

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾
z dnia 2007 r.

w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania strażakom Państwowej Straży Pożarnej nagród i zapomóg, a także sposobu tworzenia funduszu nagród i zapomóg dla strażaków Państwowej Straży Pożarnej

Na podstawie art. 95d ustawy z 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2006 r. Nr 96, poz. 667, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe warunki i tryb przyznawania strażakom Państwowej Straży Pożarnej nagród rocznych, nagród pieniężnych i rzeczowych oraz zapomóg;
- 2) sposób tworzenia funduszu nagród i zapomóg.

§ 2.

1. Do okresu służby strażaka za który przysługuje nagroda roczna, o którym mowa w art. 95 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2006 r., Nr 96, poz. 667 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, nie wlicza się okresów:

- 1) korzystania z urlopu bezpłatnego;
 - 2) przerw w wykonywaniu obowiązków służbowych, za które strażak nie zachował prawa do uposażenia, wymienionych w art. 109 ustawy;
 - 3) zawieszenia w czynnościach służbowych albo tymczasowego aresztowania, chyba, że prawomocnym orzeczeniem postępowanie karne, w sprawie o przestępstwo skarbowe lub dyscyplinarne w sprawie o czyn pozostający w związku z aresztowaniem lub zawieszeniem w czynnościach służbowych zostało umorzone bądź strażak został uniewinniony na podstawie prawomocnego wyroku lub orzeczenia o uniewinnieniu w postępowaniu dyscyplinarnym.
2. Umorzenie postępowania, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, nie dotyczy warunkowego umorzenia postępowania karnego lub w sprawie o przestępstwo skarbowe, a także umorzenia tego postępowania z powodu przedawnienia lub amnestii.

§ 3.

1. Postępowanie w sprawie ustalenia uprawnień do nagrody rocznej zawiesza się na okres toczącego się przeciwko strażakowi postępowania karnego, w sprawie o przestępstwo skarbowe lub dyscyplinarne, o czyn popełniony w roku kalendarzowym, za który nagroda jest przyznawana, z zastrzeżeniem ust. 2.
2. W przypadku, gdy nagroda roczna została już wypłacona a postępowanie karne lub w sprawie o przestępstwo skarbowe nie zostało zakończone do dnia zwolnienia strażaka ze służby, zawieszeniu podlega postępowanie w sprawie ustalenia uprawnień do nagrody rocznej za ostatni rok służby.

§ 4.

W przypadku pełnienia przez strażaka w roku kalendarzowym służby w różnych jednostkach organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej nagrodę roczną przyznaje się i wypłaca w jednostce, która była w danym roku ostatnim miejscem pełnienia jego służby.

§ 5.

Nagrodę pieniężną lub rzeczową przyznają przełożeni, o których mowa w art. 95 c ustawy, z własnej inicjatywy bądź na wniosek bezpośredniego przełożonego strażaka.

§ 6.

1. Zapomogi przyznają przełożeni, o których mowa w art. 95 c ustawy, z własnej inicjatywy, na wniosek bezpośredniego przełożonego strażaka, organizacji związku zawodowego strażaków bądź zainteresowanego strażaka.
2. Przy przyznawaniu zapomogi należy brać pod uwagę wszystkie okoliczności mające wpływ na sytuację materialną strażaka i jego rodziny.

§ 7.

Nagrodę pieniężną, rzeczową oraz zapomogę wypłaca się lub wręcza w terminie 14 dni od dnia jej przyznania.

§ 8.

1. Fundusz nagród i zapomóg dla strażaków, tworzy się w:
 - 1) Komendzie Głównej Państwowej Straży Pożarnej;
 - 2) komendach wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej;
 - 3) komendach powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej;
 - 4) Szkole Głównej Służby Pożarniczej oraz pozostałych szkołach pożarniczych;

- 5) Centrum Naukowo-Badawczym Ochrony Przeciwpozarowej.
2. Wysokość funduszu nagród i zapomóg, w części dotyczącej nagród rocznych, wynosi 8,33 % planowanych na dany rok kalendarzowy środków na uposażenia zasadnicze strażaków Państwowej Straży Pożarnej wraz z dodatkami, o których mowa w art. 87 ustawy.
 3. Wysokość funduszu nagród i zapomóg w części dotyczącej nagród pieniężnych wynosi 2,25 % planowanych na dany rok kalendarzowy środków na uposażenia zasadnicze wraz z dodatkami, o których mowa w art. 87 ustawy, w tym środki do wysokości wynikającej z iloczynu stawki stanowiącej 0,1 % przeciętnego planowanego uposażenia funkcjonariuszy w rozumieniu art. 85 ust. 3a ustawy i łącznej liczby etatów funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej, pozostającej w dyspozycji ministra właściwego do spraw wewnętrznych, z przeznaczeniem na nagrody pieniężne i zapomogi dla funkcjonariuszy, uzasadnione szczególnymi okolicznościami, z zastrzeżeniem § 9 i § 10.

§ 9.

1. Wysokość funduszu nagród i zapomóg pozostającego w dyspozycji Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej oraz komendantów wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej zwiększa się z przeznaczeniem na nagrody pieniężne:

1) w Komendzie Głównej Państwowej Straży Pożarnej – o kwotę wynikającą z iloczynu stawki stanowiącej 1,2 % przeciętnego planowanego uposażenia funkcjonariuszy i łącznej liczby etatów w Państwowej Straży Pożarnej;

2) w komendach wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej o kwotę wynikającą z iloczynu stawki stanowiącej 5 % przeciętnego planowanego uposażenia funkcjonariuszy i łącznej liczby funkcjonariuszy w komendzie wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej i komendach powiatowych (miejskich) Państwowej Straży Pożarnej na obszarze województwa.

2. Przez przeciętne planowane uposażenie, o którym mowa w ust. 1, należy rozumieć uposażenie bez miesięcznej równowartości nagrody rocznej.

§ 10.

Wysokość funduszu nagród i zapomóg może być zwiększona przez jego dysponenta o niewykorzystane środki na uposażenia zasadnicze wraz z dodatkami o których mowa w art. 87 ustawy i nagrody roczne.

§ 11.

Tracą moc:

- 1) rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 1997r. w sprawie szczegółowych zasad i warunków przyznawania, obniżania i wypłaty nagród rocznych strażakom Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 99, poz. 616);

- 2) rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 sierpnia 1997r, w sprawie szczegółowych zasad przyznawania i wypłaty zapomóg strażakom Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 101, poz. 639);
- 3) rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 października 1999 r. w sprawie wysokości funduszu na nagrody oraz zapomogi dla strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 87, poz. 978).

§12.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z tym, że:

- 1) § 8 ust. 1 w odniesieniu do Centrum Naukowo Badawczego Ochrony Przeciwpozarowej stosuje się do dnia 31 grudnia 2007 r.;
- 2) § 2 i §3 stosuje się do nagród rocznych przysługujących począwszy od roku 2008.

**Minister
Spraw Wewnętrznych i Administracji**

W porozumieniu:

Minister Pracy i Polityki Społecznej

1) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 131, poz. 919 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 245).

2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały opublikowane w Dz. U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i z 2007 r. Nr 181, poz. 1291.

U Z A S A D N I E N I E

1. Istniejący stan rzeczy oraz cel wydania aktu.

Obecnie problematykę przyznawania nagród rocznych, nagród „uznaniowych” i zapomóg oraz sposobu tworzenia funduszu nagród i zapomóg regulują:

- 1) rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 1997 r. w sprawie szczegółowych zasad i warunków przyznawania, obniżania i wypłaty nagród rocznych strażakom Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 99, poz.616),
- 2) rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 sierpnia 1997 r. w sprawie szczegółowych zasad przyznawania i wypłaty zapomóg strażakom Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 101, poz. 639),
- 3) rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 października 1999 r. w sprawie wysokości funduszu na nagrody oraz zapomogi dla strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 87, poz. 978).

2. Różnica między dotychczasowym, a proponowanym stanem prawnym.

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania strażakom Państwowej Straży Pożarnej nagród i zapomóg, a także sposobu tworzenia funduszu nagród i zapomóg dla strażaków PSP stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego określonego w art. 95d ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2006 r. Nr 96, poz. 667 i Nr 104, poz. 708 i 711 oraz z 2007 r. Nr 181, poz. 1291), wprowadzonego przez art. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o zmianie ustawy o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. Nr 181, poz. 1291).

Projektowane rozporządzenie zastępuje dotychczasowe trzy ww. akty prawne, które odrębnie regulowały tę problematykę.

W projekcie zaproponowano następujące rozwiązania.

- 1) zawarto regulacje dotyczące okresów nie wliczanych do okresu służby uprawniającego do nagrody rocznej, a mianowicie:
 - a) okres urlopu bezpłatnego,
 - b) okres zawieszenia w czynnościach służbowych,
 - c) okres tymczasowego aresztowania,
 - d) okres samowolnej i nieuzasadnionej przerwy w pełnieniu służby oraz stan wykluczający pełnienie obowiązków służbowych,
 - e) zawieszenia postępowania w sprawie ustalenia uprawnień do nagrody rocznej na okres toczącego się przeciwko strażakowi postępowania karnego;
- 2) dookreślono w jakim trybie przełożony strażaka, o którym mowa w art. 95 c ustawy podejmuje decyzję o przyznaniu nagrody najistotniejszym zmianom poddano przepisy dotyczące tworzenia i wysokości funduszu nagród i zapomóg dla strażaków:
 - a) fundusz nagród i zapomóg nie jest tworzony z zasobu środków przeznaczonych na uposażenia,
 - b) zasadniczej zmianie uległa wysokość funduszu nagród; dotychczas wynosił on 9,5% środków planowanych na uposażenie zasadnicze wraz z dodatkami o charakterze stałym; po wyłączeniu nagród rocznych na inne cele pozostawała niewielka kwota w wysokości 1% na nagrody i zapomogi; rozwiązanie takie należy uznać za wyjątkowo niekorzystne na tle uregulowań dotyczących ogółu pracowników państwowej sfery budżetowej, którzy mają zagwarantowany 3% fundusz nagród uznaniowych w stosunku do planowanych środków na wynagrodzenia.
- 3) w odniesieniu do Centrum Naukowo-Badawczego Ochrony Przeciwpowodziowej została podjęta decyzja o likwidacji etatów strażackich. Dlatego przepis o tworzeniu funduszu nagród i zapomóg w odniesieniu do tej jednostki organizacyjnej Państwowej Straży Pożarnej został ograniczony

wyłącznie do roku 2007, gdyż od 1 stycznia 2008 r. w jednostce tej nie będą pełnić służby strażacy PSP.

3. Charakterystyka i ocena przewidywanych skutków prawnych.

Projekt nie narusza praw nabytych przez strażaków.

4. Opinia o zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.

Zakres przedmiotowej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

5. Ocena skutków regulacji.

1) Podmioty na które oddziałuje projektowane rozporządzenie

Projektowane rozporządzenie oddziałuje na ogół strażaków w sferze ich uprawnień do należności finansowych wynikających ze stosunku służbowego, a także na zadania służb kadrowo-finansowych Państwowej Straży Pożarnej oraz przełożonych podejmujących decyzje w tym zakresie.

Poza zwiększeniem liczby instrumentów umożliwiających realizację określonych w ustawie o Państwowej Straży Pożarnej zadań w zakresie ochrony przeciwpożarowej, walki z klęskami żywiołowymi i innymi miejscowymi zagrożeniami, konieczne jest również uruchomienie elementów pozytywnego oddziaływania w kierunku kształtowania właściwych postaw oraz osiągania jak najlepszych wyników w służbie.

2) Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego ze wskazaniem źródeł finansowania:

Wejście w życie rozporządzenia powoduje wzrost wydatków z budżetu państwa w wysokości 26.948 tys. zł. Kwota ta uwzględniona jest w ustawie budżetowej na 2007 r. Kwota 25.820 tys. zł zawarta jest w rezerwie celowej poz. 53 z przeznaczeniem dla Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej dla

wszystkich strażaków, dla komend wojewódzkich i komend powiatowych/miejskich Państwowej Straży Pożarnej finansowanych z budżetu wojewodów oraz pozostała kwota w części 42 budżetu ministra właściwego do spraw wewnętrznych. Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

3) Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny.

Projekt pozostaje bez wpływu na wymienione obszary.

4) Konsultacje społeczne

Projekt został przekazany do konsultacji reprezentatywnym ogólnokrajowym organizacjom związkowym: Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych Forum Związków Zawodowych oraz Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”. Organizacje te pozytywnie zaopiniowały przedmiotowy projekt.