

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI ¹⁾**

z dnia..... 2007 r.

**w sprawie wysokości krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej w roku
kwotowym 2007/2008**

Na podstawie art. 17 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2081, z 2006 r. Nr 50, poz. 363 i Nr 208, poz. 1541 oraz z 2007 r. Nr 115, poz. 794) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. W roku kwotowym 2007/2008 krajowa rezerwa krajowej ilości referencyjnej wynosi 77. 281. 942 kg.

2. Wysokość krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej dla:

- 1) dostawców hurtowych wynosi 60. 040. 271 kg;
- 2) dostawców bezpośrednich wynosi 17. 241. 671 kg.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 131, poz. 915 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 244).

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia w sprawie wysokości krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej w roku kwotowym 2007/2008 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 17 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o *organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych* (Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2081, z 2006 r. Nr 50, poz. 363 i Nr 208, poz. 1451 oraz z 2007 r. Nr 115, poz. 794), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rynków rolnych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, wysokość krajowej rezerwy z podziałem na krajową rezerwę dla dostawców hurtowych i krajową rezerwę dla dostawców bezpośrednich, mając na względzie właściwe wykorzystanie krajowej ilości referencyjnej oraz restrukturyzację sektora mleczarskiego.

Wysokość krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej w roku kwotowym 2006/2007 została ustalona na podstawie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 30 października 2006 r. (Dz. U. Nr 197, poz. 1451) w ilości 567. 899. 209 kg, w tym:

- 558. 928. 578 kg - dla dostawców hurtowych,
- 8. 970. 631 kg - dla dostawców bezpośrednich.

W roku kwotowym 2006/2007 krajowa rezerwa przeznaczona dla dostawców hurtowych została wykorzystana w 97%, co stanowi 544.093.065 kg ilości referencyjnych przyznanych dostawcom hurtowym z krajowej rezerwy, którzy zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 lutego 2006 r. o *zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych* (Dz. U. Nr 50, poz. 363 i Nr 158, poz. 1124) otrzymali dodatkowe ilości referencyjne na tzw. zasadach preferencyjnych, tj. na podstawie wniosków złożonych w terminie do dnia 31 maja 2006 r. oraz do dnia 30 września 2006 r. Jednocześnie, wobec faktu, że zapotrzebowanie na indywidualne ilości referencyjne z krajowej rezerwy dla dostawców hurtowych kwalifikujących się do otrzymania ilości referencyjnych z krajowej rezerwy na tzw. zasadach ogólnych (art. 16 ustawy o *organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych*) zgłoszone na dzień 3 lipca 2006 r., tj. na pierwszy dzień, w którym mogły zostać złożone wnioski o przyznanie dodatkowych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy, przewyższały ilość dostępną w tej rezerwie, nierozdysponowana w roku kwotowym ilość została przeznaczona na zwiększenie indywidualnych ilości referencyjnych w przypadku uwzględnienia odwołań od decyzji w sprawie przyznania ilości referencyjnych oraz

zabezpieczenie ewentualnego przekroczenia krajowej ilości referencyjnej (art. 14 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy o *organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych*).

W roku kwotowym 2006/2007 krajowa rezerwa przeznaczona dla dostawców bezpośrednich nie została rozdysponowana ponieważ zapotrzebowanie na indywidualne ilości referencyjne z krajowej rezerwy zgłoszone przez dostawców bezpośrednich kwalifikujących się do otrzymania dodatkowych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy na dzień 3 lipca 2006 r., tj. na pierwszy dzień, w którym mogły zostać złożone wnioski o przyznanie dodatkowych ilości z krajowej rezerwy przewyższały ilości dostępne w tej rezerwie i wobec tego została ona w całości przeznaczona na ww. cele określone w art. 14 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy o *organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych*.

Podstawą określenia wysokości krajowej rezerwy na rok kwotowy 2007/2008 w podziale na krajową rezerwę przeznaczoną dla dostawców hurtowych i dostawców bezpośrednich jest różnica pomiędzy krajowymi ilościami a sumą ilości referencyjnych przyznanych dostawcom hurtowych i dostawcom bezpośrednim z krajowej rezerwy, 5% ilościami stanowiącymi przedmiot umowy zbycia prawa do tej ilości oraz ilościami zasilającymi krajową rezerwę z tytułu niewykorzystania przez producentów mleka części (co najmniej 70%) lub całości przyznanych im indywidualnych ilości referencyjnych (art. 22 ust. 12 oraz art. 32 ust. 1 i 2 ustawy o *organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych*).

Wysokość krajowej rezerwy określona w projektowanym rozporządzeniu w ilości 77. 281. 942 kg stanowi jedynie 13,6% rezerwy określonej dla roku kwotowego 2006/2007 z uwagi na fakt, że w roku kwotowym 2006/2007, zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 927/2006 z dnia 22 czerwca 2006 r. w *sprawie udostępnienia specjalnej rezerwy restrukturyzacyjnej ustanowionej w art. 1 ust. 4 rozporządzenia Rady (WE) nr 1788/2003* (Dz. Urz. UE L 170 z 23.06.2006, str. 12), rezerwa krajowej ilości referencyjnej dla dostawców hurtowych została powiększona o 416.126 ton. Dodatkowo, na podstawie rozporządzenia Rady (WE) nr 1406/2006 z dnia 18 września 2006 r. *zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1788/2003 ustanawiające opłatę wyrównawczą w sektorze mleka i przetworów mlecznych* (Dz. Urz. UE L 265 z 26.09.2006, str. 8) dokonano przesunięcia na szczeblu krajowym niewykorzystanej w roku kwotowym 2005/2006 krajowej rezerwy dla dostawców bezpośrednich ze „sprzedaży bezpośredniej” na „dostawy”, skutkującego powiększeniem w roku kwotowym 2005/2006 krajowej ilości referencyjnej dostaw

o 87. 603. 662 kg i jednoczesnym zmniejszeniu o tą samą wielkość krajowej ilości referencyjnej sprzedaży bezpośredniej.

W bieżącym roku kwotowym wysokość krajowej rezerwy wynika więc jedynie z rozliczenia przez Agencję Rynku Rolnego poprzedniego roku kwotowego (2006/2007) oraz zasilenia krajowej rezerwy o 5% ilości stanowiące przedmiot obrotu indywidualnymi ilościami referencyjnymi.

Na mocy ustawy z dnia 15 czerwca 2007 r. o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 115, poz. 794) z dniem 31 lipca 2007 r. upłynął termin składania przez producentów mleka wniosków o przyznanie dodatkowych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy na rok kwotowy 2007/2008.

Stosownie do postanowień art. 16 – 16a ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych krajowa rezerwa będzie rozdysponowywana wśród producentów mleka na podstawie rzeczywistych ilości mleka lub przetworów mlecznych wprowadzonych do obrotu w roku kwotowym poprzedzającym rok kwotowy, w którym jest składny wniosek o przyznanie dodatkowych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy.

Warunkiem przyznania indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy jest zwiększenie sprzedaży mleka lub przetworów mlecznych w roku kwotowym poprzedzającym rok, w którym producent ubiega się o przyznanie dodatkowych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy (wykazywane przez dostawcę hurtowego po przeliczeniu na mleko o referencyjnej zawartości tłuszczu oraz przez dostawcę bezpośredniego po przeliczeniu z zastosowaniem współczynników równoważności), z tym, że ww. zwiększenie nie może być mniejsze niż 500 kg oraz nie może przekroczyć 30% indywidualnej ilości referencyjnej stanowiącej własność producenta w dniu 31 marca roku kwotowego poprzedzającego rok, w którym złożono wniosek o przyznanie indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy.

Dodatkowym zastrzeżeniem w ustawie o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych jest warunek stanowiący, że wysokość indywidualnej ilości referencyjnej przyznanej z krajowej rezerwy nie może być mniejsza niż 500 kg oraz nie może przekroczyć 20 000 kg.

Ponadto przepisy ww. ustawy stanowią o zastosowaniu współczynników przydziału ilości referencyjnych odpowiednio dla dostawców bezpośrednich lub dla

dostawców hurtowych, określanych przez ministra właściwego do spraw rynków rolnych w drodze rozporządzenia w przypadku gdy suma indywidualnych ilości referencyjnych ustalona dla dostawców hurtowych lub dla dostawców bezpośrednich zgodnie z przepisami ustawy jest większa od wysokości krajowej rezerwy ustalonej na mocy projektowanego rozporządzenia, pomniejszonej o część tej rezerwy przeznaczonej na zwiększenie indywidualnych ilości referencyjnych producentów w przypadku uwzględnienia odwołań od decyzji w sprawie przyznania indywidualnych ilości referencyjnych oraz zabezpieczenia ewentualnego przekroczenia krajowej ilości referencyjnej.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Należy bowiem mieć na uwadze, że zgodnie z ustawą z dnia 15 czerwca 2007 r. *o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych oraz niektórych innych ustaw* z dniem 31 lipca 2007 r. upłynął termin składania przez producentów mleka wniosków o przyznanie dodatkowych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2007/2008. Zakończenie prowadzenia przez Agencję Rynku Rolnego postępowań administracyjnych w przedmiotowej sprawie jest więc obecnie uwarunkowane wejściem w życie projektowanego rozporządzenia oraz ewentualnym wejściem w życie rozporządzenia w sprawie określenia ww. współczynników przydziału. Porównanie wysokości krajowej rezerwy z ilościami wnioskowanymi przez producentów będzie stanowić podstawę do ewentualnego określenia w drodze rozporządzenia wspomnianych współczynników przydziału zapewniając tym samym producentom mleka przejrzystą sytuację co do możliwości otrzymania dodatkowych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy. Informacja o wielkości krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej oraz informacja w zakresie współczynników przydziału, w przypadku ich ustalenia, stanowić będzie podstawę do podjęcia ewentualnych decyzji w zakresie zwiększenia posiadanych ilości referencyjnych w inny sposób przewidziany przepisami ustawy *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych* (np. nabycie lub wzięcia w używanie indywidualnych ilości referencyjnych).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), niniejszy projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie jest ujęte w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na producentów mleka, którzy w ubiegłym roku kwotowym przekroczyli posiadane ilości referencyjne o nie mniej niż 500 kg i nie więcej niż 30% ilości referencyjnej, tj. producentów, którzy nie dokonali skokowego zwiększenia skali produkcji.

2. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie wpłynie na stabilizację sytuacji na rynku mleka i przetworów mlecznych w poszczególnych regionach poprzez umożliwienie producentom mleka nieznacznie przekraczającym posiadane ilości referencyjne otrzymanie indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy oraz zmniejszenie ryzyka ponoszenia przez tych producentów opłat z tytułu przekroczenia posiadanych indywidualnych ilości referencyjnych.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Mając na uwadze niską wysokość krajowej rezerwy oraz obowiązujące zasady jej rozdysponowania wynikające właśnie z przewidywanego ukształtowania się wysokości rezerwy na bardzo niskim poziomie, należy mieć na uwadze, że projektowane rozporządzenie wpłynie jedynie nieznacznie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, ze względu na niewielkie wielkości ilości referencyjnych, jakie zostaną przyznane producentom z tej rezerwy. Niemniej jednak niniejsza regulacja umożliwi niektórym producentom mleka zwiększenie posiadanych limitów produkcji skutkujące możliwością wprowadzania do obrotu przez tych producentów mleka bez poniesienia ewentualnych sankcji finansowych za przekroczenie ilości referencyjnych w danym roku kwotowym, co będzie mogło skutkować utrzymaniem dochodów gospodarstw oraz poziomu dostaw mleka do podmiotów zajmujących się skupem i przetwórstwem mleka na dotychczasowym, a nie niższym poziomie.

6. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich;
- 2) Związek Prywatnych Przetwórców Mleka;
- 3) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 4) Krajową Radę Izb Rolniczych;
- 5) NSZZ RI „Solidarność”;
- 6) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 7) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 8) Federację Związków Producentów Rolnych;
- 9) Forum Związków Zawodowych;
- 10) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 11) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”.

Opracowano

w Departamencie Rynków Rolnych:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: