

PROJEKT

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI ¹⁾

z dnia

**zmieniające rozporządzenie
w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego,
sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli,
przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego,
ich odpisów, zaświadczeń i protokołów**

Na podstawie art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1986 r. - Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. z 2004 r. Nr 161, poz. 1688 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 125) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów (Dz. U. Nr 136, poz. 884 oraz z 1999 r. Nr 92, poz. 1058) uchyla się § 4.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia.

MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH

I ADMINISTRACJI

1 Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2, pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 131, poz. 919 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 245).

UZASADNIENIE

Zmiana zaproponowana w niniejszym projekcie stanowi konsekwencję ustalenia, że § 4 aktualnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w *sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów* wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego określonego w art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 29 września 1986 r. „Prawo o aktach stanu cywilnego”.

§ 4 powyższego rozporządzenia określa pisownię nazwiska przy wpisywaniu go do aktu stanu cywilnego oraz przy wpisywaniu do polskich ksiąg stanu cywilnego zagranicznych aktów stanu cywilnego dotyczących obywateli polskich.

Przedmiotowe rozporządzenie Ministra SWiA zostało wydane na podstawie art. 27 ust. 1 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego. Zgodnie z przytoczonym aktem prawa Minister SWiA określa, w drodze rozporządzenia, między innymi szczegółowe zasady sporządzania aktów stanu cywilnego. Dokonując wykładni powyższego pojęcia należy uznać, że odnosi się ono wyłącznie do zagadnień proceduralnych związanych ze sporządzeniem aktu stanu cywilnego, natomiast określenie pisowni nazwiska należy do sfery prawa materialnego, odnoszącej się do praw osobistych jednostki, które nie powinno być uregulowane aktem podustawowym.

Uwzględniając, że w myśl art. 92 ust. 1 Konstytucji RP rozporządzenia są wydawane przez organy wskazane w Konstytucji na podstawie szczegółowego upoważnienia zawartego w ustawie i w celu jej wykonania – należy uznać, że § 4 przedmiotowego rozporządzenia został wydany z przekroczeniem delegacji ustawowej, która została określona przez Ustawodawcę w art. 27 ust. 1 ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego.

Uchylenie § 4 powyższego rozporządzenia nie jest równoznaczne z pełnym pominięciem w ustawodawstwie polskim problematyki określania pisowni nazwiska przy sporządzaniu aktu stanu cywilnego. Przedmiotowe uregulowania – znajdujące się obecnie w § 4 ust. 1 – 3 rozporządzenia - zostaną uwzględnione w przygotowywanej obecnie nowelizacji ustawy Prawo o aktach stanu cywilnego. Całkowicie usunięte zostaną jedynie – umieszczone w § 4 ust. 4 rozporządzenia - reguły określające pisownię nazwiska przy wpisywaniu do polskich ksiąg stanu cywilnego zagranicznych aktów stanu cywilnego dotyczących obywateli polskich.

Wpisanie do polskich ksiąg stanu cywilnego zagranicznego aktu stanu cywilnego (dalej: transkrypcja) oznacza wierne przepisanie treści dokumentu zagranicznego, bez możliwości dokonania jakichkolwiek zmian, w tym dostosowania brzmienia imion i nazwisk do zasad polskiej pisowni. Zapis § 4 ust. 4 przedmiotowego rozporządzenia, który nakazuje - przy transkrypcji zagranicznego aktu stanu cywilnego obywateli polskich do polskich ksiąg stanu cywilnego - wpisywanie nazwisk w postaci przymiotnika oraz zakończonych na – ski, - cki, - dzki z zachowaniem rodzaju żeńskiego oraz męskiego w zależności od tego, czy dotyczy to kobiety, czy mężczyzny – jest sprzeczny z istotą transkrypcji określoną w art. 73 ust.

1 Prawo o aktach stanu cywilnego oraz jest przejawem nieuzasadnionej ingerencji organu administracji publicznej w sferę życia prywatnego i rodzinnego.

Treść § 4 przedmiotowego rozporządzenia stanowiła również przedmiot zainteresowania Rzecznika Praw Obywatelskich, który w piśmie nr RPO-482611-I/04/HG z dnia 27 lutego 2006 r. wystąpił do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem o stwierdzenie jego niekonstytucyjności. Wniosek został poparty przez Prokuratora Generalnego RP (pismo nr PR II 850/37/06 z dnia 19 czerwca 2006 r.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Skutki wprowadzenia rozporządzenia.

1) Niniejszy projekt rozporządzenia oddziałuje na następujące podmioty:

- kierowników urzędów stanu cywilnego
- obywateli polskich, którzy wnioskuje o wpisanie zagranicznego aktu stanu cywilnego do polskich ksiąg stanu cywilnego

2) Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.

3) Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4) Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczości, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki.

5) Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

2. Konsultacje społeczne

W ramach konsultacji społecznych, projekt rozporządzenia zostanie przekazany Wojewodom oraz Stowarzyszeniu Urzędników Stanu Cywilnego, jak również zostanie zamieszczony na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, co umożliwi innym zainteresowanym podmiotom, w szczególności tym, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), zapoznanie się z jego treścią i zgłoszenie ewentualnych uwag projektodawcy.