

Rozporządzenie Rady Ministrów

z dnia

w sprawie udzielania przez gminy zwolnień z podatku od nieruchomości stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną

Na podstawie art. 20d ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

1. Rozporządzenie ustanawia program pomocowy określający warunki udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej na wspieranie nowych inwestycji, zwanej dalej „pomocą”, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej (Dz. Urz. UE L 302, str. 29), w formie zwolnienia z podatku od nieruchomości, wprowadzanego w drodze uchwał rad gmin podejmowanych na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.
2. Uchwały, o których mowa w ust. 1, przewidujące udzielanie pomocy zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu, nie podlegają notyfikacji Komisji Europejskiej.

§ 2.

Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy:

- 1) w sektorach: rybołówstwa i akwakultury, budownictwa okrętowego, węgla, stali oraz włókien syntetycznych;
- 2) w zakresie działalności związanej z produkcją pierwotną produktów rolnych wymienionych w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską;

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 220, poz. 1601, Nr 225, poz. 1635, Nr 245, poz. 1775, Nr 249, poz. 1828 i Nr 251, poz. 1847.

- 3) w dziedzinie przetwórstwa produktów rolnych i obrotu tymi produktami w zakresie wytwarzania produktów mających imitować lub zastępować mleko i przetwory mleczne, o których mowa w art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (EWG) nr 1898/87 z dnia 2 lipca 1987 r. w sprawie ochrony oznaczeń stosowanych o obrocie mlekiem i przetworami mlecznymi (Dz. Urz. WE L 182 z 03.07.1987 r., str.36, z późn. zm.; Dz. Urz. WE Polskie wydanie specjalne rozdz. 3, t. 7, str. 247, z późn. zm.);
- 4) na działalność związaną z eksportem do krajów trzecich lub wywozem do państw członkowskich;
- 5) uzależnionej od wykorzystywania towarów krajowych uprzywilejowanych względem towarów przywożonych.

§ 3.

Ilkroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) nowej inwestycji - należy przez to rozumieć inwestycję w środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne polegającą na utworzeniu nowego lub rozbudowie istniejącego przedsiębiorstwa, dywersyfikacji produkcji przedsiębiorstwa przez wprowadzenie nowych dodatkowych produktów bądź na zasadniczej zmianie dotyczącej całościowego procesu produkcyjnego istniejącego przedsiębiorstwa; za nową inwestycję uznaje się również nabycie przedsiębiorstwa, które jest w likwidacji albo zostałyby zlikwidowane, gdyby nie zostało nabyte, przy czym przedsiębiorstwo jest nabywane przez niezależnego inwestora;
- 2) tworzeniu miejsc pracy - należy przez to rozumieć wzrost netto liczby pracowników wyrażony w rocznych jednostkach roboczych (RJR), bezpośrednio zatrudnionych w danym zakładzie w stosunku do średniej z poprzednich 12 miesięcy; RJR oznacza liczbę osób zatrudnionych w pełnym wymiarze czasu w jednym roku, na pół etatu oraz do pracy sezonowej będących ułamkiem RJR;
- 3) małym i średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć małego i średniego przedsiębiorcę, zwanego dalej „MŚP”, w rozumieniu art. 2 załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw, (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001, str. 33, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 2, s. 141, z późn. zm);

- 4) intensywności pomocy – należy przez to rozumieć stosunek ekwiwalentu dotacji brutto (EDB) do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą;
- 5) dużym projekcie inwestycyjnym – należy przez to rozumieć nową inwestycję, podjętą w okresie trzech lat przez jednego lub więcej przedsiębiorców, w przypadku której środki trwałe są połączone ze sobą w sposób ekonomicznie niepodzielny oraz której koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą przekraczają równowartość 50 mln euro.

§ 4.

Pomoc nie może być udzielana na rzecz beneficjenta, na którym ciąży obowiązek zwrotu pomocy wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem.

§ 5.

Udzielana pomoc może być obliczana w odniesieniu do:

- 1) kosztów inwestycji w środki trwałe oraz w aktywa niematerialne i prawne, które są związane z realizacją nowej inwestycji, lub
- 2) kosztów wynagrodzenia dla miejsc pracy utworzonych bezpośrednio w wyniku realizacji projektu inwestycyjnego.

§ 6.

1. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, o których mowa w § 5 pkt 1, zalicza się:
 - 1) cenę nabycia gruntów lub prawa ich wieczystego użytkowania;
 - 2) cenę nabycia albo koszt wytworzenia środków trwałych, takich jak budowle i budynki oraz ich wyposażenie związane z prowadzeniem działalności gospodarczej, w szczególności:
 - a) maszyny i urządzenia, w tym systemy i sieci teleinformatyczne,
 - b) narzędzia, przyrządy i aparatura,
 - c) wyposażenie techniczne dla prac biurowych,
 - d) urządzenia infrastruktury technicznej wymienione w art. 143 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2004 r. Nr 261, poz. 2603, z późn. zm.²⁾);

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 281, poz. 2782, z 2005 r. Nr 130, poz. 1087, Nr 169, poz. 1420 i Nr 175, poz. 1459 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708, Nr 220, poz. 1600 i poz. 1601.

- 3) cenę nabycia wartości niematerialnych i prawnych polegających na uzyskaniu patentu, nabyciu licencji lub nieopatentowanego know-how, jeżeli spełniają one łącznie następujące warunki:
 - a) wykorzystywane będą przez przedsiębiorcę otrzymującego pomoc wyłącznie w przedsiębiorstwie, w którym realizowana jest inwestycja,
 - b) podlegać będą amortyzacji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.³⁾),
 - c) nabyte będą od osób trzecich na warunkach rynkowych,
 - d) stanowić będą aktywa przedsiębiorstwa, w którym zlokalizowana jest inwestycja i pozostaną w nim przez okres co najmniej 5 lat, a w przypadku MŚP przez co najmniej 3 lata.
2. W przypadku przedsiębiorstw innych niż MŚP koszty inwestycji w aktywa niematerialne i prawne kwalifikują się do pomocy do wysokości 50% całkowitych kwalifikowanych wydatków inwestycyjnych.
3. Aktywa nabywane przez przedsiębiorców innych niż MŚP powinny być nowe.
4. W przypadku przedsiębiorcy wykonującego działalność gospodarczą w sektorze transportu, do kosztów inwestycji kwalifikujących się do objęcia pomocą nie zalicza się wydatków na zakup środków transportu.
5. W przypadku gdy przed nabyciem przedsiębiorstwa w stosunku do jego składników udzielono już pomocy publicznej, ceny nabycia tych składników nie zalicza się do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą.

§ 7.

Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, o których mowa w § 5 pkt 2, zalicza się:

- 1) dwuletnie koszty wynagrodzenia brutto przed opodatkowaniem podatkiem dochodowym;
- 2) opłacone od tego wynagrodzenia obowiązkowe składki, takie jak na ubezpieczenie społeczne, ponoszone przez przedsiębiorcę od dnia zatrudnienia pracowników.

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 60, poz.535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz. 1324, Nr 229, poz. 2276, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 145, poz. 1535, Nr 146, poz. 1546 i Nr 213, poz. 2155, z 2005 r. Nr 10, poz. 66, Nr 184, poz. 1539 i Nr 267, poz. 2252 oraz z 2006 r. Nr 157, poz. 1119 i Nr 208, poz. 1540.

§ 8.

1. Intensywność pomocy udzielanej w danym regionie na realizację inwestycji, niebędącej dużym projektem inwestycyjnym, nie może przekroczyć wielkości określonych dla tego regionu w § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz.1402).
2. Pomoc określoną w ust. 1 udzielaną MŚP, z wyjątkiem przedsiębiorców prowadzących działalność w sektorze transportu, podwyższa się o:
 - 1) 20 punktów procentowych w przypadku małych przedsiębiorców;
 - 2) 10 punktów procentowych w przypadku średnich przedsiębiorców.

§ 9.

1. Maksymalną wartość pomocy udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego ustala się zgodnie ze wzorem określonym w § 4 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej.
2. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do dużych projektów inwestycyjnych, gdy całkowita kwota pomocy ze wszystkich źródeł przekracza 75% maksymalnej kwoty pomocy, jaką można przeznaczyć na inwestycję o kosztach kwalifikujących się do objęcia pomocą w wysokości 100 mln euro przy zastosowaniu intensywności pomocy, o której mowa w § 8 ust. 1.

§ 10.

1. Warunkiem udzielenia pomocy jest:
 - 1) dokonanie zgłoszenia właściwemu organowi podatkowemu przed rozpoczęciem realizacji inwestycji o zamiarze korzystania z pomocy, w trybie i formie określonymi uchwałą rady gminy, o której mowa w § 1 ust. 1, zwanego dalej „zgłoszeniem”;
 - 2) zobowiązanie się przedsiębiorcy do pokrycia co najmniej 25% kosztów kwalifikowanych ze środków własnych lub z zewnętrznych źródeł finansowania, przy czym przez środki własne lub z zewnętrzne źródła finansowania należy rozumieć środki, które nie zostały uzyskane przez przedsiębiorcę w związku ze wsparciem ze środków publicznych;

- 3) utrzymanie inwestycji w danym regionie co najmniej przez 5 lat od dnia zakończenia jej realizacji lub co najmniej przez 3 lata w odniesieniu do MŚP – w przypadku pomocy obliczanej na podstawie kosztów inwestycji;
 - 4) utworzenie nowych miejsc pracy w ciągu 3 lat od dnia zakończenia inwestycji i utrzymania nowo utworzonych miejsc pracy co najmniej przez 5 lat od chwili ich utworzenia lub co najmniej przez 3 lata w odniesieniu do MŚP – w przypadku pomocy obliczanej na podstawie kosztów wynagrodzenia.
2. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą zalicza się koszty poniesione po dokonaniu zgłoszenia.

§ 11.

1. Pomoc przysługuje:
 - 1) od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano zgłoszenia - w odniesieniu do przedmiotów opodatkowania objętych obowiązkiem podatkowym w dniu dokonania zgłoszenia;
 - 2) od dnia powstania obowiązku podatkowego, zgodnie z przepisami ustawy o podatkach i opłatach lokalnych - w odniesieniu do przedmiotów opodatkowania, od których obowiązek podatkowy powstał po dniu dokonania zgłoszenia.
2. Pomoc, o której mowa w ust. 1, przysługuje do końca miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym przekroczono maksymalną intensywność pomocy, o której mowa w § 8 lub maksymalną wartość pomocy wymienioną w § 9 ust. 1, nie dłużej jednak niż do upływu terminu korzystania z pomocy określonego w uchwale rady gminy, o której mowa w § 1 ust. 1.

§ 12.

1. Pomoc obliczana na podstawie kosztów inwestycji może być udzielana wraz z pomocą obliczaną na podstawie kosztów wynagrodzenia, pod warunkiem, że łączna wielkość pomocy nie przekracza maksymalnej intensywności pomocy określonej w § 8 albo wartości pomocy ustalonej zgodnie z § 9 ust. 1, przy czym przy ustaleniu wielkości pomocy bierze się pod uwagę wyższe kwoty kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą obliczaną na podstawie kosztów inwestycji albo kosztów wynagrodzenia.
2. Pomoc udzielana zgodnie z rozporządzeniem podlega sumowaniu z każdą inną pomocą przeznaczoną na realizację tej samej inwestycji, w tym udzielaną ze środków

pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i nie może przekroczyć maksymalnej intensywności pomocy określonej w § 8 albo wartości pomocy ustalonej zgodnie z § 9 ust. 1.

3. Pomoc udzielana zgodnie z rozporządzeniem podlega sumowaniu z pomocą de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. WE L 379 z 28.12.2006, str. 5), w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowanych lub tego samego projektu inwestycyjnego.

§ 13.

Rozporządzenie obowiązuje do dnia 31 grudnia 2013 r.

§ 14.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia

Prezes Rady Ministrów

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielania przez gminy zwolnień z podatku od nieruchomości stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną został przygotowany na podstawie delegacji zawartej w art. 20d ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844, z późn. zm.). Do dnia 31 grudnia 2006 r. obowiązywało rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2006 r. w sprawie udzielania przez gminy pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją (Dz. U. Nr 142, poz. 1017), wydane na podstawie art. 70 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 123, poz. 1291, z późn. zm.). Termin obowiązywania ww. rozporządzenia uwarunkowany był terminem obowiązywania Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej (Dz. Urz. C 74 z 10.03.1998) oraz Wielosektorowych zasad ramowych dotyczących pomocy regionalnej na rzecz dużych projektów inwestycyjnych (Dz. Urz. C 70 z 19.03.2002). W związku z tym, że utraciło ono moc, zaistniała potrzeba wydania nowego rozporządzenia opartego na nowych przepisach unijnych dotyczących pomocy regionalnej.

Projektowane rozporządzenie stanowi program pomocowy, którego celem jest określenie szczegółowych warunków udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w formie zwolnienia od podatku od nieruchomości, ustanowionego w drodze uchwały rady gminy podjętej na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Projekt rozporządzenia został opracowany na podstawie rozporządzenia Komisji (WE) nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej (Dz. Urz. UE L 302 str. 29) oraz Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013 (Dz. Urz. UE C 54 str. 13), w zakresie w jakim dotyczą one regulacji objętej rozporządzeniem WE 1628/2006, a także na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402), które zgodnie z zapisami ww. Wytycznych stanowi ich integralną część.

Po wejściu w życie przepisów rozporządzenia rady gmin będą mogły udzielać, w formie uchwał, regionalnej pomocy inwestycyjnej na warunkach określonych w rozporządzeniu, bez konieczności notyfikacji tych uchwał i pomocy z nich wynikającej dla indywidualnych podmiotów do Komisji Europejskiej.

Rozporządzenie określa w szczególności:

- 1) warunki korzystania z programu pomocowego,
- 2) rodzaje kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą,
- 3) maksymalną wielkość pomocy dla obszarów, na których może być udzielana pomoc
- 4) zasady kumulacji pomocy.

W § 1 określony został zakres regulacji i podstawa prawna udzielania pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji.

W § 2 zawarto definicje: nowej inwestycji, tworzenia nowych miejsc pracy, małego i średniego przedsiębiorcy, intensywności pomocy i dużego projektu inwestycyjnego.

Przepis § 3 zawiera wyłączenia przedmiotowe, które uwarunkowane są zapisami rozporządzenia Komisji WE nr 1628/2006. Wymieniono w nim rodzaje działalności oraz sektory, do których przepisy niniejszego rozporządzenia nie mają zastosowania.

W § 4 określono podmioty, wobec których pomoc na podstawie przepisów rozporządzenia nie może być udzielana.

W § 5 wskazano sposoby obliczania regionalnej pomocy inwestycyjnej. Zgodnie z pkt 4.2 Wytucznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013, pomoc może być obliczana na podstawie określonych kosztów inwestycji, bądź na podstawie spodziewanych kosztów wynagrodzenia związanych z tworzeniem nowych miejsc pracy w związku z powstającą inwestycją.

Przepis § 6 określa rodzaje kosztów inwestycji w środki trwałe oraz aktywa niematerialne i prawne związane z realizacją inwestycji, które można objąć regionalną pomocą inwestycyjną. Dla kosztów nabycia wartości niematerialnych i prawnych określono dodatkowe warunki, jakie muszą być spełnione w celu ich uznania za kwalifikujące się do objęcia pomocą. Przepis uwzględnia także różnice dotyczące uznania określonych kosztów w zależności od wielkości przedsiębiorstwa, rodzaju działalności (sektor transportu) oraz wcześniejszego korzystania z pomocy publicznej.

W § 7 określono koszty wynagrodzenia związane z utworzeniem nowych miejsc pracy w wyniku realizacji inwestycji, którymi są koszty wynagrodzenia przed opodatkowaniem podatkiem dochodowym liczone za okres 2 lat oraz obowiązkowe składki związane z tym wynagrodzeniem.

W § 8 ust. 1 wskazano przepis § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej, jako właściwy do określenia maksymalnej intensywności regionalnej pomocy inwestycyjnej dla poszczególnych obszarów Polski. Ten sposób ustalania intensywności pomocy nie ma zastosowania do dużych projektów inwestycyjnych, dla których maksymalną wartość pomocy ustala się na podstawie § 4 mapy pomocy regionalnej. W ust. 2 przepisu określono podwyższone pułapy intensywności pomocy stosowane wobec małych i średnich przedsiębiorców, które nie dotyczą jednak przedsiębiorców działających w sektorze transportu.

W § 9 ust. 1 zawarto odesłanie do § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej, który określa sposób ustalania maksymalnej wartości regionalnej pomocy inwestycyjnej udzielanej na realizację dużego projektu inwestycyjnego. W ust. 2 przepisu określono wartości pomocy dla dużych projektów inwestycyjnych, których przekroczenie powoduje konieczność notyfikacji pomocy *przez* Komisję.

W § 10 zostały określone warunki korzystania z programu pomocowego. Pierwszym z nich jest dokonanie zgłoszenia przez przedsiębiorcę właściwemu organowi podatkowemu zamiaru skorzystania z pomocy przed rozpoczęciem realizacji inwestycji. Warunek ten związany jest z monitoringiem pomocy publicznej. Drugi warunek to zobowiązanie się przedsiębiorcy do pokrycia co najmniej 25 % kosztów kwalifikowanych ze środków własnych lub zewnętrznych źródeł finansowania, za które uznaje się środki, które nie korzystały z jakiegokolwiek pomocy ze środków publicznych. Następny warunek dotyczy pomocy obliczanej na podstawie kosztów inwestycji i jest nim utrzymanie inwestycji na danym obszarze przez minimalny okres 5 lat (lub 3 lat w przypadku małych i średnich przedsiębiorstw). Utworzenie nowych miejsc pracy

w ciągu 3 lat od zakończenia inwestycji oraz ich utrzymanie przez 5 lat (3 lata w przypadku małych i średnich przedsiębiorstw) jest warunkiem udzielenia pomocy, gdy pomoc obliczana jest na podstawie kosztów wynagrodzenia. Ponadto doprecyzowano, że do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą zalicza się wyłącznie koszty poniesione po dokonaniu zgłoszenia przez przedsiębiorcę ubiegającego się o pomoc.

W § 11 określono termin, od którego przedsiębiorcy przysługuje pomoc. Generalnie pomoc przysługuje od początku miesiąca następującego po miesiącu, w którym dokonano zgłoszenia. W przypadku przedmiotów opodatkowania, wobec których obowiązek podatkowy powstał po dokonaniu zgłoszenia o zamiarze korzystania z pomocy, pomoc przysługuje od dnia powstania tego obowiązku zgodnie z ustawą o podatkach i opłatach lokalnych, czyli od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym powstały okoliczności uzasadniające powstanie obowiązku podatkowego, a w przypadku nowych budynków lub budowli - z dniem 1 stycznia roku następującego po roku, w którym budowa została zakończona albo w którym rozpoczęto użytkowanie budynku lub jego części przed ostatecznym wykończeniem. Okres udzielania pomocy uwarunkowany jest przekroczeniem maksymalnej intensywności pomocy oraz terminu korzystania z pomocy, jaki określa uchwała rady gminy.

Zasady kumulacji pomocy obliczanej na podstawie kosztów inwestycji z pomocą obliczaną na podstawie kosztów wynagrodzenia oraz zasady kumulacji regionalnej pomocy inwestycyjnej z każdą inną pomocą publiczną uzyskiwaną na realizację tej samej inwestycji oraz pomocą de minimis zawarto w § 12.

W § 14 rozporządzenia określono termin jego wejścia w życie, zaś w § 13 okres obowiązywania regulacji, który jest zdeterminowany obowiązywaniem aktów prawa unijnego dotyczących pomocy regionalnej tj. rozporządzenia Komisji WE nr 1628/2006 oraz Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013.

Ocena skutków regulacji

I. Cel wprowadzenia rozporządzenia.

Celem wprowadzenia przedmiotowego rozporządzenia jest wykonanie delegacji zawartej w art. 20d ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z tym przepisem Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzeń, warunki udzielania zwolnień, o których mowa m.in. w art. 7 ust. 3 ustawy, stanowiących pomoc publiczną, mając na uwadze zapewnienie zgodności udzielania pomocy z warunkami dopuszczalności tej pomocy określonymi w przepisach Unii Europejskiej. Projektowane rozporządzenie ma na celu określenie warunków, na jakich gminy mogą udzielać pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji w formie zwolnienia z podatku od nieruchomości, tak aby uchwały rad gmin zgodne z warunkami określonymi w rozporządzeniu nie podlegały notyfikacji do Komisji Europejskiej.

Zatem rozporządzenie ma na celu uproszczenie procedury udzielania pomocy regionalnej przez gminy.

II. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie adresowane jest do rad gmin – organów udzielających regionalnej pomocy inwestycyjnej, w formie ww. zwolnienia, oraz do przedsiębiorców ubiegających się o taką pomoc.

III. Konsultacje społeczne.

Projekt zostanie przesłany do zaopiniowania do Związku Miast Polskich, Unii Metropolii Polskich, Związku Gmin Wiejskich RP, Unii Miasteczek Polskich, Krajowej Izby Gospodarczej, Konfederacji Pracodawców Polskich, Business Centre Club, Krajowej Rady Doradców Podatkowych, a także do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Tekst projektu zostanie także udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.).

IV. Zakres oceny skutków regulacji

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje kosztów dla budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego i nie wywoła skutków społeczno-ekonomicznych.

V. Skutki wprowadzenia regulacji:

1. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Rozporządzenie skierowane jest do gmin udzielających pomocy publicznej, w związku z tym nie spowoduje powstania dodatkowych kosztów dla budżetu państwa. Nie ma także bezpośredniego wpływu na budżet gmin, gdyż określa jedynie warunki udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, a nie stanowi podstawy prawnej jej udzielania.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy, aczkolwiek jego przepisy upraszczające udzielanie pomocy regionalnej przedsiębiorcom stanowią zachętę do tworzenia nowych miejsc pracy, w związku z którymi otrzymują oni wsparcie.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Pomoc publiczna w formie zwolnień podatkowych uchwalanych przez rady gmin przedsiębiorcom, w zakresie regulowanym w projektowanym rozporządzeniu, była i jest udzielana także obecnie.

Projekt rozporządzenia przez zmniejszenie barier formalno-biurokratycznych w udzieleniu pomocy publicznej przez gminy może pośrednio przyczynić się do wzrostu liczby gmin zainteresowanych wykorzystaniem zwolnień podatkowych w polityce pobudzenia przedsiębiorczości i ograniczenia bezrobocia na rynku lokalnym. Można zatem szacować, że wielkość udzielonej pomocy wzrośnie w stosunku do stanu obecnego

z ww. przyczyny, a także ze względu na coroczną waloryzację stawek podatków lokalnych i tym samym wzrost wielkości zwolnień podatkowych.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Projektowane rozporządzenie zapewnia, iż w przypadku działań gmin na rzecz rozwoju poprzez udzielanie pomocy w formie uchwał rad gmin, pomoc regionalna na wspieranie nowych inwestycji będzie zgodna z przepisami Unii Europejskiej i nie będzie wymagała indywidualnej notyfikacji do Komisji Europejskiej, przez co proces udzielania pomocy publicznej będzie wpływał na rozwój regionalny.

Uproszczenie procedury udzielania pomocy regionalnej, której założeniem jest wyrównywanie poziomów w rozwoju regionów Unii Europejskiej może przyczynić się do powstawania inwestycji na obszarach o niskim stopniu rozwoju, co w konsekwencji wpłynie pozytywnie na konkurencyjność gospodarki.

5. Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej lub Europejskim Bankiem Centralnym.