

Projekt z dnia 16.08.2007 r.

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2007 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wysokości procentu składki wnoszonej przez  
zakłady ubezpieczeń na rzecz Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego oraz  
terminów uiszczania tej składki**

Na podstawie art. 117 ust. 5 ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. Nr 124, poz. 1152, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie wysokości procentu składki wnoszonej przez zakłady ubezpieczeń na rzecz Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego oraz terminów uiszczania tej składki (Dz. U. Nr 209, poz. 2029 i Dz. U. z 2005 r. Nr 53, poz. 474) § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Zakłady ubezpieczeń, o których mowa w art. 117 ust. 3 ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych, zwanej dalej "ustawą", wnoszą na rzecz Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego, zwanego dalej "Funduszem", 0,7 % przypisanej składki brutto w danym roku kalendarzowym z ubezpieczeń, o których mowa w art. 4 pkt 1 i 2 ustawy, w tym 0,2 % tej składki jest przeznaczony na realizację przez Fundusz zwrotnej pomocy finansowej, o której mowa w art. 99 ust. 1 ustawy.”.

**§ 2.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 września 2007 r.

MINISTER FINANSÓW

---

<sup>1)</sup> Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - instytucje finansowe, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 131, poz. 908 i Nr 169, poz. 1204).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 26, poz. 225, Nr 96, poz. 959, Nr 141, poz. 1492, Nr 273, poz. 2703 i Nr 281, poz. 2778, z 2005 r. Nr 167, poz. 1396, z 2006 r. Nr 157, poz. 1119 oraz z 2007 r. Nr 49, poz. 328, Nr 82, poz. 557, Nr 102, poz. 691 i Nr 133, poz. 922.

## UZASADNIENIE

**I.** Zgodnie z obecnie obowiązującym stanem prawnym zakłady ubezpieczeń posiadające zezwolenie na wykonywanie działalności ubezpieczeniowej w grupach obejmujących ubezpieczenia obowiązkowe OC posiadaczy pojazdów mechanicznych i OC rolników, jak również zagraniczne zakłady ubezpieczeń, działające na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z przepisami prawa polskiego i posiadające zezwolenie na wykonywanie działalności ubezpieczeniowej w grupach obejmujących ww. ubezpieczenia obowiązkowe, są obowiązane wnieść składkę na rzecz Funduszu.

Wysokość składki wnoszonej przez zakład ubezpieczeń na rzecz Funduszu określają przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 listopada 2003 r. w sprawie wysokości procentu składki wnoszonej przez zakłady ubezpieczeń na rzecz Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego oraz terminów uiszczania tej składki (Dz. U. Nr 209, poz. 2029, z późn.zm.). Na podstawie tego rozporządzenia zakłady ubezpieczeń wnoszą na rzecz UFG, **1,0 %** przypisanej składki brutto w danym roku kalendarzowym z ww. ubezpieczeń obowiązkowych, w tym 0,2 % tej składki jest przeznaczone na realizację przez Fundusz zwrotnej pomocy finansowej, o której mowa w przepisach ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. Nr 124, poz. 1152, z późn. zm.).

**II.** Mając na uwadze uchwałę Zgromadzenia Zwyczajnego Członków Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego z dnia 14 czerwca br., UFG zwróciło się do Ministra Finansów z wnioskiem o obniżenie - poczynając od 1 lipca 2007 r. - składki, wnoszonej przez zakłady ubezpieczeń na rzecz UFG z dotychczas obowiązującej w wysokości **1,0% na 0,7%** składki przypisanej brutto z ubezpieczeń obowiązkowych, z zastrzeżeniem, iż 0,2% tej składki byłoby niezmiennie przeznaczone na realizację przez Fundusz zwrotnej pomocy finansowej.

**III.** UFG dokonując analizy finansów Funduszu, poprzedzającej złożenie przedmiotowego wniosku o obniżenie składki, w szczególności zwróciło uwagę na następujące kwestie:

- 1) dobrą koniunkturę rynku ubezpieczeniowego w Polsce;

Z oceny wyników finansowych ubezpieczycieli realizujących ubezpieczenia z działu II w roku 2006 wynika, że wartość aktywów tych zakładów ubezpieczeń wzrosła w porównaniu do 2005 r. o 13%. Kapitały własne wzrosły o 20%, składka przypisana brutto wzrosła o 4,8% (w tym z OC posiadaczy pojazdów wzrost o 4,3%).

Należy wskazać, iż wysokość przypisu składki brutto jest wyznacznikiem wysokości składki jaką zakłady ubezpieczeń wnoszą na rzecz UFG i każdy wzrost przypisu skutkuje wzrostem składki na rzecz UFG.

- 2) brak zagrożenia upadłością;

Dobre wyniki finansowe zakładów ubezpieczeń i rosnące bezpieczeństwo rynku, pozwalają wysnuć wniosek, że w najbliższej przyszłości żadnemu zakładowi ubezpieczeń nie grozi upadłość. Ostatnia upadłość zakładu ubezpieczeń miała miejsce w marcu 2000 r. i UFG z roku na rok odnotowuje spadek zobowiązań, wynikających z pokrywania przez UFG szkód, z upadłych w latach poprzednich, zakładów ubezpieczeń.

- 3) wzrost przypisu składki z ubezpieczeń obowiązkowych ze szczególnym uwzględnieniem obowiązkowych ubezpieczeń OC posiadaczy pojazdów;

Od kilku lat wzrasta przypis składki z obowiązkowych ubezpieczeń OC posiadaczy pojazdów, spowodowany przede wszystkim wzrostem liczby pojazdów.

W I kwartale 2007 r. odnotowano, w porównaniu do analogicznego okresu roku ubiegłego, 7,2% wzrost składki jaka wpłynęła do UFG.

Wzrost przypisu składki za obowiązkowe ubezpieczenia OC w I kwartale 2007 r. skutkuje wyższą niż planowano składką na rzecz UFG, która osiągnęła w I kwartale 2007 r. wysokość 12.215.645,05 zł (bez składki na tzw. fundusz pomocowy).

Plan finansowy na rok 2007 w zakresie składki po I kwartale 2007 r. został wykonany w prawie 30%.

- 4) stała tendencja wzrostu udziału przychodów tzw. własnych UFG w przychodach UFG ogółem;

Od szeregu lat w przychodach UFG odnotowuje stały wzrost udziału przychodów wypracowanych przez UFG, ze szczególnym uwzględnieniem przychodów z opłat, regresów i z lokowania wolnych środków. Udział przychodów tzw. własnych, w ostatnich 3 latach (2004-2006) we wszystkich przychodach UFG stanowił średnio ponad 42%. Udział ten w 2007 r. wzrośnie do 45,3%, a w roku 2008 powinien osiągnąć 48,2%.

W roku 2006 UFG odnotował, w porównaniu do roku 2005, prawie 13% wzrost dochodów z regresów, które wyniosły ogółem 10.073.931,20 zł. Wzrost przychodów z regresów szczególnie odnotowano w I kwartale 2007 r., ich wysokość osiągnęła 3.026.076,11 zł i w porównaniu z I kwartałem 2006 r. wzrosła o 38,9%.

Tendencja wzrostowa nadal utrzymuje się na wysokim poziomie, co potwierdzają dane za miesiące kwiecień i maj 2007 r.

Dochody z opłat w 2006 r. osiągnęły wysokość 18.632.627,36 zł i w porównaniu do roku 2005 były niższe o 16,9%. Wyniki I kwartału 2007 r. wskazują, że dochody z opłat wyniosły 4.139.381,20 zł i w porównaniu do I kwartału 2006 r. wskazują zmniejszenie na poziomie 14%.

- 5) bezpieczny stan środków finansowych zgromadzonych na rachunkach UFG i bezpieczny poziom planowanych wydatków, zabezpieczających płynność finansową Funduszu;

Posiadane środki finansowe pozwalają bez przeszkód realizować zadania nałożone na Fundusz przez ustawę. Mając na uwadze wpływy ze składek, przychody z regresów, przychody z opłat i stabilny poziom wydatków, można oczekiwać, że stan środków na koniec 2007 roku będzie nieco wyższy niż planowany (plan zakłada wysokość środków na poziomie 97.879.400,00 zł. - bez funduszu pomocowego), co przy zakładanych stabilnych kosztach, tym bardziej uzasadnia wniosek o obniżenie wysokości procentu składki wnoszonej przez zakłady ubezpieczeń na rzecz UFG.

UFG szacuje, że zakładany w 2008 roku spadek środków finansowych Funduszu w żadnym stopniu nie wpłynie na zagrożenie jego płynności finansowej (ocenia się, że na koniec 2008 roku środki finansowe UFG osiągną poziom około 70 mln zł).

- 6) dalsze gromadzenie środków na tzw. fundusz pomocowy, stanowiący zabezpieczenie przed ewentualną upadłością zakładu ubezpieczeń;

Projekcje dot. funduszu pomocowego, zakładane w planie finansowym, na który przeznaczona jest 0,2% składki przypisanej brutto z obowiązkowych ubezpieczeń OC po I kwartale 2007 r. sprawdzają się, z nieco wyższymi tendencjami niż zakładano.

W planie finansowym na rok 2007 zakładano, że składka na fundusz pomocowy wyniesie ogółem 12.540.000 zł. W porównaniu do wykonania roku 2006 (11.426.419,09 zł) składka planowana jest wyższa o 9,7%.

Za I kwartał 2007 r. składka ta wyniosła 3.053.911,25 zł, była wyższa w porównaniu z I kw. 2006 r. o 7,2%, a plan w tym zakresie wykonano w 24,3%. Fundusz pomocowy wg stanu na 31 marca 2007 r. wynosi 37.020.099,44 zł (memoriałowo).

Gromadzenie środków na tzw. fundusz pomocowy rozpoczęło się, stosownie do zapisów ustawowych, od 1.01.2004 r. Podczas prac legislacyjnych nad pakietem ustaw ubezpieczeniowych (2002 - 2003 r.), szacowano, że po upływie 5 lat środki zgromadzone na rachunku funduszu pomocowego osiągną wysokość ok. 50 mln zł. Zakładane wówczas szacunki potwierdzają się w praktyce, a mając na uwadze strukturę udziału w rynku zakładów ubezpieczeń, prowadzących ubezpieczenia obowiązkowe, pozwolą w sposób skuteczny przeciwdziałać upadłości zakładów ubezpieczeń, dla którego to celu fundusz ten został utworzony.

- 7) obciążenie UFG opłatą ryczałtową na rzecz NFZ;

Ustawa z dnia 29 czerwca br. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. Nr 133, poz. 922), nakłada na UFG obowiązek comiesięcznego dokonywania wpłat na rzecz NFZ, w wysokości 12% z przychodów z opłat „karnych”, jakie Fundusz dochodzi od nie ubezpieczonych posiadaczy pojazdów.

Termin wejścia w życie przedmiotowej ustawy został wyznaczony na dzień 1 października br.

W roku 2006 dochody UFG z tytułu opłat za brak ubezpieczenia wyniosły 18.632.627,36 zł. Przewiduje się, że w roku 2007 dochody te będą na nieco niższym poziomie. Obciążenie UFG opłatami na rzecz NFZ, od dnia 1 października br., będzie stanowić w 2007 roku obciążenie finansów UFG w kwocie około 500 tys. zł. Przy kalkulacji obniżenia wysokości procentu składki wnoszonej na rzecz UFG przez zakłady ubezpieczeń, ten fakt został uwzględniony, szacuje się, że w 2008 r. opłata UFG na rzecz NFZ wyniesie około 2,0 mln zł.

W tym miejscu należy dodatkowo wskazać, iż w dniu 26 lipca br. przedmiotowa ustawa została zaskarżona do Trybunału Konstytucyjnego.

**IV.** Opracowując plan finansowy UFG na rok 2007, Zarząd i Rada UFG brały pod uwagę przesłanki wymienione powyżej, a także dane o charakterze makroekonomicznym, oceniły stan i prognozy dotyczące rynku ubezpieczeniowego oraz rynku motoryzacyjnego, który szczególnie w prognozach dotyczące ubezpieczeń komunikacyjnych ma istotne znaczenie.

W oparciu o powyższe założenia dokonano oceny kształtowania się przychodów i kosztów UFG w 2007 r. i w 2008 r. oraz dokonano szacunku przewidywanych przepływów pieniężnych.

Planuje się, że przychody ogółem osiągną w 2007 r. poziom 75.402.000,- zł (bez funduszu pomocowego). W planie tym uwzględniono, poczynając od 1 lipca 2007 r. obniżkę składki wnoszonej przez zakłady ubezpieczeń na rzecz UFG.

Obniżona składka będzie skutkowała niższą wpłatą zakładów ubezpieczeń na rzecz UFG dopiero w końcu października 2007 r., ponieważ zgodnie z ww. rozporządzeniem Ministra Finansów w sprawie wysokości procentu składki wnoszonej przez zakłady ubezpieczeń na rzecz UFG, składka ta jest uiszczana przez zakłady ubezpieczeń w terminie 30 dni od upływu kwartału kalendarzowego, w którym został dokonany przypis składki.

W związku z powyższym przyjęto, iż koszty osiągną wysokość 87.035.100,00 zł, a rachunek wyników zamknie się wynikiem ujemnym na poziomie 11.633.100,00 zł.

Rachunek przepływów środków pieniężnych wykazuje, że ich stan na koniec 2007 r. osiągnie wysokość przekraczającą 100 mln zł, a na koniec 2008 r. stan ten osiągnie około 70 mln zł.

Mając powyższe na uwadze, proponowany poziom składki wynoszący 0,7% składki przypisanej brutto z obowiązkowych ubezpieczeń OC z przeznaczeniem 0,2% tej składki na tzw. funkcję pomocową, jest wysokością optymalną, pozwalającą na bezpieczne funkcjonowanie UFG i realizowanie nałożonych na niego zadań.

Termin wejścia w życie proponowanych zmian został wyznaczony na dzień 30 września 2007 r.

W związku z powyższym (począwszy od dnia 1 października br.), zakłady ubezpieczeń będą dokonywały wpłat za III kwartał br. w oparciu o wielkość procentowa wyznaczoną na poziomie 0,7% składki przypisanej brutto z ubezpieczeń obowiązkowych.

Przedmiotowe obniżenie składki wnoszonej przez zakłady ubezpieczeń na rzecz Funduszu zostało uwzględnione w planie finansowym UFG na rok 2007.

Projekt rozporządzenia z chwilą przekazania go do uzgodnień międzyresortowych zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej.

### **Informacja o podleganiu notyfikacji.**

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

### **Ocena Skutków Regulacji (OSR)**

#### 1. Cel wprowadzenia rozporządzenia i wskazanie podmiotów, na które oddziałuje to rozporządzenie:

Celem wprowadzenia rozporządzenia jest zmiana przepisów obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie wysokości procentu składki wnoszonej przez zakłady ubezpieczeń na rzecz Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego oraz terminów uiszczania tej składki, mająca na celu obniżenie składki wnoszonej przez zakłady ubezpieczeń na rzecz UFG.

Projektowane zmiany będą oddziaływały w głównej mierze na członków Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego, tj. na zakłady ubezpieczeń posiadające zezwolenie na wykonywanie działalności ubezpieczeniowej w grupach obejmujących ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej posiadaczy pojazdów mechanicznych oraz ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej rolników z tytułu posiadania gospodarstwa rolnego. Ponadto przedmiotowe zmiany będą oddziaływały także na zagraniczne zakłady ubezpieczeń, podejmujące działalność na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z przepisami prawa polskiego i posiadające zezwolenie na wykonywanie działalności ubezpieczeniowej w grupach obejmujących ww. ubezpieczenia obowiązkowe.

Według stanu na dzień 31 marca 2007 r. Członkami UFG było 30 zakładów ubezpieczeń prowadzących działalność ubezpieczeniową w dziale II, w tym 4 towarzystwa ubezpieczeń wzajemnych.

Wprowadzenie przedmiotowych zmian wpłynie na zmniejszenie kosztów działalności ww. zakładów ubezpieczeń.

#### 2. Konsultacje społeczne:

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z poszczególnymi podmiotami, z Komisją Nadzoru Finansowego, Polską Izbą Ubezpieczeń, Rzecznikiem Ubezpieczonych, Ubezpieczeniowym Funduszem Gwarancyjnym, Polskim Biurem Ubezpieczycieli Komunikacyjnych, Stowarzyszeniem Polskich Brokerów, Izbą Gospodarczą Ubezpieczeń i Obsługi Ryzyka, Ogólnopolskim Stowarzyszeniem Pośredników, Polską Izbą Pośredników Ubezpieczeniowych i Finansowych. Wyniki przeprowadzonych konsultacji zostaną zamieszczone po ich zakończeniu.

#### 3. Skutki wprowadzenia rozporządzenia:

##### **- wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje powstania kosztów lub obciążeń w sektorze finansów publicznych (w tym w budżecie państwa i budżetach jednostek samorządu terytorialnego).

##### **- wpływ regulacji na rynek pracy:**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje żadnych istotnych zmian na rynku pracy.

##### **- wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości:**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje żadnych istotnych zmian w tej dziedzinie gospodarki.

##### **- wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny:**

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje żadnych istotnych zmian w tej dziedzinie.

#### 4. Źródła finansowania:

Projekt rozporządzenia nie pociąga za sobą obciążeń budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego .

#### **Opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.**

Proponowane regulacje nie pozostają w kolizji z przepisami obowiązującymi w Unii Europejskiej.