnie od nadzoru sprawowanego przez sąd upadłościowy.

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje też – w odpowiedzi na jednoznaczny postulat zgłaszany w sposób ciągły przez sądy – dodatkowe, poza już istniejącymi, formy nadzoru nad syndykiem, nadzorcą albo zarządcą, w ramach konkretnego postępowania prowadzonego z ich udziałem. W aktualnym stanie prawnym w razie stwierdzenia nieprawidłowości, niezależnie od ich stopnia, istnieje tylko możliwość odwołania osoby pełniącej obowiązki w postępowaniu upadłościowym. Taki środek ma charakter ostateczny i jego zastosowanie zawsze wiąże się z powstaniem przeszkód w prowadzonym postępowaniu, z tego względu sądy korzystają z niego bardzo rzadko. W celu wyposażenia sądu prowadzącego postępowanie upadłościowe w odpowiednie instrumenty nadzoru, projekt ustawy o licencji syndyka wprowadza bezpośrednio w ustawie z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe i naprawcze zmianę polegającą na dodaniu art. 169a. Na podstawie tego przepisu sędzia-komisarz obligatoryjnie upomina syndyka, nadzorcę sądowego i zarządcę oraz ich zastępców w razie stwierdzenia zaniedbania w wykonywaniu przez nich obowiązków. W razie nieusunięcia zaniedbania (np. dalsza zwłoka w wykonaniu czynności) sędzia-komisarz obligatoryjnie nakłada grzywnę w wysokości do 30 000 zł. Taka gradacja środków dyscyplinujących daje możliwość realnego wpływania na sprawność wykonywanych przez syndyka czynności, bez konieczności natychmiastowego odwołania syndyka.

Projekt ustawy o licencji syndyka przewiduje również zmiany w art. 156 ustawy – Prawo upadłościowe i naprawcze, wprowadzając obowiązek zawarcia przez osobę powołaną do sprawowania funkcji syndyka, nadzorcy sądowego albo zarządcy ubezpieczenia

odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone przy wykonywaniu powierzonych jej czynności, w tym również w zakresie działania przez pełnomocników.

Na potrzebę wprowadzenia instytucji obowiązkowego ubezpieczenia w powyższym zakresie zwracały uwagę praktycznie wszystkie podmioty uczestniczące w postępowaniu upadłościowym, ze względu na materialną odpowiedzialność osoby powołanej do pełnienia funkcji za podejmowane w ramach tego postępowania czynności, w trosce o realizację ewentualnych roszczeń z tego tytułu, a jednocześnie ochronę osób zobowiązanych.

Zmianie uległy zasady wynagradzania syndyka przez wprowadzenie nowych jakościowo regulacji w ustawie z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe i naprawcze. Ze względu na liczne kontrowersje, dotyczące wynagrodzeń syndyków, zaproponowana została zmiana art. 162 Prawa upadłościowego i naprawczego.

Nowa regulacja ma na celu poszerzenie kryteriów, według których sąd ustala wynagrodzenie syndyka. Obowiązujące zasady mają charakter przede wszystkim uznaniowy, nie uwzględniają nakładu pracy syndyka w kontekście zatrudnienia przez niego wielu osób, stopnia zaspokojenia, faktu braku majątku masy upadłości.

Proponowane rozwiązanie polega na zachowaniu istniejącego pojęcia funduszków masy upadłości, jako podstawy obliczania wysokości wynagrodzenia, z obniżeniem wartości maksymalnej wynagrodzenia z 5% do 3% funduszków masy.

Ponadto zaproponowana redakcja art. 162 precyzyjnie wskazuje, że definiowane wskaźniki wysokości wynagrodzenia dotyczą sumy wynagrodzeń przyznanych w ramach danego postępowania. Zapobiegnie to sytuacjom ewentualnego przyznawania podmiotom kolejno sprawującym funkcje w tym samym postępowaniu upadłościowym wynagrodzeń, które w łącznej kwocie przekroczyłyby wartości tychże wskaźników.

Jednocześnie każde z przyznanych w ramach danego postępowania wynagrodzeń, niezależnie od wartości funduszków masy, nie może przekraczać kwoty stu czterdziestokrotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Zapobiec ma to sytuacjom automatycznego przyznawania wynagrodzeń bardzo wysokich w razie prowadzenia upadłości podmiotu o dużej wartości majątku. Podkreślić przy tym należy, że przewidziane kryterium stu czterdziestokrotności wynagrodzenia zostało wprowadzone tylko jako górna granica

wysokości wynagrodzenia przyznanego syndykowi za cały okres prowadzenia upadłości. Kryterium to, w istocie będące ograniczeniem zabezpieczającym przed przyznawaniem wyższych kwot, z definicji dotyczy wyjątkowych sytuacji, kiedy przy kwotach tej wielkości spełniony jest w pierwszym rzędzie warunek zmieszczenia się w wartości 3% funduszków masy upadłości.

Jednocześnie przewiduje się możliwość znacznego podwyższenia wynagrodzenia tym syndykom, którzy wykażą się szczególną sprawnością w działaniu na rzecz wierzycieli, zarówno co do czasu trwania upadłości, jak i stopnia ich zaspokojenia.

W przypadku braku funduszków masy upadłości wprowadzona zostaje zasada ograniczenia wysokości wynagrodzenia syndyka za pierwszy rok prowadzenia upadłości, do wysokości przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw, przy jednoczesnym zagwarantowaniu syndykowi w kolejnych latach prowadzenia takiej upadłości, wartości minimalnej wynagrodzenia w wysokości 50% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw. Rozwiązanie takie, z jednej strony, zapobiega sytuacji przyznawania syndykowi zbyt wysokiego wynagrodzenia w przypadku wykonywania czynności w postępowaniu upadłościowym nie pozwalającym na zaspokajanie wierzycieli, z drugiej zaś, gwarantuje otrzymywanie wynagrodzenia w racjonalnej wysokości, w sytuacji konieczności prowadzenia tego rodzaju upadłości. Jednocześnie regulacja ta w oczywisty sposób promuje jak najszybsze przeprowadzenie takiej upadłości przez syndyka, przez związanie przedłużania okresu trwania, z przyjęciem niższej podstawy wynagrodzenia.

Ustawa o licencji syndyka, nowelizując art. 115 Kodeksu karnego, włącza syndyka, nadzorcę sądowego i zarządcę do katalogu funkcjonariuszy publicznych. Wskazać należy, że regulacja ta skutkuje uzyskaniem przez osobę w trakcie wykonywania wymienionych funkcji statusu funkcjonariusza publicznego, co jest związane bezpośrednio z rozszerzeniem zakresu ochrony udzielanej jej przez organy państwa.

Ze względu na konieczność zapewnienia ciągłości, zarówno toczących się postępowań, jak i okresu czasu niezbędnego dla powstania listy osób legitymujących się posiadaniem licencji syndyka, w art. 23 i 25 przewiduje się odpowiednie okresy przejściowe.

Projektowana ustawa o licencji syndyka oddziałuje bezpośrednio na osoby zainteresowane posiadaniem uprawnień do pełnienia obowiązków w postępowaniu upadłościowym i naprawczym, zarówno takie, które posiadają takie uprawnienia na mocy obowiąz-

zujących przepisów, jak i osoby, które ich w tej chwili nie posiadają. Ponadto ustawa oddziałuje na sądy, prezesów sądów okręgowych (zostaną zwolnieni z obowiązku prowadzenia listy kandydatów na syndyków upadłości) i Ministra Sprawiedliwości, ze względu na szereg obowiązków związanych z przeprowadzaniem egzaminów, przyznawaniem licencji i prowadzeniem ogólnokrajowej listy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje ustawa

Ustawa oddziaływać będzie głównie na osoby wykonujące obecnie i w przyszłości funkcje w postępowaniu upadłościowym i naprawczym – syndyka, nadzorcy sądowego i zarządcy.

Przewiduje się zachowanie – na okres przejściowy (do czasu uzyskania licencji syndyka na podstawie projektowanej ustawy, nie dłużej jednak niż przez 3 lata) – dotychczasowych uprawnień do kandydowania na syndyków dla osób wpisanych na listy kandydatów prowadzone przez prezesów sądów okręgowych. Regulacja projektowanej ustawy dotyczy w istotny sposób funkcjonowania sądów upadłościowych, które będą powoływać syndyków wpisanych na listę osób posiadających licencję syndyka, do sprawowania funkcji w postępowaniach upadłościowych i naprawczych (nadzorca sądowy).

2. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

3. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie ustawy nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie ustawy nie wpłynie na sytuację i rozwój regionów.

5. Wpływ na finanse publiczne

Wejście w życie ustawy o licencji syndyka spowoduje skutki finansowe dla budżetu państwa w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach

publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.). Łącznie szacowana kwota wydatków związanych z wejściem w życie ustawy wynosi około 407 312 zł.

Wydatki te wiązać się będą w szczególności z:

- 1) działaniem Komisji Egzaminacyjnej, która liczy 7 członków – 63 600 zł,
- 2) wydatkami dotyczącymi diet, kosztów podróży i noclegów członków Komisji Egzaminacyjnej – 11 240 zł,
- 3) wydatkami związanymi z ogłoszeniem informacji o terminie egzaminu o uzyskanie licencji syndyka w dzienniku o ogólnopolskim zasięgu i Biuletynie Informacji Publicznej – 9 272 zł,
- 4) wydatkami na wynagrodzenia dla 2 dodatkowych etatów w korpusie służby cywilnej, które będą zajmowały się sprawami związanymi z wydaniem przez Ministra Sprawiedliwości licencji syndyka – 123 200 zł,
- 5) wydatkami związanymi z obsługą prac Komisji – 200 000 zł.

Szacowana kwota dochodów będzie wynosiła około 140 000 zł. Na tę kwotę będą składały się dochody z:

- 1) opłaty egzaminacyjnej – 120 000 zł,
- 2) opłaty za wydanie licencji syndyka – 20 000 zł.

6. Konsultacje społeczne

Projekt ustawy został przedłożony do zaopiniowania Sądowi Najwyższemu, Naczelnemu Sądowi Administracyjnemu i Krajowej Radzie Sądownictwa.

W ramach konsultacji społecznych projekt ustawy został wysłany do: Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Syndyków i Likwidatorów, Krajowej Rady Radców Prawnych, Naczelnej Rady Adwokackiej, Krajowej Rady Notarialnej, Krajowej Rady Komorniczej, organizacji przedsiębiorców: Business Centre Club, Krajowej Izby Gospodarczej, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych, Konfederacji Pracodawców Polskich, Związku Rzemiosła Polskiego oraz Związku Banków Polskich. Projekt został przekazany celem zaopiniowania do Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność” i Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych.

Uwagi do projektu zgłosili: Sąd Najwyższy, Krajowa Rada Komornicza, Krajowa Izba Gospodarcza oraz Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych.

Projekt został zaakceptowany przez wskazane podmioty. Uwagi Sądu Najwyższego dotyczyły głównie proponowanych zmian w ustawie– Prawo upadłościowe i naprawcze i w zakresie wynagrodzenia syndyka zostały uwzględnione w projekcie. Propozycja rezygnacji z możliwości upomnienia syndyka i nałożenia na niego grzywny przez sędziego-komisarza oraz zawężenia kierunku wykształcenia do prawniczego i ekonomicznego nie zostały uwzględnione. Propozycje projektu w tym zakresie stanowią realizację propozycji i postulatów praktyków – sędziów upadłościowych.

Krajowa Rada Komornicza i Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych zgłosili uwagi natury redakcyjnej i legislacyjnej, które częściowo zostały uwzględnione w projekcie.

Postulat Krajowej Izby Gospodarczej polegający na wydłużeniu do 5 lat wymogu doświadczenia w zakresie zarządzania przedsiębiorstwem nie został uwzględniony. Kandydaci będą musieli na egzaminie wykazać się wiedzą z tego zakresu, co zdaniem projektodawcy, w połączeniu z 3-letnim doświadczeniem „zawodowym”, jest wystarczające. Propozycja Izby, aby badać osoby ubiegające się o licencję syndyka pod kątem ich prawidłowych i skutecznych działań w zakresie zarządzania przedsiębiorstwem w wymaganym okresie również nie została uwzględniona z uwagi na brak możliwości jej praktycznego wykonania.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach podmiotowych Ministra Sprawiedliwości zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Nikt nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem w trybie art. 7 ust. 1 wskazanej wyżej ustawy.

**Rozporządzenie
Ministra Sprawiedliwości
z dnia**

**w sprawie przygotowania pytań na egzamin dla osób ubiegających się o licencję
syndyka**

Na podstawie art. 4 ust. 6 ustawy z dnia ... o licencji syndyka (Dz. U. Nr ..., poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa sposób przygotowywania, przechowywania i przekazywania Komisji Egzaminacyjnej pytań na egzamin dla osób ubiegających się o licencję syndyka.

§ 2. Zespół do przygotowania pytań na egzamin dla osób ubiegających się o licencję syndyka, zwany dalej „zespołem”, najpóźniej na 21 dni przed wyznaczonym terminem egzaminu opracuje kolegialnie pytania na egzamin.

§ 3. Każdy członek zespołu zgłasza własne propozycje pytań. Treść pytania jest uzgadniana wspólnie przez wszystkich członków zespołu. W razie rozbieżności, ostateczne brzmienie pytania ustalane jest w drodze głosowania.

§ 4. Z posiedzeń zespołu sporządza się protokół, który podpisują wszyscy członkowie zespołu.

§ 5. Zespół opracuje dwa zestawy pytań i odpowiedzi, składających się na test i taką liczbę zadań problemowych, która co najmniej o 5, będzie wyższa od liczby osób dopuszczonych do egzaminu, oraz taką samą liczbę zestawów po 10 pytań i odpowiedzi.

§ 6.1. Każdy zestaw pytań oraz każde zadanie problemowe podlegają zapakowaniu do odrębnej koperty, oznaczonej numerem porządkowym i zalakowanej.

2. Odrębnemu zapakowaniu i oznakowaniu podlegają odpowiedzi na pytania.

§ 7. Przewodniczący Komisji Egzaminacyjnej odbiera od zespołu pytania na egzamin w drodze protokołu zdawczo-odbiorczego i przechowuje je w sposób uniemożliwiający nieuprawnione ujawnienie ich treści.

§ 8. Członkowie Komisji Egzaminacyjnej zapoznają się z treścią pytań i zadań problemowych w dniu egzaminu.

§9. W przypadku stwierdzenia naruszenia kopert z pytaniami, Przewodniczący Komisji Egzaminacyjnej ocenia, czy naruszenie może wskazywać na nieuprawnione poznanie treści pytań. W razie potrzeby podejmuje decyzje o opracowaniu nowych zestawów pytań.

§ 10. Ze wszystkich czynności związanych z opracowaniem, przekazywaniem Komisji i postępowaniem Komisji z pytaniami sporządza się protokół.

§ 11. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

Uzasadnienie

Na podstawie art. 4 ust. 6 ustawy o licencji syndyka, Minister Sprawiedliwości zobowiązany jest do uregulowania w drodze rozporządzenia sposobu przygotowania pytań przez powołany w tym celu zespół, przechowywania pytań i przekazywania ich Komisji Egzaminacyjnej. Taka regulacja jest niezbędna w celu zabezpieczenia pytań przed nieuprawnionym ujawnieniem przed rozpoczęciem egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka.

Kierując się potrzebą zapewnienia rzetelności egzaminu i równych szans wszystkich egzaminowanych, liczbę osób znających treść pytań ograniczono do członków zespołu, który je opracowuje i Przewodniczącego Komisji Egzaminacyjnej. Pozostali członkowie Komisji Egzaminacyjnej poznają ich treść w dniu egzaminu. Za przechowywanie pytań przez 21 dni, tj. od dnia przejęcia od zespołu do dnia egzaminu, odpowiada Przewodniczący Komisji

Egzaminacyjnej. Każda czynność związana w jakikolwiek sposób z pytaniami na egzamin, podlega zaprotokołowaniu.

Pojawienie się najmniejszych wątpliwości wskazujących na próbę nieuprawnionego zapoznania się z treścią pytań, może spowodować (jeżeli tak to ocenie Przewodniczący Komisji) opracowanie nowych pytań.

Rozporządzenie będzie bezpośrednio oddziaływało na zespół do przygotowania pytań oraz Przewodniczącego Komisji Egzaminacyjnej, przede wszystkim ze względu na przypisanie jemu obowiązku zabezpieczenia pytań przed nieuprawnionym ujawnieniem ich treści.

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sektor finansów publicznych ani bezpośrednio a rynek pracy i konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

Rozporządzenie
Ministra Sprawiedliwości
z dnia.....

**w sprawie wynagrodzenia członków Komisji Egzaminacyjnej powołanej do
przeprowadzenia egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka oraz zespołu
do przygotowania pytań**

Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia o licencji syndyka syndykach (Dz. U. Nr, poz....) zarządza się co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) wysokość wynagrodzenia członków Komisji Egzaminacyjnej;
- 2) wysokość wynagrodzenia zespołu do przygotowania pytań.

§ 2. Przewodniczącemu Komisji Egzaminacyjnej przysługuje wynagrodzenie miesięczne w wysokości 2.500 zł.

§ 3.1. Pozostałym członkom Komisji Egzaminacyjnej przysługuje wynagrodzenie za:

- 1) udział w posiedzeniu Komisji Egzaminacyjnej - 100 zł;
- 2) przeprowadzenie egzaminu:
 - a) części pisemnej - 400 zł,
 - b) części ustnej - 200 zł za każdy dzień egzaminowania.

2. Wynagrodzenie za część ustną egzaminu ulega podwyższeniu o 100 zł. za każdy dzień, jeżeli liczba osób egzaminowanych przekracza 50.

§ 4. Członkom zespołu do przygotowania pytań przysługuje wynagrodzenie za:

- a) przygotowanie pytań na część pisemną egzaminu – 300 zł za każdy zestaw pytań,
- b) przygotowanie zadań problemowych – 100 zł za każde zadanie,
- c) przygotowanie pytań na część ustną egzaminu – 100 zł za każdy zestaw.

§ 5. Wynagrodzenie członków Komisji Egzaminacyjnej i zespołu do przygotowania pytań jest wypłacane ze środków Ministerstwa Sprawiedliwości.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

UZASADNIENIE

Art. 5 ust.2 ustawy o licencji syndyka upoważnia Ministra Sprawiedliwości do określenia w drodze rozporządzenia wysokości wynagrodzenia członków Komisji Egzaminacyjnej i zespołu do przygotowania pytań.

Projekt rozporządzenia w sprawie wynagrodzenia członków Komisji Egzaminacyjnej powołanej do przeprowadzenia egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka oraz zespołu do przygotowania pytań, ustala kwotowo wynagrodzenie Przewodniczącego Komisji, jako stałe wynagrodzenie miesięczne w okresie działania Komisji, a dla pozostałych członków Komisji kwotowo różnicuje wynagrodzenie za udział w posiedzeniach Komisji, część ustną i pisemną egzaminu.

Kryterium, które może wpłynąć na podwyższenie wynagrodzenia przewidzianego dla członków Komisji, jest udział w egzaminie więcej niż 50 osób.

Wynagrodzenie członków zespołu do przygotowania pytań jest niezmiennie. Przewiduje się odrębne wynagrodzenie za każdy zestaw pytań i każde zadanie problemowe. Wejście w życie rozporządzenia spowoduje skutki finansowe dla budżetu państwa w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.).

Rozporządzenie
Ministra Sprawiedliwości
z dnia
w sprawie egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka

Na podstawie art. 9 ustawy z dnia o licencji syndyka (Dz. U. Nr, poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenia określa sposób przeprowadzenia egzaminu oraz wysokość opłaty egzaminacyjnej i sposób jej wnoszenia.

§ 2. Osobę dopuszczoną do egzaminu zawiadamia się co najmniej na 7 dni przed terminem egzaminu, o terminie i miejscu przeprowadzenia egzaminu.

§ 3. 1. Część pisemną egzaminu przeprowadza się w warunkach umożliwiających egzaminowanym samodzielną pracę.

2. Warunkiem wejścia osoby dopuszczonej do egzaminu na salę, w której ma być przeprowadzony egzamin pisemny, jest okazanie dowodu osobistego lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość.

3. Osoba posługująca się w trakcie egzaminu niedozwolonymi materiałami pomocniczymi, korzystająca z cudzej pomocy lub zakłócająca w jakikolwiek inny sposób przebieg egzaminu, może zostać z niego wykluczona przez Komisję Egzaminacyjną.

§ 4. Prace pisemne z chwilą rozpoczęcia egzaminu podlegają oznaczeniu kodem.

§ 5.1. Część pisemna polega na:

1) rozwiązaniu testu składającego się ze 100 pytań, obejmujących tematykę z zakresu prawa, ekonomii i finansów oraz zarządzania;

2) wykonaniu zadania problemowego.

2. W czasie rozwiązywania testu egzaminowany nie może korzystać z materiałów pomocniczych.

3. W czasie wykonywania zadania problemowego egzaminowany może korzystać z tekstów aktów prawnych.

4. Czas na rozwiązanie testu wynosi 100 minut, czas na rozwiązanie zadania problemowego wynosi 180 minut. Po części egzaminu przeznaczony na rozwiązanie testu następuje 60 minutowa przerwa.

§ 6.1. Za każdą odpowiedź na pytanie testowe przyznaje się punkty:

- 1) odpowiedź prawidłowa - 2 punkty;
- 2) odpowiedź nieprawidłowa - -1 punkt;
- 3) brak odpowiedzi - 0 punktów.

2. Rozwiązanie zadania problemowego oceniane jest w skali od 0-30.

3. Warunkiem zdania części pisemnej egzaminu jest uzyskanie co najmniej:

- 1) 80% maksymalnej liczby punktów z części testowej egzaminu;
- 2) 20 punktów za rozwiązanie zadania problemowego.

4. Komisja Egzaminacyjna ogłasza wyniki egzaminu pisemnego najpóźniej w terminie 7 dni od daty jego przeprowadzenia.

5. W razie uzyskania negatywnej oceny z części pisemnej egzaminu osoba egzaminowana nie zostaje dopuszczona do części ustnej egzaminu.

6. W terminie 3 dni od dnia ogłoszenia wyników części pisemnej egzaminu, osoba egzaminowana, może zwrócić się do Przewodniczącego Komisji Egzaminacyjnej z pisemnym wnioskiem o udostępnienie do wglądu pracy egzaminacyjnej.

§ 7.1. Część ustna egzaminu przeprowadzana jest nie wcześniej, niż po upływie 14 dni od zakończenia części pisemnej. Termin wyznacza Przewodniczący Komisji Egzaminacyjnej. Część ustna może być przeprowadzona w ciągu jednego lub kilku dni, w zależności od liczby osób dopuszczonych do tej części egzaminu.

2. Część ustna egzaminu polega na udzieleniu odpowiedzi na pytania zamieszczone w wylosowanym zestawie pytań. Członkowie Komisji Egzaminacyjnej mogą zadawać pytania dodatkowe.

3. Zestaw składa się z 10 pytań.

4. Odpowiedź na każde pytanie z części ustnej egzaminu jest oceniana indywidualnie przez każdego z członków Komisji Egzaminacyjnej, przy zastosowaniu skali od 0 do 10 punktów.

5. Suma punktów stanowi wynik egzaminu. Uzyskanie co najmniej 70 punktów oznacza pozytywny wynik części ustnej egzaminu.

§ 8. Za pozytywny wynik egzaminu uznaje się uzyskanie pozytywnych ocen z części pisemnej i ustnej.

§ 9.1. W ciągu 7 dni od dnia zakończenia egzaminu, Komisja Egzaminacyjna sporządza protokół z jego przebiegu.

2. Po podpisaniu protokołu przez wszystkich członków, Przewodniczący Komisji Egzaminacyjnej ogłasza wyniki egzaminu, poprzez wywieszenie listy w siedzibie Ministerstwa Sprawiedliwości oraz opublikowanie na stronie internetowej Ministerstwa Sprawiedliwości.

§ 10. Złożenie egzaminu z wynikiem pozytywnym potwierdza zaświadczenie wydane przez Przewodniczącego Komisji Egzaminacyjnej.

§ 11.1. Opłata egzaminacyjna wynosi 600 zł.

2. Opłatę egzaminacyjną uiszcza się co najmniej na 14 dni przed ustalonym terminem przeprowadzenia egzaminu na rachunek bankowy Ministerstwa Sprawiedliwości.

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

U z a s a d n i e n i e

Projekt rozporządzenia w sprawie egzaminu dla osób ubiegających się o licencję syndyka stanowi wykonanie upoważnienia z art. 9 ustawy o licencji syndyka. Przepisy ustawy przesądzają, iż egzamin na syndyka składa się z części pisemnej i części ustnej i ma obejmować zakres prawa, ekonomii i finansów oraz zarządzania, ze szczególnym uwzględnieniem specyfiki prawa upadłościowego i naprawczego.

Projektowane rozporządzenie określa sposób przeprowadzenia poszczególnych części egzaminu i sposób dokonywania oceny odpowiedzi egzaminowanego przez Komisję Egzaminacyjną, przy uwzględnieniu potrzeby rzetelnego sprawdzenia wiedzy z zakresu prawa i innych nauk, których znajomość jest niezbędna do prawidłowego wykonywania obowiązków syndyka w postępowaniu upadłościowym.

Opłatę za egzamin ustalono na kwotę 600 zł.

Zaznaczyć należy, że ustawa nie przewiduje egzaminu poprawkowego.

Oплата w proponowanej wysokości nie powinna stanowić bariery uniemożliwiającej przystąpienie do egzaminu osobom zainteresowanym.

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływało bezpośrednio na członków Komisji Egzaminacyjnej, określa bowiem sposób przeprowadzenia egzaminu, a co za tym zakres i obowiązki Komisji, przede wszystkim jednak na osoby dopuszczone do egzaminu.

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sektor finansów publicznych ani bezpośrednio na rynek pracy i konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia

w sprawie sposobu i trybu uzyskiwania oraz zakresu informacji

o osobie ubiegającej się o licencję syndyka

Na podstawie art. 11 ust. 2 ustawy z dnia o licencji syndyka (Dz. U. Nr ..., poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Na wniosek Ministra Sprawiedliwości komendant wojewódzki Policji właściwy ze względu na miejsce zamieszkania osoby ubiegającej się o licencję syndyka, zwany dalej "komendantem", zarządza zebranie materiałów stanowiących podstawę do sporządzenia informacji.

§ 2. 1. Podstawę do sporządzenia informacji stanowią materiały uzyskane w drodze wywiadu środowiskowego.

2. Wzór kwestionariusza wywiadu środowiskowego określa załącznik do rozporządzenia.

§ 3. 1. Wywiad środowiskowy, o którym mowa w § 2, przeprowadza się w terminie określonym przez komendanta, nie dłuższym niż 14 dni od daty wpływu wniosku do Ministra Sprawiedliwości.

2. Funkcjonariusz Policji bierze pod uwagę w szczególności zachowania, sytuację rodzinną, majątkową i zdrowotną osoby, o której sporządzana jest informacja, w zakresie pozwalającym na ustalenie danych, o których mowa w § 6.

3. Wywiad środowiskowy przeprowadza się w miejscu pobytu i zamieszkania osoby, o której sporządzana jest informacja, w miejscach pracy lub nauki, w jednostce wojskowej, w której pełniła lub pełni czynną służbę wojskową. Wskazane jest także uzyskanie informacji we właściwym terenowym organie skarbowym.

4. Funkcjonariusz Policji przed rozpoczęciem wywiadu środowiskowego powiadamia o jego celu każdą osobę udzielającą informacji.

5. Z przebiegu wywiadu środowiskowego sporządza się notatkę ze wskazaniem osób udzielających informacji, z podaniem ich danych obejmujących nazwisko i imię, adres zamieszkania oraz miejsce pracy.

6. Do notatki załącza się uzyskane dokumenty, bądź ich poświadczone kserokopie.

§ 4. W przypadku potrzeby uzyskania materiałów z innego województwa komendant zwraca się do właściwego komendanta wojewódzkiego Policji o zebranie i przekazanie materiałów, przesyłając kopię wniosku Ministra Sprawiedliwości.

§ 5. W terminie 30 dni od dnia wpływu wniosku, komendant przedstawia informację Ministrowi Sprawiedliwości, załączając wszystkie zebrane materiały służące do sporządzenia informacji. W przypadku, o którym mowa w § 4, termin przedstawienia informacji przedłuża się o 7 dni.

§ 6. 1. Informacja powinna w szczególności zawierać dane o:

- 1) zachowaniach świadczących o naruszeniu porządku prawnego;
- 2) kontaktach ze środowiskami przestępczymi lub grupami środowiskowymi patologii społecznej i o charakterze tych kontaktów;
- 3) stanie zdrowia, w tym psychicznego, a w szczególności wskazującego na uzależnienie od alkoholu, środków odurzających lub substancji psychotropowych;
- 4) sytuacji rodzinnej i majątkowej oraz warunków bytowych;
- 5) przebiegu pracy zawodowej lub nauki.

2. Informacja może zawierać również inne spostrzeżenia, mogące mieć istotne znaczenie dla oceny osoby ubiegającej się o licencję syndyka.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji**

Minister Sprawiedliwości

Załącznik
do rozporządzenia

Ministra Sprawiedliwości
z dnia

WZÓR KWESTIONARIUSZA WYWIADU ŚRODOWISKOWEGO

Oznaczenie podmiotu, któremu zlecono przeprowadzenie wywiadu

.....

Imię i nazwisko osoby przeprowadzającej wywiad

Numer sprawy, w której zarządzono przeprowadzenie wywiadu, oraz data i miejsce przeprowadzenia wywiadu

I. Dane osobowe osoby sprawdzanej:

1. Imię i nazwisko

2. Imiona rodziców

3. Data i miejsce urodzenia

4. Stan cywilny

5. Wykształcenie

6. Zawód (wyuczony, wykonywany)

II. Informacja o zachowaniach osoby sprawdzanej, świadczących o naruszeniu przez nią porządku prawnego

.....

.....

.....

.....

.....

.....

III. Informacja na temat kontaktów osoby sprawdzanej ze środowiskami przestępczymi lub grupami środowiskowymi patologii społecznej.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

IV. Informacja o stanie zdrowia osoby sprawdzanej, w tym zdrowia psychicznego, okolicznościach wskazujących na uzależnienie od alkoholu, środków odurzających lub substancji psychotropowych

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

V. Informacja o sytuacji majątkowej osoby sprawdzanej

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

VI. Informacja o przebiegu pracy zawodowej lub nauki osoby sprawdzanej

.....
.....
.....
.....
.....

(podpis osoby sporządzającej wywiad)

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 11 ust. 2 ustawy o licencji syndyka.

Określony został sposób i tryb oraz zakres uzyskiwania informacji przez organy Policji o osobie ubiegającej się o licencję syndyka.

Zgodnie z ustawą Minister Sprawiedliwości został zobowiązany do zwracania się do właściwego organu Policji o nadesłanie informacji o osobie ubiegającej się o licencję syndyka.

Informacje będą sporządzane w drodze wywiadu środowiskowego. Wzór kwestionariusza tego wywiadu stanowi załącznik do rozporządzenia.

W projekcie rozporządzenia określony został termin do przeprowadzenia przedmiotowego wywiadu i wynosi on 14 dni od daty wpływu wniosku do Ministra Sprawiedliwości. Funkcjonariusz przeprowadzający wywiad, powiadomiony uprzednio o jego celu, będzie brał pod uwagę w szczególności zachowania, warunki osobiste, sytuację rodzinną, majątkową i zdrowotną. Wywiad środowiskowy przeprowadzany będzie w miejscu pobytu i zamieszkania osoby, której dotyczy oraz w miejscu pracy lub nauki, jednostce wojskowej lub innych instytucjach. Osoba sprawdzana będzie poinformowana przez funkcjonariusza Policji, przed rozpoczęciem wywiadu, o celu jego przeprowadzenia.

Projekt przewiduje także sytuację, w której zaistnieje potrzeba uzyskania niezbędnych materiałów z innego województwa.

Komendant wojewódzki Policji w określonym w projekcie terminie 30 dni od daty wpływu wniosku, sporządzi informację o kandydacie, załączając wszystkie zebrane materiały i przedstawi Ministrowi Sprawiedliwości. Powyższy termin ulegnie przedłużeniu o 7 dni w przypadku konieczności uzyskania informacji z innego województwa.

Przewiduje się, iż regulacje proponowane w projekcie rozporządzenia będą oddziaływały bezpośrednio na Policję ze względu na zwiększenie zakresu obowiązków do wykonania oraz na liczbę osób, w stosunku do których taka informacja będzie sporządzana. Ponadto proponowane regulacje będą wpływały na osoby ubiegające się o licencję syndyka.

Ocena skutków regulacji

Projekt rozporządzenia nie wywoła negatywnych skutków społecznych, w szczególności mających wpływ na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie skutkowało zwiększenia wydatków z budżetu państwa.

Materia projektowanej nowelizacji leży poza zakresem spraw regulowanych przez prawo Unii Europejskiej.

**Rozporządzenie
Ministra Sprawiedliwości**

z dnia

**w sprawie wzoru dokumentu licencji syndyka oraz określenia wysokości i sposobu
wnoszenia opłaty za jej wydanie**

Na podstawie art. 16 ust. 3 ustawy z dnia o licencji syndyka (Dz. U. Nr, poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się wzór dokumentu licencji syndyka, określony w załączniku do rozporządzenia.

§ 2. 1. Opłata za wydanie licencji syndyka wynosi 100 zł.

2. Opłatę, o której mowa w ust. 1, wnosi się na rachunek bankowy Ministerstwa Sprawiedliwości.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

Załącznik
do rozporządzenia
Ministra Sprawiedliwości
z dnia

WZÓR LICENCJI SYNDYKA

Godło Państwa

MINISTERSTWO SPRAWIEDLIWOŚCI

LICENCJA SYNDYKA

Na podstawie art. 1o ust. 1 ustawy z dnia o licencji syndyka (Dz. U. Nr ...,
poz. ...) przyznaję
miejsce na zdjęcie

JANOWI KOWALSKIEMU

ur. w

nr PESEL.....

podpis posiadacza licencji

licencję syndyka nr

uprawniającą do sprawowania funkcji

w postępowaniu upadłościowym i naprawczym.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

pieczęć okrągła

z godłem Państwa

Warszawa, dnia

U z a s a d n i e

Na podstawie art. 16 ust. 3 ustawy o licencji syndyka Minister Sprawiedliwości jest zobowiązany do określenia w drodze rozporządzenia wzoru licencji syndyka oraz wysokości opłaty za jego wydanie.

Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wzoru licencji syndyka oraz określenia wysokości i sposobu opłaty za jej wydanie, określa w formie załącznika wzór licencji syndyka.

Wzór licencji uwzględnia elementy wymienione w ustawie (art. 16 ust. 1). Rozmieszczając je graficznie kierowano się potrzebą uzyskania przejrzystej formy dokumentu.

Opłatę za wydanie dokumentu licencji ustalono w wysokości 100 zł uwzględniając przypuszczalne koszty druku i sporządzenia licencji.

Skutkiem wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia nie będzie zwiększenie wydatków z budżetu państwa.

**Rozporządzenie
Ministra Finansów**

z dnia

**w sprawie ogólnych warunków obowiązkowego ubezpieczenia
odpowiedzialności cywilnej osoby sprawującej funkcję syndyka**

Na podstawie art. 156 ust. 5 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe i naprawcze (Dz. U. Nr 60, poz. 535, Nr ..., poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa ogólne warunki obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej osoby sprawującej funkcję syndyka, nadzorcy sądowego albo zarządcy za szkody powstałe z tytułu sprawowanej funkcji w postępowaniu upadłościowym i naprawczym, zwanego dalej „ubezpieczeniem OC”, termin powstania obowiązku ubezpieczenia, minimalną sumę gwarancyjną tego ubezpieczenia oraz zakres praw i obowiązków ubezpieczonego i zakładu ubezpieczeń wynikających z umowy ubezpieczenia.

§ 2. 1. Zakresem ubezpieczenia OC jest objęta odpowiedzialność cywilna osób, o których mowa w § 1, za szkody wyrządzone w następstwie działania lub zaniechania w okresie trwania ochrony ubezpieczeniowej w związku z wykonywaniem czynności w postępowaniu upadłościowym lub naprawczym, do których są zobowiązane na podstawie ustawy - Prawo upadłościowe i naprawcze.

2. W przypadku, gdy syndyk, nadzorca sądowy lub zarządca zatrudnia inne osoby lub zleca wykonanie czynności innym osobom, ubezpieczeniem OC jest objęta również odpowiedzialność cywilna syndyka, nadzorcy sądowego i zarządcy za szkody, które mogą zostać wyrządzone działaniem tych osób w związku z postępowaniem upadłościowym.

3. W razie udzielenia przez syndyka, nadzorcę sądowego i zarządcę pełnomocnictwa do dokonywania czynności prawnych na podstawie art. 161 ustawy prawo upadłościowe i naprawcze, ubezpieczeniem OC objęta jest również odpowiedzialność cywilna syndyka, nadzorcy sądowego i zarządcy za szkody, które mogą zostać wyrządzone działaniem pełnomocników.

4. Zakres ubezpieczenia OC nie obejmuje szkód:

- 1) polegających na uszkodzeniu, zniszczeniu lub utracie mienia, wyrządzonych przez ubezpieczonego małżonkowi, wstępnemu, zstępnemu, rodzeństwu, a także powinowatemu w tej samej linii lub stopniu, osobie pozostającej w stosunku przysposobienia oraz jej małżonkowi, jak również osobie pozostającej z ubezpieczonym we wspólnym pożyciu lub innemu ubezpieczonemu będącemu jego zastępcą;
- 2) wyrządzonych przez ubezpieczonego po cofnięciu licencji syndyka, a także w okresie zawieszenia praw wynikających z licencji chyba, że szkoda jest bezpośrednim następstwem czynności dokonanych przed skreśleniem lub zawieszeniem;
- 3) polegających na zapłacie kar umownych;
- 4) powstałych wskutek zdarzeń takich jak: wojna, stan wojenny, demonstracje i rozruchy, akty terrorystyczne.

5. Ubezpieczenie OC obejmuje wszystkie szkody w zakresie określonym w ust. 1, będące następstwem przewidzianych w umowie zdarzeń z zastrzeżeniem ust. 4, bez możliwości umownego ograniczenia przez zakład ubezpieczeń wypłaty odszkodowań.

§ 3.1. Umowę ubezpieczenia OC zawiera się na okres 12 miesięcy.

2. Umowa ulega przedłużeniu na okres kolejnych 12 miesięcy, chyba że ubezpieczający bądź ubezpieczony dokonają jej wypowiedzenia nie później niż 30 dni przed upływem okresu, na jaki umowa została zawarta, albo ubezpieczony złoży zastrzeżenie, że istnieje możliwość ukończenia w tym okresie postępowań upadłościowych, w których pełni obowiązki syndyka.

§ 4.1. Odpowiedzialność zakładu ubezpieczeń rozpoczyna się od dnia następnego po dniu, w którym zawarto umowę ubezpieczenia OC, pod warunkiem jednak zapłacenia przez ubezpieczonego składki ubezpieczeniowej lub jej pierwszej raty.

2. Termin inny niż wskazany w ust. 1 można określić w umowie ubezpieczenia OC tylko wówczas, gdy umowę zawiera się przed rozpoczęciem 12-miesięcznego okresu ubezpieczenia.

3. Odpowiedzialność zakładu ubezpieczeń trwa przez okres wskazany w umowie i kończy się z upływem ostatniego dnia tego okresu.

§ 5. 1. Obowiązek ubezpieczenia OC powstaje najpóźniej w dniu, w którym syndyk objął majątek upadłego, a w stosunku do nadzorcy sądowego i zarządcy, w dniu, w którym przystąpili do wykonywania czynności.

2. W odniesieniu do zastępcy syndyka, nadzorcy sądowego i zarządcy, o których mowa w art. 159 ustawy - Prawo upadłościowe i naprawcze, obowiązek ubezpieczenia OC powstaje w dniu powołania przez sąd do wykonywania czynności w postępowaniu upadłościowym.

§ 6. Zakres praw i obowiązków ubezpieczonego i zakładu ubezpieczeń określa umowa ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej.

§ 7. W razie zdarzenia, którego następstwem jest lub może być szkoda powodująca odpowiedzialność zakładu ubezpieczeń, ubezpieczony jest zobowiązany:

- 1) zawiadomić zakład ubezpieczeń w terminie 7 dni od dnia powzięcia wiadomości o zdarzeniu;
- 2) udzielić zakładowi ubezpieczeń na jego żądanie wszelkich wyjaśnień i dowodów wskazujących na przyczyny powstania szkody.

§ 8. Zakład ubezpieczeń, niezwłocznie po otrzymaniu zawiadomienia o szkodzie, podejmuje czynności mające na celu ustalenie stanu faktycznego, rozmiarów szkody i zasadności roszczeń oraz informuje ubezpieczonego i osobę zgłaszającą roszczenie, jakie dokumenty są niezbędne do ustalenia odszkodowania.

§ 9. Zakład ubezpieczeń jest zobowiązany również do:

- 1) pokrycia kosztów wynagrodzenia rzeczoznawców powołanych przez ubezpieczonego za zgodą zakładu ubezpieczeń w celu ustalenia okoliczności i rozmiarów szkody;
- 2) zwrotu kosztów poniesionych przez ubezpieczonego po zaistnieniu zdarzenia mających na celu zapobieżenie zwiększeniu się szkody;
- 3) pokrycia kosztów ewentualnego zastępstwa procesowego, bądź postępowania ugodowego ponoszonych przez ubezpieczonego w postępowaniach prowadzonych za zgodą ubezpieczonego.

§ 10.1. Minimalna suma gwarancyjna ubezpieczenia OC w odniesieniu do jednego zdarzenia oraz do wszystkich zdarzeń, których skutki objęte są umową ubezpieczenia OC, wynosi równowartość w złotych 50.000 euro.

2. Kwota, o której mowa w ust. 1 ustalana jest przy zastosowaniu kursu średniego euro, ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski, po raz pierwszy w roku, w którym umowa ubezpieczenia OC została zawarta.

§ 11. Spełnienie obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia OC przez osoby, o których mowa w § 1, podlega kontroli organów uprawnionych do nadzorowania wykonywania przez niego czynności w postępowaniu upadłościowym i naprawczym.

§ 12. Przepisy rozporządzenia stosuje się do umów ubezpieczenia OC zawartych po dniu wejścia w życie rozporządzenia.

§ 13. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

W porozumieniu
MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

MINISTER FINANSÓW

U z a s a d n i e

Art.156 ust. 4 ustawy z dnia 28 lutego 2003 r. – Prawo upadłościowe i naprawcze nakłada na osoby posiadające licencję syndyka obowiązek ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone przy sprawowaniu funkcji w postępowaniu upadłościowym i naprawczym.

Z ustępu 4 tego artykułu wynika dla ministra do spraw instytucji finansowych upoważnienie do określenia w porozumieniu z Ministrem Sprawiedliwości w drodze rozporządzenia ogólnych warunków ubezpieczenia OC wyżej wskazanych osób. Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie tego upoważnienia.

Wypełniając powyższą delegację ustawową określono warunki ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej syndyków (odpowiednio zarządców i nadzorców sądowych) uwzględniając szczególny charakter funkcji syndyka w postępowaniu upadłościowym.

Na ogół przyjmuje się, że ubezpieczenia obowiązkowe powinny być wprowadzone wszędzie tam, gdzie ochroną określonych kategorii dóbr zainteresowane jest społeczeństwo, a więc w przypadku syndyków sprawujących funkcje w postępowaniu upadłościowym jest to jak najbardziej zasadne.

Syndyk obejmuje obowiązki *ex lege* i wykonuje czynności na podstawie orzeczenia sądu zgodnie z przepisami ustawy. Nie pozostaje w żadnym stosunku umownym z sądem, upadłym czy wierzycielami. W sprawach dotyczących masy upadłości dokonuje czynności na rachunek upadłego, ale w imieniu własnym i odpowiada za szkodę wyrządzoną na skutek nienależytego wykonywania obowiązków, nie odpowiada natomiast za zobowiązania zaciągnięte w sprawach dotyczących masy upadłości (art. 160 ustawy - Prawo upadłościowe i naprawcze).

Uregulowanie art. 160 ust. 2 prawa upadłościowego i naprawczego wyklucza odpowiedzialność syndyka w każdym przypadku, tj. nawet wówczas, gdy zaciągnięcie zobowiązania było przekroczeniem uprawnień syndyka, który działał bez wymaganej przepisami zgody sędziego-komisarza lub uchwały rady wierzycieli. Należy wobec tego uznać, że czynność syndyka dokonana bez wymaganej zgody jest zawsze ważna i skuteczna względem masy upadłości, a fakt dokonania jej bez zgody rodzi jedynie odpowiedzialność porządkową syndyka oraz jeżeli powstała szkoda - odpowiedzialność odszkodowawczą względem masy upadłości.

Ustawowy przymus ubezpieczenia OC dla wszystkich podmiotów pełniących funkcje syndyka w postępowaniu upadłościowym ma istotne znaczenie z uwagi na możliwość wyrządzenia szkód osobom trzecim ze względu na specyfikę i złożoność postępowania upadłościowego.

Przepisy projektowanego rozporządzenia nie wyłączają spod obowiązku ubezpieczenia adwokatów, radców prawnych, którzy podlegają ubezpieczeniu OC na podstawie przepisów odnoszących się do tych zawodów, co w praktyce może być kłopotliwe dla osób wykonujących wymienione zawody i jednocześnie pełniących funkcje syndyka. Ponieważ jednak możliwe jest wykonywanie jednocześnie zarówno obowiązków zawodowych i obowiązków syndyka, a z przepisów regulujących obowiązkowe ubezpieczenie OC adwokatów i radców prawnych wynika jednoznacznie, że ubezpieczeniem OC objęta jest odpowiedzialność cywilna za szkody wyrządzone podczas wykonywania czynności adwokata bądź radcy prawnego niezbędne jest odrębne ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej tych osób jako syndyków.

W świetle przepisów projektowanego rozporządzenia zakresem ubezpieczenia objęta jest odpowiedzialność cywilna syndyka, osób które zatrudniał a także tych, którym udzielił pełnomocnictwa.

Zastępca syndyka jest odrębnym podmiotem, powołanym przez sędziego-komisarza na wniosek syndyka i podlega również obowiązkowi ubezpieczenia OC.

Dla syndyka obowiązek zawarcia umowy ubezpieczenia OC powstaje z chwilą objęcia majątku upadłego (ustawa mówi o niezwłocznym objęciu majątku upadłego przez syndyka), dla zastępcy syndyka obowiązek zawarcia umowy ubezpieczenia powstaje w dniu powołania przez sąd, co uprawnia go do wykonania określonych czynności w postępowaniu upadłościowym.

Tak jak pozostałe przepisy, również dotyczące daty zawarcia umowy ubezpieczenia OC rozwiązania przyjęte dla syndyków stosuje się odpowiednio do nadzorców sądowych i zarządców.

Niecelowe byłoby zobowiązanie syndyka do zawarcia umowy ubezpieczenia z chwilą uzyskania licencji bądź wpisu na listę osób posiadających licencję syndyka, gdyż uzyskanie uprawnień nie oznacza natychmiastowego wyznaczenia do pełnienia obowiązków w konkretnym postępowaniu upadłościowym.

Obowiązek zawarcia umowy ubezpieczenia OC, jak wskazano wyżej, ciąży na syndykach od dnia rozpoczęcia faktycznego wykonywania obowiązków w postępowaniu upadłościowym, na zastępcach syndyka zaś z chwilą powołania przez sąd, gdyż w ich

przypadku ustawa nie określa tak jak w odniesieniu do syndyków (niezwłocznie) momentu rozpoczęcia pełnienia obowiązków.

Umowa ubezpieczenia OC ma być zawierana na okres 12 miesięcy i wzorem innych ubezpieczeń obowiązkowych będzie ulegała przedłużeniu na okres kolejnych 12 miesięcy, chyba że którakolwiek ze stron dokona wcześniej jej wypowiedzenia albo wobec ukończenia postępowań upadłościowych, w których ubezpieczony syndyk pełni obowiązki, brak będzie uzasadnienia dla dalszego istnienia ubezpieczenia. W praktyce taka sytuacja może dotyczyć przede wszystkim syndyków pełniących obowiązki w jednym tylko postępowaniu upadłościowym, bowiem prawdopodobieństwo ukończenia kilku postępowań w jednym czasie jest niewielkie.

Projekt rozporządzenia oddziałuje bezpośrednio na syndyków, nadzorców sądowych, zarządców a także m.in. na potencjalnych kontrahentów syndyka w postępowaniu upadłościowym, pracowników upadłego przedsiębiorstwa.

Przedmiotowa regulacja nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny ani na konkurencyjność gospodarki.

Projekt nie będzie miał również istotnego wpływu na rynek pracy, trudno bowiem przypuszczać aby nałożony na syndyków obowiązek zawarcia umowy ubezpieczenia OC zmniejszył ich zainteresowanie wykonywaniem funkcji w postępowaniu upadłościowym.

Wejście w życie rozporządzenia w sprawie ogólnych warunków obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej osób posiadających licencję syndyka nie spowoduje obciążenia budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU

Ewa Ośniecka - Tamecka

Min.EOT **2330** /2006/DP/kma

Warszawa, **02.10.** 2006 r.

**Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów**

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o licencji syndyka, wyrażona na podstawie art. 2, ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Panią Ewę Ośniecką - Tamecką, działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

W związku z przedłożonym projektem ustawy (pismo nr RM-10-141-06), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie, pozwalam sobie uprzejmie poinformować, iż pozytywna ocena niniejszego projektu ustawy opiera się na założeniu systemowej wykładni projektowanych przepisów oraz ich prawidłowego stosowania w praktyce w zakresie dotyczącym obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej oraz państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym, którzy posiadają decyzję o uznaniu kwalifikacji w zawodzie regulowanym syndyka, wydaną na podstawie ustawy z dnia 26 kwietnia 2001 r. o zasadach uznawania nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej kwalifikacji do wykonywania zawodów regulowanych (Dz. U. Nr 87, poz. 954, z późn. zm.).

Osoby, posiadające decyzję o uznaniu kwalifikacji w zawodzie regulowanym, które *de facto* nie posiadają licencji syndyka oraz osoby, którym przyznano licencję syndyka, zostaną wpisane – na podstawie art. 20 ust. 1 projektu ustawy o licencji syndyka - na listę osób posiadających licencję syndyka prowadzoną przez Ministra Sprawiedliwości. Takie rozróżnienie osób wpisanych na listę prowadzoną przez Ministra Sprawiedliwości, może powodować wątpliwości na tle art. 157 ust. 1 projektu zmiany ustawy – Prawo upadłościowe i

2006-10-03

naprawcze, zgodnie z którym syndykiem może być osoba fizyczna posiadająca licencję syndyka. Zestawienie projektowanych przepisów prowadzi do wniosku, iż obywatele państw członkowskich Unii Europejskiej, choć nie będą posiadać licencji syndyka, będą wpisani na listę osób posiadających ww. licencję. Takie rozróżnienie nie może być jednak podstawą do ich odmiennego traktowania w zakresie uprawnień do sprawowania funkcji syndyka w postępowaniu upadłościowym. Konieczność przyjęcia powyższych rozwiązań jest konsekwencją uznania zawodu (funkcji) syndyka za zawód regulowany w Rzeczypospolitej Polskiej, umieszczenia ww. zawodu na liście zawodów regulowanych oraz jego notyfikowania Komisji Europejskiej oraz pozostałym państwom członkowskim Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'R. Piński', written in a cursive style.

Do uprzejmej wiadomości:
Pani Zbigniew Ziobro
Minister Sprawiedliwości