

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2007 r.

**w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji
tymczasowej jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania środków pochodzących z
Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego
Rozwoju Obszarów Wiejskich**

Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187 poz. 1381) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Przyznaje się Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, z siedzibą w Warszawie, działającej na podstawie ustawy z dnia 29 grudnia 1993 r. o utworzeniu Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2005 r. Nr 31, poz. 264, z późn. zm.²⁾), akredytację tymczasową, w rozumieniu art. 1 ust. 4 rozporządzenia Komisji (WE) nr 885/2006 z dnia 21 czerwca 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 w zakresie akredytacji agencji płatniczych i innych jednostek, jak również rozliczenia rachunków EFRG i EFRROW (Dz. Urz. UE L 171 z 23.06.2006 r., str. 90).

§ 2.

Akredytacja tymczasowa obejmuje obsługę pomocy finansowej w ramach wspólnej polityki rolnej i rybackiej w zakresie Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, w odniesieniu do:

- 1) osi 1 Poprawa konkurencyjności sektora rolnego i leśnego, w ramach działań:
 - a) „Grupy producentów rolnych”,
 - b) „Renty strukturalne”;
- 2) osi 2 Poprawa środowiska naturalnego i obszarów wiejskich, w ramach działań:
 - a) „Wspieranie gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW)”,
 - b) „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” – schemat I – zalesianie gruntów rolnych.

§ 3.

Zakres udzielonej akredytacji tymczasowej obejmuje zadania wykonywane przez agencję płatniczą, określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (WE), o którym mowa w § 1, dla działań, o których mowa w § 2, z wyłączeniem:

- 1) czynności polegających na wydawaniu decyzji administracyjnych, naliczaniu płatności, oraz tworzeniu list zleceń płatności – w odniesieniu do działań określonych w § 2 pkt 1;

1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 131, poz. 908 i Nr 169, poz. 1204).

2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 132, poz. 1110, Nr 150, poz. 1259, Nr 163, poz. 1362 i Nr 184, poz. 1539, z 2006 r. Nr 92, poz. 638, Nr 144, poz. 1040, Nr 170, poz. 1217, Nr 187, poz. 1381, Nr 208, poz. 1541, Nr 249, poz. 1832 oraz z 2007 r. Nr 35, poz. 217.

- 2) czynności polegających na weryfikacji po kontroli na miejscu, naliczaniu płatności, wydawaniu decyzji administracyjnych oraz tworzeniu list zleceń płatności – w odniesieniu do działania, określonego w § 2 pkt 2 lit. a;
- 3) czynności po wydaniu postanowienia określonego w § 10 ust. 4 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz. U. Nr 114, poz. 786) - w odniesieniu do działania określonego w § 2 pkt 2 lit. b.

§ 4.

Akredytacji tymczasowej udziela się na okres 12 miesięcy, od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

§ 5.

Zaleca się Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa podjęcie i wykonanie nie później niż do dnia 15 sierpnia 2008 r. czynności prowadzących do spełnienia wszystkich kryteriów akredytacyjnych określonych w załączniku I do rozporządzenia Komisji (WE), o którym mowa w § 1, z tym, że w odniesieniu do:

- 1) działania, o którym mowa w § 2 pkt 2 lit. a - w terminie do 12 listopada 2007 r.;
- 2) działania, o którym mowa w § 2 pkt 2 lit. b - w terminie do 1 czerwca 2008 r.;
- 3) systemów kontroli krzyżowych oraz kontroli na miejscu, obejmujących także systemy informatyczne, w ramach działań, o których mowa w § 2 - w terminie co najmniej 15 dni przed dniem planowanego rozpoczęcia jednoczesnego realizowania przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa czynności wymienionych w § 3 pkt 1 albo czynności wymienionych w § 3 pkt 1 i pkt 3.

§ 6.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 października 2007 r.

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Niniejsze rozporządzenie wypełnia przepis art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381), stanowiący, że minister właściwy do spraw finansów publicznych przyznaje, w drodze rozporządzenia, jednostce organizacyjnej akredytację tymczasową jako agencji płatniczej, określając nazwę i siedzibę agencji płatniczej, zakres udzielonej akredytacji oraz datę udzielenia akredytacji.

Zakres akredytacji tymczasowej, przyznanej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, obejmuje realizację zadań w ramach wspólnej polityki rolnej i rybackiej w odniesieniu do obsługi pomocy finansowej z Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) w ramach obszarów i działań PROW na lata 2007-13, objętych raportem nr 1 wraz z opinią niezależnego audytora (firma KPMG Audyt Sp. z o.o.) z dnia 27 września 2007 r., przeprowadzającego badanie akredytacyjne na zlecenie Ministra Finansów, pełniącego na podstawie przepisów krajowych funkcję „właściwego organu” w rozumieniu przepisów UE.

Działaniami objętymi akredytacją tymczasową są, w ramach osi 1 Poprawa konkurencyjności sektora rolnego i leśnego - działania: „Grupy producentów rolnych” i „Renty strukturalne” oraz – w ramach osi 2 Poprawa środowiska naturalnego i obszarów wiejskich - działania: „Wspieranie gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW)” i „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” – schemat I – zalesianie gruntów rolnych (§ 2).

Zgodnie z opinią prawną UKIE w zakresie stosowania przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 885/2006, iż akredytacja powinna obejmować wyłącznie obszary i działania objęte badaniem akredytacyjnym – zakres obowiązywania akredytacji odnosi się do obszarów i działań wynikających z raportu audytora. Z tego względu upoważnia się agencję płatniczą do wykonywania zadań określonym w załączniku nr I do ww. rozporządzenia nr 885/2006, z wyłączeniem czynności wymagających funkcjonowania systemu kontroli na miejscu i kontroli krzyżowych oraz do zadań nie objętych opinią audytora (§ 3).

Mając na względzie przepisy rozporządzenia Komisji (WE) Nr 885/2006 - proponuje się także:

- udzielenie akredytacji tymczasowej ARiMR na okres 12 miesięcy od dnia udzielenia ARiMR akredytacji tymczasowej (tj. od dnia 16 października 2007 r. do dnia 16 października 2008 r.) - § 4,
- zalecenie Agencji spełnienie wszystkich kryteriów akredytacyjnych w odniesieniu do działań objętych akredytacją tymczasową – do dnia 15 sierpnia 2008 r. Dwa miesiące pozostałyby na zweryfikowanie przygotowania ARiMR przez audytora i ew. wydanie przez „właściwy organ” aktu akredytacji (rozporządzenie Ministra Finansów). Jedynie w odniesieniu do działania „ONW” nastąpiło ograniczenie terminu zakończenia prac przygotowawczych do 12 listopada 2007 r. (z uwagi na termin rozpoczęcia płatności od 1 grudnia 2007 r.) oraz w odniesieniu do schematu I działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” – do 1 czerwca 2008 r. (termin wynikający z harmonogramu prac weryfikujących wnioski beneficjentów określonych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 czerwca 2007 r. w sprawie szczegółowych

warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 - Dz. U. Nr 114, poz. 786). Reguluje się też kwestię rozpoczęcia funkcjonowania systemów kontrolnych na potrzeby działań PROW, bez których wydawanie decyzji prowadzących do wypłacenia środków pomocy – nie jest możliwe w sytuacji równoległego funkcjonowania działań i mechanizmów, z których jednocześnie skorzystanie przez tego samego beneficjenta - jest systemowo wykluczone. A zatem intencją wprowadzenia terminu przygotowania systemów kontroli przed terminem rozpoczęcia równoległego funkcjonowania co najmniej dwóch z działań PROW objętych akredytacją tymczasową (poza ONW) - jest konieczność zapewnienia funkcjonowania kontroli krzyżowych przed rozpoczęciem wydawania decyzji powodujących skutki finansowe (§ 5),

- rozpoczęcie stosowania przepisów rozporządzenia od dnia 16 października 2007 r., mając na względzie przepis art. 17 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 885/2006 w odniesieniu do zakresu wynikającego z raportu, jak również mając na uwadze wspomnianą wcześniej opinię prawną UKIE.

Wejście w życie rozporządzenia przewidziano na dzień 16 października 2007 r. Termin powyższy, wynikający z ww. przepisu wspólnotowego - jest związany z okresem trwania roku finansowego od dnia 16 października do dnia 15 października roku następnego. Zauważa się, iż ww. termin wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia - nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa, a ponadto wiąże się z realizacją ważnych interesów państwa.

Projekt rozporządzenia został przesłany w celu uzyskania opinii m.in. do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi i Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Ze względu na charakter projektu, nie został on przekazany do zaopiniowania Krajowej Radzie Izb Rolniczych, a także związkom zawodowym rolników.

Rozporządzenie zgodne jest z prawem unijnym – z Rozporządzeniem Komisji (WE) nr 885/2006 z dnia 21 czerwca 2006 r. ustanawiającym szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 w zakresie akredytacji agencji płatniczych i innych jednostek, jak również rozliczenia rachunków EFRG i EFRROW.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.
Przepisy rozporządzenia będą oddziaływać na Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, która jako agencja płatnicza w ramach wspólnej polityki rolnej realizuje obsługę pomocy finansowej w przedmiotowym zakresie
2. Konsultacje społeczne.
Ze względu na charakter - projekt rozporządzenia nie został przekazany do zaopiniowania Krajowej Radzie Izb Rolniczych, a także związkom zawodowym rolników.
Projekt został umieszczony na serwerze Ministerstwa Finansów w Biuletynie Informacji Publicznej.
3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
Przepisy rozporządzenia nie wpłyną na zwiększenie wydatków z budżetu państwa, lub zmniejszenie wpływu dochodów do budżetu państwa, ponieważ wszelkie kwoty przeznaczone na pomoc finansową w ramach poszczególnych obszarów oraz działań wspólnej polityki rolnej i rybackiej uwzględnione zostały w ustawie budżetowej na 2007 r. oraz w projekcie ustawy budżetowej na 2008 r.
4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy.
Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.
5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
Rozporządzenie powinno przyczynić się do poprawy konkurencyjności polskiego sektora rolniczego na wspólnym rynku Unii Europejskiej.
6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.
Przepisy rozporządzenia nie wpłyną bezpośrednio na sytuację i rozwój regionalny w kraju.