

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2007 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie maksymalnych cen mleka i przetworów
mlecznych dostarczanych do przedszkoli i szkół w roku szkolnym 2007/2008**

Na podstawie art. 42a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2081, z 2006 r. Nr 50, poz. 363 i Nr 208, poz. 1541 oraz z 2007 r. Nr 115, poz. 794) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 czerwca 2007 r. w sprawie maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych dostarczanych do przedszkoli i szkół w roku szkolnym 2007/2008 (Dz. U. Nr 102, poz. 692) załącznik otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 listopada 2007 r.

**Prezes Rady
Ministrów**

**MAKSYMALNE CENY MLEKA I PRZETWORÓW MLECZNYCH
DOSTARCZANYCH DO PRZEDSZKOLI I SZKÓŁ, Z WYŁĄCZENIEM SZKÓŁ
WYŻSZYCH, W ROKU SZKOLNYM 2007/2008**

Tabela nr 1

Maksymalne ceny mleka, mleka z dodatkami smakowymi i jogurtu naturalnego ¹⁾

	W opakowaniach o pojemności większej niż 0,25 l	W opakowaniach o pojemności nie mniejszej niż 0,23 l i nie większej niż 0,25 l	W opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,23 l, ale nie mniejszej niż 0,20 l	W opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,20 l
Mleko o zawartości co najmniej 1% tłuszczu, poddane obróbce cieplnej	1,20 zł/l	2,32 zł/l	2,40 zł/l	-
Mleko o zawartości co najmniej 1% tłuszczu, poddane obróbce cieplnej, z dodatkami smakowymi, zawierające wagowo przynajmniej 90% mleka	-	3,36 zł/l	3,60 zł/l	-
Jogurty z mleka o zawartości co najmniej 1% tłuszczu	3,40 zł/l	3,40 zł/l	3,40 zł/l	3,40 zł/l

¹⁾ W celu przeliczenia litrów mleka lub przetworów mleknych na kilogramy należy pomnożyć ilość litrów przez 1,030.

Tabela nr 2

Maksymalne ceny serów dojrzewających, serów topionych, twarożków i twarogów²⁾

Twarogi i twarożki o zawartości co najmniej 40% tłuszczu w suchej masie	6,90 zł/kg
Sery topione o zawartości co najmniej 40% tłuszczu w suchej masie	8,10 zł/kg
Sery, inne niż topione, o zawartości co najmniej 45% tłuszczu w suchej masie	11,50 zł/kg

²⁾ Do przeliczenia kilogramów na ekwiwalent mleka należy zastosować współczynniki określone w art. 5 ust. 2 rozporządzenia Komisji (WE) nr 2707/2000 z dnia 11 grudnia 2000 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1255/1999 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej do dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach edukacyjnych (Dz. Urz. WE L 311 z 12. 12. 2000 r., str. 37, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 3, t. 31, str. 43, z późn. zm).

Uzasadnienie

W art. 42a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o *organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych* (Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2081, z 2006 r. Nr 50 poz. 363 i Nr 208, poz. 1541 oraz z 2007 r. Nr 115, poz. 794) Rada Ministrów została zobowiązana do corocznego określania do dnia 15 czerwca maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych na kolejny rok szkolny, dostarczanych w ramach mechanizmu dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i szkołach, z wyłączeniem szkół wyższych.

Realizując ww. upoważnienie ustawowe, zostało wydane *rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 czerwca 2007 r. w sprawie maksymalnych cen mleka i przetworów mlecznych dostarczanych do przedszkoli i szkół w roku szkolnym 2007/2008* (Dz. U. Nr 102, poz. 692).

Ceny maksymalne określone w ww. rozporządzeniu zostały ustalone z uwzględnieniem krajowych cen mleka i przetworów mlecznych oraz wysokości dopłat określonych przez Komisję Europejską.

Sytuacja na rynku mleka i przetworów mlecznych w roku bieżącym zmienia się jednak bardzo dynamicznie. Pomimo pełni sezonu zarówno w Polsce, jak i w Unii Europejskiej, zamiast okresowego spadku cen tych produktów, obserwowano ich dalszy, znaczący wzrost. Sery podrożały o 20%, masło o 38%, a odtłuszczone mleko w proszku o ponad 50%. Rosną także ceny mleka surowego w skupie, pociągając za sobą wzrost kosztów produkcji. W okresie czerwiec - sierpień 2007 r. ceny skupu wzrosły o prawie 7%, podczas gdy w latach poprzednich w tym okresie notowano ich spadek. Produkcja przetworów mlecznych na potrzeby mechanizmu dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w przedszkolach i szkołach, z wyłączeniem szkół wyższych, staje się nieopłacalna.

Mając powyższe na uwadze, a także bardzo prawdopodobne, dalsze podwyżki cen mleka i przetworów mlecznych na jesieni 2007 r. oraz informacje płynące z oddziałów terenowych Agencji Rynku Rolnego, jak również bezpośrednio od podmiotów dostarczających mleko i przetwory mleczne do placówek oświatowych, o trudnościach w realizacji mechanizmu dopłat do spożycia mleka i

przetworów mlecznych w placówkach oświatowych, wynikających z obecnego, zbyt niskiego poziomu cen maksymalnych, istnieje pilna konieczność dokonania podwyżki tych cen. W przeciwnym wypadku może nastąpić załamanie realizacji mechanizmu, a w efekcie zmniejszona absorpcja środków z budżetu UE (dotychczas Polska była na 7 miejscu wśród Państw Członkowskich UE pod względem ilości mleka spożywanych przez dzieci w ramach mechanizmu). Powyższa sytuacja budzi tym większy niepokój, że rośnie zainteresowanie placówek oświatowych udziałem w mechanizmie. W roku szkolnym 2007/2008, z uwagi na wprowadzenie dopłaty krajowej, dzięki której mleko bez dodatków smakowych może być dostarczane bezpłatnie do szkół podstawowych, zainteresowanie zgłosiło ok. 700 nowych placówek oświatowych, tj. ok. 10% więcej niż w poprzednim roku szkolnym. Brakuje jednakże dostawców mleka i przetworów mlecznych na potrzeby mechanizmu.

Aby przeciwdziałać temu niekorzystnemu zjawisku, które pod znakiem zapytania stawia realizację celu mechanizmu, jakim jest promowanie spożywania mleka i przetworów mlecznych wśród dzieci i młodzieży, proponuje się podwyższenie cen maksymalnych dla wszystkich produktów objętych tym mechanizmem, choć w różnej skali. Największy wzrost cen zaproponowano dla mleka białego i nieznacznie mniejszy dla mleka z dodatkami smakowymi, a więc dla produktów najbardziej zagrożonych wykluczeniem z mechanizmu i jednocześnie najbardziej popularnych wśród przedszkolaków i uczniów placówek oświatowych (jogurty, sery i twarogi stanowią jedynie ok. 0,3% wszystkich produktów dostarczanych do placówek oświatowych w ramach mechanizmu).

W przedłożonej propozycji utrzymano zróżnicowanie maksymalnych cen mleka bez dodatków smakowych i mleka z dodatkami smakowymi w zależności od pojemności opakowań. Utrzymano także zrównanie ceny maksymalnej mleka pasteryzowanego i mleka UHT oraz brak różnicowania cen maksymalnych w zależności od zawartości tłuszczu.

Art. 46 ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych wprowadza dofinansowanie spożycia mleka i przetworów mlecznych z przychodów Agencji Rynku Rolnego pochodzących z dotacji budżetowej, zwane dopłatą krajową. Dopłata krajowa nie może być wyższa niż 100% maksymalnej ceny mleka o zawartości co najmniej 1% tłuszczu, poddanego obróbce cieplnej, w opakowaniach o pojemności mniejszej niż 0,23 l, ale nie mniejszej niż 0,20 l. Wobec powyższego dokonanie

korekty cen maksymalnych w proponowanym zakresie spowoduje konieczność wydatkowania na dopłaty krajowe dodatkowej kwoty ok. 3,7 mln PLN do końca bieżącego roku kalendarzowego, tj. w okresie listopad - grudzień 2007 r. Jednocześnie, mając na uwadze, iż powołane rozporządzenie dotyczy roku szkolnego 2007/2008, korekta cen maksymalnych spowoduje konieczność wydatkowania w okresie od stycznia do czerwca 2008 r. dodatkowej kwoty w wysokości ok. 9,5 mln PLN. Wykazane powyżej wydatki zostaną pokryte ze środków pochodzących z dotacji budżetowej dla Agencji Rynku Rolnego.

Prognozowany wzrost wydatków na dopłaty krajowe wyliczono w oparciu o następujące założenia:

- a) liczba uczniów spożywających mleko – ok. 1 060 tys. (ok. 40% liczby uczniów uczęszczających do szkół podstawowych),
- b) szacunkowa liczba dni w roku szkolnym 2007/2008, w których uczniowie będą spożywać 0,25 l mleka i przetworów mlecznych dziennie:
 - listopad - grudzień 2007 r. – ok. 35 dni,
 - styczeń – czerwiec 2008 r. – ok. 90 dni,
- c) prognozowana struktura spożycia mleka i przetworów mlecznych:
 - mleko białe w opakowaniach większych niż 0,25 l – 5%,
 - mleko białe w opakowaniach 0,25 l – 35%,
 - mleko białe w opakowaniach 0,20 l - 0,23 l – 5%,
 - mleko smakowe – 55%.

Proponuje się, aby projektowany akt wszedł w życie z dniem 1 listopada 2007 r., a więc z początkiem nowego okresu rozliczeniowego, bowiem dopłaty za mleko i przetwory mleczne spożywane przez dzieci w placówkach oświatowych wypłacane są w dwumiesięcznych okresach rozliczeniowych. Zaproponowany, podwyższony poziom cen maksymalnych powinien jak najszybciej wejść w życie, tak aby w okresie rozliczeniowym listopad-grudzień 2007 obowiązywały już nowe ceny maksymalne. Zmniejszy to ryzyko wycofywania się dostawców z mechanizmu dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych, zapewni ciągłość jego funkcjonowania w roku szkolnym 2007/2008 oraz prawidłową

realizację. Zmniejszy się także ryzyko obniżenia łącznej sumy środków pozyskiwanych w ramach mechanizmu z budżetu unijnego.

Stosownie do treści art. 4 i 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) niniejszy projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), ponieważ stanowi wykonanie postanowień rozporządzenia Komisji (WE) nr 2707/2000 z dnia 11 grudnia 2000 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1255/1999 w odniesieniu do pomocy wspólnotowej do dostarczania mleka i niektórych przetworów mlecznych dla uczniów w instytucjach edukacyjnych (Dz. Urz. WE L 311 z 12. 12. 2000, str. 37 oraz Dz. Urz. WE L 153 z 30. 04. 2004, str. 19).

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowany akt normatywny wpłynie na ok. 8,2 tys. placówek oświatowych, które dotychczas uczestniczyły lub zadeklarowały chęć uczestnictwa w mechanizmie oraz na ok. 2 200 tys. uczęszczających do nich uczniów. Zainteresowanie tym mechanizmem w krajach Unii Europejskiej jest większe i w niektórych krajach sięga 30% placówek oświatowych, jednak należy zwrócić uwagę, że mechanizm ten działa w tych krajach znacznie dłużej niż w Polsce. Regulacja będzie oddziaływać na zakłady mleczarskie spełniające wymagania Unii Europejskiej w zakresie higieny produkcji mleczarskiej, zainteresowane uczestnictwem w mechanizmie dopłat do spożycia mleka i przetworów mlecznych w placówkach oświatowych.

2. Wpływ aktu normatywnego na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Szacuje się, iż dokonanie korekty cen maksymalnych w proponowanym zakresie spowoduje konieczność dodatkowego wydatkowania na dopłaty krajowe

13,2 mln PLN w roku szkolnym 2007/2008, z czego 3,7 mln PLN w okresie listopad - grudzień 2007 r. oraz 9,5 mln PLN w okresie styczeń – czerwiec 2008 r. Skutki wdrożenia przedmiotowej regulacji zostaną sfinansowane ze środków określonych w planie finansowym Agencji Rynku Rolnego na 2007 i 2008 r.

3. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego aktu normatywnego nie wpłynie na rynek pracy.

4. Wpływ aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego aktu normatywnego wpłynie na poprawę opłacalności krajowej produkcji surowca mlecznego i przetworów mlecznych oraz na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Realizacja mechanizmu, którego dotyczy projektowany akt normatywny może spowodować powiększenie grona konsumentów mleka w przyszłości i wzrost popytu na mleko i jego przetwory.

5. Wpływ aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionów

Projektowany akt normatywny wpłynie na stabilizację sytuacji na rynku mleka i przetworów mlecznych w poszczególnych regionach.

6. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich;
- 2) Związek Prywatnych Przetwórców Mleka;
- 3) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 4) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 5) Krajową Radę Izb Rolniczych;

- 6) NSZZ RI „Solidarność”;
- 7) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 8) Krajowy Związek Rolników Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 9) Federację Związków Producentów Rolnych;
- 10) Forum Związków Zawodowych;
- 11) Związek Nauczycielstwa Polskiego;
- 12) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”;
- 13) Fundację „Mleko dla szkół, mleko dla zdrowia”.

Opracowano w Departamencie

Rynków Rolnych:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: