

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI [1](#))
z dnia 2007 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać bazy i stacje paliw płynnych, rurociągi przesyłowe dalekosiężne służące do transportu ropy naftowej i produktów naftowych i ich usytuowanie

Na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118, z późn. zm.2)) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 21 listopada 2005 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać bazy i stacje paliw płynnych, rurociągi przesyłowe dalekosiężne służące do transportu ropy naftowej i produktów naftowych i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 243, poz. 2063) w § 176 w zdaniu wstępnym oraz w § 177 wyrazy „do dnia 31 grudnia 2007 r.” zastępuje się wyrazami „do dnia 31 grudnia 2012 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

W porozumieniu:

MINISTER INFRASTRUKTURY

UZASADNIENIE

Od początku 2007 roku Ministerstwo Gospodarki otrzymało szereg wystąpień postulujących zmianę terminu wprowadzenia w życie § 176 i § 177 rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 21 listopada 2005 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać bazy i stacje paliw płynnych, rurociągi przesyłowe dalekosiężne służące do transportu ropy naftowej i produktów naftowych i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 243, poz. 2063). Powyższe zapisy obligują:

I. Właściciele baz paliw płynnych (§ 176) do wyposażenia do dnia 31.12.2007 r. tych baz w systemy przeznaczone do:

- 1) zabezpieczania przed przenikaniem produktów naftowych do gruntu, wód powierzchniowych i gruntowych;
- 2) pomiaru i monitorowania stanu magazynowanych produktów naftowych oraz sygnalizacji przecieków tych produktów do gruntu, wód powierzchniowych i gruntowych.

II. Właściciele stacji paliw płynnych (§ 177) do wyposażenia do dnia 31.12.2007 r. tych stacji w:

urządzenia do pomiaru i monitorowania stanu magazynowanych produktów naftowych;

urządzenia do sygnalizacji wycieku produktów naftowych do gruntu, wód powierzchniowych i gruntowych.

O zmianę powyższego terminu występowały m.in. Polska Izba Paliw Płynnych (zrzesza ok. 330 podmiotów posiadających ok. 871 stacji paliw płynnych), Ogólnopolska Federacja Stowarzyszeń Pracodawców i Właścicieli Stacji Paliw z siedzibą w Mikołowie, Stowarzyszenie Niezależnych Operatorów Stacji Paliw z siedzibą w Sopocie, Stowarzyszenie Moja Stacja z Rzeszowa, Operator Logistyczny Paliw Płynnych Sp. z o.o. w Płocku. O rozważenie możliwości wprowadzenia pewnych derogacji od terminów ustalonych w ww. rozporządzeniu postulował także

Orlen S.A. (1989 stacji, z tego 218 obecnie niedostosowanych). Z postulatem zmiany terminu występowało też kilku posłów na Sejm RP, jeden Senator RP, a także nadzorujący stan techniczny zbiorników – Urząd Dozoru Technicznego (UDT). Podstawowym powodem postulowanej zmiany są względy finansowe – dlatego też postulowano przesunięcie daty wprowadzenia stosownych systemów ochrony proekologicznej na dzień 31.12.2010 lub nawet - 31.12.2012.

Wnioskodawcy szacują, że obecnie koszt dostosowania jednej stacji paliw do przepisów § 177 rozporządzenia wynosi, w zależności od rodzaju i wielkości zbiornika, od 100 do 300 tysięcy złotych. Natomiast według informacji uzyskanych z Polskiej Izby Paliw Płynnych - średnia rentowność stacji paliw kształtuje się na poziomie 0,1% do 0,3%.

Koszty dostosowania dla baz paliw są trudne do zdefiniowania ze względu na indywidualny charakter każdego zbiornika. Według danych firmy Operator Logistyczny Paliw Płynnych Sp. z o.o. w Płocku, ogólny koszt dostosowania istniejących baz paliw płynnych do przepisów ww. rozporządzenia, szacowany jest na 52 000 000 złotych.

Szacuje się, że obecnie w Polsce jest czynnych ponad 6 700 stacji paliw płynnych oraz około 56 baz paliw płynnych, w których znajduje się w sumie około 27 000 zbiorników na paliwa płynne.

Według informacji uzyskanych z Urzędu Dozoru Technicznego, stan dostosowania istniejących baz i stacji paliw na dzień 3 kwietnia przedstawiał się następująco: bazy paliw - 27% dostosowanych do przepisów rozporządzenia, stacje paliw - 33% dostosowanych do przepisów rozporządzenia.

Sprawa terminu wyposażenia stacji paliw w dodatkowe urządzenia pomiarowo - kontrolne

nie dotyczy jedynie ostatniego rozporządzenia. Już w rozporządzeniu Ministra Przemysłu i Handlu z dnia 30 sierpnia 1996 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać bazy i stacje paliw płynnych, rurociągi dalekosiężne do transportu ropy naftowej i produktów naftowych i ich usytuowanie (Dz.

U. Nr 122, poz. 576) w § 234 i § 235 przyjęto następujące rozwiązania:

§ 234. W terminie ośmiu lat od dnia wejścia w życie rozporządzenia istniejące bazy paliw płynnych powinny być dodatkowo wyposażone w urządzenia i instalacje zabezpieczające przed:

- 1) przenikaniem produktów naftowych do gruntu oraz do wód powierzchniowych i gruntowych,
- 2) emisją par benzyn do powietrza atmosferycznego w procesach zasilania baz paliw oraz w procesach przeładunku i wydawania benzyn do cystern samochodowych i kolejowych.

§ 235. W terminie ośmiu lat od dnia wejścia w życie rozporządzenia istniejące stacje paliw płynnych powinny być wyposażone:

- 1) w urządzenia kontrolno-pomiarowe sygnalizujące wycieki silnikowych paliw płynnych do gruntu i wód gruntowych,
- 2) w urządzenia zabezpieczające przed emisją par benzyn do powietrza atmosferycznego przy napełnianiu zbiorników magazynowych stacji paliw,
- 3) w urządzenia umożliwiające ograniczenie emisji par benzyn przy tankowaniu pojazdów samochodowych.

W rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 20 września 2000 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać bazy i stacje paliw płynnych, rurociągi dalekosiężne do transportu ropy naftowej i produktów naftowych i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 98, poz. 1067, z późn. zm.) zastępującym rozporządzenie z

dnia 30 czerwca 1996 r., mijający w styczniu 2005 r. ośmioletni termin wyposażenia stacji w dodatkowe urządzenia został przesunięty na dzień 31 grudnia 2005 r. Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 21 listopada 2005 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać bazy i stacje paliw płynnych, rurociągi przesyłowe dalekosiężne służące do transportu ropy naftowej i produktów naftowych i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 243, poz. 2063) zastępujące rozporządzenie z dnia 20 września 2000 r. stanowi, że:

§ 176. Bazy paliw płynnych wybudowane albo użytkowane przed dniem wejścia w życie rozporządzenia powinny być do dnia 31 grudnia 2007 r. wyposażone w instalacje, urządzenia lub systemy przeznaczone do:

- 1) zabezpieczania przed przenikaniem produktów naftowych do gruntu, wód powierzchniowych i gruntowych;
- 2) pomiaru i monitorowania stanu magazynowanych produktów naftowych oraz sygnalizacji przecieków tych produktów do gruntu, wód powierzchniowych i gruntowych.

§ 177. Stacje paliw płynnych użytkowane albo wybudowane przed dniem wejścia w życie rozporządzenia powinny być wyposażone do dnia 31 grudnia 2007 r. w urządzenia, o których mowa w § 97 ust. 1 pkt 2 i 3 (czyli w odpowiednie, ściśle określone urządzenia pomiarowo – monitorujące i sygnalizacyjne).

W trakcie realizacji jest procedura nowelizacji rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 18 września 2001 r. w sprawie warunków technicznych dozoru technicznego jakim powinny odpowiadać zbiorniki bezciśnieniowe i niskociśnieniowe przeznaczone do magazynowania materiałów ciekłych zapalnych (Dz. U. Nr 113, poz. 1211).

Nowelizacja ma na celu rozszerzenie (otwarcie) katalogu urządzeń i systemów, które mogą być stosowane przy zabezpieczaniu zbiorników przed wyciekiem, co perspektywicznie powinno pozwolić na obniżenie kosztów adaptacji starych zbiorników do wymagań w zakresie ochrony środowiska.

Wobec powyższego - może zaistnieć sytuacja, że po 1 stycznia 2008 r. prawie 3/4 baz (należących m.in. do MON) oraz 2/3 stacji paliw – przede wszystkim małych, prywatnych obiektów (głównie usytuowanych na obszarach wiejskich, przejętych m.in. po dawnych PGR), które nie zamontowały odpowiednich urządzeń - nie będzie spełniać obowiązujących przepisów w zakresie wyposażenia w aparaturę kontrolno – pomiarową i monitorującą, a tym samym nie będą mogły funkcjonować w zgodzie z obowiązującymi przepisami.

Minister Gospodarki zwrócił się do Ministra Środowiska oraz Ministra Obrony Narodowej z prośbą o opinię w sprawie ewentualnego przesunięcia terminu adaptacji stacji do wymagań określonych w rozporządzeniu z dnia 21 listopada 2005 r. Minister Środowiska w swej opinii postulował m.in. że „przedmiotowe rozporządzenie powinno być tak znowelizowane, aby była realna realizacja jego zapisów przy uwzględnieniu zarówno efektów ekologicznych jak i skutków gospodarczych”. Z kolei Minister Obrony Narodowej poinformował, że modernizacja baz i stacji paliw będących w gestii MON nie zostanie ukończona przed 31.12.2007 r. oraz przychylił się do postulatu nowelizacji ww. aktu prawnego, w tym zapisów dotyczących terminów dokonania modernizacji.

Uwzględniając powyższe - niezbędnym stało się uruchomienie procedury legislacyjnej mającej na celu zmianę rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 21 listopada 2005 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać bazy i stacje paliw płynnych, rurociągi przesyłowe dalekosiężne służące do transportu ropy naftowej i produktów naftowych i ich usytuowanie (Dz. U. Nr 243, poz. 2063) w

zakresie zmiany terminów zawartych w § 176 i § 177 tego rozporządzenia, czyli przesunięcie terminów wyposażenia istniejących baz i stacji paliw w urządzenia kontrolno-pomiarowe z dnia 31 grudnia 2007 r. na dzień 31 grudnia 2010 r. W wyniku uwag wniesionych w ramach uzgodnień międzyresortowych do projektu rozporządzenia z dnia 15 października 2007 r., termin graniczny „do dnia 31 grudnia 2010r.”, o którym mowa w § 1 projektu rozporządzenia, został przesunięty „do dnia 31 grudnia 2012 r.” w aktualnym projekcie rozporządzenia z dnia 14 listopada 2007 r. Ponadto § 2 projektu rozporządzenia z dnia 14 listopada 2007 r. otrzymał brzmienie „Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia”, w miejsce brzmienia „Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia”. Zamiar nowelizacji ww. rozporządzenia został umieszczony pod pozycją 78 w „Harmonogramie prac legislacyjnych dotyczący projektów rozporządzeń Ministra Gospodarki” (II połowa 2007 r.). Projekt rozporządzenia został udostępniony do wiadomości publicznej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). Stosownie do art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 448) dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia jest dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Zmiana rozporządzenia jak najszybciej powinna wejść w życie ze względu na to, że określony w obowiązującym rozporządzeniu, termin wyposażenia istniejących baz i stacji paliw w urządzenia kontrolno-pomiarowe mija w dniu 31 grudnia 2007 r., w związku z tym jak najszybsze opublikowanie będzie korzystne dla adresatów normy prawnej. Wejście w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego. Z uwagi na fakt, że proponowany zakres nowelizacji nie dotyczy zmian w zakresie ustanowionych norm i przepisów technicznych, nie zachodzi konieczność jego notyfikowania Komisji Europejskiej w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr. 239, poz. 2039, z późn. zm.). Projekt rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie
Właściciele i dzierżawcy ponad 6700 stacji paliw płynnych, w których znajduje się około 25 000 zbiorników na paliwa płynne w tym:
1989 stacji PKN Orlen (w tym ok. 500 patronackich),
372 stacje Grupy Lotos (w tym 36 własne),
1178 stacji należących między innymi do BP, SHELL (ok. 220 stacji), STATOIL (około 170 stacji), NESTE, SLOFNAFT, LUKOIL, supermarketów itp.,
ok. 3161 stacji należących do innych podmiotów.
Właściciele i dzierżawcy około 56 baz paliw płynnych, w których znajduje się około 2 000 zbiorników na paliwa płynne w tym:
17 baz Operatora Logistycznego Paliw Płynnych,

12 baz PKN Orlen,
6 baz Grupy Lotos
21 baz innych.

2. Konsultacje społeczne

Przed przystąpieniem do sporządzenia projektu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać bazy i stacje paliw płynnych, rurociągi przesyłowe dalekosiężne służące do transportu ropy naftowej i produktów naftowych i ich usytuowanie zagadnienie było konsultowane z przedstawicielami wybranych, organizacji przedsiębiorców i podmiotów zainteresowanych problematyką, w tym:

Polską Izbą Paliw Płynnych,

Ogólnopolską Federacją Stowarzyszeń Pracodawców i Właścicieli Stacji Paliw z siedzibą w Mikołowie,

Stowarzyszeniem Niezależnych Operatorów Stacji Paliw z siedzibą w Sopocie,

Stowarzyszeniem Moja Stacja z Rzeszowa,

Operatorem Logistycznym Paliw Płynnych Sp. z o.o. w Płocku,

PKN Orlen S.A.,

Petrolot, Sp. z o.o.

Ministrem Środowiska,

Ministrem Obrony narodowej,

Urzędem Dozoru Technicznego,

Wyniki konsultacji wskazują na celowość wydania rozporządzenia Ministra

Gospodarki zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać bazy

i stacje paliw płynnych, rurociągi przesyłowe dalekosiężne służące do transportu ropy naftowej

i produktów naftowych i ich usytuowanie.

W następnym etapie konsultacji projekt rozporządzenia przekazano - obok w/w jednostek - do konsultacji międzyresortowych i do związków zawodowych, w tym: OPZZ,

Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,

Forum Związków Zawodowych.

W ramach przeprowadzonych konsultacji międzyresortowych zgłoszono uwagi głównie dotyczące:

przesunięcia terminów, o których mowa w § 1 projektu rozporządzenia, a zatem zastąpienie wyrazów „do dnia 31 grudnia 2010 r.” wyrazami „do dnia 31 grudnia 2012 r.”,

zmiany brzmienia § 2 projektu rozporządzenia, a zatem przyjęcie brzmienia

„Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia” w miejsce brzmienia

„Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia”.

Powyższe uwagi wniesione do projektu rozporządzenia z dnia 15 października 2007 r. zostały uwzględnione w projekcie rozporządzenia z dnia 14 listopada 2007 r.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Rozporządzenie nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało istotnego wpływu na wielkość zatrudnienia. W przypadku zaniechania nowelizacji, ewentualne niewielkie redukcje zatrudnienia (1-3 osoby na „niedostosowaną” stację) mogłyby wystąpić na niektórych obszarach

wiejskich o wyższym niż przeciętna krajowa poziomie bezrobocia, w konsekwencji niedostosowania lokalnych stacji paliw (w terminie do 31.12.2007 r.) do wymagań określonych w szczególności w § 97 ust. 1 pkt 3 obecnie obowiązującego rozporządzenia.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Nowelizacja rozporządzenia nie wpłynie w generalny sposób na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Nieznaczny, punktowy wpływ na konkurencyjność może wystąpić na lokalnych rynkach dystrybucji w niewielkich ośrodkach o niewielkim sieci stacji, najczęściej wiejskich, w przypadku zamknięcia starej stacji będącej jedynym okolicznym sprzedawcą paliwa.

W skali lokalnej, szczególnie w odniesieniu do małych, wiejskich stacji o relatywnie niskiej rentowności (i niewielkich możliwościach pozyskania kapitału na modernizację), wykorzystujących zbiorniki wybudowane przed 1996 r, nowelizacja (zmiana terminu dostosowania stacji paliw określonego w § 177) pozwoliłoby na rozłożenie w czasie kosztów dostosowania istniejących stacji paliw do regulacji związanych z monitoringiem pro-ekologicznym ww. obiektów.

Nowelizacja rozporządzenia pozwoliłaby właścicielom wybudowanych przed 1996 r. baz paliw (w tym MON) na rozłożenie w czasie wysokich kosztów ich dostosowania do wymagań proekologicznego monitoringu (zmiana terminu dostosowania baz określonego § 176).

Nowelizacja umożliwiłaby dalsze, zgodne z obowiązującym prawem, funkcjonowanie lokalnych niewielkich stacji paliw zlokalizowanych głównie na terenach wiejskich oraz baz paliw wybudowanych przed 1996 r., które z różnych powodów nie zostały dostosowane do wymogów wynikających z przepisów rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 21 listopada 2005 r.

6. Wpływ regulacji na rozwój regionów

Rozporządzenie nie wpłynie na stopień i dynamikę rozwoju regionów.

7. Wpływ regulacji na stan środowiska.

Rozporządzenie w praktyce nie wpłynie bezpośrednio na stan środowiska.

Teoretycznie możliwym jest bardzo ograniczony, punktowy wpływ na stan środowiska, ale tylko w przypadku wystąpienia awarii w którejś z istniejących baz lub stacji paliw nie wyposażonych w urządzenia wymienione w § 97 ust. 1 pkt 3 (urządzenia do sygnalizacji wycieku produktów naftowych do gruntu, wód powierzchniowych i gruntowych).

1) Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej - gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz.1593).

2) Zmiany tekstu jednolitej wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 170, poz. 1217 oraz z 2007 r. Nr 88, poz. 587, Nr 99, poz. 665 i Nr 127, poz. 880.