

Projekt z dnia 16 sierpnia 2007 r.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2007 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymogów, jakie powinno spełniać
zgłoszenie celne**

Na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622 i Nr 273, poz. 2703) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 22 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych wymogów, jakie powinno spełniać zgłoszenie celne (Dz. U. Nr 94, poz. 902 z późn. zm.²⁾) w dziale II rozdział 2 otrzymuje brzmienie:

„Rozdział 2

Zgłoszenie celne dokonywane z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego

§ 18. 1. Zgłoszenie celne z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego, zwane dalej "zgłoszeniem elektronicznym", może być dokonane w przypadkach, w których istnieje techniczna możliwość przyjęcia i obsługi takiego zgłoszenia przez organy celne.

2. Zgłoszenie elektroniczne powinno zostać sporządzone i dokonane zgodnie z właściwą dla stosowania danej procedury celnej specyfikacją elektronicznych zgłoszeń celnych, publikowaną na stronach internetowych urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

3. Zgłoszenie elektroniczne powinno być opatrzone kodem identyfikacyjnym albo weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu bezpiecznym podpisem elektronicznym osoby dokonującej tego zgłoszenia.

4. Kod identyfikacyjny, o którym mowa w ust. 3, ustalony przez właściwy organ celny, powinien identyfikować osobę fizyczną, która faktycznie dokonuje zgłoszenia elektronicznego.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 131, poz. 908 i Nr 169, poz. 1204).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 232, poz. 2331, z 2005 r. Nr 83, poz. 720 oraz z 2007 r. Nr 130, poz. 907.

§ 19. Zgłoszenie elektroniczne może zostać dokonane po uprzednim pisemnym zgłoszeniu przez zainteresowaną osobę właściwemu organowi celnemu zamiaru dokonywania zgłoszeń celnych w tej formie.

§ 20. 1. Dokumenty stanowiące załączniki do zgłoszenia elektronicznego nie są przedstawiane organowi celnemu wraz z tym zgłoszeniem, chyba że ich przedłożenie jest konieczne, w szczególności ze względu na przewidziany w przepisach odrębnych obowiązek dokonania na nich adnotacji, uwierzytelnienia lub ostemplowania przez organ celny.

2. Dokumenty, które nie są przedstawiane organowi celnemu wraz ze zgłoszeniem elektronicznym, do chwili zwolnienia towarów są przechowywane do dyspozycji organów celnych przez osobę dokonującą zgłoszenia celnego, zaś po zwolnieniu towarów – przez osobę uprawnioną do korzystania z procedury celnej.

3. Dokumenty dotyczące zgłoszenia celnego mogą zostać sporządzone i przekazane organowi celnemu w formie elektronicznej. Przepis § 18 stosuje się odpowiednio.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Finansów

Uzasadnienie

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne (Dz. U. Nr 68, poz. 622 i Nr 273, poz. 2703). W obecnym stanie prawnym ww. upoważnienie realizowane jest przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych wymogów, jakie powinno spełniać zgłoszenie celne (Dz. U. Nr 94, poz. 902 z późn. zm.).

Projektowane zmiany mają na celu doprecyzowanie i uproszczenie dotychczasowych regulacji i nie są sprzeczne z przepisami prawa wspólnotowego, które odnoszą się do dokonywania zgłoszeń celnych.

Nowelizacji ulega rozdział 2 rozporządzenia, dotyczący dokonywania zgłoszeń celnych z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego (zgłoszeń elektronicznych).

Zgłoszenie celne w postaci elektronicznej może być dokonane jedynie w przypadkach, w których istnieje techniczna możliwość przyjęcia i obsługi zgłoszeń celnych w tej formie przez organy celne, a więc funkcjonuje obsługiwany przez administrację celną system teleinformatyczny umożliwiający przyjęcie w danym przypadku zgłoszenia celnego i jego obsługę przez organ celny.

Zgłoszenie elektroniczne musi być sporządzone i przekazane organowi celnemu zgodnie z właściwą dla danej procedury celnej specyfikacją elektronicznych zgłoszeń celnych. Specyfikacja ta określa, jak powinna wyglądać struktura elektronicznego zgłoszenia celnego (format XML) oraz jakie wymogi i inne warunki musi spełnić zgłaszający, aby móc dokonać zgłoszenia celnego w formie elektronicznej.

Zgłoszenie elektroniczne musi być opatrzone kodem identyfikacyjnym albo bezpiecznym podpisem elektronicznym (§ 18 ust. 3 rozporządzenia). Kod identyfikacyjny jest ustalany przez właściwy organ celny. Powinien on identyfikować osobę fizyczną, która faktycznie dokonuje tego zgłoszenia.

Przepisy § 20 regulują kwestie związane z przedstawianiem dokumentów stanowiących załączniki do rozporządzenia, a więc np. faktur, pozwoleń, specyfikacji towarowych itp. Jeżeli zgłoszenie celne dokonywane jest z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego, wówczas załączniki do zgłoszenia celnego nie są przedstawiane wraz z tym zgłoszeniem, tylko pozostają do dyspozycji organu celnego u osoby dokonującej zgłoszenia celnego – do chwili zwolnienia towarów, a po zwolnieniu towarów – u osoby uprawnionej do korzystania z procedury celnej. Możliwość zwolnienia zgłaszającego z przedstawiania załączników do zgłoszenia elektronicznego przewiduje art. 77 ust. 2 Wspólnotowego Kodeksu Celnego, zgodnie z którym, jeżeli zgłoszenie celne dokonywane jest z zastosowaniem technik przetwarzania danych, organy celne mogą zezwolić, by dokumenty towarzyszące określone w art. 62 ust. 2, nie były przedstawiane wraz ze zgłoszeniem. W takim przypadku dokumenty te przechowywane są do dyspozycji organów celnych.

Jeżeli załącznikami do zgłoszenia celnego są dokumenty, które muszą zostać przedstawione organowi celnemu w szczególności ze względu na wynikający z przepisów odrębnych obowiązek ich uwierzytelnienia, ostemplowania, naniesienia adnotacji itp. przez organ celny, wówczas osoba dokonująca zgłoszenia celnego powinna załączyć takie dokumenty do zgłoszenia celnego bez wezwania organu celnego.

Przepis § 20 ust. 3 odnosi się do formy przedstawiania organowi celnemu dokumentów dotyczących zgłoszenia celnego dopuszczając możliwość stosowania formy elektronicznej. Dotyczy to zarówno załączników do zgłoszenia celnego, jak również innych dokumentów składanych organom celnym. W takich przypadkach, reguły dotyczące tych dokumentów są podobne do tych wymaganych przy składaniu elektronicznych zgłoszeń celnych.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.

Przedmiotowe rozporządzenie oddziałuje na podmioty dokonujące zgłoszeń celnych w obrocie towarowym z krajami spoza Wspólnoty Europejskiej.

2. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie wiąże się ze zwiększeniem wydatków lub zmniejszeniem dochodów budżetu Państwa.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Przedmiotowe rozporządzenie przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności gospodarki i będzie miało pozytywny wpływ na przedsiębiorczość. Stosowanie elektronicznej formy dokonywania zgłoszeń celnych spowoduje skrócenie czasu dokonywania odpraw celnych, a poza tym wpłynie na odformalizowanie postępowania związanego z procedurą przyjmowania zgłoszeń celnych (projekt zakłada jako zasadę, iż do zgłoszenia celnego nie będą dołączane dokumenty stanowiące jego załączniki). Szybsza, uproszczona i sprawniejsza obsługa zgłoszeń celnych powinna skutkować obniżeniem po stronie przedsiębiorców zarówno kosztów finansowych jak i pracy, a tym samym będzie miała pozytywne przełożenie na rynek krajowych przedsiębiorstw.

5. Wpływ na sytuację i rozwój regionów.

Przedmiotowe rozporządzenie nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionów.

6. Konsultacje społeczne

Przedmiotowy projekt rozporządzenia zostanie poddany szerokim konsultacjom społecznym poprzez publikację na stronie internetowej Ministerstwa Finansów pod adresem http://www.mf.gov.pl/sluzba_celna/ w dziale Prace Legislacyjne/ Departament Polityki Celnej, jak również w Biuletynie Informacji Publicznej pod adresem <http://bip.mf.gov.pl/> w dziale Projekty Aktów Prawnych/Cłó. Projekt rozporządzenia zostanie również przesłany do zaopiniowania Radzie Celno-Akcyzowej zrzeszającej przedstawicieli przedsiębiorców.

Pracownik właściwy w sprawie projektu:

Agnieszka Sobań

Starszy specjalista, Departament Polityki Celnej MF

Wydział Regulacji Celnych II

Tel. (022)694-56-06

e-mail: agnieszka.soban@mofnet.gov.pl