

§ 6. W przypadku narodowych funduszy inwestycyjnych obrót oblicza się jako przychody z inwestycji, z wyłączeniem udziału w wyniku finansowym netto, wykazane w rachunku zysków i strat za rok poprzedzający, sporządzonym zgodnie z przepisami o rachunkowości dotyczącymi narodowych funduszy inwestycyjnych.

§ 7. W przypadku funduszy inwestycyjnych obrót oblicza się jako kwotę równą wartości aktywów netto funduszu ustaloną na koniec roku poprzedzającego, zgodnie z przepisami o rachunkowości dotyczącymi funduszy inwestycyjnych.

§ 8. W przypadku funduszy emerytalnych obrót oblicza się jako kwotę równą wartości aktywów netto funduszu ustaloną na koniec roku poprzedzającego, zgodnie z przepisami regulującymi organizację i funkcjonowanie funduszy emerytalnych oraz przepisami o rachunkowości dotyczącymi funduszy emerytalnych.

§ 9 W przypadku domów maklerskich obrót oblicza się jako sumę przychodów z działalności maklerskiej wykazaną w rachunku zysków i strat za rok poprzedzający, sporządzonym zgodnie z przepisami o rachunkowości dotyczącymi domów maklerskich.

§ 10. 1. W przypadku przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną, o którym mowa w art. 4 pkt 1 ustawy, który nie sporządza rachunku zysków i strat na podstawie przepisów o rachunkowości, obrót oblicza się jako sumę przychodów uzyskanych w roku poprzedzającym ze sprzedaży produktów oraz sprzedaży towarów i materiałów, po odliczeniu udzielonych rabatów, opustów i innych zmniejszeń oraz podatku od towarów i usług, a także innych podatków związanych z obrotem, jeżeli nie zostały odliczone, z zastrzeżeniem ust. 2. Sumę przychodów powiększa się o wartość uzyskanych dotacji przedmiotowych.

2. W przypadku przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną, o którym mowa w art. 4 pkt 1 lit. c ustawy, za obrót uznaje się obrót osiągniany przez przedsiębiorców, nad którymi osoba ta posiada kontrolę w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy.

§ 11. W przypadku gmin, powiatów i województw obrót oblicza się jako dochody uzyskiwane przez jednostki budżetowe gmin, powiatów i województw oraz wpłaty od zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych jednostek budżetowych gmin, powiatów i województw.

§ 12. 1. W przypadku przedsiębiorców należących do grupy kapitałowej do obrotu nie wlicza się obrotu dokonywanego z innymi przedsiębiorcami należącymi do tej grupy.

2. Jeżeli koncentracja polega na nabyciu części mienia, obliczając obrót, uwzględnia się jedynie obrót zrealizowany przez tę część. Przyjmuje się, że obrót przedsiębiorców należących do grupy kapitałowej obejmującej przedsiębiorcę, którego część majątku lub przedsiębiorstwa jest nabywana, wynosi zero.

3. Przepisy ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio do gmin, powiatów i województw.

4. Jeżeli koncentracja, o której mowa w art. 13 ust. 2 pkt 2 ustawy polega na przejęciu zarządzania funduszem inwestycyjnym lub emerytalnym:

1) jako obrót, o którym mowa w art. 13 ust. 1 ustawy przyjmuje się sumę przychodów towarzystw funduszy inwestycyjnych lub towarzystw emerytalnych oraz kwoty aktywów netto zarządzanych przez nie funduszy;

2) do obrotu, o którym mowa w art. 14 pkt 1 ustawy nie wlicza się przychodu towarzystwa funduszy inwestycyjnych lub towarzystwa emerytalnego, od którego zarządzanie jest przejmowane.

§ 13. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 maja 2001 r. w sprawie sposobu obliczania obrotu przedsiębiorców uczestniczących w koncentracji (Dz. U. Nr 60, poz. 611).

§ 14. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Podstawą do wydania rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie sposobu obliczania obrotu przedsiębiorców jest art. 17 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. Nr 50, poz. 331 oraz Nr 99, poz. 660). Celem rozporządzenia jest określenie sposobu obliczania obrotu przedsiębiorców, który zgodnie z przepisami art. 13 i 14 stanowi jedno z kryteriów oceny czy zamiar koncentracji podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Wielkość obrotu jest narzędziem służącym do określenia potencjału gospodarczego i siły rynkowej uczestniczących w koncentracji przedsiębiorców, które jest wykorzystywane do wstępnej oceny koncentracji z punktu widzenia jej znaczenia dla rynku i w dalszej konsekwencji potrzeby objęcia koncentracji kontrolą organu antymonopolowego. Przy obliczaniu obrotu za podstawę przyjmuje się przychód ze sprzedaży, uzyskany w wyniku normalnej działalności gospodarczej przedsiębiorców, znajdujący swoje odzwierciedlenie w zestawieniach i sprawozdaniach sporządzanych zgodnie z przepisami dotyczącymi zasad prowadzenia rachunkowości przez przedsiębiorców.

Ze względu na specyfikę działalności gospodarczej prowadzonej przez niektóre typy przedsiębiorców rozporządzenie wprowadza dla nich odrębne zasady obliczania obrotu (§ 4-11). Dotyczy to przedsiębiorców działających na podstawie Prawa bankowego, dla jednostek organizacyjnych działających na podstawie przepisów o działalności ubezpieczeniowej, dla narodowych funduszy inwestycyjnych, funduszy inwestycyjnych, funduszy emerytalnych i domów maklerskich oraz gmin (koncentracja w odniesieniu do tych ostatnich może polegać np. na nabyciu akcji lub udziałów przedsiębiorcy).

Użyte w § 5 projektu rozporządzenia określenie „techniczny rachunek ubezpieczeń” to „rachunek techniczny ubezpieczeń na życie jak i ubezpieczeń majątkowych i osobowych” zgodnie z brzmieniem ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości.

W stosunku do funduszy emerytalnych zaproponowano nowe brzmienie § 8 projektu rozporządzenia, który został uzupełniony w zakresie dotyczącym zgodności sposobu obliczania obrotu z przepisami regulującymi organizację i funkcjonowanie funduszy emerytalnych.

Nowe brzmienie projektowanego przepisu jest uzasadnione okolicznością, iż sposób ustalania aktywów netto funduszy emerytalnych został określony przede wszystkim w ustawie o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych, zaś sposób wyceny aktywów i zobowiązań w wydanym na podstawie delegacji do tejże ustawy w rozporządzeniu Rady Ministrów o szczegółowych zasadach wyceny aktywów i zobowiązań funduszy emerytalnych.

Ponieważ zgodnie z ustawą (art. 4 pkt 1 lit. c) za przedsiębiorcę jest uznawana również osoba fizyczna, która posiada kontrolę, w rozumieniu art. 4 pkt 4, nad co najmniej jednym przedsiębiorcą, choćby nie prowadziła działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów o swobodzie działalności gospodarczej, jeżeli podejmuje dalsze działania podlegające kontroli koncentracji, o której mowa w art. 13 ustawy, konieczne jest określenie sposobu obliczania obrotu dla takiego przedsiębiorcy. W rozporządzeniu ustala się (§ 10 ust. 2), że jest to obrót osiągniany przez przedsiębiorców, nad którymi wyżej wymieniona osoba posiada kontrolę. Jest to rozwiązanie bazujące na rozwiązaniu odnoszącym się do sposobu obliczania obrotu dla grupy kapitałowej.

Rozporządzenie określa również zasady obliczania obrotu dla przedsiębiorców będących osobami fizycznymi, o których mowa w art. 4 pkt 1 lit. b i c ustawy, również nie

prowadzących działalności gospodarczej na podstawie przepisów ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Określono również zasady obliczania obrotu w przypadkach kiedy koncentracja polega na nabyciu części mienia – w rachunku uwzględnia się wówczas obrót zrealizowany przez tę część (§ 12 ust. 2). Zgodnie z zasadą określoną w ustawie, obrót obliczany dla danej koncentracji obejmuje obrót zarówno przedsiębiorców bezpośrednio uczestniczących w koncentracji, jak i pozostałych przedsiębiorców należących do grup kapitałowych, do których należą przedsiębiorcy bezpośrednio uczestniczący w koncentracji. Do obrotu przedsiębiorcy nie wlicza się części obrotu dokonywanego w ramach grupy kapitałowej, do której ten przedsiębiorca należy (§ 12 ust.1).

Projektowane rozporządzenie nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej. W trakcie uzgodnień nie wpłynęło żadne zgłoszenie o zainteresowaniu pracami nad projektem rozporządzenia na podstawie ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projekt rozporządzenia jest skierowany do przedsiębiorców jako przejrzyste wytyczne w sprawie sposobu obliczania obrotu podmiotów uczestniczących w koncentracji.

Wyniki przeprowadzonych konsultacji

Projekt został poddany uzgodnieniom międzyresortowym. W ramach uzgodnień społecznych projekt został poddany konsultacjom z Business Centre Club, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych, Krajowa Izba Gospodarcza, Federacja Konsumentów, Stowarzyszenie Konsumentów Polskich. Uwagi zostały zgłoszone przez Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych. W uwadze o charakterze ogólnym podnoszono konieczność precyzyjnego sformułowania przepisów dotyczących obliczania obrotu, o którym mowa w art. 14 pkt 1 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów. Uwaga nie została uwzględniona w rozporządzeniu, gdyż ww. kwestię reguluje ww. ustawa w

art. 16 ust. 2. Ponadto, nie uwzględniono uwagi PKPP odnoszącej się do konieczności doprecyzowania treści § 3 projektu, dotyczącego sposobu obliczania obrotu, jako budzącego wątpliwości interpretacyjne. Dotychczasowe doświadczenia UOKiK nie wskazują bowiem, aby przedsiębiorcy mieli jakiegokolwiek problemy ze stosowaniem ww. przepisu, który obowiązuje również w obecnym stanie prawnym.

Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje bezpośrednich skutków dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje bezpośrednich skutków dla rynku pracy.

Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje bezpośrednich skutków dla konkurencyjności gospodarki, przedsiębiorczości i funkcjonowania przedsiębiorstw.

Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje bezpośrednich skutków dla rozwoju regionalnego.