

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾**

z dnia..... 2007 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży
Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego**

Na podstawie art. 95 § 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. Nr 106, poz. 1148, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje :

§ 1.

W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 sierpnia 2005r. w sprawie wykroczeń, za które funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 157 poz. 1321) w § 2 wprowadza się następujące zmiany:

1) pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) art. 49a, 51, 54, 55, 65, art. 75 § 1, art. 77, 78, art. 79 § 1, art. 81, 88, 89, 90, 91, art. 92 § 1, art. 94, 95, 97, 98, 99, 100, 108, 141, 145, 147 i art. 153 ustawy z dnia 20 maja 1971r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. Nr 12, poz. 114, z późn. zm.³⁾);”;

2) w pkt 5 kropkę na końcu zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 131, poz. 919 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 245).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 109, poz. 1031, Nr 213, poz. 2081, z 2004 r. Nr 128, poz. 1351 oraz z 2005 r. Nr 132, poz. 1103, Nr 143, poz. 1203, oraz z 2006 r. Nr 226, poz. 1648).

³⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1981 r. Nr 24, poz. 124, z 1982 r. Nr 16, poz. 125, z 1983 r. Nr 6, poz. 35 i Nr 44, poz. 203, z 1984 r. Nr 54, poz. 275, z 1985 r. Nr 14, poz. 60 i Nr 23, poz. 100, z 1986 r. Nr 39, poz. 193, z 1988 r. Nr 20, poz. 135 i Nr 41, poz. 324, z 1989 r. Nr 34, poz. 180, z 1990 r. Nr 51, poz. 297, Nr 72, poz. 422 i Nr 86, poz. 504, z 1991r. Nr 75, poz. 332, Nr 91, poz. 408, z 1992 r. Nr 24, poz. 101, z 1994 r. Nr 123, poz. 600, z 1995 r. Nr 6, poz. 29, Nr 60, poz. 310 i Nr 95, poz. 475, z 1997 r. Nr 54, poz. 349, Nr 60, poz. 369, Nr 85, poz. 539, Nr 98 poz. 602, Nr 104, poz. 661, Nr 106, poz. 667, Nr 111, poz. 724, Nr 123, poz. 779, Nr 133, poz. 884 i Nr 141 poz. 942, z 1998 r. Nr 113, poz. 717, z 1999 r. Nr 83, poz. 931 i Nr 101, poz. 1178, z 2000 r. Nr 22, poz. 271, Nr 73, poz. 852, Nr 74, poz. 855 i Nr 117, poz. 1228, z 2001 r. Nr 100, poz. 1081, Nr 106, poz. 1149, Nr 125, poz. 1371, Nr 128, poz. 1409 i Nr 129 poz. 1438, z 2002 r. Nr 19 poz. 185, Nr 25, poz. 253 i Nr 135, poz. 1145, z 2003 r. Nr 206, poz. 2012 oraz z 2004 r. Nr 11, poz. 95, Nr 62, poz. 576, Nr 69, poz. 626, Nr 93, poz. 891, Nr 171, poz. 1800 i Nr 173, poz. 1808 oraz z 2005 r. Nr 90, poz. 756 i 757.

„6) art. 81 ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz.U. Nr 144, poz.1043).”.

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI

w porozumieniu :

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

Uzasadnienie:

Nowelizacja przedmiotowego rozporządzenia ma na celu rozszerzenie katalogu wykroczeń, za popełnienie których funkcjonariusze Straży Granicznej są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego. Powyższe przyczyni się do skuteczniejszego egzekwowania wymaganych zachowań, które będą zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, a zarazem do bardziej efektywnego ścigania ich sprawców.

Wykroczenia, o których mowa w art. 51 i 141 Kodeksu wykroczeń mają na celu ochronę porządku publicznego, a do ich naruszenia dochodzi często zarówno w trakcie odprawy granicznej, jak również poza przejściami granicznymi w strefie nadgranicznej, gdzie funkcjonariusze Straży Granicznej wzywani są na interwencję do schronisk, campingów, obiektów turystycznych, w których dochodzi do zakłócania przez turystów spokoju oraz spoczynku nocnego. Nierzadko zachowania te mają charakter chuligański lub dokonywane są pod wpływem alkoholu. Z kolei wykroczenie, o którym mowa w art. 97 Kodeksu wykroczeń należy do wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji - wprowadzenie go do zmienianego rozporządzenia pozwoli na skuteczną reakcję na zachowania, które stwarzają niebezpieczeństwo w ruchu drogowym.

Uzyskanie uprawnień do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za popełnienie wykroczenia, określonego w art. 147 § 1 Kodeksu wykroczeń jest logicznym uzupełnieniem posiadanego już przez funkcjonariuszy Straży Granicznej uprawnienia do stosowania postępowania mandatowego za czyn określony w art. 147 § 2 Kodeksu wykroczeń i pozwoli na egzekwowanie obowiązku meldunkowego, nałożonego ustawą z dnia 10 kwietnia 1974 r. o ewidencji ludności i dowodach osobistych (Dz.U. 06.139.993 z późn. zm.), zarówno na obywateli RP jak i cudzoziemców przebywających na terytorium Polski. Pozwoli on także skuteczniej realizować ustawowe zadania Straży Granicznej w zakresie kontroli legalności pobytu, gdyż właściwym wydaje się, aby organ upoważniony do prowadzenia czynności służbowych w tym zakresie, w przypadku ujawnienia nieprawidłowości zagrożonych sankcją karną w postaci grzywny w drodze mandatu karnego, posiadał takie uprawnienia.

Ustawa z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz.U.06.144.1043), reguluje między innymi obowiązki wynikające z pobytu na terytorium RP, trwającego dłużej niż trzy miesiące, jak również związane z pobytem stałym. Nie wypełnianie ich zagrożone jest sankcją w postaci kary grzywny, określoną w art. 81 ustawy, natomiast art. 82 odsyła do stosowania w tym zakresie kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia. Posiadanie przez funkcjonariuszy SG uprawnienia do nałożenia grzywny w drodze mandatu karnego w tym zakresie przyczyni się do bardziej efektywnego stosowania prawa w stosunku do obywateli Unii Europejskiej i członków ich rodzin.

Proponowane zmiany pozwolą uniknąć w niektórych przypadkach kierowania wniosków o ukaranie sprawców wykroczeń do Sądów Rejonowych, co ma istotne znaczenie z punktu widzenia ekonomiki procesowej. W aktualnym stanie prawnym ujawnienie powyższych wykroczeń wiąże się ze skierowaniem wniosku o ukaranie, bądź przekazaniem sprawy właściwym organom. Sytuacja taka powoduje znaczne wydłużenie czasu realizowanych czynności, a także zwiększa ilość osób i środków zaangażowanych w poszczególne zdarzenia. Jednocześnie ulega wydłużeniu w czasie samo wymierzenie kary sprawcy wykroczenia. W przypadku postępowania mandatowego reakcja na popełnione

wykroczenie jest natychmiastowa, co pozwala bardzo często na zdyscyplinowanie osób kontrolowanych i usprawnienie prowadzonych działań.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty na które będzie oddziaływać projektowany akt prawny

Funkcjonariusze Straży Granicznej uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego i osoby, którym te grzywny mogą być nałożone.

2. Wpływ regulacji na bezpieczeństwo i obronność państwa

Wejście w życie rozporządzenia nie wpływa na bezpieczeństwo i obronność państwa.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, a także na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje zmian na rynku pracy, nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz na sytuację i rozwój regionalny.

5. Zakres konsultacji społecznej

W trakcie opracowywania projektu rozporządzenia odstąpiono od przeprowadzania konsultacji społecznych, gdyż zakres tej regulacji nie wymaga przeprowadzenia takich konsultacji.

8. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej

Wejście w życie rozporządzenia nie narusza prawa Unii Europejskiej.