

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹**

z dnia 2007 r.

**w sprawie środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych
na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej**

Na podstawie art. 12a ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 123, poz. 776, z późn. zm.²) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) warunki oraz tryb przyznawania osobie niepełnosprawnej bezrobotnej albo poszukującej pracy niepozostającej w zatrudnieniu jednorazowo środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej;
- 2) warunki oraz tryb zwrotu środków, o których mowa w pkt 1;
- 3) formy zabezpieczenia zwrotu środków, o których mowa w pkt 1, w przypadku naruszenia warunków umowy dotyczącej ich przyznania;
- 4) wzór wniosku i niezbędne elementy umowy dotyczącej przyznania środków określonych w pkt 1.

§ 2. 1. Osoba niepełnosprawna zarejestrowana w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu, zwana dalej „wnioskodawcą”, może otrzymać ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, zwanego dalej „Funduszem”, jednorazowo środki na:

- 1) podjęcie działalności gospodarczej w rozumieniu przepisów o działalności gospodarczej;
- 2) podjęcie działalności rolniczej w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych lub rozszerzenie tej działalności o rodzaj dotychczas nie prowadzony;
- 3) podjęcie działalności polegającej na prowadzeniu działów specjalnych produkcji rolnej, w rozumieniu przepisów o podatku dochodowym od osób fizycznych, bez względu na formę prawną jej prowadzenia;
- 4) wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej

— po raz pierwszy.

2. Środki Funduszu przyznawane wnioskodawcy jednorazowo, zwane dalej: „jednorazowymi środkami” na cele, o których mowa w ust. 1, mogą być również przyznane na ponowne podjęcie działalności, o której mowa w ust. 1 pkt 1-3, jeżeli od dnia wykreślenia wpisu do ewidencji działalności gospodarczej albo cofnięcia koncesji lub zezwolenia, bądź stwierdzenia wygaśnięcia koncesji - w odniesieniu do działalności gospodarczej, lub wygaśnięcia obowiązku podatkowego z tytułu prowadzenia działalności rolniczej, lub wygaśnięcia obowiązku podatkowego z tytułu prowadzenia działów specjalnych produkcji rolnej upłynęło co najmniej 6 miesięcy.

3. Jednorazowe środki nie mogą być przyznane, jeżeli w okresie 12 miesięcy poprzedzających złożenie wniosku wnioskodawca odmówił bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniego zatrudnienia, innej pracy zarobkowej, szkolenia, stażu, przygotowania zawodowego w miejscu pracy, wykonywania prac społecznie użytecznych, prac interwencyjnych lub robót publicznych.

§ 3. 1. Wnioskodawca składa wniosek do starosty właściwego ze względu na miejsce zamieszkania wnioskodawcy w rozumieniu przepisów art. 25 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.³).

2. Wzór wniosku o przyznanie jednorazowych środków określa załącznik do rozporządzenia.

§ 4. 1. Starosta sprawdza wniosek pod względem rachunkowym oraz formalnym.

2. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości we wniosku starosta:

- 1) informuje o stwierdzonych nieprawidłowościach wnioskodawcę w terminie 5 dni od dnia otrzymania wniosku oraz
- 2) wzywa do usunięcia tych nieprawidłowości w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania.

3. Termin, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, podlega przedłużeniu na wniosek wnioskodawcy złożony przed jego upływem, jeżeli usunięcie nieprawidłowości nie może nastąpić w terminie z przyczyn nie leżących po stronie wnioskodawcy.

4. W przypadku niezachowania terminu, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, starosta informuje wnioskodawcę o pozostawieniu wniosku bez rozpatrzenia.

5. Starosta rozpatrując wniosek bierze pod uwagę:

- 1) przewidywane efekty ekonomiczne przedsięwzięcia, na które mają być przeznaczone jednorazowo środki;
- 2) popyt i podaż lokalnego rynku na planowaną działalność;
- 3) kalkulację wydatków na uruchomienie działalności w ramach wnioskowanych jednorazowych środków;
- 4) uprawnienia i kwalifikacje wnioskodawcy;
- 5) wysokość zaangażowania środków własnych oraz innych źródeł finansowania;
- 6) wysokość posiadanych środków Funduszu przeznaczonych na ten cel w danym roku.

§ 5. 1. Starosta pisemnie informuje wnioskodawcę o sposobie rozpatrzenia wniosku w terminie 21 dni od dnia otrzymania kompletnego wniosku.

2. W przypadku negatywnego rozpatrzenia wniosku starosta sporządza uzasadnienie.

3. W przypadku pozytywnego rozpatrzenia wniosku starosta informuje pisemnie wnioskodawcę o rozpatrzeniu wniosku wzywając go do negocjacji warunków umowy. Negocjacje powinny zakończyć się w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

§ 6. 1. W terminie 7 dni od zakończenia negocjacji, starosta zawiera umowę z wnioskodawcą.

2. W umowie, o której mowa w ust. 1:

1) starosta zobowiązuje się w szczególności do:

- a) jednorazowej wypłaty środków, w kwocie ustalonej w wyniku negocjacji,
- b) co najmniej jednokrotnego zbadania należytego wykonywania warunków umowy przez wnioskodawcę, w okresie do 24 miesięcy od dnia zawarcia umowy;

2) wnioskodawca zobowiązuje się w szczególności do:

- a) przeznaczenia środków na cel określony w umowie,
- b) udokumentowania i rozliczenia wykorzystania środków w terminie określonym w umowie,
- c) zwrotu, w ciągu 30 dni od dnia otrzymania wezwania starosty, przyznanych środków wraz z odsetkami ustawowymi naliczonymi od dnia ich uzyskania, jeżeli:
 - otrzymaną pomoc wykorzystał niezgodnie z przeznaczeniem,
 - z przyczyn leżących po jego stronie naruszył warunki umowy,
 - przedstawił we wniosku nieprawdziwe dane,
 - nie podjął działalności lub nie wniósł wkładu do spółdzielni socjalnej;
 - zaprzestał prowadzenia działalności lub wystąpił ze spółdzielni przed upływem 24 miesięcy od dnia zawarcia umowy,
- d) umożliwienia staroście przeprowadzenia kontroli należytego wykonywania warunków umowy,
- e) zabezpieczenia zwrotu jednorazowych środków,
- f) niepodejmowania zatrudnienia w okresie pierwszych 24 miesięcy prowadzenia działalności gospodarczej.

3. Odsetek, o których mowa w ust. 2 pkt 2 lit. c, nie nalicza się w przypadku, gdy refundacja została wypłacona wnioskodawcy w wysokości wyższej od należnej z przyczyn niezależnych od wnioskodawcy.

4. Formą zabezpieczenia zwrotu jednorazowych środków mogą być w szczególności: poręczenie, hipoteka, przewłaszczenie na zabezpieczenie, zastaw.

5. Umowę zawiera się w formie pisemnej. Zmiana umowy wymaga formy pisemnej.

§ 7. 1. Starosta przekazuje jednorazowe środki na rachunek bankowy wskazany we wniosku w terminie 7 dni od dnia zawarcia umowy, o której mowa w § 6, jednak nie wcześniej niż w terminie 7 dni od dnia przedstawienia przez wnioskodawcę odpowiednio:

- 1) zaświadczenia o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej lub do krajowego rejestru sądowego;
- 2) zaświadczenia o uzyskaniu koncesji lub zezwolenia;
- 3) kopii zawiadomienia właściwego urzędu skarbowego o rozpoczęciu prowadzenia działów specjalnych produkcji rolnej;
- 4) zaświadczenia z urzędu gminy o podleganiu opodatkowaniu podatkiem rolnym — w przypadku rozpoczęcia innego rodzaju działalności rolniczej, obecnie nie prowadzonej;
- 5) zobowiązania, że w ciągu 6 miesięcy wnioskodawca stanie się właścicielem lub posiadaczem nieruchomości rolnej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny, o powierzchni użytków rolnych przekraczającej 1 ha przeliczeniowy — w przypadku rozpoczęcia działalności rolniczej.

2. Przekazanie jednorazowych środków może nastąpić przed spełnieniem warunku określonego w ust. 1 pkt 2, jeżeli wydanie koncesji albo zezwolenia uzależnione jest od posiadania przedmiotów lub urządzeń niezbędnych do prowadzenia danego rodzaju działalności, a wnioskodawca zamierza dokonać zakupu tych przedmiotów i urządzeń w ramach przyznanych środków.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 2, wnioskodawca jest zobowiązany do przedstawienia staroście koncesji albo zezwolenia w terminie nie dłuższym niż 3 miesiące od dnia wypłacenia środków pod rygorem zwrotu otrzymanych środków.

4. Umowa, o której mowa w § 6 wygasa w przypadku nieprzedstawienia zaświadczeń lub zobowiązania, o których mowa w ust. 1, w terminie 6 miesięcy od dnia zawarcia umowy. Jeśli jednorazowe środki zostały wypłacone, wnioskodawca zobowiązany jest do ich zwrotu wraz z odsetkami jak dla zaległości podatkowych.

§ 8. 1. Jednorazowe środki mogą być przyznawane odpowiednio jako pomoc de minimis, o której mowa w:

- 1) rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 379 z 28. 12. 2006, str. 5); albo
- 2) rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1860/2004 z dnia 6 października 2004 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady de minimis dla sektora rolnego i sektora rybołówstwa (Dz. U. UE L 325 z 28. 10. 2004, str. 4).

2. Warunkiem udzielenia pomocy jest zobowiązanie się wnioskodawcy do przechowywania przez okres 10 lat dokumentacji pozwalającej na sprawdzenie zgodności przyznanej pomocy z przepisami rozporządzenia.

3. Do wniosku o udzielenie pomocy de minimis, o której mowa ust. 1 pkt 1 należy dołączyć zaświadczenie o pomocy de minimis otrzymanej w okresie obejmującym bieżący rok podatkowy oraz poprzedzające go dwa lata podatkowe oraz informację o innej pomocy dotyczącej tych samych kosztów kwalifikowalnych.

4. Do wniosku o udzielenie pomocy de minimis, o której mowa ust. 1 pkt 2 należy dołączyć zaświadczenie o pomocy de minimis.

§ 9. Rozporządzenie obowiązuje do dnia 31 grudnia 2013 r., z tym że § 8 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 obowiązują do dnia 30 czerwca 2009 r.

§ 10. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER

PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

¹ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 1 marca 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 38, poz. 243 i Nr 110, poz. 760).

² Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1997 r. Nr 160, poz. 1082, z 1998 r. Nr 99, poz. 628, Nr 106, poz. 668, Nr 137, poz. 887, Nr 156, poz. 1019 i Nr 162, poz. 1118 i 1126, z 1999 r. Nr 49, poz. 486, Nr 90, poz. 1001, Nr 95, poz. 1101 i Nr 111, poz. 1280, z 2000 r. Nr 48, poz. 550 i Nr 119, poz. 1249, z 2001 r. Nr 39, poz. 459, Nr 100, poz. 1080, Nr 125, poz. 1368, Nr 129, poz. 1444 i Nr 154, poz. 1792 i 1800, z 2002 r. Nr 169, poz. 1387, Nr 200, poz. 1679 i 1683 i Nr 241, poz. 2074, z 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 90, poz. 844, Nr 223, poz. 2217 i Nr 228, poz. 2262, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 99, poz. 1001 i Nr 240, poz. 2407, z 2005 r. Nr 44, poz. 422, Nr 132, poz. 1110, Nr 163, poz. 1362, Nr 164, poz. 1366 i Nr 167, poz. 1398, z 2006 r. Nr 49, poz. 359, Nr 63, poz. 440, Nr 94, poz. 651 i Nr 170, poz. 1217 oraz z 2007 r. Nr 23, poz. 144 i Nr 115, poz. 791.

³ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1971 r. Nr 27, poz. 252, z 1976 r. Nr 19, poz. 122, z 1982 r. Nr 11, poz. 81, Nr 19, poz. 147 i Nr 30, poz. 210, z 1984 r. Nr 45, poz. 242, z 1985 r. Nr 22, poz. 99, z 1989 r. Nr 3, poz. 11, z 1990 r. Nr 34, poz. 198, Nr 55, poz. 321 i Nr 79, poz. 464, z 1991 r. Nr 107, poz. 464 i Nr 115, poz. 496, z 1993 r. Nr 17, poz. 78, z 1994 r. Nr 27, poz. 96, Nr 85, poz. 388 i Nr 105, poz. 509, z 1995 r. Nr 83, poz. 417, z 1996 r. Nr 114, poz. 542, Nr 139, poz. 646 i Nr 149, poz. 703, z 1997 r. Nr 43, poz. 272, Nr 115, poz. 741 i Nr 117, poz. 751, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 117, poz. 758, z 1999 r. Nr 52, poz. 532, z 2000 r. Nr 22, poz. 271, Nr 74, poz. 855 i 857, Nr 88, poz. 983 i Nr 114, poz. 1191, z 2001 r. Nr 11, poz. 91, Nr 71, poz. 733, Nr 130, poz. 1450 i Nr 145, poz. 1638, z 2002 r. Nr 113, poz. 984 i Nr 141, poz. 1176, z 2003 r. Nr 49, poz. 408, Nr 60, poz. 535, Nr 64, poz. 592 i Nr 124, poz. 1151, z 2004 r. Nr 91, poz. 870, Nr 96, poz. 959 i Nr 162, poz. 1692, Nr 172, poz. 1804 i Nr 281, poz. 2783, z 2005 r. Nr 48, poz. 462, Nr 157, poz. 1316 i Nr 172, poz. 1438 oraz z 2006 r. Nr 133, poz. 935.

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt rozporządzenia jest wykonaniem nałożonej na ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego delegacji do wydania aktu wykonawczego wynikającej z art. 12a ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 123, poz. 776, z późn. zm.), wprowadzonym ustawą z dnia 15 czerwca 2007 r. o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 115, poz. 791).

Przepisy rozporządzenia określają warunki i tryb przyznawania i zwrotu jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej. Projekt określa również elementy umowy, na podstawie której starosta lub prezydent miasta na prawach powiatu udzieli osobie niepełnosprawnej zarejestrowanej w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotna albo poszukująca pracy niepozostająca w zatrudnieniu pomocy, a także formy jej zabezpieczenia. Pomoc przysługująca na podstawie przedmiotowego rozporządzenia zastąpi pożyczkę udzielaną osobom niepełnosprawnym na rozpoczęcie działalności gospodarczej i rolniczej na podstawie uchylonego art. 12 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Pomocy w postaci jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej, rolniczej albo na wniesienie wkładu do spółdzielni socjalnej udziela się w ramach pomocy de minimis odpowiednio zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. WE L 379 z 28. 12. 2006, str. 5) albo rozporządzenia Komisji (WE) nr 1860/2004 z dnia 6 października 2004 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady de minimis dla sektora rolnego i sektora rybołówstwa (Dz. U. WE L 325 z 28. 10. 2004, str. 4).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt niniejszego rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie internetowej Biuletynu informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które będzie oddziaływało rozporządzenie:

- osoby niepełnosprawne zarejestrowane w powiatowym urzędzie pracy jako bezrobotne albo poszukujące pracy
- samorząd powiatowy
- Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych
- spółdzielnie socjalne

2. Konsultacje społeczne

Projekt będzie podlegał uzgodnieniom międzyresortowym i z partnerami społecznymi. Projekt zostanie także skierowany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz Krajowej Rady Konsultacyjnej ds. Osób Niepełnosprawnych. Wyniki i analiza konsultacji zostaną przedstawione po ich przeprowadzeniu. Projekt został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

3. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego.

W związku z tym, że instrument uregulowany w projekcie rozporządzenia zastępuje inny instrument o podobnym charakterze, nie przewiduje się znaczącego wpływu na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Wdrożenie projektu rozporządzenia powinno wywrzeć pozytywny wpływ na rynek pracy poprzez zwiększenie aktywności osób niepełnosprawnych w zakresie szeroko rozumianej działalności gospodarczej.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wdrożenie projektu rozporządzenia nie wywrze wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Wdrożenie projektu rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.