

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia 2007 r.

w sprawie utworzenia Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej w Sandomierzu

Na podstawie art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Tworzy się z dniem 15 września 2007 r. publiczną uczelnię zawodową pod nazwą „Państwowa Wyższa Szkoła Zawodowa w Sandomierzu”, zwaną dalej „Uczelnią”.

2. Siedzibą Uczelni jest miasto Sandomierz.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 września 2007 r.

Prezes Rady Ministrów

UZASADNIENIE

Utworzenie w Sandomierzu publicznej wyższej szkoły zawodowej popierają oraz deklarują wsparcie i pomoc w jej uruchamianiu m. in.: Biskup Sandomierski ks. dr hab. Andrzej Dzięga, Marszałek i Sejmik Województwa Świętokrzyskiego, Prezydent i Rada Miasta Sandomierz, Starosta i Rada Powiatu Sandomierskiego, parlamentarzyści Ziemi Świętokrzyskiej oraz instytucje oświatowe z regionu sandomierskiego.

Sandomierz jest miastem (gminą miejską) będącym stolicą powiatu, położonym na wschodniej granicy woj. świętokrzyskiego, liczącym ok. 26 tys. mieszkańców. Nie działa w nim żadna publiczna szkoła wyższa. Od roku 1995 w mieście działa jedna uczelnia niepubliczna - Wyższa Szkoła Humanistyczno-Przyrodnicza Studium Generale Sandomiriense.

PWSZ w Sandomierzu będzie pierwszą publiczną szkołą zawodową utworzoną na terenie woj. świętokrzyskiego. U podstaw idei utworzenia PWSZ w Sandomierzu legła chęć rozszerzenia bazy edukacyjnej i badawczej oraz wzmocnienia znaczenia szkół wyższych w przygotowaniu kadr zdolnych do kreowania rozwoju społeczno – gospodarczego i tworzenia konkurencyjnej gospodarki regionalnej. Powstanie uczelni zawodowej, stwarzając młodzieży szanse zdobycia wyższego wykształcenia, jest ważnym czynnikiem kulturotwórczym dla miasta i regionu. Staje się elementem integrującym powiat z resztą regionu, przyczyniając się zarazem, poprzez podnoszenie kwalifikacji mieszkańców, do jego rozwoju ekonomicznego i gospodarczego. Zwiększa także szanse na zatrzymanie młodzieży na tym terenie i na ożywienie gospodarcze. Jednocześnie powołanie PWSZ umożliwi zdobycie wyższego wykształcenia przez młodych ludzi, których nie stać na ponoszenie wysokich kosztów utrzymania w dużych ośrodkach akademickich. Znaczna część zdolnej młodzieży pochodzącej z ubogich rodzin nie jest w stanie ze względów finansowych podejmować nauki na studiach w oddalonych od miejsca zamieszkania ośrodkach, ani w funkcjonujących w mieście i regionie uczelniach niepublicznych. Utworzona i funkcjonująca na miejscu publiczna uczelnia zawodowa umożliwi młodzieży zdobywanie wykształcenia na poziomie licencjackim i inżynierskim. Krótsza, a więc i tańsza, formuła kształcenia pozwala na elastyczne reagowanie na potrzeby lokalnych rynków pracy.

Wniosek o utworzenie Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej w Sandomierzu został pozytywnie zaopiniowany przez Państwową Komisję Akredytacyjną - zgodnie z art. 49 ust. 1 oraz art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. Nr 164, poz. 1365, z późn. zm.) - uchwałą nr 288/2007 z dnia 26 kwietnia 2007 r. oraz uchwałą nr 322/2007 z dnia 17 maja 2007 r.

Kształcenie w Państwowej Wyższej Szkole Zawodowej w Sandomierzu rozpocznie się w 2007 r. w ramach następujących kierunków:

- „filologia” z 2 specjalnościami: „filologia angielska” i „filologia germańska”,
- „ogrodnictwo”.

Przewiduje się, że liczba studentów na pierwszym roku studiów wyniesie łącznie 340 osób (170 studiujących w trybie stacjonarnym i 170 - w trybie niestacjonarnym) – w tym ok. 100 studentów na kierunku „ogrodnictwo” i 240 – na „filologii”. Docelowa liczba studentów na kierunku „filologia” wyniesie w trzyletnim cyklu kształcenia ok. 720 osób. Docelowa liczba studentów na kierunku ogrodnictwo, w zgodnym ze standardem nauczania 4 – letnim cyklu kształcenia, wyniesie 400 osób.

Dla każdego z kierunków studiów zaproponowana została kadra, która zgodnie z obowiązującymi przepisami może stanowić dla niego minimum kadrowe. Planowani do zatrudnienia nauczyciele akademicy zostali pozytywnie ocenieni przez Państwową Komisję Akredytacyjną pod kątem spełniania wymogów określonych w rozporządzeniu Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 27 lipca 2006 r. w sprawie warunków, jakie muszą spełniać jednostki organizacyjne uczelni, aby prowadzić studia na określonym kierunku i poziomie kształcenia (Dz. U. Nr 144, poz.1048).

Przedstawione w wymaganej liczbie osoby posiadają odpowiednie tytuły naukowe profesora, stopnie naukowe doktora habilitowanego i doktora oraz posiadają dorobek naukowy w zakresie określonym w ww. rozporządzeniu MNiSW. Planowana do zatrudnienia kadra wywodzić się będzie głównie z Akademii Rolniczej w Lublinie, Uniwersytetu M. Curie-Skłodowskiej w Lublinie oraz Wyższej Szkoły Humanistyczno-Przyrodniczej Studium Generale Sandomiriense w Sandomierzu. Ww. placówki pozostaną podstawowym miejscem pracy proponowanych osób. Natomiast zatrudnienie w PWSZ w Sandomierzu będzie dla większości z nich drugim miejscem pracy w szkolnictwie wyższym. Wszyscy nauczyciele mający stanowić minimum kadrowe dla poszczególnych kierunków studiów wyrazili zgodę na zatrudnienie ich na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy. Jednocześnie oświadczyli, iż zatrudnienie w nowo tworzonej uczelni będzie ich drugim miejscem pełnoetatowego zatrudnienia oraz potwierdzili znajomość aktualnego stanu prawnego dotyczącego możliwości zaliczenia do minimum kadrowego nie więcej niż dwukrotnie – tj. raz na poziomie magisterskim i raz na poziomie zawodowym albo dwukrotnie na poziomie zawodowym.

Rektor WSHP w Sandomierzu przekazał na piśmie informację, iż w momencie uruchomienia w tym mieści PWSZ, WSHP zaprzestanie rekrutacji studentów na kierunek „ogrodnictwo”.

Na potrzeby Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej w Sandomierzu zostaną przekazane 3 obiekty: 2 będące w dyspozycji starosty Sandomierskiego i 1 z zasobów gminy Sandomierz. Na potrzeby szkoły adaptowane będą 3 budynki: 1 budynek pięciokondygnacyjny (pow. uż. 2525 m²), 1 budynek dwukondygnacyjny (pow. uż. 1310 m²) i 1 budynek parterowy (pow. uż. 130,8 m²), o łącznej pow. ok. 3.965 m².

Nieruchomość zabudowana obiektem pięciokondygnacyjnym stanowi własność Skarbu Państwa. Zarządzeniem Nr 107/2006 z dnia 1 grudnia 2006 r. Wojewoda Świętokrzyski wyraził zgodę na nieodpłatne nabycie tej nieruchomości do zasobu Skarbu Państwa, na potrzeby utworzenia publicznej szkoły zawodowej. Zobowiązanie przekazania tej nieruchomości na własność PWSZ w Sandomierzu podjął – na podstawie uchwał Rady Powiatu z dnia 6 grudnia 2006 r. Nr II/3/2006 i Nr II/6/2006 - Starosta Sandomierski, podpisując w dniu 11 grudnia 2006 r. akt notarialny Rep. A Nr 11728/2006.

Druga nieruchomość zabudowana budynkiem dwukondygnacyjnym (pow. działki 0,1413 ha) stanowi własność Powiatu Sandomierskiego i zobowiązanie o przekazaniu tej nieruchomości na własność tworzonej uczelni podjął w dniu 3 maja 2007 r. Starosta Sandomierski, podpisując akt notarialny Rep. A Nr 5527/2007. Trzecia nieruchomość to zabudowana działka o pow. 1437m². Zobowiązanie przekazania tej nieruchomości na własność PWSZ w Sandomierzu podjął – na podstawie uchwały Rady Miasta z dnia 6 grudnia 2006 r. Nr II/2/2006 – Burmistrz Miasta Sandomierza, podpisując w dniu 11 grudnia 2006 r. akt notarialny Rep. A Nr 11531/2006.

Wszystkie przekazywane obiekty wymagają (w różnym zakresie) prac remontowych i adaptacyjnych, których wartość nie została dotychczas oszacowana. Burmistrz Sandomierza złożył pisemną deklarację, iż samorząd Miasta Sandomierza planuje

finansowe wsparcie na rzecz wykonania remontu i adaptacji budynków przekazywanych na rzecz PWSZ w Sandomierzu. Istnieje także możliwość finansowania ewentualnych prac remontowych i adaptacyjnych z dotacji celowej udzielanej przez Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego, co jednak będzie możliwe dopiero po spełnieniu wymagań prawnych, a w szczególności po przedstawieniu przez uczelnię dokumentów stwierdzających własność nieruchomości przeznaczonych na cele statutowe uczelni.

Do czasu adaptacji ww. pomieszczeń Rektor WSHP w Sandomierzu zobowiązał się nieodpłatnie udostępnić PWSZ pomieszczenia dydaktyczne, w tym laboratoria i pracownie przedmiotowe, zlokalizowane w Sandomierzu przy ul. Krakowskiej 26, o łącznej pow. 3600 m².

Opinia wstępna o zgodności projektu rozporządzenia z prawem Unii Europejskiej

Przepisy projektowanego rozporządzenia nie są objęte zakresem prawa Unii Europejskiej oraz obowiązkiem dostosowawczym.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie dotyczy społeczeństwa regionu sandomierskiego, oraz regionów ościennych, zaś szczególnie młodzieży licealnej, która będzie mogła podjąć studia wyższe w tworzonej uczelni.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia *w sprawie utworzenia Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej w Sandomierzu* zostanie skierowany do zaopiniowania następującym partnerom społecznym:

- 1) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- 2) NSZZ „Solidarność”,
- 3) Forum Związków Zawodowych,
- 4) Federacji Związków Nauczycielstwa Polskiego,
- 5) Krajowej Radzie Nauki Związku Nauczycielstwa Polskiego,
- 6) Konfederacji Pracodawców Polskich,
- 7) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,
- 8) Związkowi Rzemiosła Polskiego,
- 9) Business Center Club,
- 10) KSN NSZZ „Solidarność”.

Projekt rozporządzenia *w sprawie utworzenia Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej w Sandomierzu* zostanie również przedstawiony do zaopiniowania następującym podmiotom środowiskowym:

- 1) Radzie Głównej Szkolnictwa Wyższego,
- 2) Państwowej Komisji Akredytacyjnej,
- 3) Centralnej Komisji do Spraw Stopni i Tytułów,
- 4) Polskiej Akademii Nauk,
- 5) Konferencji Rektorów Akademickich Szkół Polskich,
- 6) Konferencji Rektorów Publicznych Szkół Zawodowych,
- 7) Konferencji Rektorów Zawodowych Szkół Polskich,
- 8) Parlamentowi Studentów RP.

Projekt rozporządzenia *w sprawie utworzenia Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej w Sandomierzu* zostanie również umieszczony na stronie internetowej

Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego, a także udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stosowania prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych

Skutki finansowe dla budżetu państwa wynikające z utworzenia uczelni, związane z podjęciem jej dotowania budżetowego w 2007 r. w skali 5 m-cy (od sierpnia br.), w zakresie wydatków bieżących, określone zostały na kwotę 938,0 tys. zł, z tego z tytułu dotacji przeznaczonych na:

- zadania związane z kształceniem studentów studiów stacjonarnych, uczestników stacjonarnych studiów doktoranckich i kadr naukowych oraz utrzymaniem uczelni, w tym na remonty (art. 94 ust. 1. pkt 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym) – kwota 890,0 tys. zł;
- zadania związane z bezzwrotną pomocą materialną dla studentów (art. 94 ust. 1. pkt 7 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. Prawo o szkolnictwie wyższym) – kwota 48,0 tys. zł.

Do kalkulacji wysokości skutków finansowych przyjęto przeciętne zatrudnienie w uczelni na poziomie 24 etatów i wydatkowanie z tego tytułu środków na wynagrodzenia ze stosunku pracy (wraz z pochodnymi) w wysokości 485,0 tys. zł, uwzględniając przeciętne miesięczne wynagrodzenie osobowe w grupie publicznych uczelni zawodowych planowane na 2007 r. W dotacji stacjonarnej wraz z wydatkami na wynagrodzenia (z pochodnymi) ujęto również wydatki pozapłacowe, związane z utrzymaniem uczelni, skalkulowane w relacji do wydatków płacowych.

Kalkulacji wydatków na pomoc materialną dla studentów, obejmującą zarówno studentów studiów stacjonarnych, jak i kształcących się w systemie studiów niestacjonarnych, dokonano przy uwzględnieniu planowanej liczby studentów w tworzonej uczelni oraz przeciętnej rocznej kwoty dotacji przypadającej na jednego studenta, planowanej na 2007 r. w grupie publicznych uczelni zawodowych.

Po wejściu w życie rozporządzenia przewidywane skutki finansowe w podanej wysokości 938,0 tys. zł będą sfinansowane w ramach budżetu ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego, z dotacji, ujętych w ustawie budżetowej na rok 2007, rozdysponowanych zgodnie z zasadami podziału wynikającymi z rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 2 kwietnia 2007 r. w sprawie zasad podziału dotacji z budżetu państwa dla uczelni publicznych i niepublicznych (Dz. U. Nr 79, poz. 534).

Przewiduje się, iż skutki finansowe funkcjonowania uczelni w Sandomierzu w latach następnych dotyczące wspomnianych dotacji z budżetu państwa, w ramach budżetu ministra właściwego do spraw szkolnictwa wyższego, skalkulowane przy założeniu zwiększania liczby etatów o 15 z dniem 1 sierpnia 2008 r., o 15 z dniem 1 sierpnia 2009r. i o 7 z dniem 1 sierpnia 2010 r. wyniosą: w roku 2008 – 2.087,0 tys. zł, w roku 2009 – 3.244,0 tys. zł, w roku 2010 – 4.161,0 tys. zł.

4. Wpływ projektowanej ustawy na rynek pracy

Dzięki utworzeniu publicznej uczelni zawodowej możliwe stanie się uzyskanie nowych kwalifikacji przez ludzi młodych, a także podniesienie ich przez osoby czynne zawodowo, co pozwoli dostosować ich wiedzę i umiejętności do aktualnych wymagań rynku pracy. Spowoduje to zwiększenie szans na znalezienie zatrudnienia, a w konsekwencji- zmniejszenie bezrobocia.

5. Wpływ projektowanej ustawy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Powołanie wyższej szkoły zawodowej będzie bodźcem wzmacniającym rozwój społeczno-gospodarczy regionu.

6. Wpływ projektowanej ustawy na sytuację i rozwój regionalny

Powstanie uczelni prowadzącej kształcenie w dziedzinie nauk humanistycznych i rolniczych ma na celu wykreowanie miasta jako ośrodka edukacyjnego o randze subregionalnej. Pozwoli to zatrzymać młodzież na tym terenie i spowoduje ożywienie gospodarcze subregionu, przyczyniając się do zmniejszenia bezrobocia. Rezultatem procesu transformacji społecznej i gospodarczej był m. in. wysoki odsetek bezrobotnych wśród absolwentów szkół średnich z jednej strony, a z drugiej - kłopoty ze znalezieniem pracowników o wysokich kwalifikacjach.

Nastąpi wzbogacenie oferty edukacyjnej dla młodzieży niezamożnej, pragnącej zdobyć zawód - jako alternatywa wyłącznie płatnych studiów w szkole prywatnej. Stworzenie ośrodka kształcącego młodzież na poziomie wyższym zawodowym spowoduje wzrost dostępności do edukacji i podniesienie wykształcenia w regionie. Stworzona zostanie szansa kształcenia dla młodzieży mieszkającej na wsi i w małych miasteczkach w okolicach Sandomierza, nastąpi poprawa warunków nauczania poprzez umożliwienie studiowania bez potrzeby zmiany miejsca zamieszkania i kosztownych dojazdów do dużych aglomeracji. Zdobycie zawodu stanie się łatwiejsze.