

Rozporządzenie
Ministra Rozwoju Regionalnego¹⁾
z dnia
w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów
operacyjnych

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. Nr 227, poz. 1658) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy „de minimis” publicznej, zwanej dalej „pomocą” w ramach regionalnych programów operacyjnych.

§ 2. Pomoc jest udzielana zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5-10).

§ 3. 1. Pomoc może być udzielona podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą w województwie objętym regionalnym programem operacyjnym, w tym w szczególności mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom, zwanym dalej „beneficjentami pomocy”.

2. Pomoc nie może być udzielona beneficjentom pomocy, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem, w rozumieniu art. 87 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (Dz. Urz. UE C321 E z 29.12.2006).

3. Pomoc nie może być udzielona beneficjentom pomocy znajdującym się w sytuacji zagrożenia w rozumieniu Komunikatu Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. C 244, z 01.10.2004, str. 2-17).

§ 4. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:

1) mikroprzedsiębiorcy, małym lub średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć przedsiębiorcę spełniającego warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 70/2001 r. z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001, str. 33; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 2, str. 141, z późn. zm.);

2) podmiocie udzielającym pomocy – należy przez to rozumieć podmiot udzielający pomocy, o którym mowa w art. 2 pkt 12 ustawy z dnia 30 czerwca 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404).

¹⁾ Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowe zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 131, poz. 916 oraz z 2007 r. Nr 110, poz. 761)

- § 5. 1. Pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu.
2. Pomoc jest udzielana na projekty realizowane w ramach regionalnego programu Operacyjnego.

§ 6. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy:

- 1) przyznawanej podmiotom gospodarczym działającym w sektorach rybołówstwa i akwakultury, objętych rozporządzeniem Rady (WE) nr 104/2000 (Dz.Urz. L 17 z 21.01.2000, str. 22);
- 2) przyznawanej podmiotom gospodarczym działającym w dziedzinie produkcji podstawowej produktów rolnych wymienionych w załączniku I do Traktatu;
- 3) przyznawanej podmiotom gospodarczym działającym w dziedzinie przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych wymienionych w załączniku I do Traktatu w następujących przypadkach:
 - a) kiedy wysokość pomocy ustalana jest na podstawie ceny lub ilości takich produktów zakupionych od producentów surowców lub wprowadzonych na rynek przez podmioty gospodarcze objęte pomocą,
 - b) kiedy przyznanie pomocy zależy od faktu jej przekazania w części lub w całości producentom surowców;
- 4) przyznawanej na działalność związaną z wywozem do państw trzecich lub państw członkowskich, tzn. pomocy bezpośrednio związanej z ilością wywożonych produktów, tworzeniem i prowadzeniem sieci dystrybucyjnej lub innymi wydatkami bieżącymi związanymi z prowadzeniem działalności eksportowej;
- 5) uwarunkowanej pierwszeństwem korzystania z towarów krajowych w stosunku do towarów sprowadzanych z zagranicy;
- 6) przyznawanej przedsiębiorstwom działającym w sektorze węglowym zgodnie z definicją zawartą w rozporządzeniu (WE) nr 1407/2002;
- 7) na nabycie pojazdów przeznaczonych do transportu drogowego przyznawanej podmiotom gospodarczym prowadzącym działalność zarobkową w zakresie drogowego transportu towarowego.

§ 7. Pomoc udzielana jest w formie bezzwrotnego dofinansowania, przeznaczonego na pokrycie części lub całości wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w § 8, na podstawie umowy o dofinansowanie zawartej pomiędzy beneficjentem pomocy a podmiotem udzielającym pomocy.

- § 8. 1. Do wydatków kwalifikowalnych zalicza się wszystkie wydatki związane z realizacją projektu.
2. Wydatki, o których mowa w ust 1 pomniejsza się o naliczony podatek od towarów i usług, chyba że zgodnie z odrębnymi przepisami beneficjentowi pomocy nie przysługuje prawo jego zwrotu lub odliczenia.

- § 9. 1. Maksymalna intensywność pomocy, obliczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do wydatków kwalifikowalnych wynosi 100%.
2. Pomoc udzielana na podstawie rozporządzenia, w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowalnych, podlega kumulacji z inną pomocą publiczną, niezależnie od jej formy i źródła.

- § 10. 1. Kwota pomocy wraz z kwotą każdej innej pomocy de minimis udzielonej temu samemu podmiotowi w roku obrotowym, w którym została przyznana pomoc i w dwóch poprzednich latach obrotowych, nie może przekroczyć równowartości 200.000 EURO.
2. W przypadku podmiotów działających w sektorze transportu drogowego, kwota, o której mowa w ust.1 wynosi równowartość 100.000 EURO.
- § 11. Warunki udzielania pomocy powinny zostać uwzględnione w kryteriach wyboru projektów zatwierdzanych przez właściwy Komitet Monitorujący zgodnie z art. 65 lit a Rozporządzenia (WE) nr 1083/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (Dz. Urz. UE L 210 z 31.07.2006). Kryteria wyboru projektów podawane są do publicznej wiadomości.
- § 12. Pomoc jest udzielana na podstawie rozporządzenia do dnia 31 grudnia 2013 r.
- § 13. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU REGIONALNEGO

UZASADNIENIE

do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie pomocy de minimis udzielanej w ramach regionalnych programów operacyjnych

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658).

Celem regulacji jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu poprzez udzielanie, w ramach regionalnych programów operacyjnych pomocy de minimis. Niniejszy projekt rozporządzenia reguluje warunki i tryb udzielania tej pomocy.

Pomoc ta będzie udzielana zgodnie z przepisami zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28.12.2006, str. 5-10).

Projekt rozporządzenia jako program pomocowy nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej.

W § 1 określony został zakres regulacji.

W § 2 przywołana została podstawa z prawa wspólnotowego.

W § 3 określono zakres podmiotowy pomocy. Pomoc będzie co do zasady udzielana wszystkim podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą, a w szczególności mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom, niezależnie od sektora, w którym działają, za wyjątkiem sektorów wyłączonych przepisami §6 projektu rozporządzenia. W przepisie tym zawarte zostało również wyłączenie podmiotowe, obejmujące podmioty, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem oraz podmioty, które znajdują się w trudnej sytuacji.

W § 4 wprowadzone zostały definicje: mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy oraz podmiotu udzielającego pomocy.

W § 5 określono cel pomocy, którym jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu. Pomoc może być udzielona na realizację projektów w ramach regionalnego programu operacyjnego (pod warunkiem zachowania limitów kwotowych określonych w §10 projektu).

W § 6 wyszczególniono sektory, które są wyłączone z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia.

W § 7 wskazano, że pomoc udzielana będzie w formie bezzwrotnego dofinansowania, przeznaczonego na pokrycie części wydatków kwalifikowalnych oraz że pomoc udzielana jest w drodze umowy o dofinansowanie projektu zawartej pomiędzy beneficjentem a podmiotem udzielającym pomocy.

W § 8 wyszczególniono wydatki kwalifikowalne

W § 9 określono maksymalną intensywność pomocy, obliczoną jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do wydatków kwalifikowanych, na 100% łącznej kwoty wydatków kwalifikowanych. Wskazano również, iż pomoc podlega kumulacji z inną pomocą publiczną w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowanych.

W § 10 wskazano, iż kwota pomocy udzielonej na podstawie przepisów rozporządzenia wraz z kwotą każdej innej pomocy de minimis udzielonej temu samemu podmiotowi w roku obrotowym, w którym została przyznana pomoc na podstawie przepisów rozporządzenia i w dwóch poprzednich latach obrotowych, nie może przekroczyć równowartości 200.000 EURO. W przypadku podmiotów działających w sektorze transportu drogowego limit ten wynosi równowartość 100.000 EURO.

W § 11 wskazano, iż warunki, o których mowa w rozporządzeniu powinny zostać uwzględnione w kryteriach wyboru projektów zatwierdzanych przez właściwy Komitet Monitorujący.

W § 12 określono termin, do którego będzie można udzielać pomocy publicznej na warunkach określonych w rozporządzeniu – do dnia 31 grudnia 2013 r.

W § 13 określono termin wejścia w życie rozporządzenia.

Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem rozporządzenia jest ustanowienie warunków udzielania pomocy publicznej de minimis w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2007-2013.

2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie oddziałuje na podmioty prowadzące działalność gospodarczą, w szczególności na mikro, małych i średnich przedsiębiorców oraz na podmiot udzielający pomocy.

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych

Pomoc publiczna udzielana na podstawie niniejszego rozporządzenia będzie finansowana środkami regionalnych programów operacyjnych. Ze względu na to, że alokacje finansowe w ramach tych programów określone są na poziomie priorytetów, a nie poszczególnych operacji (działań), nie sposób jest z góry określić, jaka część dostępnych środków będzie przeznaczona przez instytucje zarządzające (zarządy województw) na realizację działań objętych postanowieniami niniejszego rozporządzenia.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki sprzyjające rozwojowi przedsiębiorstw, a przez to umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki, dzięki dofinansowaniu środkami publicznymi projektów rozwojowych przedsiębiorców.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionów

Projektowane rozporządzenie stanowi jeden z elementów systemu wdrażania regionalnych programów operacyjnych. Programy te, ze względu na bezprecedensową skalę finansowania, stanowią jeden z najsilniejszych bodźców rozwojowych dla polskich regionów w całej dotychczasowej historii ich istnienia.

7. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany celem zaopiniowania następującym partnerom społecznym i gospodarczym:

- 1) Marszałkom Województw,
- 2) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Forum Związków Zawodowych,
- 4) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- 5) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,
- 6) Konfederacji Pracodawców Polskich,
- 7) Business Centre Club,
- 8) Związkowi Województw RP,
- 9) Związkowi Miast Polskich,
- 10) Związkowi Gmin Wiejskich RP,
- 11) Unii Metropolii Polskich,
- 12) Unii Miasteczek Polskich,
- 13) Związkowi Powiatów Polskich,
- 14) Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
- 15) Krajowej Izbie Gospodarczej.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego.