

**Rozporządzenie  
Ministra Rozwoju Regionalnego<sup>1)</sup>  
z dnia ..... 2007 r.  
w sprawie udzielania pomocy na usługi doradcze dla mikroprzedsiębiorstw  
oraz małych i średnich przedsiębiorstw  
w ramach regionalnych programów operacyjnych**

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. Nr 227, poz. 1658) zarządza się, co następuje:

- § 1. Rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy na usługi doradcze dla mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw, w ramach regionalnych programów operacyjnych.
- § 2. Pomoc jest udzielana zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 70/2001 r. z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001, str. 33; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 2, str. 141, z późn. zm.).
- § 3. 1. Pomoc może być udzielana mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom zwanym dalej „beneficjentami pomocy”.
2. Pomoc nie może być udzielana beneficjentom pomocy, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej pomoc za niezgodną z prawem oraz ze wspólnym rynkiem, w rozumieniu art. 87 Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (Dz. U. UE C 321 E z 29.12.2006, str. 37), zwanym dalej „TWE”.
3. Pomoc nie może być udzielona beneficjentom pomocy znajdującym się w sytuacji zagrożenia w rozumieniu Komunikatu Komisji w sprawie wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. C 244, z 01.10.2004, str. 2-17).
- § 4. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:
- 1) mikroprzedsiębiorcy, małym lub średnim przedsiębiorcy – należy przez to rozumieć przedsiębiorcę spełniającego warunki określone w załączniku I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 70/2001 r. z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 TWE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001, str. 33; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 2, str. 141), w brzmieniu nadanym rozporządzeniem Komisji (WE) nr 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r. zmieniającym rozporządzenie Komisji (WE) nr 70/2001 i rozszerzającym jego zakres w celu włączenia pomocy dla badań i rozwoju (Dz. Urz. UE L 63 z 28.02.2004, str. 22; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 8, t. 3, str. 64, z późn. zm)

---

<sup>1)</sup> Minister Rozwoju Regionalnego kieruje działem administracji rządowej – rozwój regionalny na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowe zakresu działania Ministra Rozwoju Regionalnego (Dz. U. Nr 131, poz. 916 oraz z 2007 r. Nr 110, poz. 761)

- 2) podmiocie udzielającym pomocy – należy przez to rozumieć podmiot udzielający pomocy, o którym mowa w art. 2 pkt 12 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404);

§ 5. 1. Pomoc ma na celu wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu poprzez ułatwienie dostępu do usług doradczych mających wpływ na wzrost konkurencyjności mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

2. Pomoc może być udzielana na realizację projektu w województwie objętym danym regionalnym programem operacyjnym, polegającego na zakupie usług doradczych od podmiotów zewnętrznych w zakresie:

Usunięto: o

- 1) jakości – dotyczących w szczególności:

- a) projektowania, wdrażania i doskonalenia systemów zarządzania jakością, zarządzania środowiskowego lub zarządzania bezpieczeństwem i higieną pracy,
- b) uzyskiwania i odnawiania certyfikatów zgodności dla wyrobów, usług, surowców, maszyn i urządzeń, aparatury kontrolno-pomiarowej lub kwalifikacji personelu,
- c) wydawania deklaracji zgodności producenta w zakresie określonym w lit. b,

- 2) wykorzystywania zaawansowanych technologii informatycznych w przedsiębiorstwie;

- 3) tworzenia i rozwoju sieci współpracy pomiędzy sektorem badawczo – rozwojowym a przedsiębiorcami w zakresie transferu technologii i innowacji;

- 4) przygotowania do uczestniczenia w programach badawczych i innowacyjnych,

- 5) tworzenia sieci kooperacyjnych przedsiębiorstw;

- 6) łączenia się przedsiębiorstw;

- 7) wprowadzania przez przedsiębiorcę produktów na nowe rynki zagraniczne;

- 8) pozyskiwania zewnętrznego finansowania na rozwój działalności gospodarczej.

3. Pomoc może być udzielana również na prace związanych z przygotowaniem projektu inwestycyjnego, w tym przygotowanie ekspertyz, badań, analiz technicznych, finansowych, ekonomicznych oraz specjalistycznych i dokumentacji technicznej.

§ 6. 1. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do pomocy:

- 1) w sektorach: rybołówstwa i akwakultury, hutnictwa żelaza i stali, górnictwa węgla oraz włókien syntetycznych;

Usunięto: ,

- 2) udzielanej na działalność związaną z eksportem do krajów trzecich lub państw członkowskich Unii Europejskiej, czyli pomocy związanej bezpośrednio z ilością wywożonych produktów, z tworzeniem i funkcjonowaniem sieci dystrybucyjnej lub z innymi wydatkami bieżącymi związanymi z prowadzeniem działalności eksportowej;

- 3) uzależnionej od wykorzystania towarów produkcji krajowej na niekorzyść towarów przywożonych.

2. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się w zakresie działalności gospodarczej:

- 1) związanej z produkcją, przetwarzaniem lub obrotem produktów rolnych wymienionych w załączniku I do TWE;

- 2) związanej z wytwarzaniem, produkcją i obrotem produktów mających imitować lub zastępować mleko i przetwory mleczne, o których mowa w art. 3 ust. 2 rozporządzenia (EWG) nr 1898/87 z dnia 2 lipca 1987 r. w sprawie ochrony

oznaczeń stosowanych w obrocie mleka i przetworami mlecznymi (Dz. Urz. WE L 182 z 3.7.1987, str. 36; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 7, str. 247);

§ 7. 1. Do wydatków kwalifikowalnych zalicza się niezbędne do realizacji projektu wydatki poniesione na sfinansowanie usług doradczych.

2. Wydatki, o których mowa w ust. 1, pomniejsza się o podatek od towarów i usług, chyba, że zgodnie z odrębnymi przepisami beneficjentowi pomocy nie przysługuje prawo jego zwrotu lub odliczenia.

§ 8. 1. Maksymalna intensywność pomocy liczona jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do wydatków kwalifikowalnych wynosi 50 %.

2. Pomoc udzielana, w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowalnych, podlega kumulacji z inną pomocą publiczną lub pomocą „de minimis” udzieloną beneficjentowi pomocy, niezależnie od jej formy i źródła.

3. Skumulowana pomoc, o której mowa w ust. 2, nie może przekroczyć maksymalnej intensywności pomocy określonej w ust 1.

§ 9. 1. W przypadku projektów, o których mowa w §5 ust 2, beneficjent pomocy może otrzymać pomoc w przypadku jeżeli zostaną spełnione kryteria odnoszące się do:

- 1) celu i przedmiotu realizacji projektu, określonych w § 5 ust 1 i 2;
- 2) wydatków kwalifikowalnych określonych w § 7;
- 3) intensywności pomocy określonej w § 8.

2. Pomoc nie może być udzielona na usługi doradztwa stałego lub okresowego, związanego z bieżącą działalnością operacyjną przedsiębiorstwa, takiego jak doradztwo podatkowe, usługi prawne lub reklamowe.

Sformatowano

§ 10. 1. Beneficjent pomocy składa wniosek o dofinansowanie projektu, o którym mowa w §5 ust 2 do organu udzielającego pomocy.

2. Wniosek, o którym mowa w ust 1 zawiera w szczególności:

- 1) nazwę beneficjenta pomocy,
- 2) tytuł i miejsce realizacji projektu,
- 3) cel realizacji projektu,
- 4) opis projektu,
- 5) opis rezultatów realizacji projektu,
- 6) planowane daty rozpoczęcia i zakończenia realizacji projektu,
- 7) wartość projektu,
- 8) wydatki kwalifikowane,
- 9) wnioskowaną kwotę dofinansowania.

3. Organ udzielający pomocy przeprowadza ocenę wniosku w oparciu o:

- 1) kryteria, o których mowa w § 9 i
- 2) kryteria, o których mowa w art. 65 lit a Rozporządzenia (WE) 1083/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 lipca 2006 r.

4. Po przeprowadzeniu oceny, o której mowa w ust 3, beneficjentowi pomocy przyznawana jest pomoc w formie bezzwrotnego dofinansowania, przeznaczonego na pokrycie części wydatków kwalifikowalnych, o których mowa w § 8 na podstawie umowy o dofinansowanie.

§ 11. 1. W przypadku projektów, o których mowa w §5 ust 3, beneficjent pomocy może otrzymać pomoc w przypadku jeżeli zostaną spełnione kryteria odnoszące się do:

- 1) projektu inwestycyjnego, o którym mowa w §5 ust. 3,
- 2) wydatków kwalifikowalnych określonych w §7 i
- 3) intensywności pomocy, o których mowa w § 8.

2. Tryb udzielenia pomocy na projekty o których mowa w §5 ust 3 jest zgodny z trybem udzielania pomocy na projekty inwestycyjne w ramach regionalnych programów operacyjnych, określony w odrębnych przepisach.

§ 12. Pomoc podlega notyfikacji indywidualnej w przypadku gdy:

- 1) koszty kwalifikowalne projektu wynoszą co najmniej 25 000 000 euro i pomoc udzielana jest na obszarze, na którym intensywność pomocy regionalnej netto wynosi 50 % albo
- 2) kwota pomocy brutto wynosi co najmniej 15 000 000 euro.

§ 13. Pomoc jest udzielana do dnia 30 czerwca 2008 r.

§ 14. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Sformatowano

**MINISTER ROZWOJU REGIONALNEGO**

**UZASADNIENIE**  
**do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego**  
**w sprawie udzielania pomocy na doradztwo dla mikroprzedsiębiorstw oraz małych i**  
**średnich przedsiębiorstw w ramach regionalnych programów operacyjnych**

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz. 1658).

Celem regulacji jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu poprzez ułatwienie dostępu do usług doradczych dla mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Niniejszy projekt rozporządzenia reguluje szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom pomocy publicznej na doradztwo w ramach regionalnych programów operacyjnych, zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 70/2001 z dnia 12 października 2001 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw. Projekt rozporządzenia stanowi program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych i nie podlega notyfikacji w Komisji Europejskiej.

W § 1 określony został zakres regulacji.

W § 2 przywołana została podstawa z prawa wspólnotowego.

W § 3 określono zakres podmiotowy pomocy, która ma być udzielana mikroprzedsiębiorcom, małym i średnim przedsiębiorcom.

W § 4 wprowadzone zostały definicje: mikroprzedsiębiorcy, małego i średniego przedsiębiorcy, podmiotu udzielającego pomocy oraz usług doradczych.

W § 5 określono cel i zakres przedmiotowy pomocy. Pomoc może być udzielona na realizację projektu, zlokalizowanego w województwie objętym danym regionalnym programem operacyjnym, polegającego na zwiększeniu konkurencyjności przedsiębiorców dzięki zewnętrznym usługom doradczym. Wprawdzie rozporządzenie 70/2001 dopuszcza udzielanie także innej pomocy (na inwestycje, na udział w targach lub wystawach) jednak w ramach realizacji regionalnych programów operacyjnych te formy pomocy będą udzielane w oparciu o inne podstawy prawne, bardziej korzystne dla przedsiębiorców.

W § 6 W § 6 wyszczególniono sektory, które są wyłączone z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia.

W § 7 wskazano, że pomoc udzielana będzie w formie bezzwrotnego dofinansowania, przeznaczonego na pokrycie części wydatków kwalifikowanych oraz że pomoc udzielana jest w drodze umowy o dofinansowanie projektu zawartej pomiędzy beneficjentem a podmiotem udzielającym pomocy. Przepis wskazuje również na podmiot udzielający pomocy.

W § 8 wskazano, iż do wydatków kwalifikowanych zalicza się, niezbędne do realizacji projektu wydatki na sfinansowanie usług doradczych, świadczonych przez doradców zewnętrznych, przy czym usługi te nie mogą być działaniami ciągłymi lub okresowymi, a także zwykłymi usługami operacyjnymi świadczonymi na rzecz przedsiębiorcy, w szczególności takimi jak rutynowe usługi doradztwa podatkowego, regularne usługi prawnicze lub reklamowe.

W § 9 określono maksymalną intensywność pomocy, obliczoną jako stosunek ekwiwalentu dotacji brutto do wydatków kwalifikowanych, na 50%. Wskazano również, iż w przypadku,

gdy przedsiębiorca otrzymał z innych źródeł pomoc publiczną lub pomoc de minimis w odniesieniu do tych samych wydatków kwalifikowanych, skumulowana intensywność pomocy nie może przekraczać maksymalnej intensywności określonej w tym przepisie.

W § 10 zapisano warunki, jakie musi spełnić beneficjent, aby mógł ubiegać się o przyznanie pomocy na podstawie niniejszego rozporządzenia, jest to m.in. konieczność złożenia wniosku o przyznanie pomocy przed rozpoczęciem realizacji projektu.

W § 11 wskazano, iż warunki, o których mowa w § 10 powinny zostać uwzględnione w kryteriach wyboru projektów zatwierdzanych przez właściwy Komitet Monitorujący.

W § 12 określono termin, do którego będzie można udzielać pomocy publicznej na warunkach określonych w rozporządzeniu – do dnia 31 grudnia 2015 r.

W § 13 określono termin wejścia w życie rozporządzenia.

**Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.**

**Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbgingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.**

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Cel wprowadzenia rozporządzenia**

Celem rozporządzenia jest ustanowienie warunków udzielania mikroprzedsiębiorcom, małym lub średnim przedsiębiorcom pomocy publicznej na doradztwo w ramach regionalnych programów operacyjnych.

### **2. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny**

Rozporządzenie oddziałuje na mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców, oraz na podmiot udzielający pomocy.

### **3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych**

Pomoc publiczna udzielana na podstawie niniejszego rozporządzenia będzie finansowana środkami regionalnych programów operacyjnych. Ze względu na to, że alokacje finansowe w ramach tych programów określone są na poziomie priorytetów, a nie poszczególnych operacji (działań), nie sposób jest z góry określić, jaka część dostępnych środków będzie przeznaczona przez Instytucje Zarządzające (zarządy województw) na realizację działań objętych postanowieniami niniejszego rozporządzenia.

### **4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy**

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki sprzyjające rozwojowi przedsiębiorstw, a przez to umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy.

### **5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość**

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki. Przedsiębiorcy uzyskają pomoc publiczną na finansowanie zewnętrznych usług doradczych, które wzmocnią zdolność przedsiębiorców do konkurowania na rynku wspólnotowym i innych rynkach.

## **6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionów**

Projektowane rozporządzenie stanowi jeden z elementów systemu wdrażania regionalnych programów operacyjnych. Programy te, ze względu na bezprecedensową skalę finansowania, stanowią jeden z najsilniejszych bodźców rozwojowych dla polskich regionów w całej dotychczasowej historii ich istnienia.

## **7. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany celem zaopiniowania następującym partnerom społecznym i gospodarczym:

- 1) Marszałkom Województw,
- 2) Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Forum Związków Zawodowych,
- 4) Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,
- 5) Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,
- 6) Konfederacji Pracodawców Polskich,
- 7) Business Centre Club,
- 8) Związkowi Województw RP,
- 9) Związkowi Miast Polskich,
- 10) Związkowi Gmin Wiejskich RP,
- 11) Unii Metropolii Polskich,
- 12) Unii Miasteczek Polskich,
- 13) Związkowi Powiatów Polskich,
- 14) Radzie Działalności Pożytku Publicznego,
- 15) Krajowej Izbie Gospodarczej.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego.