

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI¹⁾
z dnia 2007 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi

Na podstawie art. 6b ust. 11 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2007 r. Nr 42, poz. 275) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 2 grudnia 2006 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi (Dz. U. Nr 226, poz. 1651) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Pomoc finansowa udzielana przedsiębiorcom na podstawie § 3, § 5 ust. 2 pkt 2, § 7, § 16 ust. 1, wsparcie uzyskane przez podmiot na podstawie § 5 ust. 2 pkt 1, jeżeli podmiot ten podjął działalność gospodarczą, oraz wsparcie uzyskane przez przedsiębiorców w ramach klastra, o którym mowa w § 13, stanowi pomoc de minimis, o której mowa w art. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5).

2. Rozporządzenia nie stosuje się do pomocy:

1) udzielanej w sektorze rybołówstwa i akwakultury, objętych rozporządzeniem Rady (WE) nr 104/2000 z dnia 17 grudnia 1999 r. w

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 131, poz. 909)

sprawie wspólnej organizacji rynków produktów rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. WE L 17 z 21.01.2000, str. 22);

- 2) udzielanej na działalność w zakresie produkcji podstawowej produktów rolnych;
 - 3) udzielanej w zakresie przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych, w przypadkach gdy:
 - a) wartość pomocy jest ustalana na podstawie ceny lub ilości takich produktów zakupionych od producentów surowców lub wprowadzonych na rynek przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą objęte pomocą,
 - b) udzielenie pomocy zależy od jej przekazania w części lub w całości producentom surowców;
 - 4) udzielanej na działalność związaną z wywozem do państw członkowskich Unii Europejskiej lub państw trzecich, bezpośrednio związanej z ilością wywożonych produktów, tworzeniem i prowadzeniem sieci dystrybucyjnej lub innymi wydatkami bieżącymi związanymi z prowadzeniem działalności eksportowej;
 - 5) uwarunkowanej pierwszeństwem użycia towarów produkcji krajowej w stosunku do towarów sprowadzanych z zagranicy;
 - 6) udzielanej podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą w sektorze węglowym w rozumieniu rozporządzenia Rady (WE) nr 1407/2002 z dnia 23 lipca 2002 r. w sprawie pomocy państwa dla przemysłu węglowego (Dz. Urz. WE L 205 z 02.08.2002, str. 1, z późn. zm.);
 - 7) na nabycie pojazdów przeznaczonych do transportu drogowego udzielanej podmiotom prowadzącym działalność zarobkową w zakresie drogowego transportu towarowego;
 - 8) udzielanej podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą, znajdującym się w trudnej sytuacji ekonomicznej według kryteriów określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej dotyczących udzielania pomocy publicznej.”,
- b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:
- „4. Pomoc finansowa, obejmująca pokrycie kosztów uczestnictwa w targach i wystawach, badań lub usług doradczych z zakresu wprowadzenia nowego lub

istniejącego produktu na nowy rynek nie stanowi pomocy publicznej na działalność związaną z wywozem do państw trzecich lub państw członkowskich.”;

c) dodaje się ust. 5 i 6 w brzmieniu:

„5. Pomoc, o której mowa w ust. 1 może być udzielona, jeżeli wartość tej pomocy brutto łącznie z wartością innej pomocy de minimis otrzymanej przez przedsiębiorcę w okresie bieżącego roku i dwóch poprzednich lat kalendarzowych, nie przekracza kwoty stanowiącej równowartość 200 000 euro, a w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność w sektorze transportu – 100 000 euro.

6. Pomoc, o której mowa w ust. 1 nie może być udzielona, jeżeli przedsiębiorca otrzymał pomoc, inną niż de minimis, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, a łączna kwota pomocy spowodowałaby przekroczenie dopuszczalnej intensywności pomocy określonej w przepisach mających zastosowanie przy udzielaniu pomocy publicznej innej niż de minimis.”;

2) w § 3:

a) w ust. 4:

- wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem na ochronę własności przemysłowej są, poniesione przez przedsiębiorcę w okresie 6 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o udzielenie wsparcia do dnia jego złożenia, wydatki na:”;

- pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) opłaty za zgłoszenie w organach ochrony praw własności przemysłowej, o których mowa w ust. 2:

a) wynalazku, obejmujące podstawową opłatę za zgłoszenie oraz opłatę za poszukiwanie,

b) znaku towarowego, obejmujące podstawową opłatę za zgłoszenie za jedną klasę towarową oraz dopłatę za każdą kolejną klasę towarową,

c) wzoru przemysłowego,

d) wzoru użytkowego;”;

- uchyla się pkt 4 i 5,

- b) dodaje się ust. 8 w brzmieniu:
- „8. Opłaty, o których mowa w ust. 4, mogą być wnoszone bezpośrednio przez przedsiębiorcę wnioskującego o przyznanie wsparcia lub za pośrednictwem zawodowego pełnomocnika, który zgodnie z przepisami obowiązującymi w danym kraju jest uprawniony do występowania przed właściwym organem ochrony praw własności przemysłowej w celu zgłoszenia wynalazku, wzoru użytkowego, wzoru przemysłowego lub znaku towarowego.”;
- 3) w § 18:
- a) w ust. 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
- „Agencja może udzielić osobie prawnej, mającej siedzibę na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i realizującej na podstawie umowy z Komisją Europejską zadania partnera sieciowego, o którym mowa w art. 21 ust. 2 Decyzji nr 1639/2006/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 października 2006 r. ustanawiającej Program ramowy na rzecz konkurencyjności i innowacji (2007-2013) (Dz. Urz. UE L 310 z 9.11.2006, str. 15), pomocy finansowej w formie bezzwrotnego wsparcia na realizację zadań określonych w tej umowie, związanych ze świadczeniem usług dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, w szczególności w zakresie:”;
- b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- „2. Wsparcie jest udzielane z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w ust. 1, poniesionych od dnia 1 stycznia 2008 r., w części nieobjętej finansowaniem z budżetu Unii Europejskiej.”;
- 4) po § 18 dodaje się § 18a w brzmieniu:
- „§ 18a. 1. Agencja może udzielić osobie prawnej, wskazanej w umowie o dotację celową zawartej z Ministrem Gospodarki, pomocy finansowej w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego na pokrycie wydatków tego podmiotu związanych z prowadzeniem punktu kontaktowego dla beneficjentów Programu ramowego, o którym mowa w Decyzji nr 1639/2006/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 października 2006 r. ustanawiającej Program ramowy na rzecz konkurencyjności i innowacji (2007-2013).

2. Wsparcie jest udzielane z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z realizacją zadania, o którym mowa w ust. 1, poniesionych od dnia zawarcia umowy o udzieleniu wsparcia.
3. Kwota wsparcia nie może przekroczyć kwoty wydatków, o których mowa w ust. 2, faktycznie poniesionych przez osobę prawną, o której mowa w ust. 1.
4. Agencja kieruje zaproszenie do negocjacji w celu zawarcia umowy o udzielenie wsparcia do podmiotów określonych w ust. 1.”.

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 3 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2008 r.

MINISTER GOSPODARKI

Uzasadnienie

Proponowane zmiany mają przede wszystkim na celu dostosowanie przepisów obowiązującego rozporządzenia do zmiany przepisów wspólnotowych w zakresie udzielania pomocy de minimis.

Rozporządzenie Komisji (WE) nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady de minimis (Dz. Urz. WE L 10 z dnia 13.01.2001 r.), które regulowało udzielanie pomocy de minimis utraciło moc z dniem 31 grudnia 2006 roku. Okres dostosowawczy, po upływie którego nie może być udzielana pomoc de minimis na podstawie rozporządzenia nr 69/2001, upływa w dniu 30 czerwca 2007 r. W związku z tym, konieczna stała się zmiana § 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki i dostosowanie go do nowego rozporządzenia regulującego zasady udzielania pomocy de minimis - rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5). Istotną zmianą wynikającą z nowego rozporządzenia jest zwiększenie maksymalnych progów pomocy de minimis. Zgodnie z art. 2 ust 2 rozporządzenia Komisji nr 1998/2006 maksymalna wartość pomocy de minimis została zwiększona do kwoty 200.000 EUR w dowolnie ustalonym okresie trzech lat budżetowych (z wyjątkiem podmiotów działających w sektorze transportu drogowego). Komisja uznała, że taka pomoc nie wpływa na handel między państwami członkowskimi i nie zakłóca bądź nie grozi zakłóceniem konkurencji, a zatem nie podlega przepisom art. 87 ust. 1 Traktatu. Do regulacji zawartych w rozporządzeniu Komisji został również dostosowany katalog wyłączeń z zakresu udzielania pomocy w ramach rozporządzenia Ministra Gospodarki.

W § 3 wprowadzono zmiany w zakresie udzielania wsparcia na ochronę własności przemysłowej. W proponowanej nowelizacji wydłużeniu uległ okres kwalifikowalności poniesionych kosztów z 3 do 6 miesięcy przed dniem złożenia wniosku o udzielenie wsparcia, co pozwoli na rozszerzenie kręgu beneficjentów wsparcia. W projekcie przewiduje się również rozszerzenie grupy krajów, w stosunku do których za wydatki kwalifikowane będą uznawane opłaty urzędowe za zgłoszenie wynalazku, znaku towarowego, wzoru przemysłowego i wzoru użytkowego. Udzielenie wsparcia na ochronę praw własności przemysłowej w innych krajach, nie wymienionych dotychczas w rozporządzeniu, było możliwe, jednak wiązało się z koniecznością wykorzystania trybu międzynarodowego. Proponowane przepisy umożliwią objęcie wsparciem kosztów uzyskania ochrony praw własności przemysłowej w postępowaniu bezpośrednio przed urzędem/organizacją/institucją w trybie procedury obowiązującej w danym kraju. Nowelizacja rozporządzenia przewiduje

ponadto możliwość wnoszenia opłat urzędowych bezpośrednio przez przedsiębiorcę lub za pośrednictwem zawodowego pełnomocnika, który zgodnie z przepisami obowiązującymi w danym kraju, jest uprawniony do występowania przed właściwym organem ochrony praw własności przemysłowej w celu zgłoszenia wynalazku, wzoru użytkowego, wzoru przemysłowego lub znaku towarowego. W przypadku wniesienia opłat za pośrednictwem ww. pełnomocnika, brak stosownego przepisu mógłby wpłynąć negatywnie na proces weryfikacji dokumentów niezbędnych do wypłaty wsparcia. Proponowane zmiany rozszerzą znacząco krąg przedsiębiorców, którzy będą uprawnieni do ubiegania się o przyznanie wsparcia i pozwolą na bardziej efektywne wykorzystanie tej formy pomocy.

W związku z wejściem w życie Decyzji nr 1639/2006/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 października 2006 r. ustanawiającej Program ramowy na rzecz konkurencyjności i innowacji (2007–2013) (Dz. Urz. UE L 310 z 9.11.2006, str. 15) zmianie uległ § 18 rozporządzenia. Na podstawie powyższej decyzji Komisja Europejska dokona wyboru, w formie konkursu ofert, ośrodków świadczących usługi wymienione w tym paragrafie. Zgodnie z planami Komisji Europejskiej nowa sieć ośrodków (zwanym „partnerami sieciowymi”) rozpocznie swoją działalność z dniem 1 stycznia 2008 r. Przesunięcie terminu wejścia w życie zmian w §18 rozporządzenia jest uzasadnione koniecznością przekazania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości, zwaną dalej: „Agencją”, na dotychczasowych zasadach, wsparcia finansowego ośrodkom Euro Info, które zakończą swoją działalność z dniem 31 grudnia 2007 r.

Dodanie § 18a ma umożliwić przekazywanie przez Agencję wsparcia finansowego podmiotom prowadzącym punkty kontaktowe do Programu ramowego na rzecz konkurencyjności i innowacji (2007–2013). Podmiotami świadczącymi tego typu usługi mają być, w odniesieniu do poszczególnych komponentów programu ramowego na rzecz konkurencyjności i innowacji: Agencja Poszanowania Energii S.A., Bank Gospodarstwa Krajowego, regionalne instytucje finansujące oraz podmiot wskazany przez Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego. Szczegółowy zakres obowiązków Agencji w odniesieniu do prowadzenia punktów kontaktowych do programu CIP zostanie określony w - zawartej z Ministrem Gospodarki - umowie o dotację.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Komentarz [MKW1]: To moim zdaniem musi być określone w umowie o dotację z MG – tak też pisaliśmy projekt, ale na razie wpisujemy, żeby podkreślić problem.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem wprowadzenia zmian w rozporządzeniu Ministra Gospodarki w sprawie udzielania przez Agencję pomocy finansowej niezwiązanej z programami operacyjnymi jest przede wszystkim dostosowanie przepisów rozporządzenia do zmian w przepisach wspólnotowych odnoszących się do pomocy de minimis. Brak nowelizacji w tym zakresie uniemożliwiłby udzielanie pomocy de minimis w ramach nowelizowanego rozporządzenia po dniu 30 czerwca 2007 r. Ponadto celem zmian jest poszerzenie kręgu odbiorców wsparcia udzielanego przez Agencję na ochronę własności przemysłowej. W związku z zakończeniem działalności przez ośrodki Euro Info z dniem 31 grudnia 2007 r. oraz powstaniem nowej sieci ośrodków świadczących usługi przedsiębiorcom na podstawie umowy z Komisją Europejską („partnerzy sieciowi”) konieczne było również wprowadzenie przepisów regulujących udzielanie wsparcia tym podmiotom.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Regulacje zawarte w projekcie nowelizacji rozporządzenia będą bezpośrednio dotyczyć Agencji udzielającej pomocy finansowej oraz beneficjentów tej pomocy, czyli osób podejmujących działalność innowacyjną, przedsiębiorców, podmiotów działających na rzecz innowacyjności (ośrodki KSU) oraz podmiotów działających na rzecz rozwoju gospodarczego.

3. Konsultacje społeczne i informacje o przedstawionych wariantach i opiniach

Rozwiązania przyjęte w projektowanym akcie prawnym będą przedmiotem konsultacji międzyresortowych, konsultacji z przedstawicielami organizacji pracodawców oraz przedstawicielami sektorowych organizacji pozarządowych.

Projekt zostanie również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie www.mg.gov.pl oraz www.parp.gov.pl. Wyniki konsultacji zostaną uwzględnione w ostatecznej wersji projektu.

4. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Proponowane zmiany nie wpływają bezpośrednio na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Wsparcie i pożyczki udzielane przez Agencję będą, tak jak dotychczas, finansowane ze środków budżetowych pozostających w dyspozycji Agencji.

5. Wpływ regulacji na rynek pracy

Przyjęcie projektowanej regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy, poprzez rozszerzenie kręgu podmiotów – beneficjentów pomocy finansowej. Proponowane zmiany pozwolą na lepsze wykorzystanie instrumentów wsparcia oraz rozwój istniejących przedsiębiorców, podmiotów działających na rzecz rozwoju gospodarczego lub innowacyjności, co w dalszej perspektywie pozytywnie wpłynie na stan zatrudnienia i przyczyni się do rozwoju rynku pracy.

6. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Rozporządzenie umożliwi udzielanie pomocy finansowej szerszemu kręgowi przedsiębiorców i podmiotów działających na rzecz rozwoju gospodarczego lub innowacyjności oraz umożliwi wzmocnienie instytucjonalnie i finansowe większej liczby podmiotów, co w rezultacie wpłynie na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

7. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Przyjęcie projektowanej regulacji poprzez rozszerzenie kręgu beneficjentów, w tym przedsiębiorców, podmiotów działających na rzecz innowacyjności i rozwoju gospodarczego pozytywnie wpłynie na sytuację i rozwój regionów, w szczególności poprzez realizację projektów o charakterze regionalnym i lokalnym.

8. Wpływ regulacji na środowisko

Brak jest bezpośrednich skutków na środowisko. Pozytywny, pośredni wpływ na środowisko będzie miał rozwój przedsiębiorców wykorzystujących rozwiązania innowacyjne, w tym w zakresie ochrony środowiska.

9. Wstępna ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

10. Źródła finansowania

Pomoc finansowa udzielana przez Agencję będzie finansowana ze środków budżetu państwa pozostających w dyspozycji Agencji.