

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia2007 r.

**w sprawie szczegółowego zakresu zadań instytucji zarządzającej
wykonywanych przez niektóre podmioty jako zadania delegowane oraz
sposobu ich wykonywania w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich
na lata 2007 - 2013**

Na podstawie art. 6 ust. 5 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy zakres zadań instytucji zarządzającej wykonywanych przez podmioty wymienione w art. 6 ust. 1 pkt 2 – 4 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, zwane dalej „podmiotami wymienionymi w art. 6 ust. 1 pkt 2 – 4 ustawy”, w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013, zwanego dalej „Programem”, oraz sposób wykonywania tych zadań.

§ 2. 1. Podmioty wymienione w art. 6 ust. 1 pkt 2 – 4 ustawy wykonują zadania instytucji zarządzającej w zakresie:

- 1) informowania i rozpowszechniania informacji o Programie, w tym o zasadach i trybie przyznawania pomocy finansowej w ramach Programu oraz o obowiązkach beneficjentów wynikających z przyznania tej pomocy;
- 2) przyznawania pomocy finansowej w ramach Programu, w tym:
 - a) przyjmowania i rejestrowania wniosków o przyznanie pomocy,
 - b) przeprowadzania kontroli administracyjnych wniosków o przyznanie pomocy,
 - c) dokonywania wyboru operacji do finansowania,

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 131, poz. 915 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 244).

- d) zawierania umów, na podstawie których jest przyznawana pomoc, lub wydawania decyzji w sprawie przyznania pomocy oraz rejestrowania tych umów i decyzji;
- 3) przechowywania pozyskanych, zgromadzonych i opracowanych informacji i danych dotyczących wdrażania Programu, w ramach systemu monitorowania i oceny Programu;
- 4) przechowywania dokumentów związanych z wykonywaniem przez te podmioty zadań instytucji zarządzającej;
- 5) udostępniania lub przekazywania agencji płatniczej lub Komisji Europejskiej dokumentów określonych w pkt 4.

2. Podmioty wymienione w art. 6 ust. 1 pkt 2 – 4 ustawy prowadzą działania związane z przygotowaniem do wykonywania przez te podmioty zadań instytucji zarządzającej.

§ 3. 1. Zadanie, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1, jest wykonywane zgodnie z opracowanymi i przyjętymi przez dany podmiot wymieniony w art. 6 ust. 1 pkt 2 – 4 ustawy planami, zawierającymi w szczególności wskazanie kategorii odbiorców informacji o Programie oraz zakres tych informacji i sposób ich rozpowszechniania i przekazywania.

2. Informacje o Programie, w tym terminy składania wniosków o przyznanie pomocy, podaje się do publicznej wiadomości w szczególności umieszczając je na stronie internetowej danego podmiotu wymienionego w art. 6 ust. 1 pkt 2 – 4 ustawy.

§ 4. 1. Rejestracji złożonych wniosków o przyznanie pomocy dokonuje się w formie papierowej i elektronicznej.

2. Kontrole administracyjne wniosków o przyznanie pomocy są przeprowadzane w zakresie określonym w przepisach rozporządzenia Komisji (WE) nr 1975/2006 z dnia 7 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w zakresie wprowadzenia procedur kontroli, jak również wzajemnej zgodności w odniesieniu do środków wsparcia rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 74), w przepisach ustawy, o której mowa w § 1, i przepisach wydanych na jej podstawie oraz zgodnie z tymi przepisami.

3. Zakres kontroli administracyjnych obejmuje w szczególności sprawdzenie czy wnioskodawca nie podlega wykluczeniu z ubiegania się o przyznanie pomocy na podstawie przepisów rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1) oraz przepisów Unii Europejskiej wydanych w trybie tego rozporządzenia lub przepisów odrębnych.

4. Wyboru operacji do finansowania dokonuje się zgodnie z warunkami przyznania pomocy finansowej w ramach Programu na podstawie przeprowadzonego postępowania w sprawie przyznania tej pomocy, obejmującego w szczególności kontrole administracyjne wniosków o przyznanie pomocy.

5. Do rejestracji zawartych umów, na podstawie których jest przyznawana pomoc finansowa w ramach Programu, i decyzji wydanych w sprawie przyznania tej pomocy stosuje się przepis ust. 1.

§ 5. 1. Informacje i dane, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 3, są przechowywane w formie elektronicznej do dnia 31 grudnia 2020 r.

2. Dokumenty, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 4, są przechowywane do dnia 31 grudnia 2020 r. Dokumenty te są udostępniane lub przekazywane agencji płatniczej lub Komisji Europejskiej, na ich żądanie, w zakresie i terminie przez nie określonych.

§ 6. 1. Podmioty wymienione w art. 6 ust. 1 pkt 2 – 4 ustawy wykonując zadania instytucji zarządzającej zapewniają:

- 1) przejrzysty podział zadań i kompetencji na wszystkich poziomach ich struktury organizacyjnej, w tym przez określenie na piśmie obowiązków każdej osoby, której powierzono wykonywanie określonych czynności w ramach tych zadań;
- 2) powierzenie wykonywania tych zadań osobom posiadającym kwalifikacje lub doświadczenie, które zapewnią ich prawidłowe, rzetelne, bezstronne, sprawne i terminowe wykonanie;
- 3) właściwe warunki techniczne wykonywania tych zadań.

2. Podmioty wymienione w art. 6 ust. 1 pkt 2 – 4 ustawy wykonują zadania instytucji zarządzającej:

- 1) przy pomocy wyodrębnionych w tym celu w ramach ich struktury organizacyjnej komórek organizacyjnych;
- 2) zgodnie z przyjętymi przez dany podmiot wymieniony w art. 6 ust. 1 pkt 2 – 4 ustawy pisemnymi procedurami wdrażania Programu, opracowanymi przez agencję płatniczą z udziałem tego podmiotu i instytucji zarządzającej, zawierającymi w szczególności:
 - a) tryb przyjmowania i rejestracji wniosków o przyznanie pomocy,
 - b) sposób przeprowadzania kontroli administracyjnej wniosków o przyznanie pomocy,
 - c) tryb wydawania i rejestracji decyzji w sprawie przyznania pomocy finansowej w ramach Programu oraz rozpatrywania odwołań od tych decyzji,
 - d) tryb zawierania i rejestracji umów, na podstawie których jest przyznawana pomoc finansowa w ramach Programu, przyjmowania i rozpatrywania złożonych przez wnioskodawców wezwań do usunięcia naruszenia prawa oraz przyjmowania i przekazywania do sądu administracyjnego skarg wnioskodawców,
 - e) sposób przeprowadzania audytu wewnętrznego,
 - f) tryb monitorowania Programu w zakresie wykonywanych przez podmioty wymienione w art. 6 ust. 1 pkt 2 – 4 ustawy zadań instytucji zarządzającej,
 - g) sposób przechowywania informacji, danych i dokumentów, o których mowa w § 2 ust. 1 pkt 3 i 4.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

UZASADNIENIE

Niniejsze rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6 ust. 5 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427).

Zgodnie z art. 75 rozporządzenia Rady 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1) instytucja zarządzająca może delegować część zadań podmiotom wdrażającym, zachowując pełną odpowiedzialność za skuteczność i prawidłowość zarządzania i wykonywania tych zadań.

Projektowane rozporządzenie określa szczegółowy zakres zadań instytucji zarządzającej wykonywanych przez podmioty wymienione w art. 6 ust. 1 pkt 2 – 4 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 oraz sposób wykonywania tych zadań. Przepisy projektowanego rozporządzenia służą zapewnieniu prawidłowości, skuteczności i efektywności zarządzania tym Programem.

Ustawa z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich określa, w jakim zakresie „podmioty wdrażające” wykonują jej zadania, jako zadania delegowane zgodnie z art. 75 ust. 2 rozporządzenia nr 1698/2005. Czyni to jednakże w sposób bardzo ogólny, wskazując że zadaniami delegowanymi są zadania w zakresie wdrażania działań objętych Programem, w tym przyznawania pomocy. Z tego względu w projektowanym rozporządzeniu konieczne jest określenie szczegółowego zakresu tych zadań. Ponadto w celu zapewnienia, że zadania delegowane „podmiotom wdrażającym” będą wykonywane prawidłowo, skutecznie i efektywnie konieczne jest określenie, w jaki sposób podmioty te będą wykonywać te zadania.

W projektowanym rozporządzeniu określono jedynie te zadania wykonywane przez „podmioty wdrażające”, które nie wynikają wprost z przepisów ustawy lub przepisów rozporządzeń wydanych na jej podstawie oraz te zadania, które

wprowadzie są wskazane w tych przepisach, lecz w przypadku których konieczne było bardziej szczegółowe ich określenie. W zakres zadań instytucji zarządzającej wykonywanych przez „podmioty wdrażające” wchodzi m. in. zadania dotyczące informowania i rozpowszechniania informacji o Programie, przyznawania pomocy, przechowywania i przekazywania informacji, danych i dokumentów dotyczących wdrażania Programu. W ramach informowania i rozpowszechniania informacji o Programie oraz w ramach przyznawania pomocy wyszczególniono kategorie zadań o najbardziej istotnym znaczeniu dla wdrażania Programu. Mając na względzie zapewnienie prawidłowego wykonywania przez agencję płatniczą jej zadań, projektowane rozporządzenie w zakresie zadań delegowanych „podmiotom wdrażającym” określa również zadania dotyczące przekazywania agencji płatniczej oraz Komisji Europejskiej niezbędnych dokumentów związanych z wykonywaniem przez te podmioty zadań instytucji zarządzającej.

W projektowanym rozporządzeniu określono również sposób wykonywania powyższych zadań. Istotnym dla właściwego wdrażania Programu jest aby określone zadania instytucji zarządzającej wykonywane przez „podmioty wdrażające” były wykonywane w ramach przejrzystych struktur organizacyjnych, z wyraźnym podziałem obowiązków i odpowiedzialności oraz w oparciu o przyjęte procedury. Równie istotnym dla rzetelnego bezstronnego, prawidłowego oraz terminowego wykonywania tych zadań jest aby w wykonywanie tych zadań zaangażowane były osoby posiadające kwalifikacje lub doświadczenie zapewniające zachowanie takich standardów.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Ze względu na zbliżający się termin uruchomienia Programu i termin rozpoczęcia przez podmioty wdrażające wykonywania delegowanych im zadań, istotne jest jak najszybsze określenie szczegółowego zakresu delegowanych zadań jak również sposobu wykonywania tych zadań.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 66, poz. 597).

Nie dokonano żadnego zgłoszenia, o którym mowa w art. 7 ww. ustawy.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) i w programie prac legislacyjnych Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

- 1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja** – projektowana regulacja dotyczy następujących podmiotów:
 - 1) Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi – w zakresie pełnienia funkcji instytucji zarządzającej;
 - 2) samorządów województw – w zakresie wykonywania części zadań instytucji zarządzającej dla części działań Programu;
 - 3) Agencji Rynku Rolnego - w zakresie wykonywania części zadań instytucji zarządzającej dla jednego z działań Programu;
 - 4) Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa - w zakresie wykonywania części zadań instytucji zarządzającej dla części działań Programu.
- 2. Analiza wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego** – zadania instytucji zarządzającej delegowane podmiotom wdrażającym lub ich współfinansowanie w przypadku gdy są realizowane w ramach pomocy technicznej będą finansowane ze środków ujętych w załączniku 2 w części 83 w dziale 758 w poz. 8 ustawy budżetowej na rok 2007 z dnia 25 stycznia 2007 r. (Dz. U. Nr 15, poz. 90) przewidzianych na finansowanie Wspólnej Polityk Rolnej i Rybackiej, programów operacyjnych, innych programów finansowanych z budżetu Unii Europejskiej, Norweskiego Mechanizmu Finansowego i EOG, a także na pokrycie potrzeb wynikających z różnic kursowych przy realizacji programów finansowanych z Unii Europejskiej oraz kontrakty wojewódzkie oraz ze środków pozostających w dyspozycji poszczególnych podmiotów wdrażających. W związku z koniecznością zapewnienia ciągłości finansowania zadań przewidzianych niniejszym rozporządzeniem w realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, konieczne jest uwzględnienie odpowiednich kwot w budżecie państwa na lata przyszłe.
- 3. Rynek pracy** – projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na regulację rynku pracy.
- 4. Konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw** – projektowane rozporządzenie będzie neutralne w stosunku do problematyki konkurencyjności gospodarki polskiej i przedsiębiorczości, w tym funkcjonowania przedsiębiorstw.

5. Sytuacja i rozwój regionalny – projektowane rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionów.

6. Konsultacje społeczne – projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania do Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt rozporządzenia został również wysłany do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Izby Gospodarczej;
- 11) Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 12) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 14) Krajowej Rady Spółdzielczej.

W ramach konsultacji społecznych uwagi zgłosiła jedynie Krajowa Izba Gospodarcza, która proponowała aby, dla czytelności tekstu, zadania określone w § 2 ust. 1 pkt 2 lit. a, b, d oraz w § 6 ust. 2 pkt 2 lit. a, b, d, zapisać tylko raz np. w § 2. Ponadto zaproponowano zmiany redakcyjne w tekście projektu rozporządzenia (w § 6 ust. 1 w pkt 1 skreślić słowo "przejrzysty", w pkt 2 skreślić słowa "odpowiedniej liczby", a po słowie "posiadających" dodać odpowiednie) oraz sprecyzowanie w pkt 3 określenia "właściwe warunki techniczne".

Zgłoszonych uwag nieuwzględniono, ponieważ w § 2 określony jest zakres zadań jakie wykonują podmioty wdrażające, natomiast w § 6 ust. 2 pkt 2 określony jest zakres procedur wdrażania Programu, które są przyjmowane przez podmioty wdrażające. Ponadto nie jest możliwe doprecyzowanie zwrotu "właściwe warunki techniczne", ponieważ warunki techniczne zależą między innymi od liczby złożonych wniosków w danym podmiocie wdrażającym, liczby przeprowadzonych kontroli, w związku z tym nie jest możliwe ich szczegółowe określenie. Natomiast stosowne zmiany redakcyjne zostały dokonane przez Rządowe Centrum Legislacji.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich

Akceptował

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym