

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia 2007 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji
Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania
środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego
Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich**

Na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa tymczasowej akredytacji jako agencji płatniczej, w zakresie uruchamiania środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 193, poz. 1396), wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2:
 - a) w pkt 1 dodaje się lit. c – e w brzmieniu:
 - „c) „Modernizacja gospodarstw rolnych”,
 - d) „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej”,
 - e) „Ułatwianie startu młodym rolnikom”;
 - b) dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) osi 3 Jakość życia na obszarach wiejskich i różnicowanie gospodarki wiejskiej, w ramach działania „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”.”;
- 2) w § 3 dodaje się pkt 4 i 5 w brzmieniu:
 - „4) kontroli krzyżowych, kontroli na miejscu i dalszych czynności prowadzących do podpisania umowy z beneficjentem, naliczania płatności oraz tworzenia list zleceń płatności – w odniesieniu do działań określonych w § 2 pkt 1 lit. c, d i pkt 3;
 - 5) kontroli krzyżowych, kontroli na miejscu i dalszych czynności prowadzących do wydania decyzji administracyjnych, naliczania płatności oraz tworzenia list zleceń płatności – w odniesieniu do działania określonego w § 2 pkt 1 lit. e.”;
- 3) § 4 otrzymuje brzmienie:

„§ 4. Tymczasowej akredytacji udziela się:

 - 1) w odniesieniu do działań określonych w § 2 pkt 1 lit. a, b oraz pkt 2 - od dnia 16 października 2007 r. na okres 12 miesięcy;
 - 2) w odniesieniu do działań określonych w § 2 pkt 1 lit. c–e oraz pkt 3 - na okres od dnia 25 października 2007 r. do dnia 16 października 2008 r.”.

1) Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 131, poz. 908 i Nr 169, poz. 1204).

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

UZASADNIENIE

Niniejsze rozporządzenie wykonuje przepis art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. Nr 187, poz. 1381), stanowiący, że minister właściwy do spraw finansów publicznych przyznaje, w drodze rozporządzenia, jednostce organizacyjnej tymczasową akredytację jako agencji płatniczej.

Rozszerzenie zakresu tymczasowej akredytacji, przyznanej dotychczas Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r. (Dz. U. Nr 193, poz. 1396) - obejmuje realizację zadań w ramach wspólnej polityki rolnej i rybackiej w odniesieniu do obsługi pomocy finansowej z Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) w ramach obszarów i działań PROW na lata 2007-13, objętych raportem nr 2 wraz z opinią niezależnego audytora (firma KPMG Audyt Sp. z o.o.) z dnia 17 października 2007 r. oraz raportem nr 3 wraz z opinią z dnia 22 października 2007 r., przeprowadzającego badanie akredytacyjne na zlecenie Ministra Finansów, pełniącego na podstawie przepisów krajowych funkcję „właściwego organu” w rozumieniu przepisów UE.

Zgodnie z rekomendacją Zespołu Akredytacyjnego z dnia 23 października 2007 r., działaniami PROW na lata 2007-13, które byłyby objęte niniejszą regulacją (tj. objęte tymczasową akredytacją) są: w ramach osi 1 Poprawa konkurencyjności sektora rolnego i leśnego - działania: „Modernizacja gospodarstw rolnych”, „Zwiększanie wartości dodanej podstawowej produkcji rolnej”, „Ułatwianie startu młodym rolnikom” oraz – w ramach osi 3 Jakość życia na obszarach wiejskich i różnicowanie gospodarki wiejskiej, działanie „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej” (§ 1 pkt 1).

Zgodnie z opinią prawną UKIE w zakresie stosowania przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 885/2006, iż akredytacja powinna obejmować wyłącznie obszary i działania objęte badaniem akredytacyjnym – zakres obowiązywania akredytacji odnosi się do obszarów i działań wynikających z raportu audytora. Z tego względu upoważnia się agencję płatniczą do wykonywania zadań określonym w załączniku nr I do ww. rozporządzenia nr 885/2006, z wyłączeniem czynności nie objętych pozytywną opinią audytora (§1 pkt 2).

Mając na względzie przepisy rozporządzenia Komisji (WE) Nr 885/2006, umożliwiające funkcjonowanie tymczasowej akredytacji w okresie do 12 miesięcy – uwzględniając zapisy obowiązującego rozporządzenia akredytacyjnego w zakresie terminu obowiązywania tej akredytacji (tj. do dnia 16 października 2008 r. - proponuje się także:

- udzielenie tymczasowej akredytacji ARiMR dla „nowych” działań od dnia 30 października 2007 r. do dnia 16 października 2008 r. (§ 1 pkt 3),

W związku z zobowiązaniem Agencji do spełnienia wszystkich kryteriów akredytacyjnych w odniesieniu do działań objętych tymczasową akredytacją – do dnia 15 sierpnia 2008 r. – nie ma potrzeby zmiany § 5 obowiązującego rozporządzenia akredytacyjnego Ministra Finansów z dnia 16 października 2007 r.

Wejście w życie rozporządzenia przewidziano na dzień jego ogłoszenia, co jest konieczne z uwagi na umożliwienie ARiMR podjęcie tych czynności operacyjnych, które wynikają z zakresu udzielonej tymczasowej akredytacji.

Informuje się, iż ww. termin wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia - nie narusza zasad demokratycznego państwa prawa, a ponadto wiąże się z realizacją ważnych interesów państwa, w tym umożliwienie uruchomienia działań objętych tymczasową akredytacją oraz konieczność poinformowania Komisji Europejskiej o zakresie udzielonej akredytacji przed

dniem 1 listopada 2007 r. (pismo KE z dnia 10 października 2007 r., znak: DG AGRI J.5/TH D(2007) 31209).

Projekt rozporządzenia został przesłany w celu uzyskania opinii m.in. do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi i Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Ze względu na charakter projektu, nie został on przekazany do zaopiniowania Krajowej Radzie Izb Rolniczych, a także związkom zawodowym rolników.

Rozporządzenie zgodne jest z prawem unijnym – z Rozporządzeniem Komisji (WE) nr 885/2006 z dnia 21 czerwca 2006 r. ustanawiającym szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1290/2005 w zakresie akredytacji agencji płatniczych i innych jednostek, jak również rozliczenia rachunków EFRG i EFRROW.

Uwzględniając zapisy art. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.
Przepisy rozporządzenia będą oddziaływać na Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, która jako agencja płatnicza w ramach wspólnej polityki rolnej realizuje obsługę pomocy finansowej w przedmiotowym zakresie.
2. Konsultacje społeczne.
Ze względu na charakter - projekt rozporządzenia nie został przekazany do zaopiniowania Krajowej Radzie Izb Rolniczych, a także związkom zawodowym rolników.
Projekt został umieszczony na serwerze Ministerstwa Finansów w Biuletynie Informacji Publicznej.
3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
Przepisy rozporządzenia nie wpłyną na zwiększenie wydatków z budżetu państwa, lub zmniejszenie wpływu dochodów do budżetu państwa, ponieważ wszelkie kwoty przeznaczone na pomoc finansową w ramach poszczególnych obszarów oraz działań wspólnej polityki rolnej i rybkiej uwzględnione zostały w ustawie budżetowej na 2007 r. oraz w projekcie ustawy budżetowej na 2008 r.
4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy.
Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.
5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.
Rozporządzenie powinno przyczynić się do poprawy konkurencyjności polskiego sektora rolniczego na wspólnym rynku Unii Europejskiej.
6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.
Przepisy rozporządzenia nie wpłyną bezpośrednio na sytuację i rozwój regionalny w kraju.