

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**  
z dnia ..... 2007 r.

**w sprawie udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących  
pomoc publiczną na zatrudnienie**

Na podstawie art. 67b § 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm. <sup>1)</sup>), zarządza się, co następuje:

**§ 1.** 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc na zatrudnienie, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 2204/2002 z dnia 5 grudnia 2002 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa w zakresie zatrudnienia (Dz. Urz. WE L 337 z 13.12.2002, str. 3; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz.5, t. 4, str. 273, z późn. zm.<sup>2)</sup>), w formie odroczenia terminu płatności podatku lub rozłożenia zapłaty podatku na raty, odroczenia lub rozłożenia na raty zapłaty zaległości podatkowej wraz z odsetkami za zwłokę lub odsetek określonych w decyzji, o której mowa w art. 53a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa oraz umorzenia w całości lub w części zaległości podatkowych, odsetek za zwłokę lub opłaty prolongacyjnej - na podstawie art. 67a i art. 67b § 1 pkt 3 lit. g ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa.

2. Udzielanie, zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu, ulg, o których mowa w ust. 1, nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej, z zastrzeżeniem § 3.

**§ 2.** Rozporządzenia, nie stosuje się do pomocy:

- 1) udzielanej dla działalności związanej z wywozem, jeżeli pomoc jest bezpośrednio związana z ilością wywożonych produktów, utworzeniem i funkcjonowaniem sieci dystrybucyjnej lub innymi wydatkami bieżącymi związanymi z prowadzeniem działalności wywozowej,
- 2) uwarunkowanej pierwszeństwem użycia towarów produkcji krajowej względem towarów przywożonych,
- 3) udzielanej na tworzenie nowych miejsc pracy dla przedsiębiorców nie będących małym i średnim przedsiębiorcą, działających w sektorze hutnictwa żelaza i stali oraz włókien syntetycznych w rozumieniu

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199 oraz z 2006 r. Nr 66, poz. 470, Nr 104, poz. 708, Nr 143, poz. 1031, Nr 217, poz. 1590 i Nr 225, poz. 1635.

<sup>2)</sup> Rozporządzenie zostało zmienione rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1976/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. zmieniającym rozporządzenia (WE) nr 2204/2002, (WE) nr 70/2001 oraz (WE) nr 68/2001 w odniesieniu do przedłużenia okresu stosowania (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 85).

przepisów wspólnotowych dotyczących pomocy publicznej<sup>3</sup>, sektorze rybołówstwa, w sektorze rolnictwa związanej z produkcją pierwotną produktów, o których mowa w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, związanej z wytwarzaniem i obrotem produktami mającymi imitować lub zastępować mleko i przetwory mleczne, o których mowa w art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (EWG) nr 1898/87 z dnia 2 lipca 1987 r. w sprawie ochrony oznaczeń stosowanych w obrocie mlekiem i przetworami mlecznymi (Dz. Urz. WE L 182 z 3.07.1987, str. 36, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 3, t. 7, str. 247, z późn. zm.).

**§ 3.** W przypadku, gdy:

- 1) wartość pomocy brutto łącznie z inną pomocą na zatrudnienie otrzymaną przez przedsiębiorcę w okresie kolejnych trzech lat poprzedzających dzień udzielenia wnioskowanej pomocy przekracza kwotę stanowiącą równowartość 15.000.000 euro lub
  - 2) przedsiębiorca, nie będący małym przedsiębiorcą, wnioskujący o pomoc, o której mowa w rozporządzeniu, znajdujący się w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu kryteriów określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej dotyczących udzielania pomocy<sup>4</sup> lub realizuje proces restrukturyzacji z wykorzystaniem pomocy publicznej, lub
  - 3) przedsiębiorca wnioskuje o pomoc, o której mowa w rozporządzeniu, w związku z realizacją dużego projektu inwestycyjnego, a kwota pomocy łącznie z inną pomocą przeznaczoną na ten projekt przekracza maksymalną kwotę, jaką można udzielić na inwestycję o kosztach kwalifikujących się do objęcia pomocą stanowiących równowartość 100.000.000 euro, lub
  - 4) przedsiębiorca wnioskujący o pomoc, o której mowa w rozporządzeniu, działa w sektorach: górnictwa węgla, budownictwa okrętowego<sup>5</sup>, na tworzenie nowych miejsc pracy w sektorze transportu,
- to taka pomoc stanowi pomoc indywidualną, podlegającą notyfikacji, która może być udzielona po zatwierdzeniu jej przez Komisję Europejską.

---

<sup>3</sup>) Zakres sektora hutnictwa żelaza i stali został określony w załączniku I do Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013 (Dz. Urz. UE C 54 z 4.03.2006, str. 13), natomiast zakres sektora włókien syntetycznych w załączniku II do tych Wytycznych.

<sup>4</sup>) Kryteria te są określone w pkt 9-11 Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 1.10.2004, str. 2)

<sup>5</sup>) Zakres sektora górnictwa został określony w Rozporządzeniu Rady (WE) nr 1407/2002 z dnia 23 lipca 2002 r. w sprawie pomocy państwa dla przemysłu węglowego (Dz. Urz. WE L 205 2.8.2002, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz.8, t. 2, str. 170), zakres sektora budownictwa okrętowego został określony w Zasadach ramowych dotyczących pomocy państwa dla przemysłu stoczniowego 2003/C 317/06 (Dz. Urz. WE C 317 z 30.12.2003, str. 11; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz.8, t. 2, str. 201, z późn.zm.).

**§ 4.** Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

- 1) małym i średnim przedsiębiorcy - należy przez to rozumieć małego i średniego przedsiębiorcę w rozumieniu art. 2 załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001, str. 33; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 2, str. 141), w brzmieniu nadanym rozporządzeniem Komisji (WE) nr 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r. zmieniającym rozporządzenie Komisji (WE) nr 70/2001 i rozszerzającym jego zakres w celu włączenia pomocy dla badań i rozwoju (Dz. Urz. UE L 63 z 28.02.2004, str. 22; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz.8, t. 3, str. 64, z późn. zm.<sup>1)</sup>);
- 2) nowej inwestycji – należy rozumieć inwestycję w środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne polegającą na utworzeniu nowego lub rozbudowie istniejącego przedsiębiorstwa, dywersyfikacji produkcji przedsiębiorstwa przez wprowadzenie nowych dodatkowych produktów bądź na zasadniczej zmianie dotyczącej całościowego procesu produkcyjnego istniejącego przedsiębiorstwa. Za nową inwestycję uznaje się również nabycie przedsiębiorstwa, które jest w likwidacji albo zostałoby zlikwidowane, gdyby nie zostało nabyte, przy czym przedsiębiorstwo jest nabywane przez niezależnego inwestora.

**§ 5.** Pomoc na zatrudnienie, o której mowa w § 1, może być udzielona na:

- 1) tworzenie nowych miejsc pracy;
- 2) rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji lub niepełnosprawnych w rozumieniu art. 2 lit. f i g rozporządzenia Komisji Europejskiej wymienionego w § 1.

**§ 6.** 1. Intensywność pomocy brutto na tworzenie nowych miejsc pracy, obliczona na podstawie kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą na tworzenie nowych miejsc pracy, z zastrzeżeniem ust. 4 i 6, nie może przekraczać:

- 1) 30 % na obszarze należącym do miasta stołecznego Warszawy;
- 2) 40 % na obszarach należących do województw: pomorskiego, zachodniopomorskiego, dolnośląskiego, wielkopolskiego, śląskiego oraz obszarze należącym do województwa mazowieckiego, z wyłączeniem miasta stołecznego Warszawy;
- 3) 50 % na obszarach województw nie wymienionych w pkt 1 i 2.

2. Intensywność pomocy, określoną w ust. 1, podwyższa się o:

- 1) 20 punktów procentowych brutto w przypadku małych przedsiębiorców;

---

<sup>1)</sup> Rozporządzenie zostało zmienione rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1976/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r.

2) 10 punktów procentowych brutto w przypadku średnich przedsiębiorców;

3. Przedsiębiorca ubiegający się o pomoc na tworzenie nowych miejsc pracy jest zobowiązany do złożenia oświadczenia, że:

a) utrzyma przez okres 3 lat, a w przypadku małych i średnich przedsiębiorców – 2 lat, nowo utworzone miejsca pracy oraz dotychczasowy stan zatrudnienia na poziomie nie niższym niż średnie zatrudnienie z ostatnich dwunastu miesięcy albo stan zatrudnienia z dnia składania wniosku o pomoc, o ile jest on wyższy od średniego zatrudnienia z ostatnich dwunastu miesięcy,

b) wkład własny w finansowanie kosztów zatrudnienia wyniesie co najmniej 25%, z wyjątkiem przedsiębiorców, o których mowa w § 2 pkt 3.

4. W przypadku pomocy na tworzenie nowych miejsc pracy, związanych z realizacją dużego projektu inwestycyjnego, maksymalną wielkość pomocy ustala się zgodnie ze wzorem:

$$I = R \times (50.000.000 \text{ euro} + 0,5 \times B + 0,34 \times C),$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

I - dopuszczalną wielkość pomocy dla dużego projektu inwestycyjnego,

R - intensywność pomocy określona w § 6 ust. 1 - w zależności od obszaru, na którym realizowany jest projekt inwestycyjny,

B - wielkość kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą powyżej 50.000.000 euro, nie przekraczającą równowartości 100.000.000 euro,

C - wielkość kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą przekraczającą równowartość 100.000.000 euro.

5. Za duży projekt inwestycyjny uznaje nową inwestycję, podjętą w okresie trzech lat przez jednego lub więcej przedsiębiorców, w przypadku której środki trwale są połączone ze sobą w sposób ekonomicznie niepodzielny oraz której koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą przekraczają równowartość 50.000.000 euro.

6. Intensywność pomocy brutto na tworzenie nowych miejsc pracy w sektorach, o których mowa w § 2 pkt 3, nie może przekraczać:

1) 15 % w przypadku małych przedsiębiorców,

2) 7,5 % w przypadku średnich przedsiębiorców.

7. Wyrażone w euro kwoty, określone w ust. 4 i 5, przelicza się na złote według kursu średniego walut obcych, ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski, obowiązującego w dniu udzielenia pomocy.

**§ 7.** Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą na tworzenie nowych miejsc pracy zalicza się ponoszone przez przedsiębiorcę dwuletnie koszty wynagrodzenia brutto powiększone o obowiązkowe składki na ubezpieczenia społeczne, związane z nowoutworzonymi miejscami pracy.

**§ 8.** 1. Wniosek o udzielenie pomocy na tworzenie nowych miejsc pracy powinien zostać złożony przed zatrudnieniem osób, dla których tworzone są nowe miejsca pracy, z zastrzeżeniem § 9 ust. 1.

2. Pomoc na tworzenie nowych miejsc pracy może być udzielona pod warunkiem, że:

- 1) nastąpi wzrost netto liczby pracowników w rozumieniu przepisów prawa Unii Europejskiej dotyczących udzielania pomocy publicznej<sup>2</sup>, w danym przedsiębiorstwie, w porównaniu ze średnią za okres ostatnich dwunastu miesięcy;
- 2) przedsiębiorca utrzyma przez okres 3 lat, a w przypadku małych i średnich przedsiębiorców – 2 lat:
  - a) stan zatrudnienia na poziomie nie niższym niż średnie zatrudnienie z ostatnich dwunastu miesięcy albo stan zatrudnienia z dnia składania wniosku o pomoc, o ile jest on wyższy od średniego zatrudnienia z ostatnich dwunastu miesięcy oraz
  - b) miejsca pracy utworzone w związku z udzielaną pomocą;
- 3) na nowo utworzonych miejscach pracy zostaną zatrudnione osoby bezrobotne lub którym pracodawca wypowiedział umowę o pracę,
- 4) wkład własny w finansowanie kosztów zatrudnienia wyniesie co najmniej 25%, z wyjątkiem przedsiębiorców, o których mowa w § 2 pkt 3.

**§ 9.** 1. Pomoc na tworzenie nowych miejsc pracy związanych z realizacją nowej inwestycji może być udzielona pod warunkiem, że wniosek o udzielenie pomocy zostanie złożony przed rozpoczęciem inwestycji.

2. Miejsca pracy uznaje się za związane z nową inwestycją, jeśli są związane z działalnością, której dotyczy inwestycja oraz zostaną utworzone w okresie 3 lat od dnia zakończenia inwestycji.

**§ 10.** 1. Pomoc na rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji lub niepełnosprawnych może być udzielona, jeżeli:

- 1) nastąpi wzrost netto liczby pracowników w rozumieniu przepisów prawa Unii Europejskiej dotyczących udzielania pomocy publicznej, w danym przedsiębiorstwie, w porównaniu ze średnią za okres ostatnich dwunastu miesięcy albo
- 2) nie nastąpi wzrost netto liczby pracowników w rozumieniu przepisów prawa Unii Europejskiej dotyczących udzielania pomocy publicznej, w danym przedsiębiorstwie, w porównaniu ze średnią za okres ostatnich dwunastu miesięcy, w przypadku gdy stanowisko lub stanowiska pracy zostały zwolnione w następstwie rozwiązania stosunku pracy przez pracownika, rozwiązania stosunku pracy na mocy porozumienia stron,

---

<sup>2)</sup> Pojęcie to zdefiniowano w art. 2 lit. e) rozporządzenia Komisji (WE) nr 2204/2002



zmniejszenia wymiaru czasu pracy z inicjatywy pracownika, przejścia na emeryturę lub rozwiązania stosunku pracy z winy pracownika oraz

- 3) stosunek pracy zostanie zawarty na okres co najmniej 12 miesięcy i w okresie tym stosunek pracy nie zostanie rozwiązany przez pracodawcę z innych przyczyn niż z winy pracownika.

2. Przedsiębiorca ubiegający się o pomoc na rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji lub niepełnosprawnych jest zobowiązany do złożenia oświadczenia, że utrzyma miejsca pracy przez okres co najmniej 12 miesięcy oraz spełni pozostałe warunki określone w § 10 ust. 1.

3. Maksymalna intensywność pomocy brutto na rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji lub niepełnosprawnych, obliczona na podstawie kosztów kwalifikujących się do objęcia tą pomocą, wynosi:

- 1) 50% w odniesieniu do pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji;
- 2) 60% w odniesieniu do pracowników niepełnosprawnych.

4. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą na rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji lub niepełnosprawnych zalicza się ponoszone przez przedsiębiorcę przez jeden rok od dnia zatrudnienia koszty wynagrodzenia brutto tych pracowników wraz z obowiązkowymi składkami na ubezpieczenia społeczne.

**§ 11.** 1. Jeżeli przedsiębiorca ubiegający się o pomoc na tworzenie nowych miejsc pracy uzyskał pomoc w odniesieniu do kosztów wynagrodzenia nowo zatrudnianych pracowników, które stanowią koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą, o której mowa w § 6 ust. 1, to łączna kwota pomocy nie może przekroczyć iloczynu maksymalnej intensywności pomocy określonej w § 6 i kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą na tworzenie nowych miejsc pracy.

2. Jeżeli przedsiębiorca ubiegający się o pomoc na tworzenie nowych miejsc pracy w związku z realizacją nowej inwestycji uzyskał także pomoc w odniesieniu do kosztów tej inwestycji lub jakichkolwiek miejsc pracy z nią związanych, to łączna kwota pomocy nie może przekroczyć iloczynu maksymalnej intensywności pomocy określonej w § 6 i wyższej kwoty kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą: kosztów zatrudnienia albo kosztów inwestycji.

3. Jeżeli przedsiębiorca ubiegający się o pomoc na rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji lub niepełnosprawnych uzyskał pomoc na tworzenie nowych miejsc pracy w odniesieniu do kosztów, o których mowa w § 10 ust. 4, to łączna kwota pomocy nie może przekroczyć 100% kosztów wynagrodzenia, poniesionych w okresie zatrudnienia pracownika.

**§ 12.** Wnioski o udzielenie pomocy na zatrudnienie złożone i nie rozpatrzone przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, podlegają rozpatrzeniu według regulacji zawartych w niniejszym rozporządzeniu.

**§ 13.** Rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2008 r.

**§ 14.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **Uzasadnienie**

Dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy na zatrudnienie w zakresie niektórych ulg podatkowych (Dz. U. Nr 95, poz. 956), zwane dalej „rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2004 r.”, zostało wydane na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 19 września 2003 r. o zmianie ustawy o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców (Dz. U. Nr 189, poz. 1850). Zgodnie z art. 70 ust. 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 123, poz. 1291), przepis art. 2 ustawy o zmianie ustawy z dnia 19 września 2003 r. o zmianie ustawy o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców traci moc po upływie 3 lat od dnia 31 maja 2004 r.

W dniu 13 września 2006 r. Komisja Europejska zatwierdziła zgłoszoną przez Polskę „Mapę pomocy regionalnej na okres od 1 stycznia 2007 r. do 31 grudnia 2013 r.”. Z dniem 1 stycznia 2007 r. uległy zmianie dotychczasowe intensywności dla pomocy regionalnej, do których odnosiły się przepisy poprzedniego rozporządzenia. W związku z koniecznością uwzględnienia nowych poziomów maksymalnej intensywności pomocy, określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402), powstała potrzeba wydania nowego rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc publiczną na zatrudnienie.

Rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w art. 67b § 5 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Ordynacja podatkowa”, która upoważniła Radę Ministrów w drodze rozporządzeń do określania warunków udzielania pomocy m.in. na zatrudnienie, mając na uwadze dopuszczalność i warunki udzielania pomocy państwa określone w przepisach prawa wspólnotowego.

Celem niniejszego rozporządzenia jest określenie szczegółowych warunków udzielania ulg w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiących pomoc na zatrudnienie na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa, w formie programu pomocowego. Pomoc na zatrudnienie będzie udzielana na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa w drodze decyzji, podejmowanych przez podmioty udzielające pomocy na podstawie art. 67a i art. 67b § 1 pkt 3 lit. g tej ustawy, w formie odroczenia, rozłożenia na raty lub umorzenia zobowiązania podatkowego.

Regulacje zawarte w rozporządzeniu są zgodne z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 2204/2002 z dnia 5 grudnia 2002 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa w zakresie zatrudnienia (Dz. Urz. WE L 337 z 13.12.2002, str. 3;



Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz.5, t. 4, str. 273, z późn. zm.<sup>1)</sup>, zwane dalej „rozporządzeniem 2204/2002”.

Przepisy zawarte w rozporządzeniu utrzymują, co do zasady, rozwiązania przyjęte w dotychczasowym rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2004 r. W rozporządzeniu wprowadzono zmianę podstawy prawnej udzielania pomocy na zatrudnienie na art. 67a i art. 67b § 1 pkt 3 lit. g<sup>2)</sup>, definicję dużego projektu inwestycyjnego oraz nowe intensywności pomocy<sup>3)</sup>. Istotną zmianą wprowadzoną do niniejszego rozporządzenia jest możliwość udzielania pomocy na tworzenie nowych miejsc pracy małym i średnim przedsiębiorcom prowadzącym działalność w sektorze hutnictwa żelaza i stali oraz włókien syntetycznych w rozumieniu przepisów wspólnotowych dotyczących pomocy publicznej<sup>4)</sup>, sektorze rybołówstwa, w sektorze rolnictwa związanej z produkcją pierwotną produktów, o których mowa w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, związanej z wytwarzaniem i obrotem produktami mającymi imitować lub zastępować mleko i przetwory mleczne<sup>5)</sup>.

W myśl art. 10 ust. 2 rozporządzenia Nr 2204/2002, Państwa Członkowskie zostały zobowiązane do przekazywania sprawozdań rocznych o udzielonej pomocy na zatrudnienie, zawierających informacje określone w tym rozporządzeniu. Informacje zbiorcze o udzielonej pomocy - w ramach rozporządzenia - będą corocznie przygotowane przez Ministerstwo Finansów, po uprzednim uzyskaniu informacji od Prezesa UOKiK o udzielonej pomocy przez podmioty udzielające pomocy, nie pozostające we właściwości resortu finansów (podmioty udzielające pomocy, nie podlegające resortowi finansów tj. m.in. jednostki samorządu terytorialnego, sprawozdania o udzielonej pomocy przekazują bezpośrednio do UOKiK).

Rozporządzenie stanowiące program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych, nie podlega notyfikacji. Komisja Europejska jest jedynie powiadamiana o jego wprowadzeniu nie później niż 20 dnia po wejściu w życie rozporządzenia.

Ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych stanowiące pomoc na zatrudnienie, mogą być udzielane w ramach niniejszego rozporządzenia małym, średnim

---

<sup>1)</sup> Rozporządzenie zostało zmienione rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1976/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. zmieniającym rozporządzenia (WE) nr 2204/2002, (WE) nr 70/2001 oraz (WE) nr 68/2001 w odniesieniu do przedłużenia okresu stosowania (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 85).

<sup>2)</sup> W ustawie Ordynacja podatkowa wprowadzone zostały nowe regulacje dotyczące ulg w spłacie zobowiązań podatkowych, w tym stanowiących pomoc publiczną, poprzez dodanie w Dziale III Rozdziału 7a „Ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych”.

<sup>3)</sup> W dniu 13.09.2006 r. Komisja Europejska zatwierdziła zgłoszoną przez Polskę „Mapę pomocy regionalnej na okres od 1 stycznia 2007 r. do 31 grudnia 2013 r.”, w której uległy zmianie dotychczasowe intensywności pomocy.

<sup>4)</sup> Zakres sektora hutnictwa żelaza i stali został określony w załączniku I do Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013 (Dz. Urz. UE C 54 z 4.03.2006, str. 13), natomiast zakres sektora włókien syntetycznych w załączniku II do tych Wytycznych.

<sup>5)</sup> Zakres tych produktów określony został w art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (EWG) nr 1898/87 z dnia 2 lipca 1987 r. w sprawie ochrony oznaczeń stosowanych w obrocie mlekiem i przetworami mlecznymi (Dz. Urz. WE L 182 z 3.07.1987, str. 36, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 3, t. 7, str. 247, z późn. zm.).

i dużym przedsiębiorcom, po spełnieniu przez nich warunków określonych w tym rozporządzeniu, bez obowiązku notyfikacji. W niektórych przypadkach, określonych w rozporządzeniu, pomoc na zatrudnienie podlega notyfikacji jako pomoc indywidualna.

W **§ 1** określony został zakres regulacji z przywołaniem podstawy prawnej udzielania pomocy na zatrudnienie tj. art. 67a i art. 67b § 1 pkt 3 lit. g ustawy Ordynacja podatkowa. Ust. 2 wskazuje, iż udzielanie pomocy na zatrudnienie zgodnie z warunkami określonymi w tym rozporządzeniu - nie podlega notyfikacji [vide art. 3 rozporządzenia 2204/2002].

**§ 2** zawiera zapisy dotyczące wyłączenia od stosowania przepisów rozporządzenia. Dotyczy to: działalności związanej z wywozem i pomocy uwarunkowanej pierwszeństwem użycia towarów produkcji krajowej względem towarów przywożonych [vide art. 1 ust. 3 rozporządzenia 2204/2002]. Wyłączenie od stosowania przepisów w zakresie udzielania pomocy na tworzenie nowych miejsc pracy dotyczy przedsiębiorców nie będących małym i średnim przedsiębiorcą, prowadzących działalność w sektorze hutnictwa żelaza i stali oraz włókien syntetycznych w rozumieniu przepisów wspólnotowych dotyczących pomocy publicznej<sup>6</sup>, sektorze rybołówstwa, w sektorze rolnictwa związanej z produkcją pierwotną produktów, o których mowa w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, związanej z wytwarzaniem i obrotem produktami mającymi imitować lub zastępować mleko i przetwory mleczne [vide art. 4 ust. 2 rozporządzenia 2204/2002].

**§ 3** wskazuje przypadki, w których udzielanie pomocy publicznej, zgodnie z warunkami określonymi w niniejszym rozporządzeniu, stanowić będzie pomoc indywidualną podlegającą notyfikacji. Dotyczy to następujących przypadków:

- pomocy brutto wynoszącej co najmniej 15.000.000 euro [vide art. 9 ust. 1 rozporządzenia 2204/2002],
- przedsiębiorców nie będących małym przedsiębiorcą, wnioskujących o pomoc na podstawie rozporządzenia, znajdującego się w trudnej sytuacji ekonomicznej w rozumieniu kryteriów określonych w przepisach prawa wspólnotowego w zakresie udzielania pomocy<sup>7</sup> lub przedsiębiorców realizujących proces restrukturyzacji z wykorzystaniem pomocy publicznej<sup>8</sup>,

---

<sup>6</sup>) Zakres sektora hutnictwa żelaza i stali został określony w załączniku I do Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013 (Dz. Urz. UE C 54 z 4.03.2006, str. 13), natomiast zakres sektora włókien syntetycznych w załączniku II do tych Wytycznych.

<sup>7</sup>) Kryteria te są określone w pkt 9-11 Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 1.10.2004, str. 2)

<sup>8</sup>) Warunek ten wynika z: pkt 70 Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244 z 01.10.2004) oraz art. 6a ust. 2. rozporządzenia Komisji (WE) nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw, w brzmieniu nadanym rozporządzeniem Komisji (WE) nr 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r. zmieniającym rozporządzenie Komisji (WE) nr 70/2001 i rozszerzającym jego zakres w celu włączenia pomocy dla badań i rozwoju.

- przedsiębiorców ubiegających się o pomoc na zatrudnienie na duże projekty inwestycyjne, gdy kwota pomocy łącznie z inną pomocą przeznaczoną na ten projekt przekracza maksymalną kwotę, jaką można udzielić na inwestycję o kosztach kwalifikujących się do objęcia pomocą stanowiących równowartość 100.000.00 euro [vide art. 9 ust. 3 rozporządzenia 2204/2002],
- przedsiębiorców z sektora górnictwa węgla, budownictwa okrętowego, w sektorze transportu na tworzenie nowych miejsc pracy [vide art. 1 ust. 2 rozporządzenia 2204/2002].

**§ 4** definiuje pojęcie „małego i średniego przedsiębiorcy” według kryteriów określonych w art. 2 załącznika I do rozporządzenia 70/2001 w brzmieniu nadanym rozporządzeniem Komisji (WE) nr 364/2004, oraz „nową inwestycję” w brzmieniu nadanym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402).

W **§ 5** wskazano, iż pomocy na zatrudnienie w ramach niniejszego rozporządzenia można udzielać na tworzenie nowych miejsc pracy oraz rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji lub niepełnosprawnych [vide art. 4-5 rozporządzenia 2204/2002].

W **§ 6** określono intensywności pomocy brutto na tworzenie nowych miejsc pracy w oparciu o intensywności określone w zatwierdzonej przez Komisję Europejską „Mapie pomocy regionalnej na okres od 1 stycznia 2007 r. do 31 grudnia 2013 r.” dla Polski oraz rozporządzeniu 2204/2002. Dla małych i średnich przedsiębiorców z sektorów określonych w § 2 pkt 3 rozporządzenia wskazano odrębne intensywności dopuszczalnej pomocy na tworzenie nowych miejsc pracy, ponieważ są to sektory niekwalifikujące się do objęcia pomocą regionalną [vide art. 4 ust. 2 rozporządzenia 2204/2002 ].

W pozostałych przypadkach tj. w obszarach i sektorach kwalifikujących się do pomocy regionalnej, intensywności pomocy na tworzenie nowych miejsc pracy nie mogą przekroczyć pułapu pomocy regionalnej określonej przez Komisję Europejską w mapie pomocy regionalnej dla każdego Państwa Członkowskiego. Wobec powyższego wskazane w § 6 ust. 1 rozporządzenia intensywności stanowią wartości bazowe (wynikające z mapy pomocy regionalnej), które – jak wskazano w § 6 ust. 2 - podwyższa się odpowiednio o 20 punktów procentowych dla małych przedsiębiorców i o 10 punktów procentowych w przypadku średnich przedsiębiorców<sup>9)</sup>. Udzielenie pomocy na tworzenie nowych miejsc pracy warunkowane zostało obowiązkowym wkładem własnym przedsiębiorcy w finansowanie zatrudnienia, wynoszącym co najmniej 25% (§ 6 ust. 3 rozporządzenia). Obowiązkowy minimalny 25% wkład przedsiębiorcy w finansowanie zatrudnienia nie dotyczy przedsiębiorców, o których mowa w § 2 pkt 3, ponieważ do tej grupy przedsiębiorców nie stosuje się pułapów pomocy regionalnej. Za udział własny należy rozumieć środki, które nie zostały uzyskane w związku z otrzymaną wcześniej pomocą publiczną, w szczególności

<sup>9)</sup> Podwyższenie bazowych pułapów o 10 i 20 punktów procentowych wynika z „Mapy pomocy regionalnej”.

w formie kredytów preferencyjnych, dopłat do oprocentowania kredytów, gwarancji lub poręczeń udzielonych na warunkach korzystniejszych niż oferowane na rynku.

W § 6 ust. 3 zobowiązuje się przedsiębiorcę do przedstawienia oświadczenia, zobowiązującego do utrzymania dotychczasowego stanu zatrudnienia z dnia składania wniosku jak i nowoutworzonych miejsc pracy przez okres 2 lat w przypadku małych lub 3 lat dla średnich przedsiębiorców oraz do 25 % wkładu własnego w finansowanie kosztów zatrudnienia.

§ 6 ust. 4 i 5 zawiera definicje oraz szczegółowe zasady obliczania wielkości pomocy w przypadku wspierania dużych projektów inwestycyjnych zgodnie z definicjami zawartymi w Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013 (Dz. Urz. UE C 54 z 4.3.2006) i analogicznymi rozwiązaniami przyjętymi w „Mapie pomocy regionalnej”.

W § 6 ust. 6 określa intensywności pomocy brutto na tworzenie nowych miejsc pracy dla małych i średnich przedsiębiorców, z sektorów, które nie kwalifikują się do pomocy regionalnej, ale mogą oni ubiegać się o pomoc na tworzenie nowych miejsc pracy [vide art. 4 ust. 2 rozporządzenia 2204/2002].

W § 7 określono koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą na tworzenie nowych miejsc pracy, do których zalicza się dwuletnie koszty wynagrodzenia brutto pracowników wraz z obowiązkowymi składkami na ubezpieczenia społeczne [vide art. 2 lit. i) oraz art. 4 ust. 4 rozporządzenia 2204/2002].

W § 8 określono warunki, jakie musi spełnić przedsiębiorca, aby uzyskać pomoc na tworzenie nowych miejsc pracy, tj.: wzrost netto liczby pracowników, utrzymanie dotychczasowego stanu zatrudnienia z dnia składania wniosku jak i nowoutworzonych miejsc pracy przez okres 2 lat w przypadku małych lub 3 lat dla średnich przedsiębiorców, zatrudnienie na nowych stanowiskach pracy osób bezrobotnych lub którym pracodawca wypowiedział umowę o pracę, utworzenie nowych miejsc pracy w ciągu 3 lat od zakończenia inwestycji oraz złożenie wniosku o udzielenie pomocy przed rozpoczęciem inwestycji, obowiązkowy minimalny 25% wkład przedsiębiorcy w finansowanie zatrudnienia, który nie dotyczy jedynie przedsiębiorców o których mowa w § 2 pkt 3 [vide art. 4 ust. 4 rozporządzenia 2204/2002].

W § 9 określono zasady obliczania dopuszczalnej wielkości pomocy, w przypadku gdy przedsiębiorca korzysta jednocześnie z pomocy na nową inwestycję oraz na tworzenie nowych miejsc pracy [vide art. 8 ust. 3 rozporządzenia 2204/2002].

§ 10 zawiera warunki, jakie musi spełnić przedsiębiorca, aby mógł uzyskać pomoc na rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji lub niepełnosprawnych oraz określa dopuszczalne wielkości pomocy brutto [vide art. 5 rozporządzenia 2204/2002].

W ust. 4 określono koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą na rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji lub niepełnosprawnych.



W § 11 określono zasady kumulacji, która polega na sumowaniu pomocy na rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji lub niepełnosprawnych i pomocy na tworzenie nowych miejsc pracy, w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikowanych, pod warunkiem nie przekroczenia intensywności pomocy określonej w niniejszym rozporządzeniu [vide art. 8 rozporządzenia 2204/2002].

§ 12 wskazuje, iż wnioski o udzielenie pomocy złożone i nie rozpatrzone przed wejściem w życie niniejszego rozporządzenia, będą rozpatrywane na podstawie regulacji zawartych w niniejszym rozporządzeniu, gdyż z dniem 1 stycznia 2007 r. obowiązują nowe regulacje unijne w zakresie udzielania pomocy regionalnej, a dniem udzielenia pomocy w przypadku niniejszego rozporządzenia jest dzień podjęcia decyzji (wydania decyzji).

W § 13 wskazano termin, do którego będzie można udzielać pomocy publicznej na warunkach określonych w niniejszym rozporządzeniu. Termin ten koresponduje z terminem uregulowanym w art. 11 ust. 1 rozporządzenia Nr 2204/2002 w znowelizowanym brzmieniu<sup>10</sup>.

W § 14 określono termin wejścia w życie rozporządzenia.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie adresowane jest do organów udzielających pomocy na zatrudnienie, a także do przedsiębiorców ubiegających się o taką pomoc.

Podmiotami udzielającymi pomocy zgodnie z rozporządzeniem mogą być wszystkie podmioty, które udzielają ulg w spłacie zobowiązań podatkowych na podstawie ustawy - Ordynacja podatkowa, w tym:

- 1) naczelnik urzędu skarbowego, naczelnik urzędu celnego, wójt, burmistrz (prezydent miasta), starosta albo marszałek województwa - jako organ pierwszej instancji,
- 2) dyrektor izby skarbowej, dyrektor izby celnej - jako:
  - a) organ odwoławczy odpowiednio od decyzji naczelnika urzędu skarbowego lub naczelnika urzędu celnego,
  - b) organ pierwszej instancji, na podstawie odrębnych przepisów,
  - c) organ odwoławczy od decyzji wydanej przez ten organ w pierwszej instancji,
- 3) samorządowe kolegium odwoławcze - jako organ odwoławczy od decyzji wójta, burmistrza (prezydenta miasta), starosty albo marszałka województwa.

Rozporządzenie stanowiące program pomocy na zatrudnienie, adresowane jest do małych, średnich i dużych przedsiębiorców, do których stosuje się przepisy

---

<sup>10)</sup> Termin określony w art. 11 ust. 1 został przedłużony art. 1 rozporządzenia Komisji (WE) Nr 1976/2006 z dnia 20 grudnia 2006 r. r. zmieniającym rozporządzenia (WE) nr 2204/2002, (WE) nr 70/2001 oraz (WE) nr 68/2001 w odniesieniu do przedłużenia okresu stosowania (Dz. Urz. UE L 368.12.2006, str. 85).

ustawy Ordynacja podatkowa, za wyjątkiem przedsiębiorców: prowadzących działalność związaną z wywozem i pomocy uwarunkowanej pierwszeństwem użycia towarów produkcji krajowej względem towarów przywożonych, ubiegających się o pomoc na tworzenie nowych miejsc pracy przedsiębiorców nie będących małym i średnim przedsiębiorcą, prowadzących działalność w sektorze hutnictwa żelaza i stali oraz włókien syntetycznych w rozumieniu przepisów wspólnotowych dotyczących pomocy publicznej.

W przypadku przedsiębiorców z sektora górnictwa węgla, budownictwa okrętowego, w sektorze transportu na tworzenie nowych miejsc pracy, można udzielić pomocy na zatrudnienie, ale podlega ona notyfikacji jako pomoc indywidualna.

### **1. Konsultacje społeczne**

Projekt nie zostanie przedstawiony do konsultacji społecznych z uwagi na fakt, iż regulacja ma charakter jedynie techniczny, a podmioty, które uczestniczyłyby w konsultacjach, nie mogłyby zgłosić propozycji łagodniejszych warunków udzielania pomocy na zatrudnienie, ponieważ byłoby to sprzeczne z prawem wspólnotowym w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Z chwilą przekazania projektu rozporządzenia na posiedzenie RM, zapisy tego punktu zostaną uzupełnione o informacje o zgłoszeniu, bądź nie zgłoszeniu zainteresowania pracami nad projektem.

### **2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje powstania dodatkowych kosztów dla budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego.

W przypadku udzielania pomocy na zatrudnienie w formie umorzenia zobowiązań podatkowych, mogą zmniejszyć się wpływy do budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego, aczkolwiek w 2005 r. ze sprawozdań, które wpłynęły od aparatu skarbowego (urzędy skarbowe i celne) nie udzielono pomocy na zatrudnienie na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa.

Z drugiej zaś strony, wsparcie udzielone przedsiębiorcom może wpłynąć na rozwój skali ich działalności, co w konsekwencji przyczyni się do wzrostu dochodów budżetowych z tego tytułu (np. wpływów z tyt. PIT-4 od pracowników, którym stworzono nowe miejsca pracy).

### **3. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Nie mniej jednak, poprzez stworzenie możliwości udzielania pomocy w ramach rozporządzenia, przedsiębiorcy mający problemy w regulowaniu zobowiązań podatkowych będą zachęceni – poprzez wsparcie - do zwiększenia zatrudnienia, w tym osób bezrobotnych oraz pracowników



znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji lub niepełnosprawnych (u tych przedsiębiorców i ich kooperantów).

#### **4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość**

Rozporządzenie nie zawiera przepisów, które wpłyną bezpośrednio na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Tym nie mniej, dzięki stworzeniu możliwości wspierania przedsiębiorców w formie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych, przedsiębiorcy ci pośrednio są zachęceni do tworzenia nowych miejsc pracy, dla osób bezrobotnych oraz osób zaliczanych do grup szczególnego ryzyka, zagrożonych wykluczeniem społecznym.

W wyniku wsparcia nowych inwestycji, grupa małych i średnich przedsiębiorców – stanowiąca ok. 98% ogólnej liczby przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w Polsce – podejmując nowe inwestycje, w efekcie końcowym, może pozytywnie wpłynąć na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

#### **5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów**

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów, które wpłyną bezpośrednio na rozwój regionalny.

Nie mniej jednak trudno jest określić, w jakim stopniu wprowadzenie rozporządzenia w życie wpłynie na rozwój regionalny. Można natomiast założyć, iż poprzez zmniejszenie barier formalno-biurokratycznych w udzielaniu pomocy przedsiębiorcom, może dojść do pobudzenia przedsiębiorczości, poprzez wzrost zatrudnienia oraz stworzenie nowych miejsc pracy.