

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia 2007 r.

**w sprawie współczynnika przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z
krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym
2007/2008**

Na podstawie art. 16a ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2081, z 2006 r. Nr 50, poz. 363 i Nr 208, poz. 1541 oraz z 2007 r. Nr 115, poz. 794) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się współczynnik przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2007/2008 w wysokości 0,263123178.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 131, poz. 915 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 244).

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia w sprawie określenia współczynnika przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 16a ust. 8 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych* (Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2081, z 2006 r. Nr 50, poz. 363 i Nr 208, poz. 1451 oraz z 2007 r. Nr 115, poz. 794), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rynków rolnych, jeżeli zaistnieją okoliczności, o których mowa w art. 16a ust. 5 lub 6, określa, w drodze rozporządzenia, współczynnik przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych lub współczynnik przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich. Zgodnie z art. 16 a ust. 5 w przypadku gdy suma indywidualnych ilości referencyjnych dla dostawców hurtowych ustalona zgodnie z art. 16 i art. 16a ust. 1-4 jest większa od wysokości krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 17 ustawy i pomniejszonej o część tej rezerwy przeznaczonej na cele, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 3 i 4 ustawy, do ustalenia wysokości indywidualnych ilości referencyjnych stosuje się współczynnik przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych. Analogicznie, zgodnie z art. 16a ust. 6 cytowanej ustawy, w przypadku gdy suma indywidualnych ilości referencyjnych dla dostawców bezpośrednich ustalona zgodnie z art. 16 i art. 16a ust. 1-4 ustawy jest większa od wysokości krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 17 ustawy i pomniejszonej o część tej rezerwy przeznaczonej na cele, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 3 i 4, do ustalenia wysokości indywidualnych ilości referencyjnych stosuje się współczynnik przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich.

Na podstawie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 26 września 2007 r. *w sprawie wysokości krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej w roku kwotowym 2007/2008* (Dz. U. Nr.....), ustalono krajową rezerwę krajowej ilości referencyjnej przeznaczonej dla dostawców hurtowych

w wysokości 60 040 271 kg oraz krajową rezerwę krajowej ilości referencyjnej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich w wysokości 17 241 671 kg.

Podstawą określenia wysokości krajowej rezerwy na rok kwotowy 2007/2008 w podziale na krajową rezerwę przeznaczoną dla dostawców hurtowych i dostawców bezpośrednich jest różnica pomiędzy krajowymi ilościami referencyjnymi a sumą ilości referencyjnych przyznanych dostawcom hurtowym i dostawcom bezpośrednim z krajowej rezerwy powiększona o ilości zasilające krajową rezerwę z tytułu zawierania umów zbycia prawa do indywidualnej ilości oraz z tytułu niewykorzystania przez producentów części lub całości przyznanych im indywidualnych ilości referencyjnych (art. 22 ust. 12 oraz art. 32 ust. 1 i 2 ustawy *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych*).

Na mocy ustawy z dnia 15 czerwca 2007 r. *o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 115, poz. 794) z dniem 31 lipca 2007 r. upłynął termin składania przez producentów mleka wniosków o przyznanie dodatkowych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy na rok kwotowy 2007/2008.

Stosownie do przepisów art. 16 – 16a zmienionej ustawy *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych* warunkiem przyznania indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy jest zwiększenie sprzedaży mleka lub przetworów mlecznych w roku kwotowym 2006/2007, z tym, że ww. zwiększenie nie może być mniejsze niż 500 kg oraz nie może przekroczyć 30% indywidualnej ilości referencyjnej stanowiącej własność producenta w dniu 31 marca 2007 r.

Dodatkowym zastrzeżeniem w ustawie *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych* jest warunek stanowiący, że wysokość indywidualnej ilości referencyjnej przyznanej z krajowej rezerwy nie może być mniejsza niż 500 kg oraz nie może przekroczyć 20 000 kg.

Z informacji przekazanych Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi przez Agencję Rynku Rolnego wynika, że suma indywidualnych ilości referencyjnych dla dostawców hurtowych, ustalona na podstawie wniosków złożonych przez producentów mleka do dnia 31 lipca br., spełniających warunki uzyskania indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2007/2008 wynosi 190 025 069 kg. Jednocześnie z krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej dla dostawców hurtowych ustalonej w

wysokości 60 040 271 kg na cele ustawowe określone w art. 14 ust. 2 pkt 3 i 4, tj. zwiększenie indywidualnych ilości referencyjnych w przypadku uwzględnienia odwołań od decyzji w sprawie przyznania indywidualnych ilości referencyjnych (w tym również przypadki uchyleń lub stwierdzeń nieważności decyzji Agencji Rynku Rolnego) oraz zabezpieczenie ewentualnego przekroczenia krajowej ilości referencyjnej należy przeznaczyć 5 100 735 kg. Należy podkreślić, iż wielkość ta została określona przez Agencję Rynku Rolnego na podstawie analizy wielkości rezerwy jaka została przeznaczona na ten cel w ubiegłych latach kwotowych.

Ponadto część krajowej rezerwy nie może podlegać rozdysponowaniu z uwagi na instytucję utraty statusu producenta, tj. czasowego zawieszenia produkcji. Część krajowej rezerwy musi pozostać zabezpieczona na wypadek gdyby producenci korzystający z zawieszenia produkcji wystąpili z wnioskiem o zwrot indywidualnych ilości referencyjnych w związku ze wznowieniem przez nich produkcji. Prawo takie przysługuje producentowi stosownie do postanowień art. 15 rozporządzenia Rady (WE) nr 1788/2003 z dnia 29 września 2003 r. ustanawiającego opłatę wyrównawczą w sektorze mleka i przetworów mlecznych. Zgodnie z danymi uzyskanymi przez Agencję Rynku Rolnego w ramach zamknięcia roku kwotowego 2006/2007 wielkość rezerwy jaka powinna zostać przeznaczona na ten cel wynosi 4 939 536 kg.

Krajowa rezerwa krajowej ilości referencyjnej dla dostawców hurtowych pozostała do rozdysponowania wśród producentów mleka, którzy złożyli wnioski o przyznanie indywidualnej ilości referencyjnej w roku kwotowym 2007/2008 wynosi zatem 50 000 000 kg. W związku z powyższym współczynnik przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych w roku kwotowym 2007/2008, stanowiący iloraz 50 000 000 kg i wielkości zapotrzebowania na ilości referencyjne z krajowej rezerwy w wysokości 190 025 069 kg, należało ustalić w wysokości 0,263123178.

W przypadku krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich nie zaistniały okoliczności określone w art. 16a ust. 6, tj. krajowa rezerwa krajowej ilości referencyjnej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich w roku kwotowym 2007/2008, ustalona w wysokości 17 241 671 kg pomniejszona o cele ustawowe, o których mowa w art. 14 ust. 2 pkt 3 i 4 jest większa niż suma indywidualnych ilości referencyjnych dla dostawców bezpośrednich w wysokości 37 926 kg, ustalona na podstawie wniosków złożonych

przez producentów mleka do dnia 31 lipca br., którzy spełnili warunki uzyskania dodatkowych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy. Na cele ustawowe określone w art. 14 ust. 2 pkt 3 i 4, tj. zwiększenie indywidualnych ilości referencyjnych w przypadku uwzględnienia odwołań od decyzji w sprawie przyznania indywidualnych ilości referencyjnych (w tym również przypadki uchyleń lub stwierdzeń nieważności decyzji Agencji Rynku Rolnego) oraz zabezpieczenie ewentualnego przekroczenia krajowej ilości referencyjnej, zgodnie z analizą przeprowadzoną przez Agencję Rynku Rolnego należy przeznaczyć 795 815 kg. Ponadto część krajowej rezerwy, jaka powinna zostać zabezpieczona na wypadek wznowienia produkcji przez producentów korzystających z prawa czasowego zawieszenia produkcji (art. 15 rozporządzenia Rady (WE) nr 1788/2003) należy ustalić w wysokości 507265 kg.

Powyższe oznacza, iż krajowa rezerwa krajowej ilości referencyjnej przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich pozostała do rozdysponowania wśród producentów mleka, którzy złożyli wnioski o przyznanie indywidualnej ilości referencyjnej w roku kwotowym 2007/2008 wynosi 15 938 600 kg a więc jest wyższa niż wielkość zapotrzebowania w wysokości 37 926 kg ustalonego na podstawie złożonych wniosków, co oznacza iż nie ma podstaw do określenia współczynnika przydziału indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców bezpośrednich.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Należy bowiem mieć na uwadze, że zgodnie z ustawą z dnia 15 czerwca 2007 r. *o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych oraz niektórych innych ustaw* z dniem 31 lipca 2007 r. upłynął termin składania przez producentów mleka wniosków o przyznanie dodatkowych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2007/2008. Zakończenie prowadzenia przez Agencję Rynku Rolnego postępowań administracyjnych w przedmiotowej sprawie jest więc obecnie uwarunkowane wejściem w życie projektowanego rozporządzenia. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych*

(Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), niniejszy projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na producentów mleka, którzy w ubiegłym roku kwotowym przekroczyli posiadane ilości referencyjne o nie mniej niż 500 kg i nie więcej niż 30% ilości referencyjnej, tj. producentów, którzy nie dokonali skokowego zwiększenia produkcji.

2. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie wpłynie na stabilizację sytuacji na rynku mleka i przetworów mlecznych w poszczególnych regionach poprzez umożliwienie producentom mleka nieznacznie przekraczającym posiadane ilości referencyjne otrzymanie indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy oraz zmniejszenie ryzyka ponoszenia przez tych producentów opłat z tytułu przekroczenia posiadanych indywidualnych ilości referencyjnych.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Mając na uwadze niską wysokość krajowej rezerwy oraz obowiązujące zasady jej rozdysponowania wynikające właśnie z przewidywanego ukształtowania się

wysokości rezerwy na bardzo niskim poziomie, należy mieć na uwadze, że projektowane rozporządzenie wpłynie jedynie nieznacznie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, ze względu na niewielkie wielkości ilości referencyjnych, jakie zostaną przyznane producentom z tej rezerwy. Niemniej jednak niniejsza regulacja umożliwi niektórym producentom mleka zwiększenie posiadanych limitów produkcji skutkujące możliwością wprowadzania do obrotu przez tych producentów mleka bez poniesienia ewentualnych sankcji finansowych za przekroczenie ilości referencyjnych w danym roku kwotowym, co będzie mogło skutkować utrzymaniem dochodów gospodarstw oraz poziomu dostaw mleka do podmiotów zajmujących się skupem i przetwórstwem mleka na dotychczasowym, a nie niższym poziomie.

6. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przesłany do zaopiniowania przez:

- 1) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich;
- 2) Związek Prywatnych Przetwórców Mleka;
- 3) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 4) Krajową Radę Izb Rolniczych;
- 5) NSZZ RI „Solidarność”;
- 6) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
- 7) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 8) Federację Związków Producentów Rolnych;
- 9) Forum Związków Zawodowych;
- 10) Polską Federację Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 11) Krajową Izbę Gospodarczą „Przemysł Spożywczy”.

Opracowano

w Departamencie Rynków Rolnych:

Akceptował:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym: