

projekt z dnia 10 października 2007 r.

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia2007 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia sposobu i trybu organizowania przetargu na sprzedaż składników aktywów trwałych przez spółkę powstałą w wyniku komercjalizacji

Na podstawie art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz. U. z 2002 r. Nr 171, poz. 1397, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 lutego 2007 r. w sprawie określenia sposobu i trybu organizowania przetargu na sprzedaż składników aktywów trwałych przez spółkę powstałą w wyniku komercjalizacji (Dz.U. Nr 27, poz. 177) w § 27 po pkt. 3 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„ 4) kupującym jest jednoosobowa spółka Skarbu Państwa o istotnym znaczeniu dla porządku publicznego lub bezpieczeństwa publicznego, o której mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 3 czerwca 2005 r. o szczególnych uprawnieniach Skarbu Państwa oraz ich wykonywaniu w spółkach kapitałowych o istotnym znaczeniu dla porządku publicznego lub bezpieczeństwa publicznego (Dz.U. Nr 132, poz. 1108 i Nr 267, poz. 2258), sprzedaż następuje na zasadach określonych uchwałą walnego zgromadzenia, a cena sprzedaży składników aktywów trwałych nie jest niższa niż ich aktualna wartość rynkowa ustalona przez rzeczoznawców.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 240, poz. 2055, z 2003 r. Nr 60, poz. 535 i Nr 90, poz. 844, z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 116, poz. 1207, Nr 123, poz. 1291 i Nr 273, poz. 2703 i 2722, z 2005 r. Nr 167, poz. 1400, Nr 169, poz. 1418, Nr 178, poz. 1479 i Nr 184, poz. 1539 oraz z 2006 r. Nr 107, poz. 721 i Nr 208, poz. 1532.

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji (Dz.U. z 2002 Nr 171, poz. 1397, z późn. zm.) w art. 19 nakłada na spółki powstałe w wyniku komercjalizacji, w których ponad połowa ogólnej liczby akcji należy do Skarbu Państwa, obowiązek sprzedaży składników aktywów trwałych w rozumieniu przepisów o rachunkowości, których wartość przekracza równowartość w złotych kwoty 5.000 euro, w drodze przetargu. Wybór tej formy zbywania majątku służy przejrzystości procesu, jak też uzyskaniu możliwie najwyższej ceny. Tym samym służy ochronie interesu ekonomicznego spółek, w których zaangażowane są środki publiczne, a co za tym idzie interesu ekonomicznego Skarbu Państwa.

Sposób prowadzenia przetargu, jak też wskazanie okoliczności, w których można od przetargu odstąpić, zostały uregulowane w *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 lutego 2007 r. w sprawie określenia sposobu i trybu organizowania przetargu na sprzedaż składników aktywów trwałych przez spółkę powstałą w wyniku komercjalizacji (Dz.U. Nr 27, poz. 177)*. Paragraf 27 powyższego rozporządzenia szczegółowo precyzuje sytuacje, kiedy z uwagi na konieczność ochrony innych interesów (np. praw lokatorów) możliwe jest odstępstwo od ogólnej zasady przeprowadzania przetargu przy zbywaniu mienia. W ocenie projektodawców zasadnym jest uzupełnienie tego katalogu o sytuację, w której przedmiotem umowy jest zbycie składników aktywów trwałych na rzecz jednoosobowej spółki Skarbu Państwa o istotnym znaczeniu dla porządku publicznego lub bezpieczeństwa publicznego. Odstępstwo od obowiązku ustanowionego w art. 19 *ustawy z dnia 30 sierpnia 1996 r. o komercjalizacji i prywatyzacji* jest w pełni zasadne, ponieważ występują sytuacje, kiedy względy bezpieczeństwa publicznego lub porządku publicznego przemawiają za zbyciem bez przeprowadzenia przetargu określonych składników aktywów trwałych na rzecz określonej jednoosobowej spółki Skarbu Państwa o istotnym znaczeniu dla porządku publicznego lub bezpieczeństwa publicznego. W takich sytuacjach nie można kierować się wyłącznie kryterium ekonomicznym, które jest wyłącznym przy zbywaniu w drodze przetargu. Należy zwrócić uwagę, iż proponowana regulacja zabezpiecza w sposób należyty interesy podmiotu zbywającego składniki aktywów trwałych, poprzez ustanowienie ceny minimalnej na poziomie wartości rynkowej, jak też poddanie procesu kontroli walnego zgromadzenia, które określa zasady sprzedaży w drodze uchwały. Ponadto liczba podmiotów mogących skorzystać z proponowanego rozwiązania jest bardzo ograniczona i

precyzyjnie zdefiniowana w art. 8 ustawy z dnia 3 czerwca 2005 r. o szczególnych uprawnieniach Skarbu Państwa oraz ich wykonywaniu w spółkach kapitałowych o istotnym znaczeniu dla porządku publicznego lub bezpieczeństwa publicznego (Dz.U. Nr 132, poz. 1108, z późn. zm.). Interes Skarbu Państwa jest również zabezpieczony poprzez ograniczenie kręgu podmiotów, które mogą bez przetargu kupować składniki aktywów trwałych, do jednoosobowych spółek Skarbu Państwa.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowana zmiana rozporządzenia oddziałuje na **399** jednoosobowych spółek z udziałem Skarbu Państwa oraz **92** spółek z większościowym udziałem Skarbu Państwa, powstałych w wyniku komercjalizacji, w której ponad połowa ogólnej liczby akcji bądź udziałów należy do Skarbu Państwa (*dane Ministerstwa Skarbu Państwa z dnia 31.07.2007 r.*). Równocześnie liczba podmiotów mogących skorzystać z proponowanego rozwiązania jest precyzyjnie zdefiniowana w art. 8 ustawy z dnia 3 czerwca 2005 r. o szczególnych uprawnieniach Skarbu Państwa oraz ich wykonywaniu w spółkach kapitałowych o istotnym znaczeniu dla porządku publicznego lub bezpieczeństwa publicznego (Dz.U. Nr 132, poz. 1108, z późn. zm.) i dotyczy **9** jednoosobowych spółek Skarbu Państwa.

II. Konsultacje projektu

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia został opublikowany na stronach internetowych Ministerstwa Skarbu Państwa.

III. Skutki wprowadzenia regulacji

1. Projektowana zmiana w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 lutego 2007 r. w sprawie określenia sposobu i trybu organizowania przetargu na sprzedaż składników aktywów trwałych przez spółkę powstałą w wyniku komercjalizacji (Dz.U. Nr 27, poz. 177), uzupełnia §27 o sytuację, w której przedmiotem umowy jest zbycie składników aktywów trwałych na rzecz jednoosobowej spółki Skarbu Państwa o istotnym znaczeniu dla porządku publicznego lub bezpieczeństwa publicznego. Proponowany przepis szczegółowo precyzuje

okoliczności, w których z uwagi na konieczność ochrony interesów państwa możliwe jest odstąpienie od ogólnej zasady przeprowadzania przetargu przy sprzedaży składników aktywów trwałych.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia może skutkować dla spółek powstałych w wyniku komercjalizacji, w której ponad połowa ogólnej liczby akcji bądź udziałów należy do Skarbu Państwa, spadkiem przychodów ze sprzedaży składników aktywów trwałych w trybie pozaprzetargowym, przy mniejszym wymiarze podatku CIT odprowadzanego do budżetu państwa.

Trudno jest miarodajnie oszacować całkowity wpływ jaki będzie miała projektowana zmiana na budżet państwa. Może bowiem mieć miejsce sytuacja, w której dane składniki aktywów trwałych zbywane w drodze procedury przetargowej ostatecznie nie osiągną ceny rynkowej i ich sprzedaż nastąpi po cenie niższej niż ich aktualna wartość rynkowa. Skorzystanie z trybu pozaprzetargowego zaproponowanego w projekcie rozporządzenia pozwoli spółkom na sprzedaż składników aktywów trwałych po cenie przynajmniej nie niższej niż ich aktualna wartość rynkowa.

2. Wdrożenie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy
3. Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na konkurencyjność podmiotów sektora państwowego, a tym samym wzrost lub spadek konkurencyjności polskiej gospodarki.
4. Projektowane rozporządzenie nie będzie wpływało na sytuację i rozwój regionalny.

IV. Wskazanie źródeł finansowania

Projekt rozporządzenia nie obciąża budżetu państwa.

V. Zgodność z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.