

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾
z dnia2006 r.

Projekt

w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia
przepisów o produktach pochodzenia zwierzęcego

Na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. z 2006 r. Nr 17, poz. 127 i Nr 171, poz. 1225) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wysokość kar pieniężnych za naruszenia, o których mowa w art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego, zwanej dalej „ustawą”, wynosi:

- 1) od 1.000 zł do 10.000 zł – za prowadzenie do 1 miesiąca,
 - 2) od 10.000 zł do 33.000 zł – za prowadzenie od 1 miesiąca do 6 miesięcy,
 - 3) od 33.000 zł do 66.000 zł – za prowadzenie powyżej 6 miesięcy
- produkcji w zakładzie, który podlega zatwierdzeniu zgodnie z art. 4 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 55, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 14), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 853/2004”, bez tego zatwierdzenia albo warunkowego zatwierdzenia;
- 4) od 200 zł do 2.000 zł - za prowadzenie produkcji w zakładzie, który podlega rejestracji zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. b rozporządzenia nr 853/2004, bez dokonania tej rejestracji;
 - 5) od 1.000 zł do 20.000 zł - za wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z zakładu, o którym mowa w pkt 1 - 3, bez jego zatwierdzenia albo warunkowego zatwierdzenia;
 - 6) od 200 zł do 1.000 zł - za wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z zakładu, o którym mowa w pkt 4, bez dokonania rejestracji;
 - 7) od 500 zł do 10.000 zł – za niespełnianie wymagań określonych w załączniku I lub załączniku II w rozdziale III, VIII lub XII rozporządzenia (WE) nr 852/2004

Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 852/2004”;

- 8) od 5.000 zł do 33.000 zł – za niespełnianie wymagań określonych w rozporządzeniu nr 852/2004 w załączniku II w rozdziale IV, VI, VII lub X;
- 9) od 2.000 zł do 33.000 zł – za niespełnianie wymagań określonych w rozporządzeniu nr 852/2004 w załączniku II w rozdziale I, II, III, V, IX lub XI;
- 10) od 1.000 zł do 33.000 zł – za niespełnianie wymagań określonych w art. 4 ust. 3 lub art. 5 rozporządzenia nr 852/2004;
- 11) od 5.000 zł do 33.000 zł – za niespełnianie wymagań określonych w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku II w sekcji II;
- 12) od 1.000 zł do 20.000 zł – za niespełnianie wymagań określonych w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku II w sekcji III;
- 13) od 500 zł do 10.000 zł - za niespełnianie wymagań określonych w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku III, które stanowią zagrożenie dla zdrowia publicznego;
- 14) od 10.000 zł do 66.000 zł - za niespełnianie wymagań określonych w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku III, które mogą spowodować poważne zagrożenie dla zdrowia publicznego;
- 15) od 5.000 zł do 20.000 zł - za nieznakowanie produktów pochodzenia zwierzęcego wbrew obowiązkowi, o którym mowa w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku II w sekcji I;
- 16) od 1.000 zł do 10.000 zł – za niespełnienie przez znak identyfikacyjny wymagań określonych w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku II w sekcji I w części B albo nieznakowanie produktów pochodzenia zwierzęcego w sposób określony w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku II w sekcji I w części A oraz C;
- 17) od 5.000 zł do 20.000 zł – za opatrzenie produktów pochodzenia zwierzęcego znakiem identyfikacyjnym, o którym mowa w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku II w sekcji I, wytworzonych niezgodnie z tym rozporządzeniem;
- 18) od 5.000 zł do 30.000 zł - za wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego nieopatrzonych znakiem jakości zdrowotnej wbrew obowiązkowi znakowania, o którym mowa w art. 5 ust. 1 rozporządzenia nr 853/2004;

- 19) od 1.000 zł do 20.000 zł - za wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego opatrzonych znakiem jakości zdrowotnej niezgodnie z zasadami jego stosowania określonymi w rozporządzeniu (WE) nr 854/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającym szczególne przepisy dotyczące organizacji urzędowych kontroli w odniesieniu do produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 206, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 75), zwanym dalej „rozporządzeniem nr 854/2004” w załączniku I w sekcji I w rozdziale III;
- 20) od 2.000 zł do 5.000 zł - za usuwanie z mięsa znaku jakości zdrowotnej, o którym mowa w rozporządzeniu nr 854/2004, w przypadkach innych niż określone w art. 5 ust. 3 rozporządzenia nr 853/2004;
- 21) od 30.000 zł do 66.000 zł - za wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z państw trzecich, które nie znajdują się w wykazie sporządzonym zgodnie z art. 11 rozporządzenia 854/2004 lub zakładu nieznajdującego się w wykazie sporządzonym zgodnie z art. 12 rozporządzenia nr 854/2004;
- 22) od 10.000 zł do 20.000 zł - za wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z obszaru produkcyjnego małży, szkarłupni, osłonic lub ślimaków morskich nieznajdującego się w wykazie sporządzonym zgodnie z art. 13 rozporządzenia nr 854/2004;
- 23) od 10.000 zł do 66.000 zł - za wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego niezaopatrzonych w świadectwa zdrowia lub zaopatrzonych w świadectwa zdrowia, które nie spełniają wymagań określonych w art. 14 rozporządzenia nr 854/2004;
- 24) od 2.000 zł do 20.000 zł - za wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego niezaopatrzonych w wymagane dokumenty lub zaopatrzonych w dokumenty, które nie spełniają wymagań określonych w art. 14 rozporządzenia nr 854/2004;
- 25) od 2.000 zł do 30.000 zł – za wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego pochodzących z państw trzecich i niespełniających wymagań określonych w:
- a) rozporządzeniu nr 852/2004 lub
 - b) rozporządzeniu nr 853/2004;

- 26) od 500 zł do 1.000 zł - za niepowiadomienie urzędowego lekarza weterynarii o niespełnianiu wymagań wymienionych w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku II w sekcji II w ust. 2;
- 27) od 200 zł do 1.000 zł - za dokonanie uboju zwierząt bez zgody urzędowego lekarza weterynarii w sytuacjach określonych w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku II w sekcji III w ust. 6 albo 7 lub w rozporządzeniu nr 854/2004 w załączniku I w sekcji II w rozdziale II w ust. 2;
- 28) od 10.000 zł do 35.000 zł – za uniemożliwienie przeprowadzenia urzędowych kontroli w zakresie określonym w rozporządzeniu nr 854/2004, poprzez uniemożliwienie wstępu do zakładu lub do niektórych jego pomieszczeń albo nieokazanie żądanych dokumentów;
- 29) od 2.000 zł do 20.000 zł – za utrudnienie przeprowadzenia urzędowych kontroli w zakresie określonym w rozporządzeniu nr 854/2004, poprzez nieudzielenie niezbędnej pomocy w jej przeprowadzeniu albo nieudostępnienie wyników badań laboratoryjnych;
- 30) od 30.000 zł do 66.000 zł - za wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego niezgodnie z przepisami art. 9 lub 10 ustawy;
- 31) od 500 zł do 30.000 zł - za niespełnianie wymagań weterynaryjnych przy produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego lub przez produkty pochodzenia zwierzęcego:
- a) wprowadzane na rynek, w zakresie nieuregulowanym w przepisach rozporządzenia nr 852/2004 i rozporządzenia nr 853/2004 oraz w przepisach Unii Europejskiej wydanych w trybie tych rozporządzeń lub
 - b) o tradycyjnym charakterze, lub
 - c) przeznaczone do sprzedaży bezpośredniej.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

1) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działami administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 131, poz. 915).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wysokości kar pieniężnych za naruszenia przepisów o produktach pochodzenia zwierzęcego stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. z 2006 r. Nr 17, poz. 127 i Nr 171, poz. 1225). Zgodnie z art. 9 rozporządzenia (WE) nr 854/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące organizacji urzędowych kontroli w odniesieniu do produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 206), w razie stwierdzenia przez właściwy organ niezgodności z rozporządzeniami, podejmuje on działania mające na celu zapewnienie, że podmiot działający na rynku spożywczym podejmie środki zaradcze. Podejmując decyzję o rodzaju ewentualnego działania, właściwy organ uwzględnia m.in. rodzaj niezgodności. W przypadkach uszczegółowionych w projekcie rozporządzenia, w celu zapewnienia przestrzegania przepisów o produktach pochodzenia zwierzęcego zostały określone kary pieniężne, których wysokość zależy od rodzaju naruszeń, społecznej szkodliwości czynu oraz stopnia zagrożenia dla bezpieczeństwa produktów pochodzenia zwierzęcego.

Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. o wymaganiach weterynaryjnych dla produktów pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. Nr 33, poz. 288, z późn. zm.) nie przewidywała upoważnienia dla ministra właściwego do spraw rolnictwa do wydania rozporządzenia, w którym zostałyby określone wysokości kar pieniężnych za niespełnianie wymagań dla produktów pochodzenia zwierzęcego. W art. 28 ww. ustawy przewidziano sankcje w postaci grzywny, kary ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do roku, w stosunku do osób, które dokonywały naruszeń określonych w tym artykule. W ustawie z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego przewidziano karę grzywny, ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności w przypadku podawania zwierzętom substancji niedozwolonych oraz poddawania ubojowi zwierząt poza rzeźnią wbrew przepisom art. 17. Natomiast wysokość kar pieniężnych za naruszenia, o których mowa w art. 26 ust. 1, została określona w projekcie rozporządzenia. Określając wysokość kar pieniężnych zostały wzięte pod uwagę: rodzaj naruszeń, społeczna szkodliwość

czynu i stopień zagrożenia dla bezpieczeństwa produktów pochodzenia zwierzęcego. Wysokość kar wyznaczonych w rozporządzeniu mieści się w granicach określonych ustawą, tzn. kary pieniężne nie przekraczają trzydziestokrotnego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej za rok poprzedzający, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.

Rozpiętość kar określona w projekcie rozporządzenia jest bardzo szeroka - od 200 zł do 66.000 zł. Powodować to może, w przypadku ich niewłaściwego nakładania na prowadzących przedsiębiorstwo sektora spożywczego albo produkcję produktów pochodzenia zwierzęcego, istotną barierę dla funkcjonowania przedsiębiorstwa. Zastosowanie tak szerokiej rozpiętości kar w stosunku do podmiotów, podyktowane jest podejściem Unii Europejskiej, która w rozporządzeniach nałożyła jednakowe obowiązki na wszystkie zatwierdzone podmioty produkujące żywność bez względu na ich wielkość. W nowych przepisach zrezygnowano z dotychczas stosowanej klasyfikacji zakładów na zakłady o małej i dużej zdolności produkcyjnej, co nie daje podstaw do wydzielania różnych kategorii kar dla różnych grup zakładów. Dlatego też zaproponowano niższe granice kar, np. 200 zł, 500 zł, 1000 zł - mając na względzie zakłady produkujące małe ilości produktów oraz podmioty prowadzące sprzedaż bezpośrednią oraz działalności nieuregulowane w przepisach rozporządzenia 852/2004 i 853/2004. W odniesieniu do przedsiębiorstw o małej wielkości produkcji powiatowi lekarze weterynarii powinni stosować raczej dolne przedziały kar, natomiast duże kary - do 66.000 zł dla tych, którzy wprowadzają na rynek znaczne ilości produktów stanowiących poważne zagrożenie dla zdrowia ludzi. Z tego względu określając wysokość kary za dane naruszenie, powiatowi lekarze weterynarii powinni wziąć po uwagę wielkości produkcji, rentowność usług (np. chłodniczych) tak, aby kara zbyt drastyczna nie spowodowała niepożądanych skutków w postaci likwidacji zakładu.

Zakres obowiązujących przepisów weterynaryjnych objętych ustawą o produktach pochodzenia zwierzęcego jest szerszy niż wynika to jedynie z rozporządzeń unijnych nr 852/2004, 853/2004 i 854/2004 lub z przepisów Unii Europejskiej wydanych w trybie tych rozporządzeń. Istnieje szereg przepisów wdrożonych do ustawy wynikających z dyrektyw unijnych, np. dyrektywy 2002/99/WE dyrektywy 92/118/EWG, a także przepisy krajowe dotyczące sprzedaży bezpośredniej oraz produktów o tradycyjnym charakterze.

Zgodnie z art. 26 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r., zakres kar dotyczy także zagrożenia dla zdrowia publicznego poprzez:

- wprowadzanie na rynek produktów pochodzenia zwierzęcego niespełniających wymagań określonych dla tych produktów oraz
- niespełnienie wymagań weterynaryjnych określonych w ustawie lub przepisach wydanych na jej podstawie.

Poprzez wprowadzanie na rynek rozumie się działanie w rozumieniu art. 3 ust. 8 rozporządzenia 178/2002, natomiast pod terminem „wymagania weterynaryjne” rozumie się działalność określoną w art. 11 ustawy, czyli działalność nie uregulowaną w przepisach rozporządzenia 852/2004 i rozporządzenia 853/2004 a także wymagania dla sprzedaży bezpośredniej i wymagania dla produktów o tradycyjnym charakterze.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) ponieważ nie zawiera norm technicznych.

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

CENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowane rozporządzenie oddziaływać będzie na producentów produktów pochodzenia zwierzęcego oraz powiatowych lekarzy weterynarii.

2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje obciążeń dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego i budżetów jednostek sektora finansów publicznych, umożliwi natomiast organom kontroli możliwość nadzorowania aspektów związanych z bezpieczeństwem żywności pochodzenia zwierzęcego.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki w danym sektorze.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia, w ramach uzgodnień, zostanie skonsultowany z organizacjami społecznymi, związkami branżowymi, m.in. z Polską Konfederacją Pracodawców Prywatnych, Związkiem Prywatnych Przetwórców Mleka, Polskim Związkiem Producentów, Eksporterów i Importerów Mięsa, Polską Organizacją Handlu i Dystrybucji, Krajowym Porozumieniem Spółdzielni Mleczarskich, a także z Głównym Inspektoratem Weterynarii, Krajową Izbą Lekarsko-Weterynaryjną oraz Państwowym Instytutem Weterynaryjnym w Puławach.

Opracowano w
Departamencie Bezpieczeństwa
Żywności i Weterynarii:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: