

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ZDROWIA¹⁾**

z dnia 2006 r.

Na podstawie art. 66 ust. 3 ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. Nr, poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Określa się wykaz chorób, które uzasadniają podjęcie decyzji o wydaleniu obywatela Unii Europejskiej lub członka rodziny niebędącego obywatelem Unii Europejskiej z powodu zagrożenia dla zdrowia publicznego, stanowiący **załącznik** do rozporządzenia.

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ZDROWIA

¹⁾Minister Zdrowia kieruje działem administracji rządowej - zdrowie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Zdrowia (Dz. U. Nr 131, poz. 924).

Uzasadnienie

Zgodnie treścią upoważnienia ustawowego zawartego w art. 66 ust. 3 projektu ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. Nr, poz.) Minister Zdrowia został zobowiązany do określenia, w drodze rozporządzenia, wykazu chorób, które uzasadniają podjęcie decyzji o wydaleniu obywatela Unii Europejskiej lub członka rodziny niebędącego obywatelem Unii Europejskiej z powodu zagrożenia dla zdrowia publicznego. Przy czym ustawodawca ograniczył wykaz chorób, które powinny zostać wskazane przy określaniu wykazu, do chorób określonych przez Światową Organizację Zdrowia oraz chorób wysoce zakaźnych i szczególnie niebezpiecznych, podlegających zwalczaniu u obywateli polskich na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001 r. o chorobach zakaźnych i zakażeniach (Dz. U. Nr 126, poz. 1384, z późn. zm.).

Do chwili obecnej wyżej wskazane zagadnienia reguluje ustawa z dnia 27 lipca 2002 r. o zasadach i warunkach wjazdu i pobytu państw członkowskich Unii Europejskiej oraz członków ich rodzin na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 141, poz. 1180, z późn. zm.) oraz wydane na podstawie upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 12 wyżej wskazanej ustawy, rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 25 września 2003 r. w sprawie wykazu chorób uznanych za zagrażające zdrowiu publicznemu, z powodu których można odmówić zezwolenia na pobyt czasowy obywatelowi Unii Europejskiej i członkowi jego rodziny (Dz. U. 177, poz. 1737, z późn. zm.). Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o chorobach zakaźnych i zakażeniach nie określa w sposób szczegółowy, które choroby, spośród wymienionych w załączniku nr 1 do ustawy, są chorobami wysoce zakaźnymi i szczególnie niebezpiecznymi, ani nie definiuje szczegółowo takiego pojęcia. Ponadto przepisy tej ustawy znajdują zastosowanie nie tylko w odniesieniu do obywateli polskich. Na podstawie art. 5 ust. 1 przepisy wyżej wskazanej ustawy stosuje się do wszystkich osób przebywających na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej. Ustawa definiuje choroby zakaźne jako choroby wywołane przez drobnoustroje, toksyczne produkty, a także przez pasożyty lub inne biologiczne czynniki chorobotwórcze, które ze względu na charakter i sposób szerzenia stanowią zagrożenie dla zdrowia i życia ludzi.

Przy tworzeniu wykazu chorób, które uzasadniają podjęcie decyzji o wydaleniu obywatela Unii Europejskiej lub członka rodziny niebędącego obywatelem Unii Europejskiej z powodu zagrożenia dla zdrowia publicznego, za podstawę przyjęto obowiązujący wykaz chorób uznanych za zagrażające zdrowiu publicznemu, z powodu których można odmówić zezwolenia na pobyt czasowy obywatelowi Unii Europejskiej i członkowi jego rodziny stanowiący uwzględniając nałożone przez ustawodawcę wyżej wskazane ograniczenia.

W wykazie znalazły się więc:

1. Choroby kwarantannowe: dżuma płucna, cholera, wirusowe gorączki krwotoczne.
2. Choroby podlegające obowiązkowej hospitalizacji w warunkach izolacji: gruźlica

w okresie prątkowania, żółta gorączka, dżuma pozapłucna.

3. Nowa szczególnie niebezpieczna i wysoce zakaźna choroba którą jest SARS - zespół ostrej niewydolności oddechowej w przebiegu zapalenia płuc wywołanego przez Coronavirus.

4. Nagminne porażenie dziecięce (poliomyelitis) oraz inne ostre porażenia wiotkie. Obecnie choroba ta została uznana za wykorzenioną na obszarze Europy, jednakże, zgodnie z zaleceniami WHO, podlega szczególnemu nadzorowi nad występowaniem zachorowań wywołanych wtórnie uzjadliwionym wirusem szczepionkowym oraz ostrych porażań wiotkich które do czasu przeprowadzenia badań wirusologicznych w celu wykluczenia zakażenia wirusem polio są traktowane jako potencjalnie wywołane przez zakażenie wirusem polio. Powyższe działania służą ochronie Europy przed zawleczeniem na obszar Polski zachorowań z obszarów endemicznego występowania tej choroby i zniweczenia wieloletnich wysiłków dla wykorzenienia tej choroby w Polsce i całej Europie.

W wykazie nie uwzględniono jednak:

1. Ospy prawdziwej - choroby zakaźnej uznanej przez Światową Organizację Zdrowia za wykorzenioną w skali świata i nie wymienionej w ustawie o chorobach zakaźnych i zakażeniach.

Utrzymanie w wykazie ospy prawdziwej byłoby zasadne

ze względu na potencjalne zagrożenie rozprzestrzenienia tej nie występującej obecnie choroby w drodze aktów bioterrorystycznych. Zwalczanie tej choroby przewidują przepisy projektu ustawy o zapobieganiu i zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi - obecnie w trakcie prac legislacyjnych.

2. Pryszczycy - choroby wysoce zakaźnej i niebezpiecznej wyłącznie dla zwierząt (bydło, świnie, owce) o lekkim u człowieka przebiegu. Dotychczasowe przepisy uwzględniały w wykazie tę chorobę i były środkiem prawnym dla realizacji kordonu sanitarnego przed zawleczeniem przez chore osoby do Polski tej powodującej niewyobrażalnie wielkie straty w hodowli choroby. Zwalczanie tej choroby odbywa się jednak na podstawie odrębnych przepisów ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. Nr 69, poz. 625, z późn. zm.).

3. Wszawicy - pomimo iż wszy mogą być wektorami (biologicznymi czynnikami przenoszącymi) przenoszącymi wysoce zakaźne i szczególnie niebezpieczne choroby stanowiące zagrożenie dla zdrowia publicznego, to trudno za taką chorobę uznać samą wszawicę. Stanowi ona raczej rodzaj zaniedbania higienicznego.

Przedmiot regulacji uwzględnia art. 27 ust. 1 dyrektywy 2004/38/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie prawa obywateli Unii i członków ich rodzin do swobodnego przemieszczania się i pobytu na terytorium Państw Członkowskich.

Ocena Skutków Regulacji

1. Podmioty na które oddziałują projektowane regulacje

Projektowane rozporządzenie obejmuje zakresem regulacji Straż Graniczną realizującą zadania ochrony granicy państwa oraz Państwową Inspekcję Sanitarną jako właściwą do podejmowania działań przeciwepidemicznych i zwalczania chorób zakaźnych na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Konsultacje społeczne

Przewiduje się przekazanie projektu w ramach konsultacji społecznych do następujących podmiotów:

1. Instytut Gruźlicy i Chorób Płuc w Warszawie
 2. Państwowy Instytut Higieny – Instytut Naukowo-Badawczy w Warszawie
 3. Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego w Warszawie
 4. Konsultant Krajowy w dziedzinie epidemiologii
 5. Konsultant Krajowy w dziedzinie chorób zakaźnych
 6. Konsultant Krajowy w dziedzinie mikrobiologii lekarskiej
 7. Konsultant Krajowy w dziedzinie zdrowia publicznego
 8. NSZZ Solidarność
 9. OPZZ
 10. Federacja Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia
 11. Naczelna Rada Lekarska
 12. Naczelna Rada Pielęgniarek i Położnych
- Przewiduje się ponadto zamieszczenie przedmiotowego projektu w Biuletynie informacji Publicznej na stronach Ministerstwa Zdrowia.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego:

Regulacje przedstawione w projekcie nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Regulacje przedstawione w projekcie nie będą miały wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym

funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacje przedstawione w projekcie nie będą miały wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Regulacje przedstawione w projekcie nie będą miały wpływu na sytuację i rozwój regionów.

7. Wpływ regulacji na zdrowie ludzi

Regulacje projektowanego rozporządzenia przyczynią się do realizacji polityki zdrowotnej państwa, której celem jest zapobieganie i zwalczanie zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, w szczególności odnoszącą się do zagrożeń epidemiologicznych związanych z możliwością zawleczenia do kraju szczególnie niebezpiecznych i wysoce zakaźnych chorób powodujących zagrożenie dla zdrowia publicznego.