

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI ¹⁾**

z dnia 2007 r.

**w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata
2007 - 2013**

Na podstawie art.16 ustawy z dnia 7 marca 2007 roku o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa podział środków w roku 2007 i na województwa, w ramach niektórych działań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, zwanego dalej „Programem”.

§ 2. Wysokość limitów środków, do których może być przyznana pomoc finansowa w roku 2007 w ramach niektórych działań Programu, jest określona w załączniku nr 1.

§ 3. Wysokość limitów środków, do których może być przyznana pomoc finansowa w roku 2007 w ramach niektórych działań Programu w poszczególnych województwach, jest określona w załączniku nr 2.

§ 4. Wysokość limitów środków w złotych określa się co miesiąc według kursu ogłoszonego przez Europejski Bank Centralny obowiązujący w przedostatnim dniu roboczym Komisji Europejskiej, w miesiącu poprzedzającym miesiąc na który ustala się kurs.

§ 5. W działaniu różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej wysokość środków na jego realizację w ramach podejścia Leader wynosi zero.

§ 6. 1. Jeżeli zapotrzebowanie na środki wynikające ze złożonych wniosków o przyznanie pomocy finansowej przekracza 150% dostępnego limitu środków:

1) o którym mowa w załączniku nr 1 – w przypadku działania zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej,

2) o którym mowa w załączniku nr 2 – w przypadku działań modernizacja gospodarstw rolnych oraz różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej,
- kolejnemu wnioskodawcy, którego wniosek zawiera zapotrzebowanie na środki przekraczające ten limit nie przyznaje się pomocy.

2. O nieprzyznaniu pomocy finansowej informuje się wnioskodawcę na piśmie w terminie 14 dni od dnia upływu terminu składania wniosków; przepis art. 22 ust. 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 roku o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich stosuje się odpowiednio.

3. Złożone wnioski, dla których zapotrzebowanie na środki nie przekracza 150 % limitu środków, rozpatruje się według kolejności ich złożenia zgodnie z trybem, określonym w przepisach w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działań, o których mowa w ust. 1.

4. Wnioski o przyznanie pomocy finansowej rozpatrzone zgodnie z ust. 3, dla których zapotrzebowanie na środki przekracza dostępny limit środków uznaje się za złożone w pierwszym dniu nowego terminu składania wniosków przed wnioskami złożonymi w tym terminie, zgodnie z kolejnością, w której zostały złożone, o czym informuje się wnioskodawcę na piśmie w terminie 14 dni od dnia ich rozpatrzenia.

§ 7. W działaniu ułatwianie startu młodym rolnikom, w przypadku, gdy zapotrzebowanie na środki wynikające z rozpatrzonych wniosków o przyznanie pomocy finansowej przekracza wysokość limitów środków, określonych w poszczególnych województwach lub roku realizacji programu, wnioskodawcom, których wnioski zawierają zapotrzebowanie na środki przekraczające wysokość tych limitów, odmawia się przyznania pomocy finansowej.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dnem ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 131, poz. 915 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 244).

Załącznik nr 1

**Wysokość limitów środków, do których może być przyznana pomoc finansowa
w roku 2007 w ramach niektórych działań Programu w euro.**

Nazwa działania	Wysokość limitu środków
ułatwianie startu młodym rolnikom	87 904 000
modernizacja gospodarstw rolnych	360 258 236
zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej	161 920 000
różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej	25 434 686

Wysokość limitów środków, do których może być przyznana pomoc finansowa w roku 2007 w ramach niektórych działań Programu w poszczególnych województwach w euro.

I. Ułatwianie startu młodym rolnikom

Nazwa województwa		Wysokość limitu środków
1	dolnośląskie	3 823 824
2	kujawsko-pomorskie	6 777 398
3	lubelskie	9 915 571
4	lubuskie	1 678 966
5	łódzkie	7 911 360
6	małopolskie	3 243 657
7	mazowieckie	14 706 339
8	opolskie	2 390 989
9	podkarpackie	2 725 024
10	podlaskie	6 935 628
11	pomorskie	3 639 228
12	śląskie	2 188 810
13	świętokrzyskie	3 806 243
14	warmińsko-mazurskie	4 193 021
15	wielkopolskie	11 207 780
16	zachodniopomorskie	2 760 186
Suma środków		87 904 000

II. Modernizacja gospodarstw rolnych

Nazwa województwa		Wysewła (limit środków)
1	dolnośląskie	15 671 233
2	kujawsko-pomorskie	27 775 910
3	lubelskie	40 637 129
4	lubuskie	6 880 932
5	łódzkie	32 423 241
6	małopolskie	13 293 529
7	mazowieckie	60 271 203
8	opolskie	9 799 024
9	podkarpackie	11 168 005
10	podlaskie	28 424 375
11	pomorskie	14 914 691
12	śląskie	8 970 430
13	świętokrzyskie	15 599 182
14	warmińsko-mazurskie	17 184 318
15	wielkopolskie	45 932 925
16	zachodniopomorskie	11 312 109
Suma środków		360 258 236

III. Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej

	Nazwa województwa	Średnioroczny wpływ środków
1	dolnośląskie	928 366
2	kujawsko-pomorskie	1 190 343
3	lubelskie	3 649 878
4	lubuskie	384 084
5	łódzkie	2 449 360
6	małopolskie	2 205 187
7	mazowieckie	4 069 550
8	opolskie	549 389
9	podkarpackie	1 851 645
10	podlaskie	1 508 277
11	pomorskie	717 258
12	śląskie	765 584
13	świętokrzyskie	1 897 428
14	warmińsko-mazurskie	701 997
15	wielkopolskie	2 111 079
16	zachodniopomorskie	455 281
	Suma środków	25 434 686

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie podziału środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego art. 16 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427).

Podstawowe zasady wsparcia rozwoju obszarów wiejskich w ramach EFRROW określają przepisy rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez EFRROW (Dz. Urz.UE L 277 z 21.10.2005).

Ustawa z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich jest aktem prawnym określającym działania ujęte w programie na lata 2007-2013, wdrażane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, oraz ogólne warunki i tryb przyznawania, wypłaty, oraz zwracania pomocy finansowej w zakresie nieokreślonym w przepisach Unii Europejskiej oraz przewidzianym w tych przepisach do określenia przez państwo członkowskie Unii Europejskiej. Ustawa ta ustanawia ramy przyznania pomocy i zawiera upoważnienia do wydania przepisów wykonawczych koniecznych do stworzenia systemu wdrażania działań PROW na lata 2007-2013.

Projektowane rozporządzenie ma być instrumentem zarządzania finansowego dla działań objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. Ze względu na fakt, że do końca 2007 r. ma być uruchomione zaledwie kilka działań przyjęto, że limity środków zostaną określone w roku 2007 tylko dla działań: ułatwianie startu młodym rolnikom, modernizacja gospodarstw rolnych, zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej oraz różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej.

W załączniku nr 1 do rozporządzenia określono wysokość limitów środków, do których może być przyznana pomoc finansowa w roku 2007 dla ww. działań Programu w euro. Działania ujęte w załączniku nr 1 do rozporządzenia charakteryzują się realizacją poprzez projekty, których koszty kwalifikowalne są refundowane po zakończeniu przedsięwzięcia i złożeniu wniosku o płatność.

W celu zapewnienia zrównoważonego wsparcia rozwoju obszarów wiejskich, dla poszczególnych województw określono również szczegółowy podział środków Programu w ramach działań: ułatwianie startu młodym rolnikom, modernizacja

gospodarstw rolnych oraz różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej, mając na uwadze wysokość limitów określonych w Programie i zgodnie z kryteriami przyjętymi przez Komitet Monitorujący PROW 2007-2013.

Biorąc pod uwagę art. 11 i 16 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, w § 4 określony został kurs według którego wysokość limitów środków będzie przeliczana na złote, według schematu analogicznego do przyjętego dla płatności w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 643/2000 z dnia 28 marca 2000 r., w sprawie zasad posługiwania się euro w zarządzaniu budżetowym funduszami strukturalnymi.

Działanie zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej nie jest dzielone na województwa ze względu na znaczne zróżnicowanie poszczególnych regionów w zakresie rodzaju i wielkości produkcji zakładów przetwórstwa artykułów rolnych oraz skalę wielu projektów, obejmujących swoim zasięgiem więcej niż jedno województwo. W rozporządzeniu w sprawie warunków i trybu przyznawania pomocy w ww. działaniu przyjęto jednak, że wnioski w tym działaniu będą składane w oddziałach regionalnych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) właściwych ze względu na miejsce realizacji przedsięwzięcia.

Dla podziału środków na województwa zawartego w załączniku nr 2 do rozporządzenia przyjęto kryteria i zasady podziału środków publicznych pomiędzy województwa w ramach działań Programu zgodnie z przyjętymi uchwałami Komitetu Monitorującego (KM) Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 z dnia 4 września 2007 r.:

1) Nr 2/2007 KM w sprawie przyjęcia kryteriów i zasad podziału środków publicznych Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007–2013 pomiędzy województwa w ramach działań: „Ułatwienie startu młodym rolnikom” oraz „Modernizacja gospodarstw rolnych”,

2) Nr 3/2007 KM w sprawie przyjęcia kryteriów i zasad podziału środków publicznych Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007–2013 pomiędzy województwa w ramach działania: „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”,

W projekcie rozporządzenia, w ramach działania różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej, została określona wysokość środków równa zero na jego realizację w ramach podejścia Leader. W wyniku negocjacji z Komisją Europejską, (które miały miejsce po wejściu w życie ustawy) środki pierwotnie przeznaczone na działania osi III w ramach podejścia Leader, zgodnie z sugestią Komisji Europejskiej, zostały ujęte w działaniu wdrażanie lokalnych strategii rozwoju, i w związku w tym zostaną zawarte w rozporządzeniu określającym podział środków na rok 2008 w

działaniu wdrażanie lokalnych strategii rozwoju, w związku z przewidywanym uruchomieniem działań osi Leader w roku 2008.

W § 6 określono sposób postępowania ze złożonymi wnioskami o pomoc finansową w sytuacji, gdy zapotrzebowanie na środki przekracza wysokość dostępnego limitu środków.

W działaniach: modernizacja gospodarstw rolnych, zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej i leśnej oraz różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej przyjęto, że wnioski będą oceniane do 150 % wysokości dostępnego limitu środków. Rozwiązanie to ma pozwolić na:

- umożliwienie wnioskodawcom, dla których zabraknie środków, uwzględniania ich wniosków w następnym naborze bez potrzeby ponownego składania wniosków, w sytuacji gdy liczba tego typu wniosków nie stwarza istotnego zagrożenia, że wyczerpią one w całości limit następnego naboru,
- udzielenie szybkiej odpowiedzi wnioskodawcom, którzy ze względu na znaczne przekroczenie limitu nie mają szans na uzyskanie pomocy w sytuacji gdy ich wnioski są na dalekich pozycjach zgodnie z kolejnością określoną w przepisach o warunkach i trybie przyznawania pomocy finansowej w ramach poszczególnych działań,
- racjonalne wykorzystanie zasobów kadrowych ARIMR, w związku z tym lepszą obsługę beneficjentów PROW 2007-2013.

W celu płynnej realizacji Programu najpóźniej w I kwartale 2008 r. planowane jest wydanie nowego rozporządzenia na lata 2008-2009 umożliwiającego przyznanie pomocy ze środków, które ewentualnie pozostaną niezakontraktowane w ramach limitów określonych niniejszym rozporządzeniem.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

W związku z przyjętym harmonogramem wdrażania działań w ramach programu i potrzebą określenia wysokości limitów środków konieczne jest jak

najszybsze wejście w życie niniejszego rozporządzenia. Wejście w życie rozporządzenia z dnem ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projekt rozporządzenia dotyczy Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz jednostek samorządu terytorialnego realizujących działania ze środków EFRROW oraz krajowych środków publicznych przeznaczonych na współfinansowanie wydatków realizowanych z funduszu. Pośrednio, wyznaczając limity pomocy, rozporządzenie oddziałuje na beneficjentów pozostających w jego zakresie działań.

2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych

Przyjęcie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa, gdyż zostały one określone w Tabeli finansowej zawartej w PROW 2007-2013, który został zaakceptowany przez Komitet ds. Rozwoju Obszarów Wiejskich i Komisję Europejską decyzją z dnia 7 września br.

3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy, ale realizowane działania wpłyną pozytywnie na sytuację na rynku pracy.

4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, ale realizowane działania wpłyną pozytywnie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało bezpośredni wpływ na sytuację i rozwój regionalny Polski, gdyż przewidziany w nim podział środków, w działaniach wymienionych w załączniku nr 2 do rozporządzenia, na „koperty wojewódzkie” zapewnia, że żadne województwo nie zostanie zmarginalizowane podczas realizacji Programu, co wpływa pozytywnie na spójność społeczną, gospodarczą i terytorialną Polski i umożliwia każdemu województwu wykorzystanie działań PROW na rzecz rozwoju wewnątrzregionalnego.

6. Konsultacje społeczne

Z uwagi na fakt, że kwoty dla poszczególnych województw określone w załączniku nr 2 do rozporządzenia zostały wyliczone na podstawie kryteriów przyjętych przez Komitet Monitorujący PROW 2007 -2013 uchwałami Nr 2/2007 i Nr 3/2007 z dnia 4 września 2007 r. można uznać, że w części dotyczącej podziału środków na województwa rozstrzygnięcia przewidziane rozporządzeniem zostały skonsultowane z podmiotami mającymi swoich reprezentantów w składzie Komitetu (tj. m.in. samorządami województw oraz organizacjami reprezentującymi samorząd powiatowy i samorząd gminny; Krajową Radą Izb Rolniczych; organizacjami przedsiębiorców działającymi w zakresie przetwórstwa rolno-spożywczego; związkami branżowymi producentów rolnych; pozarządowymi organizacjami ekologicznymi o zasięgu ogólnokrajowym; pozarządowymi organizacjami o zasięgu ogólnokrajowym działającymi na rzecz rozwoju obszarów wiejskich, w tym organizacjami działającymi na rzecz wyrównywania szans; uczelniami wyższymi; Związkiem Banków Polskich).

Ponadto kryteria podziału środków na poszczególne województwa zostały uzgodnione podczas odrębnych spotkań z Konwentem Marszałków.

Projekt rozporządzenia został wysłany do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, NSZZ RI „Solidarność”, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Zarządu Federacji Związków Pracodawców, Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona” oraz Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”.

Opracowano w Departamencie
Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Mieczysław Paradowski

Za zgodność pod względem

prawnym i redakcyjnym:

Z-ca DYREKTORA

Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Taborek

Akceptował:

SEKRETARZ STANU

Jacek Bogucki