

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾
z dnia 2007 r.

**w sprawie maksymalnej wielkości indywidualnej ilości referencyjnej, za którą
można uzyskać rekompensatę**

Na podstawie art. 23b ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2081, z 2006 r. Nr 50, poz. 363, Nr 208, poz. 1541 oraz z 2007 r. Nr, poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Maksymalna wielkość indywidualnej ilości referencyjnej, za którą dostawca hurtowy lub dostawca bezpośredni, który zobowiąże się do zaprzestania produkcji i wprowadzania do obrotu mleka lub przetworów mlecznych oraz zrzeknie się prawa do indywidualnej ilości referencyjnej, stanowiącej jego własność, może uzyskać rekompensatę, wynosi 20 000 kg.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**Minister Rolnictwa
i Rozwoju Wsi**

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 131, poz. 915 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 244).

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej zawartej w projektowanej zmianie ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (art. 23b) – druk senacki nr 468. W projekcie ustawy upoważniono Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do określenia maksymalnej wielkości indywidualnej ilości referencyjnej, za którą można uzyskać rekompensatę. Warunkiem uzyskania rekompensaty będzie przekazanie do krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej całości indywidualnej ilości referencyjnej.

Wstąpienie Polski do Unii Europejskiej spowodowało przyspieszenie restrukturyzacji sektora produkcji mleka w Polsce i spadek liczby jego producentów. Wynikało to z wysokich kosztów dostosowania gospodarstw do standardów weterynaryjnych, które musiały być spełnione w gospodarstwach produkujących mleko do końca 2006 r. Poza tym, przy stałym poziomie kwot mlecznych i rosnącej mleczności krów będzie nadal spadać pogłowie krów mlecznych i liczba gospodarstw zajmujących się produkcją towarową mleka. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego w końcu listopada 2006 r. liczba krów w porównaniu do 2005 r. zmniejszyła się o ponad 117 tys. sztuk (o 4,2%) do 2683,8 tys. sztuk, a w odniesieniu do stanu z końca maja 2006 r. obniżyła się o 140 tys. szt. (o 5%). Tendencja ta będzie się pogłębiać. Przewiduje się, że pogłowie krów pod koniec 2007 r. obniży się do około 2,5 mln sztuk, a mleczność wzrośnie do około 4350 litrów/sztukę.

Według danych Agencji Rynku Rolnego pomiędzy rokiem kwotowym 2004/2005 a 2006/2007 liczba dostawców hurtowych zmniejszyła się o 76 tys., a dostawców bezpośrednich o 44 tys. Łącznie zatem liczba dostawców hurtowych i bezpośrednich obniżyła się o 120 tys., tj. o prawie 28% (tabele 1 i 2). Można oczekiwać, że powyższa tendencja spadkowa utrzyma się w następnych latach, prowadząc do dalszej koncentracji towarowej produkcji mleka.

Tabela 1 – liczba dostawców hurtowych

Dostawcy hurtowi	Stan na 1.04.2004 r.	Stan na 1.04.2005 r.	Stan na dzień 01.04.2006 r.
Łącznie	355 246	294 468	279 257

Źródło: ARR.

Tabela 2 – liczba dostawców bezpośrednich

Dostawcy bezpośredni	Stan na 1.04.2004 r.	Stan na 1.04.2005 r.	Stan na dzień 01.04.2006 r.
Łącznie	78 083	49 775	34 110

Źródło: ARR.

Wobec powyższego mechanizm rekompensat stanowić będzie alternatywę dla gospodarstw rezygnujących z produkcji mleka, przede wszystkim dla tych mniejszych. Rozwój chowu innych zwierząt w miejsce bydła mlecznego pozwoli wykorzystać istniejące w Polsce korzystne warunki do chowu przeżuwaczy, w tym bydła mięsnego. Pozwoli także wykorzystać umiejętności i doświadczenie rolników oraz istniejące pastwiska i zabudowania gospodarcze.

Analiza struktury dostawców hurtowych i bezpośrednich wskazuje, iż w grupie posiadającej do 10 000 kg indywidualnej ilości referencyjnej (IIR) jest ponad 147 tys.

gospodarstw, a w grupie 10 000 - 20 000 kg jest prawie 50 tys. gospodarstw. Łącznie jest prawie 200 tys. gospodarstw najmniejszych, małych i średnich (2/3 ogółu dostawców), wśród których część byłaby zainteresowana uzyskaniem rekompensat z tytułu definitywnej rezygnacji z produkcji mleka.

W budżecie krajowym na 2007 r., w części 83 – Rezerwy celowe, w poz. 51 - „Rekompensaty z tytułu zaniechania definitywnie całej lub części produkcji mleka w ramach indywidualnych ilości referencyjnych” zarezerwowano na ten cel kwotę w wysokości 20 mln zł.

Ze względu na ograniczone środki budżetowe na sfinansowanie rekompensat, niewielką skalę produkcji i ograniczone możliwości rozwoju gospodarstw mleczarskich małych i średnich, a także trudności z przestawieniem się na inny kierunek produkcji (np. bydło mięsne) gospodarstw najmniejszych, proponuje się, aby maksymalna wielkość indywidualnej ilości referencyjnej, za którą można uzyskać rekompensatę, została ustalona na poziomie 20 000 kg.

Stosownie do treści art. 4 i 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), ponieważ nie zawiera przepisów technicznych.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Zgodnie z art. 23c i 23d ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych, wnioski o przyznanie rekompensaty będzie można składać od dnia 1 września do dnia 15 września do dyrektorów oddziałów terenowych ARR. Dostawcy hurtowi lub bezpośredni, powinni jak najszybciej znać maksymalną wielkość indywidualnej ilości referencyjnej, za którą można uzyskać rekompensatę, tak aby móc z odpowiednim wyprzedzeniem podjąć decyzję o stopniowym wygaszaniu produkcji mleczarskiej i przestawieniu się na inny kierunek produkcji. Ze względu na charakter produkcji rolniczej jest to niezwykle istotne i dlatego też proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie uchybia zasadom demokratycznego państwa prawnego.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które będzie oddziaływać akt normatywny

Projekt rozporządzenia dotyczy dostawców hurtowych i bezpośrednich, którzy zrezygnują definitywnie z produkcji mleka i przestawiają swoje gospodarstwa na inny kierunek produkcji (chów bydła, owiec, kóz). Szacuje się, że w roku 2007 z mechanizmu rekompensat może skorzystać do 1,5 tysiąca dostawców.

2. Wpływ aktu normatywnego na sektor finansów publicznych

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wydatki budżetu państwa.

3. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Producenci rezygnujący z produkcji mleka będą mieli możliwość podjęcia alternatywnego kierunku produkcji, co powinno pozytywnie wpłynąć na rynek pracy.

4. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia może wpłynąć na poprawę jakości wołowiny, co może przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskiego sektora wołowego.

5. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia może wpłynąć pozytywnie na te regiony, w których występują gorsze warunki do produkcji mleczarskiej i gdzie część producentów jest zmuszona do poszukiwania alternatywnych źródeł dochodów w postaci zmiany kierunku produkcji z mlecznego na mięsny.

6. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania przez:

1. Krajową Radę Izb Rolniczych,
2. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
3. Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”,
4. Stowarzyszenie Polska Federacja Producentów Żywności,
5. Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”,
6. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
7. Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
8. Forum Związków Zawodowych,
9. Federację Związków Producentów Rolnych,
10. Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”,
11. Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich,
12. Związek Prywatnych Przetwórców Mleka,
13. Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy,
14. Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
15. Polski Związek Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,
16. Polskie Zrzeszenie Producentów Bydła Mięsnego,
17. Związek „Polskie Mięso”,

18. Stowarzyszenie Rzeźników i Wędliniarzy,
19. Unię Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego,
20. Polski Związek Owczarski.

Opracowano w Departamencie
Rynków Rolnych:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: