

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia

2007 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego

Na podstawie art. 6. ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 152, poz. 1599) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) programowaniu obronnym – należy przez to rozumieć ustalanie zadań obronnych realizowanych w czasie pokoju, na dziesięcioletni okres planistyczny rozpoczynający się w roku nieparzystym, ujętych w formie przedsięwzięć rzeczowo-finansowych, w celu utrzymania i rozwoju potencjału obronnego państwa oraz przygotowania Sił Zbrojnych, organów administracji rządowej i organów samorządu terytorialnego do działania w warun-

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 277, poz. 2742, z 2005 r. Nr 180, poz. 1496 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 220, poz. 1600.

kach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, a także projektowanie środków budżetowych przeznaczonych na ten cel;”,

b) po pkt 14, kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 15 w brzmieniu:

„15) systemie kierowania – należy przez to rozumieć system kierowania bezpieczeństwem narodowym, w tym obroną państwa, o którym mowa w § 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym (Dz. U. Nr 98, poz. 978).”;

2) w § 6 w ust. 1:

a) w pkt 1:

– w lit. a tiret piąte otrzymuje brzmienie:

„– przedsięwzięcia i procedury związane z przygotowaniem i funkcjonowaniem systemu kierowania, określone w odrębnych przepisach”;

– po lit. f, średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. g w brzmieniu:

„g) przedsięwzięcia i procedury związane z przygotowaniem i funkcjonowaniem systemu kierowania w sferze właściwości organu sporządzającego;”,

c) w pkt 2 po lit. e, średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. f w brzmieniu:

„f) przedsięwzięcia i procedury dotyczące podwyższania gotowości obronnej państwa oraz systemu kierowania w sferze właściwości organu sporządzającego;”,

d) w pkt 3 po lit. e, średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. f w brzmieniu:

„f) przedsięwzięcia i procedury dotyczące podwyższania gotowości obronnej państwa oraz systemu kierowania w sferze właściwości organu sporządzającego;”;

3) w § 8 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) w wytycznych Rady Ministrów do programowania przygotowań obronnych Rzeczypospolitej Polskiej na dziesięcioletni okres planistyczny rozpoczynający się w roku nieparzystym, których projekt sporządza raz na cztery lata Minister Obrony Narodowej z dwuletnim wyprzedzeniem w stosunku do początkowego roku ich obowiązywania, oraz przedkłada Radzie Ministrów do dnia 30 września w roku nieparzystym.”;

4) w § 9:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 9. 1. W ramach programowania obronnego, co cztery lata, na dziesięcioletni okres planistyczny rozpoczynający się w roku nieparzystym, sporządza się:

- 1) Program Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych Rzeczypospolitej Polskiej, który sporządza Minister Obrony Narodowej w uzgodnieniu z organami sporządzającymi programy, o których mowa w pkt 3;
- 2) Program Doskonalenia Obrony Cywilnej, który sporządza Szef Obrony Cywilnej Kraju w uzgodnieniu z organami sporządzającymi programy, o których mowa w pkt 4;
- 3) programy pozamilitarnych przygotowań obronnych:
 - a) działów administracji rządowej, które sporządzają ministrowie kierujący działami administracji rządowej,
 - b) urzędów obsługujących centralne organy administracji rządowej będące dysponentami części budżetowych, które sporządzają te organy,
 - c) województw, które sporządzają wojewodowie
– w uzgodnieniu z Ministrem Obrony Narodowej;
- 4) programy doskonalenia obrony cywilnej:
 - a) działów administracji rządowej, które sporządzają ministrowie kierujący działami administracji rządowej,
 - b) urzędów obsługujących centralne organy administracji rządowej będące dysponentami części budżetowych, które sporządzają te organy,
 - c) województw, które sporządzają szefowie obrony cywilnej województw
– w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, po zaopiniowaniu przez Szefa Obrony Cywilnej Kraju.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Uzgodnienia programów obronnych przeprowadza się w terminie:

- 1) określonym przez organ sporządzający – w przypadku programów, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2;
- 2) do dnia 28 lutego w roku nieparzystym – w przypadku programów, o których mowa w ust. 1 pkt 3 i 4.”;

5) § 10 otrzymuje brzmienie:

„§ 10. 1. W programach obronnych, o których mowa w § 9 ust. 1 pkt 1 i 3, ujmuje się:

- 1) wymagania wobec pozamilitarnych przygotowań obronnych na dziesięcioletni okres obowiązywania programu;
- 2) przedsięwzięcia rzeczowo-finansowe w zakresie utrzymywania i doskonalenia struktur pozamilitarnych systemu obronnego państwa, dotyczące:

a) przygotowania systemu kierowania, w tym:

- budowy i modernizacji, oraz wyposażenia stanowisk kierowania, określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym, w sprzęt niezbędny do wykonywania zadań w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny,
- obronnych systemów łączności, w tym systemu łączności specjalnej, określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 3 sierpnia 2004 r. w sprawie przygotowania i wykorzystania systemów łączności na potrzeby obronne państwa (Dz. U. Nr 180, poz. 1855),

b) zaspokajania potrzeb Sił Zbrojnych i sojusznicznych sił zbrojnych, w tym realizacji przez organy administracji rządowej:

- celów Sił Zbrojnych,
- zadań wynikających z obowiązków państwa-gospodarza,
- inwestycji na drogach krajowych o znaczeniu obronnym oraz ich utrzymania, a także przygotowania środków transportu na potrzeby Sił Zbrojnych i sojusznicznych sił zbrojnych,

- przygotowania zaplecza materiałowo-technicznego do zabezpieczenia przewozów Sił Zbrojnych i sojusznicznych sił zbrojnych, zgodnie z planami osłony technicznej dróg krajowych o znaczeniu obronnym,
- modernizacji i utrzymania linii kolejowych o znaczeniu wyłącznie obronnym oraz utrzymywanie w gotowości taboru kolejowego i przygotowanie zaplecza materiałowo-technicznego do zabezpieczenia przewozów Sił Zbrojnych i sojusznicznych sił zbrojnych, zgodnie z planami osłony technicznej sieci kolejowej,
- inwestycji na śródlądowych drogach wodnych na potrzeby obronne,
- przygotowania zaplecza materiałowo-technicznego oraz barek do zabezpieczenia przewozów Sił Zbrojnych i sojusznicznych sił zbrojnych, zgodnie z planami osłony technicznej śródlądowych dróg wodnych,
- przygotowania infrastruktury lotniskowej na potrzeby Sił Zbrojnych i sojusznicznych sił zbrojnych,
- przygotowania infrastruktury portów morskich na potrzeby Sił Zbrojnych i sojusznicznych sił zbrojnych,
- innych przedsięwzięć umożliwiających mobilizacyjne rozwinięcie Sił Zbrojnych,

c) militaryzacji, w tym:

- przygotowania do objęcia militaryzacją jednostek organizacyjnych wykonujących zadania szczególnie ważne dla obronności lub bezpieczeństwa państwa,
- przygotowania środków transportu oraz gromadzenia i utrzymania sprzętu przeznaczonego na potrzeby jednostek zmilitaryzowanych,

d) przygotowania ochrony obiektów szczególnie ważnych dla bezpieczeństwa i obronności państwa,

e) organizacji szkolenia obronnego, w tym dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego przeznaczonych na organizację szkolenia obronnego pracowników starostw powiatowych, urzędów gmin i miast,

f) organizacji kontroli wykonywania zadań obronnych;

3) projektowane nakłady na pozamilitarne przygotowania obronne w ciągu dziesięcioletniego okresu obowiązywania programu, usystematyzowane według:

- a) planowanych przedsięwzięć rzeczowo-finansowych i rozdziałów budżetu,
- b) części i rozdziałów budżetu.

2. W programach obronnych, o których mowa w § 9 ust. 1 pkt 2 i 4 lit a i b, ujmuje się:

1) kierunki doskonalenia i przekształceń systemu ochrony ludności i obrony cywilnej na dziesięcioletni okres obowiązywania programu;

2) przedsięwzięcia rzeczowo-finansowe w zakresie doskonalenia obrony cywilnej, dotyczące:

a) kierowania obroną cywilną, w tym:

- budowy i modernizacji centrów zarządzania kryzysowego oraz ich wyposażenia w sprzęt niezbędny do wykonywania zadań w ramach zarządzania kryzysowego,
- zakupu i utrzymania zapasowych źródeł energii elektrycznej,
- zakupu i utrzymania ruchomych stanowisk kierowania obroną cywilną,
- budowy, modernizacji i utrzymania systemów alarmowania i powiadamiania,
- budowy, modernizacji i utrzymania ośrodków wykrywania i analizy skażeń oraz zakażeń,
- prac nad rozwojem i wdrożeniem systemów teleinformatycznych,
- budowy, modernizacji i utrzymania krajowej bazy danych o dostępnych zasobach sił i środków możliwych do użycia w sytuacjach zagrożeń,
- budowy, modernizacji i utrzymania systemu wymiany informacji o zagrożeniach,
- wdrażania map cyfrowych terenu,
- budowy, modernizacji i utrzymania systemu łączności radiowej,
- organizacji narad i konferencji oraz badań naukowych w dziedzinie ochrony ludności i obrony cywilnej,

- b) formacji obrony cywilnej, w tym:
 - finansowania służby w formacjach obrony cywilnej,
 - przygotowania środków transportu oraz gromadzenia i utrzymania sprzętu przeznaczonego na potrzeby formacji obrony cywilnej,
 - utrzymanie magazynów sprzętu obrony cywilnej,
- c) organizacji zbiorowej i indywidualnej ochrony ludności, w tym:
 - utrzymania budowli ochronnych,
 - budowy i utrzymania awaryjnych ujęć wody pitnej,
 - ewakuacji ludności,
 - doraźnych miejsc przebywania dla poszkodowanej ludności,
 - zaopatrzenia dla poszkodowanej ludności,
 - pomocy medycznej i psychologicznej dla osób poszkodowanych,
 - zapewnienia źródeł energii elektrycznej oraz wody pitnej w miejscach przebywania poszkodowanej ludności,
 - dostaw energii oraz wody pitnej dla wyznaczonych przedsiębiorców przemysłu spożywczego i farmaceutycznego,
 - ochrony płodów rolnych i zwierząt gospodarskich oraz produktów żywnościowych i pasz, a także ujęć i urządzeń wodnych w przypadku wystąpienia zagrożenia,
 - zakupu i utrzymania sprzętu obrony cywilnej,
- d) działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie samoobrony ludności,
- e) szkolenia, w tym:
 - podstawowego z zakresu obrony cywilnej,
 - formacji obrony cywilnej,
 - organizacji i udziału w ćwiczeniach krajowych i międzynarodowych.

3. W programach obronnych, o których mowa w § 9 ust. 1 pkt 4 lit. c, ujmuje się:

- 1) kierunki doskonalenia systemu ochrony ludności i obrony cywilnej na dziesięcioletni okres obowiązywania programu;
- 2) przedsięwzięcia rzeczowo-finansowe w zakresie doskonalenia obrony cywilnej, dotyczące:
 - a) kierowania obroną cywilną, w tym:
 - budowy i modernizacji centrów zarządzania kryzysowego oraz ich wyposażenia w sprzęt niezbędny do wykonywania zadań w ramach zarządzania kryzysowego,
 - zakupu i utrzymania zapasowych źródeł energii elektrycznej,
 - budowy, modernizacji i utrzymania systemów alarmowania i powiadamiania,
 - budowy, modernizacji i utrzymania ośrodków wykrywania i analizy skażeń oraz zakażeń,
 - prac nad rozwojem i wdrożeniem systemów teleinformatycznych,
 - budowy, modernizacji i utrzymania krajowej bazy danych o dostępnych zasobach sił i środków możliwych do użycia w sytuacjach zagrożeń,
 - budowy, modernizacji i utrzymania systemu wymiany informacji o zagrożeniach,
 - wdrażania map cyfrowych terenu,
 - budowy, modernizacji i utrzymania systemu łączności radiowej,
 - organizacji narad i konferencji oraz badań naukowych w dziedzinie ochrony ludności i obrony cywilnej,
 - b) formacji obrony cywilnej, w tym:
 - finansowania służby w formacjach obrony cywilnej,
 - przygotowania środków transportu oraz gromadzenia i utrzymania sprzętu przeznaczonego na potrzeby formacji obrony cywilnej,
 - utrzymanie magazynów sprzętu obrony cywilnej,
 - c) organizacji zbiorowej i indywidualnej ochrony ludności, w tym:
 - utrzymania budowli ochronnych,

- budowy i utrzymania awaryjnych ujęć wody pitnej,
- ewakuacji ludności,
- doraźnych miejsc przebywania dla poszkodowanej ludności,
- zaopatrzenia dla poszkodowanej ludności,
- pomocy medycznej i psychologicznej dla osób poszkodowanych,
- ewakuacji dóbr kultury i innego mienia w przypadku wystąpienia zagrożenia,
- ochrony płodów rolnych i zwierząt gospodarskich oraz produktów żywnościowych i pasz, a także ujęć i urządzeń wodnych w przypadku wystąpienia zagrożenia,
- zakupu i utrzymania sprzętu obrony cywilnej,

d) działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie samoobrony ludności,

e) szkolenia, w tym:

- podstawowego z zakresu obrony cywilnej,
- formacji obrony cywilnej,
- organizacji i udziału w ćwiczeniach krajowych i międzynarodowych.

4. W programach obronnych uwzględnia się również rezerwy państwowe mobilizacyjne utrzymywane na potrzeby:

1) Sił Zbrojnych – w przypadku programów, o którym mowa w w § 9 ust. 1 pkt 1 i 3;

2) Obrony Cywilnej – w przypadku programów, o którym mowa w w § 9 ust. 1 pkt 2 i 4

– na zasadach określonych w ustawie z dnia 30 maja 1996 r. o rezerwach państwowych (Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz. 197, z późn. zm.²).”;

6) w § 11 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) organ sporządzający – w przypadku programów, o których mowa w § 9 ust. 1 pkt. 3 i 4 – niezwłocznie po ich uzgodnieniu w trybie określonym w § 9 ust. 3.”;

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 42, poz. 386, z 2005 r. Nr 132, poz. 1110 i Nr 143, poz. 1201, z 2006 r. Nr 169, poz. 1200 i Nr 170, poz. 1217 oraz z 2007 r. Nr 52, poz. 343.

7) § 12 otrzymuje brzmienie:

„§ 12. 1. W ramach planowania obronnego przeprowadza się okresowe przeglądy obronne, które obejmują:

- 1) analizę danych liczbowych i opisowych ocen stanu przygotowań obronnych, które sporządzają dysponenci części budżetowych w formie Narodowego Kwestionariusza Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych, odpowiednio: działu administracji rządowej, centralnego organu administracji rządowej albo województwa, według stanu na dzień 31 grudnia każdego roku;
- 2) ocenę Sił Zbrojnych, którą sporządza Minister Obrony Narodowej, zawierającą diagnozę stanu Sił Zbrojnych oraz możliwości realizacji przez nie zadań;
- 3) ocenę pozamilitarnych przygotowań obronnych Rzeczypospolitej Polskiej, którą sporządza Minister Obrony Narodowej na podstawie analizy, o której mowa w pkt 1, zawierającą diagnozę stanu przygotowania struktur pozamilitarnych systemu obronnego państwa do realizacji zadań obronnych oraz propozycje kierunków dalszych działań na okres czterech kolejnych lat;
- 4) ocenę przygotowań w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej, którą sporządza Szef Obrony Cywilnej Kraju i przedkłada do akceptacji ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, zawierającą diagnozę stanu przygotowania organów i formacji obrony cywilnej, innych podmiotów, a także ludności, do realizacji zadań w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i czasie wojny, wraz z wnioskami;
- 5) raport o stanie obronności Rzeczypospolitej Polskiej, który sporządza Minister Obrony Narodowej, we współpracy z ministrami i centralnymi organami administracji rządowej, z uwzględnieniem treści dokumentów, o których mowa w pkt 2-4, oraz wyników badań statystycznych prowadzonych przez Główny Urząd Statystyczny, o których mowa w art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 30 maja 1996 r. o rezerwach państwowych, zawierający analizę i ocenę stanu przygotowań obronnych państwa oraz propozycje kierunków dalszych działań na okres czterech kolejnych lat.

2. Dokumenty, o których mowa w ust. 1, organy sporządzające przedkładają:

- 1) Radzie Ministrów:

a) do dnia 31 maja w latach parzystych – w przypadku dokumentów, o których mowa w ust. 1 pkt 2-4,

b) do dnia 30 sierpnia w latach nieparzystych – w przypadku dokumentu, o którym mowa w ust. 1 pkt 5,

2) Ministrowi Obrony Narodowej:

a) do dnia 28 lutego każdego roku – w przypadku dokumentów, o których mowa w ust. 1 pkt 1 w celu ich wykorzystania w procesie opracowania oceny, o której mowa w ust. 1 pkt 3,

b) do dnia 31 maja w latach nieparzystych – w przypadku dokumentu, o którym mowa w ust. 1 pkt 4 w celu jego wykorzystania w procesie opracowania raportu, o którym mowa w ust. 1 pkt 5.

3. Raport, o którym mowa w ust. 1 pkt 5, po jego zaakceptowaniu przez Radę Ministrów, Prezes Rady Ministrów przedkłada Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej.”;

8) po § 15 dodaje się § 15a w brzmieniu:

„§ 15a. Szczegółową strukturę i sposób sporządzania planów operacyjnych, programów pozamilitarnych przygotowań obronnych i Narodowego Kwestionariusza Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych, oraz zasady klasyfikacji i oznaczania dokumentów i zadań operacyjnych, o których mowa w niniejszym rozporządzeniu, wskazują dokumenty normatywne wydane przez Ministra Obrony Narodowej na podstawie art. 8 ust. 1 i przepisów wydanych na podstawie art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 12 września 2002 r. o normalizacji (Dz. U. Nr 169, poz. 1386, z późn. zm.³⁾).”.

§ 2.

Sporządzone według przepisów dotychczas obowiązujących:

1) plany operacyjne zachowują ważność do czasu opracowania nowych planów, w trybie określonym w § 13 zmienianego rozporządzenia;

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 132, poz. 1110 oraz z 2006 r. Nr 170, poz. 1217.

- 2) programy obronne zachowują ważność do czasu opracowania programów na lata 2009-2018.

§ 3.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Prezes Rady Ministrów

UZASADNIENIE

Potrzeba dokonania nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2004 r. w sprawie warunków i trybu planowania i finansowania zadań wykonywanych w ramach przygotowań obronnych państwa przez organy administracji rządowej i organy samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 152, poz. 1599) wynika z konieczności dostosowania zasad planowania obronnego obowiązujących w Polsce do systemu planowania obronnego NATO, a także doprecyzowania zakresu przedmiotowego programów doskonalenia obrony cywilnej (PDOC) i programów pozamilitarnych przygotowań obronnych (PPPO). Ponadto, projekt uwzględnia zgłaszane przez ministerstwa i urzędy wojewódzkie propozycje, wynikające z praktycznego stosowania przepisów zmienianego rozporządzenia, dotyczące ich udoskonalenia.

Zaproponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania wychodzą naprzeciw potrzebom społecznym. Projekt zakłada wprowadzenie, od 2009 r., planowania obronnego kompatybilnego z planowaniem obronnym NATO, polegającego na opracowywaniu programów obronnych co cztery lata, na dziesięcioletni okres planistyczny.

Proponowana zmiana przepisów: § 2 pkt 8, § 8 pkt 2 oraz § 9 ust. 1 i ust. 3, wynika z dostosowania procedur, okresu i cyklu planistycznego w Polsce do rozwiązań NATO-wskich.

Intencją proponowanej zmiany § 2, polegającej na dopisaniu pkt 15, a w konsekwencji także ujednolicenia zapisów dotyczących systemu kierowania w § 6 jest jasne określenie, o jakim systemie kierowania jest mowa w zmienianym rozporządzeniu. Projektowane odwołanie do przepisu rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym, nie pozostawia wątpliwości w tym zakresie.

Propozycja dopisania w § 6 ust. 1 pkt 1 lit. g ma na celu zapewnienie korelacji pomiędzy przekazywanymi przez Ministra Obrony Narodowej organom sporządzającym plany operacyjne, wypisami z Planu Reagowania Obronnego Rzeczypospolitej Polskiej dotyczącymi przedsięwzięć i procedur w zakresie przygotowania i funkcjonowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym z zadaniami dotyczącymi funkcjonowania systemu kierowania organu sporządzającego plan.

Projektowana zmiana wynikająca z dopisania w § 6 ust. 1 pkt 2 lit. e zapewni korelację pomiędzy przekazanymi przez właściwego ministra kierującego działem administracji rządowej organom sporządzającym plany operacyjne, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 3 lit. b, wypisami z planu operacyjnego działu administracji rządowej dotyczącymi przedsięwzięć i procedur w zakresie

podwyższania gotowości obronnej państwa oraz kierowania działem administracji rządowej z analogicznymi przedsięwzięciami i procedurami organu sporządzającego plan.

Propozycja dopisania w § 6 ust. 1 pkt 3 lit. e jest analogiczna do uzasadnianej powyżej zmiany § 6 ust. 1 pkt 2 lit. e, a dotyczy odpowiednich relacji pomiędzy procedurami na szczeblu wojewódzkim.

Propozycje zmian w § 10 wynikają z niedoprecyzowania w dotychczasowych przepisach rozporządzenia zakresu przedmiotowego programów doskonalenia obrony cywilnej. Utrudnia to organom sporządzającym programy obronne kwalifikowanie zadań obronnych nie tylko do PDOC, ale również do programów pozamilitarnych przygotowań obronnych. W proponowanym brzmieniu przepisy § 10 są bardziej szczegółowe i precyzyjnie określają zakres przedsięwzięć rzeczowo-finansowych, które mogą być realizowane w ramach PPPO i PDOC.

Proponowana zmiana przepisu § 11 pkt 2 obliguje organ sporządzający do niezwłocznego – po uprzednim jego uzgodnieniu z właściwymi ministrami – zatwierdzenia programu obronnego, co jest niezbędne dla osiągnięcia gotowości do uruchomienia zadań w nim ujętych.

Dotychczasowa praktyka stosowania przepisów § 12 ust. 1 wskazuje, że obowiązujące zapisy pkt 1 i 5 są zbędne, ponieważ oceny sytuacji międzynarodowej oraz stanu rezerw państwowych są przedkładane Radzie Ministrów w innym trybie i nie ma konieczności ponownego rozpatrywania podobnych analiz. Za potrzebne uznano natomiast przedkładanie Radzie Ministrów oceny przygotowań w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej, która – sporządzana przez Szefa Obrony Cywilnej Kraju – stanowić będzie istotne uzupełnienie treści raportu o stanie obronności. Z kolei do opracowania części raportu, dotyczącej rezerw państwowych mobilizacyjnych, wystarczający jest zasób informacji zgromadzony w sporządzanym przez dysponentów części budżetowych Narodowym Kwestionariuszu Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych, poszerzony o informację Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego opracowaną na podstawie wyników prowadzonych przezeń badań statystycznych dotyczących tych rezerw.

Zmiany, które proponuje się wprowadzić w § 12 ust. 2-6 wynikają zarówno z potrzeby dostosowania polskich procedur do odpowiadających im procedur sojuszniczych, jak i z dotychczasowych doświadczeń wynikających z opracowywania dokumentów analitycznych w sferze obronności. Praktyka wykazała, iż przedkładanie ocen, stanowiących de facto części składowe raportu o stanie obronności, Radzie Ministrów mija się z celem, ponieważ mamy do czynienia z dwukrotnym w ciągu roku rozpatrywaniem przez komitet Rady Ministrów i Radę Ministrów materia-

łów tego samego rodzaju. Stąd też, w projektowanych zmianach zakłada się, że oceny, określone w § 12 ust. 1 pkt 2-4 będą przedkładane Radzie Ministrów jedynie w tych latach, w których nie opracowuje się raportu o stanie obronności (lata parzyste). W latach nieparzystych, zgodnie z projektem, Radzie Ministrów będzie przedkładany jedynie raport o stanie obronności. Niezmieniony pozostaje tryb opracowania Narodowego Kwestionariusza Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych (corocznie), ponieważ dane liczbowe i informacje opisowe ujmowane przez respondentów w tym dokumencie są wprowadzane do relacyjnej bazy danych o pozamilitarnych przygotowaniach obronnych, administrowanej przez Ministra Obrony Narodowej. Coroczne uzupełnianie i aktualizacja bazy danych, nie tylko umożliwi sporządzanie analiz na potrzeby przedstawionych wcześniej dokumentów rządowych, ale także wspomaga proces planowania przedsięwzięć rzeczowo-finansowych i racjonalnego wydatkowania środków z budżetu, przeznaczonych na pozamilitarne przygotowania obronne oraz ułatwia monitorowanie procesu przygotowań obronnych w państwie.

Jednocześnie projektowane zmiany wydłużają okres opracowania dokumentów analitycznych, które powinny być przedkładane Radzie Ministrów. Jest to niezbędne w celu urealnienia zapisów zmienianego rozporządzenia. Według istniejących zapisów, dokumenty analityczne winny być sporządzane w określonej kolejności: Narodowy Kwestionariusz Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych – do 28 lutego, ocena pozamilitarnych przygotowań obronnych opracowywana na podstawie Narodowego Kwestionariusza Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych do 30 kwietnia, zaś raport o stanie obronności, opracowywany na podstawie ocen – do 30 czerwca. Stosowany dotychczas, dwumiesięczny okres opracowania, przedłożenia Kierownictwu Ministerstwa Obrony Narodowej, komitetowi Rady Ministrów i Radzie Ministrów oceny pozamilitarnych przygotowań obronnych, a następnie raportu o stanie obronności jest nierealny, zarówno z przyczyn technicznych (około 1 miesiąca w trybie zwyczajnym trwa przygotowanie materiału niejawnego, jego uzgodnienie, a następnie rozpatrzenie przez kolejne uprawnione organy), jak i z przyczyn merytorycznych (nie sposób dokonać rzetelnej analizy skomplikowanej problematyki w ciągu około dwóch tygodni). Stąd też, w projektowanych zapisach § 12 ust. 2-3 wydłużono terminy opracowania dokumentów analitycznych oraz uproszczono procedury ich przyjmowania.

Zmiana polegająca na dopisaniu § 15a ma na celu wskazanie organom sporządzającym plany operacyjne, programy pozamilitarnych przygotowań obronnych, Narodowy Kwestionariusz Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych i inne dokumenty w sferze planowania obronnego dokumentów normatywnych, sporządzonych według odrębnych przepisów, zgodnych z analogicz-

nymi przepisami sojuszniczymi, „wspomagających” ich opracowanie. Wskazane dokumenty normalizacji obronnej mają na celu ujednolicenie na szczeblu państwa struktury i sposobu opracowania dokumentów, o których mowa w rozporządzeniu, oraz ułatwienie urzędnikom, zwłaszcza najniższego szczebla administracji publicznej (starostwa powiatowe, urzędy miast i gmin) opracowania dokumentów, z którymi częstokroć dotąd nie mieli do czynienia.

Projektowany zapis § 2 ma charakter porządkowy. Sporządzone według dotychczasowych przepisów dokumenty planistyczne powinny zachować ważność do czasu opracowania nowych dokumentów. Podejmowanie prac nad planami operacyjnymi „od zaraz” jest niewskazane, ponieważ plany, które zostały opracowane na podstawie zasad dotychczas obowiązujących, mimo mankamentów wskazanych i poprawionych w projektowanej zmianie zapisów, stanowią spójny system i nie ma przesłanek do stwierdzenia, że należy je aktualizować natychmiast. Z kolei programy obronne, opracowane według zmienianych w niniejszym projekcie zasad, były opracowane na lata 2007-2012. Zgodnie z dotychczasowymi zasadami, kolejne programy obronne powinny być opracowane na lata 2009-2014. Projektodawca stoi na stanowisku, że właśnie w tym momencie powinna nastąpić zmiana okresu planistycznego na lata 2009-2018, co spowoduje „płynne przejście” do stosowania nowych, kompatybilnych z sojuszniczymi, rozwiązań, z możliwością podjęcia prac przygotowawczych do opracowania tych programów jeszcze w 2007 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt aktu prawnego.

Projektowana regulacja dotyczy organów administracji rządowej i organów samorządu terytorialnego.

2. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Obrony Narodowej. Ponadto przedmiotowy dokument zostanie przesłany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety samorządu terytorialnego.

Nie przewiduje się dodatkowych wydatków budżetu państwa, ponieważ proponowane zmiany mają jedynie charakter porządkujący system planowania obronnego i nie wprowadzają „sztywnych” wydatków z budżetu.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Zakłada się, że zaproponowane zmiany w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Nie przewiduje się negatywnego oddziaływania projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

7. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

*Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym*