

Projekt z dnia 16.05.2007 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2007 r.

w sprawie minimalnej stawki akcyzy na papierosy

Na podstawie art. 73 ust. 5 ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. Nr 29, poz. 257 i Nr 68, poz. 623, z 2005 r. Nr 160, poz. 1341 oraz z 2006 r. Nr 169, poz. 1199) zarządza się, co następuje:

§ 1. Minimalna stawka akcyzy na papierosy wynosi 146,33 zł za każde 1 000 sztuk.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 lutego 2006 r. w sprawie minimalnej stawki akcyzy na papierosy (Dz. U. Nr 38, poz. 263).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 131, poz. 908 i Nr 169, poz. 1204).

Uzasadnienie

Projektowana regulacja zastępuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 lutego 2006 r. w sprawie *minimalnej stawki akcyzy na papierosy* (Dz. U. Nr 38, poz. 263).

Opodatkowanie podatkiem akcyzowym papierosów opiera się w Polsce na systemie kwotowo-procentowym. W stosunku do opodatkowania papierosów ustawodawca wprowadził także instytucję minimalnej stawki akcyzy, mającej zastosowanie w przypadku, gdy należna kwota akcyzy wyliczona na podstawie stawek kwotowej i procentowej jest niższa od, określonej zgodnie z art. 73 ust. 5 ustawy z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. Nr 29, poz. 257, z późn. zm.), minimalnej stawki akcyzy.

Wykonując ustawowe upoważnienie wynikające z art. 73 ust. 5 ww. ustawy minister właściwy do spraw finansów publicznych może określić, w drodze rozporządzenia, minimalną stawkę akcyzy na papierosy w wysokości 90 % całkowitej kwoty podatku akcyzowego naliczanego od ceny równej najpopularniejszej kategorii cenowej.

Najpopularniejszą kategorią cenową, zgodnie z ustawową definicją art. 73 ust 6, jest kategoria cenowa, na którą istniał największy popyt rynkowy i która osiągnęła najwyższą sprzedaż w okresie poprzedniego roku kalendarzowego, obliczona według ilości sprzedawanych papierosów, na podstawie maksymalnych cen detalicznych (wydrukowanych na opakowaniach jednostkowych), w przeliczeniu na 1000 sztuk, ustalana na dzień 1 stycznia każdego następnego roku.

Najpopularniejsza kategoria cenowa, zwana dalej NKC – odpowiada cenie, po której sprzedano największą ilość papierosów w okresie 12 miesięcy roku kalendarzowego poprzedzającego dzień 1 stycznia danego roku.

Warunki stosowania minimalnej stawki akcyzy na papierosy zostały określone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 22 kwietnia 2004 r. w sprawie *obniżenia stawek podatku akcyzowego* (Dz. U. Nr 87, poz. 825, z późn. zm.).

Zmiana poziomu NKC, jak i zmiana stawek akcyzy na papierosy, pociąga za sobą konieczność dokonania korekty wysokości minimalnej stawki akcyzy na papierosy.

Na podstawie danych zebranych przez Ministerstwo Finansów, największym popytem rynkowym i największą sprzedażą w 2006 r. cieszyły się papierosy w cenie 4,85 zł/20 szt., co odpowiada kwocie 242,50 zł za 1.000 sztuk. Ta kategoria cenowa stanowiła 9,69 % rynku papierosów w Polsce.

Całkowity podatek akcyzowy, wyliczony dla NKC papierosów, w systemie mieszanym wg obowiązujących aktualnie stawek akcyzy, tj. stawki kwotowej wynoszącej 80,87

zł/1000 sztuk i procentowej 33,70% wynosi 162,59 zł na 1000 sztuk. Zatem minimalna stawka akcyzy na papierosy, wyliczona w sposób określony w art. 73 ust. 5 ustawy o podatku akcyzowym, tj. stanowiąca 90% całkowitej kwoty podatku akcyzowego, liczonej od ceny równej NKC wynosi - 146,33 zł za każde 1000 sztuk.

Podkreślenia wymaga to, iż minimalna stawka akcyzy na papierosy, o której mowa powyżej (146,33 zł za każde 1000 sztuk), stanowi określony procent łącznego podatku akcyzowego, wyliczonego w oparciu o obniżoną w stosunku do ustawowej, stawkę kwotową i procentową. A zatem minimalnej stawki akcyzy na papierosy nie można porównywać z ustawową kwotową stawką akcyzy, która stanowi jeden z elementów opodatkowania papierosów w systemie kwotowo-procentowym.

Jednocześnie zgodnie z § 2a rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 kwietnia 2004 r. w sprawie obniżenia stawek podatku akcyzowego (Dz. U. Nr 87, poz.825 z późn. zm.) w przypadku, gdy należna kwota podatku akcyzowego wyliczona przy zastosowaniu obecnych stawek podatku akcyzowego od papierosów, tj. stawki kwotowej 80,87 zł/1.000 sztuk i stawki procentowej 33,70%, liczonej od ceny detalicznej wydrukowanej na opakowaniu jednostkowym papierosów, jest niższa od obowiązującej minimalnej stawki akcyzy wówczas stosuje się minimalną stawkę akcyzy.

Zastosowanie minimalnej stawki akcyzy na papierosy oznacza, iż akcyza na papierosy nie może być niższa niż 146,33 zł na 1000 sztuk . Akcyza na takim poziomie naliczana byłaby zatem dla papierosów, sprzedawanych w 2007 r., w cenach detalicznych nie przekraczających 3,89 zł/20 sztuk. W 2006 roku sprzedaż papierosów w takiej cenie stanowiła niespełna 0,2% sprzedaży papierosów ogółem.

Istnieje zatem ryzyko, iż zakres oddziaływania niniejszej regulacji będzie w znacznej mierze ograniczony jedynie do niewielkiej grupy wyrobów i w konsekwencji nie spowoduje dodatkowych wpływów budżetowych.

Proponuje się aby projektowana regulacja weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Ocena skutków regulacji

I. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na podmioty gospodarcze prowadzące działalność w zakresie produkcji, importu lub nabycia wewnątrzspółnotowego papierosów. Biorąc pod uwagę cenową strukturę sprzedaży papierosów, przy założeniu podobnego, jak w ubiegłym roku, udziału papierosów najtańszych w sprzedaży ogółem, wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowego wzrostu cen detalicznych papierosów, a więc nie obciąży dodatkowymi wydatkami konsumentów papierosów.

II. Konsultacje społeczne

Projekt regulacji zostanie przesłany do uzgodnień międzyresortowych i konsultacji społecznych, w tym także do zaopiniowania przez zainteresowane duże podmioty gospodarcze oraz reprezentujące krajowych przedsiębiorców organizacje.

Projekt rozporządzenia będzie opublikowany na ogólnodostępnej stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów www.bip.mf.gov.pl. Informacja o planowanej zmianie zostanie przekazana do środowisk gospodarczych i samorządowych.

Uzyskany w wyniku przeprowadzonych konsultacji społecznych materiał zostanie szczegółowo opracowany i wnikliwie przeanalizowany.

III. Skutki wprowadzenia regulacji:

1. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projektowana regulacja nie będzie miała większego znaczenia dla realizacji dochodów budżetowych z tytułu podatku akcyzowego od papierosów, bowiem zakres jej oddziaływania jest ograniczony jedynie do niewielkiej grupy wyrobów. Przy założeniu utrzymania podobnej jak w 2006 r. cenowej struktury sprzedaży papierosów, wpływy budżetowe z zastosowania minimalnej stawki akcyzy na proponowanym poziomie będą niższe o ok. 0,48 mln zł w porównaniu do

wpływów, jakie byłyby zrealizowane gdyby NKC nie uległa zmianie. Należy zaznaczyć, iż wg szacunków wprowadzone od 1 stycznia 2007 r. wyższe stawki akcyzy na wyroby tytoniowe będą skutkować wzrostem wpływów budżetowych o ok. 1200 mln zł w stosunku do roku ubiegłego.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki, chociaż nie ograniczy także prowadzonych przez przedsiębiorców branży tytoniowej „wojen cenowych”, polegających na obniżaniu cen detalicznych papierosów. Określona w rozporządzeniu minimalna stawka akcyzy na papierosy nie powinna spowodować negatywnych reakcji ze strony środowisk gospodarczych, została bowiem wyznaczona w sposób wskazany przez ustawodawcę w art. 73 ust. 5 ustawy o *podatku akcyzowym*. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie powoduje konieczności dokonywania żadnych zmian organizacyjnych, czy technologicznych, a co się z tym wiąże, nie zmusza przedsiębiorców do ponoszenia dodatkowych kosztów.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

IV. Wskazanie źródeł finansowania

Wejście w życie rozporządzenia nie powoduje konieczności wydatkowania środków finansowych.

V. Wstępna ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Dyrektywa Rady 95/59 WE, zmieniona dyrektywą 1999/81/WE i dyrektywą 2002/10/WE, dopuszcza możliwość stosowania minimalnej stawki podatku akcyzowego na papierosy.