

/projekt/

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia lipca 2007 r.

w sprawie realizacji „Rządowego Programu pomocy obywatelom polskim i ich rodzinom ewakuowanym przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej z Republiki Iraku”

Na podstawie art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593, z późn. zm¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób realizacji „Rządowego Programu pomocy obywatelom polskim i ich rodzinom ewakuowanym przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej z Republiki Iraku”, zwanego dalej „Programem”;
- 2) sposób dokonywania podziału środków z ogólnej rezerwy budżetowej przyznanych na realizację Programu;
- 3) zakres i formy monitorowania realizacji Programu.

§ 2. 1. Pomocy udziela się obywatelom polskim i ich rodzinom ewakuowanym w dniu 12 lipca, 2007 r. z Republiki Iraku do Polski przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej, którzy znaleźli się w trudnej sytuacji życiowej.

2. Pomoc udzielana będzie maksymalnie przez okres 6-ciu miesięcy, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2007 r.

§ 3. Pomoc udzielana jest w formie zasiłków celowych z tytułu zdarzenia losowego, o których mowa w art. 40 ust. 1 i 3 ustawy o pomocy społecznej i przyznawana jest niezależnie od dochodu i nie podlega zwrotowi.

§ 4. Wysokość zasiłku celowego z tytułu zdarzenia losowego przeznaczonego na zaspokojenie niezbędnych potrzeb bytowych wynosi:

- 1) 600 zł miesięcznie dla ewakuowanej osoby samotnej;
- 2) 480 zł miesięcznie na osobę – w ewakuowanej rodzinie 2-osobowej;
- 3) 360 zł miesięcznie na osobę – w ewakuowanej rodzinie liczącej 3 i więcej osób.

§ 5. Wysokość zasiłku celowego z tytułu zdarzenia losowego przeznaczonego na najem lokalu mieszkalnego przyznaje się kwocie określonej w umowie najmu lokalu mieszkalnego, nie większej jednak niż:

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 99, poz. 1001 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 94, poz. 788, Nr 164, poz. 1366, Nr 179, poz. 1487 i Nr 180, poz. 1493, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 186, poz. 1380, Nr 249, poz. 1831 i Nr 251, poz. 1844, oraz z 2007 r. Nr 35, poz. 219, Nr 36, poz. 226, Nr 48, poz. 320 i Nr 120, poz. 218.

- 1) 800 zł miesięcznie – dla ewakuowanej osoby samotnej i dla ewakuowanej rodziny 2-osobowej;
- 2) 1100 zł miesięcznie – dla ewakuowanej rodziny 3-osobowej i 4-osobowej;
- 3) 1400 zł miesięcznie – dla ewakuowanej rodziny liczącej 5 osób i więcej.

§ 6. Przyznanie pomocy następuje na wniosek osoby lub rodziny ewakuowanej, kierowany do gminy właściwej ze względu na miejsce pobytu osoby lub rodziny ewakuowanej.

§ 7. Pomoc jest przyznawana w drodze decyzji administracyjnej wydanej przez kierownika ośrodka pomocy społecznej. W celu wydania decyzji administracyjnej o przyznaniu lub odmowie przyznania pomocy, nie przeprowadza się rodzinnego wywiadu środowiskowego.

§ 8. Pomoc przyznaje się w formie jednorazowego zasiłku celowego z tytułu zdarzenia losowego, wypłacanego w transzach miesięcznych do 10 dnia każdego miesiąca.

§ 9. Pomoc osobie lub rodzinie ewakuowanej przyznaje się po przedłożeniu w ośrodku pomocy społecznej:

- 1) zaświadczenia imiennego wydanego przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych które stwierdza, że osoby wymienione w zaświadczeniu skorzystały z pomocy Rządu Rzeczypospolitej Polskiej i zostały ewakuowane z Republiki Iraku w lipcu 2007 r.;
- 2) pisemnego oświadczenia, że osoba lub rodzina ewakuowana nie wystąpiła z wnioskiem o pomoc na terenie innej gminy;
- 3) pisemnego oświadczenia, że osoba lub rodzina znajduje się w trudnej sytuacji życiowej i nie może liczyć na wsparcie krewnych mieszkających w Polsce;
- 4) w przypadku ubiegania się o zasiłek celowy z tytułu zdarzenia losowego przeznaczony na najem lokalu mieszkalnego umowy najmu lokalu.

§ 10. Pomoc jest wstrzymywana w przypadku, gdy:

- 1) obywatel polski opuści terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na okres dłuższy niż 2 tygodnie;
- 2) obywatel polski lub członek jego rodziny podejmie zatrudnienie;
- 3) zostanie stwierdzone niezgodne z przeznaczeniem wykorzystanie pomocy przyznanej na najem lokalu mieszkalnego.

§ 11. W przypadku wystąpienia wątpliwości dotyczących właściwego wykorzystania zasiłków przeznaczonych na najem lokalu mieszkalnego ośrodek pomocy społecznej może przeprowadzić rodzinny wywiad środowiskowy.

§ 12. Osoby ewakuowane i ich rodziny pobierające zasiłki mają obowiązek niezwłocznie zgłaszać właściwemu ośrodkowi pomocy społecznej zmianę sytuacji materialnej i osobistej swoich rodzin.

§ 13. Środki finansowe z ogólnej rezerwy budżetowej przeznaczone na realizację Programu zostaną przekazane do budżetu wojewodów na podstawie dokonanej przez nich analizy zapotrzebowania zgłaszanego przez gminy.

§ 14. 1. Realizacja Programu będzie monitorowana przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, za pośrednictwem wojewodów przez cały okres trwania Programu i po jego zakończeniu.

2. Termin nadsyłania informacji z gmin do wojewodów, o których mowa w ust. 1 upływa z dniem 31 stycznia 2008 r., termin nadsyłania informacji od wojewodów do ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego będzie upływał z dniem 15 lutego 2008 r.

3. Zbierane informacje będą dotyczyły następujących danych z poszczególnych województw:

- 1) liczby osób objętych pomocą w formie zasiłków celowych z tytułu zdarzenia losowego;
- 2) kosztu udzielonej pomocy ogółem;
- 3) liczby osób objętych pomocą w formie zasiłków celowych z tytułu zdarzenia losowego przeznaczonych na zaspokojenie niezbędnych potrzeb bytowych;
- 4) kosztu udzielonej pomocy w formie zasiłków celowych z tytułu zdarzenia losowego przeznaczonych na zaspokojenie niezbędnych potrzeb bytowych;
- 5) liczby osób objętych pomocą w formie zasiłków celowych z tytułu zdarzenia losowego przeznaczonych na najem lokalu mieszkalnego;
- 6) kosztu udzielonej pomocy w formie zasiłków celowych z tytułu zdarzenia losowego przeznaczonych na najem lokalu mieszkalnego;
- 7) liczby zasiłków celowych.

§ 15. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie realizacji „Rządowego Programu pomocy obywatelom polskim i ich rodzinom ewakuowanym przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej z Republiki Iraku” jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593, z późn. zm¹⁾) oraz Uchwały Rady Ministrów Nr 123 z dnia 12 lipca 2007 r. w sprawie Rządowego Programu pomocy obywatelom polskim i ich rodzinom ewakuowanym przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej z Republiki Iraku.

Celem niniejszego rozporządzenia jest określenie szczegółowych warunków pomocy tym obywatelom polskim i ich rodzinom, którzy w związku z działaniami wojennymi na terenie Republiki Iraku poddali się dobrowolnej ewakuacji do Polski przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej i w związku z tym znaleźli się w trudnej sytuacji życiowej, nie mogąc liczyć w wsparcie materialne oraz udzielenie schronienia ze strony swoich rodzin na stałe mieszkających w Polsce.

Ewakuacja odbyła się dnia 12 lipca 2007 r. i objęła ona 8 rodzin liczących łącznie 31 osób, w tym czterech obywateli Republiki Iraku, mężów obywaterek polskich.

Podstawowym problemem zgłaszanym przez osoby ewakuowane jest problem z czasowym miejscem pobytu w Polsce w sytuacji, gdy osoba lub rodzina ewakuowana nie posiada rodziny, krewnych lub znajomych w Polsce. Kolejną kwestią jest problem braku środków finansowych na bieżącą egzystencję, brak miejsca zamieszkania oraz pracy, która umożliwiłaby normalne życie.

W § 2 zawarto zapis, iż pomoc udzielana będzie osobom i rodzinom ewakuowanym maksymalnie przez okres 6-ciu miesięcy, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2007 r. W tym okresie rodziny ewakuowane powinny przystosować się do życia w Polsce i nabrać umiejętności społecznych. Pomoc nie będzie udzielana dłużej, gdyż groziłoby to zaprzestaniem przez rodziny ewakuowane prób usamodzielnienia się i niezależnienia od pomocy państwa. Po ustaniu pomocy rodziny ewakuowane będą miały prawo do korzystania ze świadczeń pomocy społecznej na takich samych zasadach jak wszyscy inni obywatele.

W § 3 określono formę pomocy. Pomoc udzielana będzie niezależnie od dochodu, gdyż nie jest możliwe określenie poziomu dochodu rodzin przed ich przyjazdem do Polski. Pomoc będzie bezzwrotna, wymaga tego idea tego typu pomocy oraz trudna sytuacja osób ewakuowanych.

W § 4 i § 5 określono wysokość świadczeń – zasiłków celowych. Wysokość zasiłków celowych zależna będzie od liczby osób będących członkami rodziny, która została ewakuowana. I tak w przypadku zasiłków celowych z tytułu zdarzenia losowego

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 99, poz. 1001 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 94, poz. 788, Nr 164, poz. 1366, Nr 179, poz. 1487 i Nr 180, poz. 1493, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 186, poz. 1380, Nr 249, poz. 1831 i Nr 251, poz. 1844, oraz z 2007 r. Nr 35, poz. 219, Nr 36, poz. 226, Nr 48, poz. 320 i Nr 120, poz. 218.

przeznaczonych na zaspokojenie niezbędnych potrzeb bytowych wyliczono w następujący sposób:

- a) 600 zł miesięcznie na osobę (15 zł x 30 dni wyżywienie, 150 zł odzież i środki czystości) – dla ewakuowanej osoby samotnej;
- b) 480 zł miesięcznie na osobę (12 zł x 30 dni wyżywienie, 120 zł odzież i środki czystości) – w ewakuowanej rodzinie 2-osobowej;
- c) 360 zł miesięcznie na osobę (9 zł x 30 dni wyżywienie 90 zł odzież i środki czystości) – w ewakuowanej rodzinie liczącej 3 i więcej osób.

Wysokość zasiłków celowych z tytułu zdarzenia losowego przeznaczonych na najem lokalu mieszkalnego określono w następujący sposób:

- a) do 800 zł miesięcznie – dla ewakuowanej osoby samotnej i w ewakuowanej rodzinie 2-osobowej;
- b) do 1100 zł miesięcznie – w ewakuowanej rodzinie 3-osobowej i 4-osobowej;
- c) do 1400 zł miesięcznie – w ewakuowanej rodzinie liczącej 5 osób i więcej.

Ustalając wysokość świadczeń przeznaczonych na wynajem lokalu mieszkalnego brano pod uwagę ceny najmu lokali jedno-, dwu- i trzypokojowych w województwie mazowieckim.

Na realizację wypłat powyższych zasiłków celowych zabezpieczono kwotę 150 tys. zł.

W § 6 określono, iż pomoc przyznana będzie na wniosek osoby lub rodziny, która została ewakuowana. Właściwym miejscem złożenia wniosku jest gmina, na terenie której osoby ewakuowane przebywają, co jest zgodne z zasadami udzielania świadczeń z pomocy społecznej.

W § 7 zawarto zapisy mówiące o tym, iż pomoc przyznawana będzie w drodze decyzji administracyjnej przez kierownika ośrodka pomocy społecznej, do którego osoba lub rodzina ewakuowana się zgłosi. Pomoc przysługuje wszystkim osobom i rodzinom ewakuowanym bez względu na status materialny, dlatego też w celu wydania decyzji administracyjnej o przyznaniu lub odmowie pomocy nie przeprowadza się rodzinnego wywiadu środowiskowego.

W § 8 określono, iż pomoc przyznawana jest w formie zasiłku jednorazowego, wypłacanego w transzach miesięcznych. Powyższy zapis podyktowany został potrzebą maksymalnego uproszczenia formalności związanych z przyznaniem pomocy. Wypłata świadczeń następować będzie co miesiąc, aby ułatwić rodzinom ewakuowanym gospodarowanie otrzymanymi środkami.

W § 9 wymieniono dokumenty, które musi przedłożyć osoba lub rodzina ewakuowana ubiegająca się o pomoc w ośrodku pomocy społecznej.

W § 10 określono sytuacje, w których pomoc osobom lub rodzinom ewakuowanym zostaje wstrzymana.

Pomoc zostaje wstrzymana, gdy obywatel polski opuści terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na okres dłuższy niż 2 tygodnie. Pomoc jest bowiem przyznawana w celu ułatwienia osobom i rodzinom ewakuowanym przystosowania się do funkcjonowania w Polsce i zabezpieczenia ich podstawowych potrzeb. Jeżeli osoba lub rodzina ewakuowana opuszcza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oznacza to, iż nie potrzebuje środków na zabezpieczenia swoich podstawowych potrzeb w kraju.

Pomoc zostaje wstrzymana także w przypadku, gdy obywatel polski lub członek jego rodziny (ewakuowany wraz z nim obywatel Republiki Iraku) podejmie zatrudnienie. Możliwe jest, iż dochody uzyskiwane z tytułu wykonywania pracy będą niższe niż łączna kwota zasiłków celowych z tytułu zdarzenia losowego otrzymywanych przez rodzinę. Jednakże w tym przypadku rodzina będzie miała prawo do otrzymywania wszystkich

innych świadczeń z pomocy społecznej na takich samych zasadach jak wszyscy obywatele polscy.

Pomoc wstrzymana zostanie gdy zostanie stwierdzone niezgodne z przeznaczeniem wykorzystanie pomocy przyznanej na najem lokalu mieszkalnego.

W § 11 zawarto zapis określający, iż w przypadku wystąpienia wątpliwości związanych z właściwym wykorzystaniem zasiłków przeznaczonych na najem lokalu mieszkalnego ośrodek pomocy społecznej może przeprowadzić rodzinny wywiad środowiskowy. Może bowiem zdarzyć się, iż rodzina ewakuowana zawrze umowę najmu lokalu mieszkalnego z krewnymi u których przebywa w celu wyłudzenia świadczenia.

W § 12 określono, iż osoby i rodziny ewakuowane pobierające zasiłki mają obowiązek niezwłocznie zgłaszać właściwym ośrodkom pomocy społecznej zmianę sytuacji materialnej i osobistej swoich rodzin, aby uniknąć nieuzasadnionego pobierania świadczeń.

W § 13 zawarto zapis mówiący o źródle finansowania zasiłków celowych. Środki finansowe zostaną przekazane z ogólnej rezerwy budżetowej do budżetu wojewodów na podstawie dokonanej przez nich analizy zapotrzebowania zgłaszanego przez gminy.

W § 14 określono sposób monitorowania realizacji niniejszego rozporządzenia.

W § 15 określono termin wejścia w życie rozporządzenia, tj. dzień jego ogłoszenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie adresowane jest do organów udzielających pomocy społecznej w gminach. Podmiotami udzielającymi pomocy zgodnie z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej oraz niniejszego rozporządzenia są kierownicy ośrodków pomocy społecznej.

Przedmiotowy program pomocy dla obywateli polskich i ich rodzin ewakuowanych z Republiki Iraku adresowany jest do tych osób, które dnia 12 lipca 2007 r. zostały ewakuowane przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej z Republiki Iraku.

2. Konsultacje społeczne

Projekt uchwały został skierowany do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Ponieważ uchwała nie wymaga konsultacji społecznych, zdecydowano o przekazaniu poprawionego projektu do dalszych prac legislacyjnych.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie rozporządzenia spowoduje konieczność przekazania środków finansowych w wysokości 150 tys. zł z ogólnej rezerwy budżetu państwa do budżetu wojewodów, zgodnie ze zgłaszanym przez nich zapotrzebowaniem.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego, gdyż pomoc, zgodnie z niniejszym rozporządzeniem, udzielona będzie maksymalnie 8 rodzinom złożonym z 31 osób.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ aktu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionów.

Nie przewiduje się wpływu aktu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wpływ regulacji na system rejestracji i statystyki.

Regulacja nie będzie miała wpływu na system rejestracji i statystyki.

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenie nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).