

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2006 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie należności pieniężnych i świadczeń
otrzymywanych przez żołnierzy wyznaczonych do pełnienia służby poza granicami
państwa i pracowników wojska zatrudnionych w jednostkach wojskowych
wykonujących zadania poza granicami państwa**

Na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa (Dz. U. Nr 162, poz. 1117 oraz z 2004 r. Nr 210, poz. 2135) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 1999 r. w sprawie należności pieniężnych i świadczeń otrzymywanych przez żołnierzy wyznaczonych do pełnienia służby poza granicami państwa i pracowników wojska zatrudnionych w jednostkach wojskowych wykonujących zadania poza granicami państwa (Dz. U. Nr 110, poz. 1257, z 2002 r. Nr 31, poz. 282, z 2003 r. Nr 204, poz. 1977, oraz z 2004 r. Nr 202, poz. 2068 i Nr 285, poz. 2848) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Do żołnierzy, o których mowa w ust. 2, stosuje się przepisy wydane na podstawie § 7 ust. 2.”;

2) w § 3 uchyla się ust. 2;

3) § 6 otrzymuje brzmienie:

„§ 6. 1. Dodatek zagraniczny wypłaca się żołnierzowi za okres:

- 1) od dnia przybycia do rejonu działania jednostki wojskowej lub polskiego kontyngentu wojskowego, do dnia opuszczenia tego rejonu, z wyłączeniem dni, w których żołnierz wykorzystywał urlop;
- 2) wykonywania obowiązków służbowych poza rejonem działania misji lub jednostki wojskowej.

2. Miesięczna stawka dodatku zagranicznego stanowi kwotę najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego.

3. Dodatek zagraniczny za jeden dzień wynosi 1/30 część jego miesięcznej stawki.

4. Żołnierzowi wykonującemu zadania związane z bezpośrednim udziałem w oczyszczaniu terenów z materiałów wybuchowych albo zadania polegające na unieszkodliwianiu tych materiałów, stawkę dodatku zagranicznego, o której mowa w ust. 2, zwiększa się o 1% kwoty najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego, za każdy dzień wykonywania tych zadań.

5. W przypadku wystąpienia warunków szczególnego zagrożenia Minister Obrony Narodowej może zwiększyć określoną w ust. 2 miesięczną stawkę dodatku

zagranicznego - od 20% do 100% kwoty miesięcznego najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego.”;

4) uchyla się § 8;

5) § 9 otrzymuje brzmienie:

„**§ 9.** 1. Dodatki, o których mowa w § 6 i 7, wypłaca się miesięcznie z dołu, do dziesiątego dnia miesiąca następującego po miesiącu, za który te dodatki przysługują.

2. Dodatki, o których mowa w ust. 1, są wypłacane na pisemny wniosek żołnierza:

- 1) w złotych - na wskazany rachunek bankowy w kraju, albo
- 2) w walucie kwoty bazowej ustalonej dla państwa, w którym żołnierz pełni służbę, lub w walucie tego państwa - gotówką, w polskiej jednostce wojskowej lub polskim kontyngencie wojskowym poza granicami kraju.

3. W przypadku, gdy dodatki są wypłacane w walucie kwoty bazowej lub w walucie państwa, w którym żołnierz pełni służbę, wysokość dodatków ustala się według średniego kursu tej waluty w Narodowym Banku Polskim, obowiązującego w pierwszym dniu roboczym miesiąca kalendarzowego, za który dodatki te przysługują.

4. Bezpośrednio po przybyciu polskiego kontyngentu wojskowego lub polskiej jednostki wojskowej do rejonu działania ich dowódca może zezwolić na wypłacenie zaliczki na poczet przysługującego dodatku zagranicznego.”;

6) w § 13 uchyla się ust. 2;

7) § 14 otrzymuje brzmienie:

„**§ 14.** Do pracowników stosuje się odpowiednio przepisy § 4 pkt 1 i 2, § 5 – 7 i § 9 – 11 z tym, że pracownikowi zatrudnionemu na stanowisku, na którym jest wymagane wykształcenie:

- 1) średnie - przysługuje dodatek zagraniczny w stawce miesięcznej, w wysokości 175% kwoty najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego,
- 2) wyższe - przysługuje dodatek zagraniczny w stawce miesięcznej, w wysokości 250 % kwoty najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego.”;

8) uchyla się § 15 i 16.

§ 2.

1. Żołnierz lub pracownik, który przed dniem wejścia w życie rozporządzenia otrzymywał dodatek zagraniczny w wysokości miesięcznej wyższej niż miesięczna wysokość dodatku zagranicznego określonego w przepisach rozporządzenia, otrzymuje dodatek zagraniczny w wysokości ostatnio otrzymywanej, do zakończenia zadeklarowanego okresu pełnienia służby lub zatrudnienia na stanowisku służbowym, na którym wykonywał zadania poza granicami państwa w dniu wejścia w życie rozporządzenia.

2. Dla celów ustalenia wysokości wypłaconych żołnierzom i pracownikom przed dniem wejścia w życie rozporządzenia dodatków zagranicznych, określone w dolarach amerykańskich miesięczne stawki tych dodatków przelicza się na złote, uwzględniając średni kurs dolara amerykańskiego w Narodowym Banku Polskim obowiązujący w dniu wejścia w życie rozporządzenia.

3. Żołnierzom i pracownikom, którym przed dniem wejścia w życie rozporządzenia wypłacano dodatki zagraniczne na rachunki bankowe w walucie innej niż

złoty, dodatki zagraniczne mogą być nadal wypłacane w tej walucie. Przepis § 9 ust 3 rozporządzenia, o którym mowa w § 1, stosuje się odpowiednio.

§ 3.

Rozporządzenie wchodzi w życie pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji zamieszczonej w art. 9 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia z dnia 17 grudnia 1998 r. o zasadach użycia lub pobytu Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poza granicami państwa (Dz. U. Nr 162, poz. 1117 oraz z 2004 r. Nr 210, poz. 2135), upoważniającej Radę Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia, uposażenia oraz innych należności pieniężnych i świadczeń otrzymywanych przez żołnierzy wyznaczonych do pełnienia służby poza granicami państwa, wynagrodzeń i innych należności pieniężnych oraz świadczeń otrzymywanych przez pracowników wojska zatrudnionych w jednostkach wojskowych, z uwzględnieniem w szczególności prawa do świadczeń odszkodowawczych, wynikających z odrębnych ustaw, dodatków zagranicznego i wojennego w zależności od celu użycia tych jednostek poza granicami państwa, oraz do bezpłatnych świadczeń zdrowotnych, zaopatrzenia w leki i artykuły sanitarne, a także bezpłatnego przewozu z kraju i z powrotem w związku z rozpoczęciem i zakończeniem misji oraz w przypadkach losowych.

Powyższa problematyka jest obecnie uregulowana przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 1999 r. w sprawie należności pieniężnych i świadczeń otrzymywanych przez żołnierzy wyznaczonych do pełnienia służby poza granicami państwa i pracowników wojska zatrudnionych w jednostkach wojskowych wykonujących zadania poza granicami państwa (Dz. U. Nr 110, poz. 1257, z 2002 r. Nr 31, poz. 282, z 2003 r. Nr 204, poz. 1977, oraz z 2004 r. Nr 202, poz. 2068 i Nr 285, poz. 2848).

Zasadniczym celem wprowadzenia w życie projektowanego rozporządzenia jest zmiana sposobu ustalania wysokości świadczeń pieniężnych przysługujących żołnierzom niezawodowym wyznaczonym do pełnienia służby w składzie jednostek wojskowych

użytych poza granicami państwa w celu udziału w konflikcie zbrojnym lub dla wzmocnienia sił państwa albo państw sojuszniczych, a także świadczeń pieniężnych przysługujących pracownikom zatrudnionym w jednostkach wojskowych wykonujących zadania poza granicami państwa. W myśl aktualnie obowiązujących przepisów rozporządzenia, przysługujące wymienionym wyżej osobom dodatki zagraniczne i dodatki wojenne – wypłacane w czasie wykonywania zadań służbowych poza granicami państwa – zostały określone w walucie amerykańskiej (dolarach amerykańskich). Zauważenia wymaga, że aktualnie obowiązujące stawki należności zagranicznych, określone w załączniku do rozporządzenia, zostały ustalone w 1998 r. i nie były od tego czasu podwyższane. Aktualna dzienna stawka dodatku wojennego, 7 dolarów amerykańskich, obowiązuje niezmiennie od 2000 r.

Niestabilny kurs dolara amerykańskiego do waluty polskiej spowodował, że tylko w okresie ostatnich pięciu lat kalendarzowych nominalna wartość wyżej wymienionych należności pieniężnych - po ich przeliczeniu na złote - zmniejszyła się o przeszło 30%. Uwzględniając dodatkowo element inflacyjny (wzrost cen i wynagrodzeń) pozostaje jedynie stwierdzić, że nastąpił radykalny spadek wartości nabywczej przedmiotowych należności pieniężnych.

W celu przeciwdziałania powyższym sytuacjom, w przedkładanym projekcie zaproponowano:

- określenie złotego, jako waluty stanowiącej podstawę dla dokonywanych naliczeń i wypłat przysługujących żołnierzom i pracownikom dodatków zagranicznych i dodatków wojennych;

W przypadku realizacji wypłat w formie bezgotówkowej - na krajowy rachunek bankowy - przewiduje się, że będą one mogły być dokonywane wyłącznie „w złotych”. Obecne przepisy rozporządzenia przewidują, że na pisemny wniosek żołnierza, należności te mogą być przekazywane wyłącznie w walucie obcej (dolarach amerykańskich albo w walucie państwa, w którym żołnierze pełnią służbę), na krajowe i zagraniczne rachunki bankowe.

Jak w obecnym rozporządzeniu, tak i w proponowanych regulacjach przewiduje się, że na pisemny wniosek żołnierza dodatki zagraniczne i dodatki wojenne (lub część tych należności), będą mogły być wypłacane w miejscu pełnienia służby poza granicami państwa – gotówką, w walucie państwa, w którym żołnierz pełni służbę,

albo w walucie kwoty bazowej, określonej przez Ministerstwo Spraw Zagranicznych dla celów ustalania świadczeń walutowych wypłacanych pracownikom placówek zagranicznych. W takim przypadku, należności te będą przeliczane na wybraną przez żołnierza walutę według bieżącego średniego kursu tej waluty w NBP - tj. obowiązującego w pierwszym dniu miesiąca kalendarzowego, za który te należności przysługują (obecnie przyjmowane są kursy walut z miesiący poprzednich). Powyższe regulacją dotyczyć będą także pracowników zatrudnionych w jednostkach wojskowych wykonujących zadania poza granicami państwa.

- określenie wysokości stawek dodatków zagranicznych i dodatków wojennych, poprzez ich zrelacjonowanie do kwoty najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego (obecnie 1.630 zł);

Powyższe zapewni bieżącą waloryzację przedmiotowych należności pieniężnych. Będą one wzrastać w takim samym stopniu i terminach, w jakich będzie wzrastało najniższe uposażenie zasadnicze żołnierza zawodowego.

- ujednoczenie wysokości (zrównanie stawek) dodatków zagranicznych przysługujących żołnierzom

Aktualne przepisy rozporządzenia (załączniki) różnicują miesięczne stawki dodatków zagranicznych wypłacanych żołnierzom niezawodowym, ze względu na:

- *charakter wykonywanych poza granicami państwa zadań służbowych (wyższe stawki określono dla żołnierzy pełniących funkcje dowódcze lub na stanowiskach żołnierzy niezawodowych);*
- *rodzaj operacji wojskowej, w ramach których uczestniczą Polskie Kontyngenty Wojskowe (wyższe stawki dodatków zagranicznych określono dla żołnierzy uczestniczących w operacjach wojskowych sił wielonarodowych, niż w operacjach wojskowych organizowanych pod egidą Organizacji Narodów Zjednoczonych).*

Mając na względzie, że funkcje dowódcze realizują obecnie wyłącznie żołnierze zawodowi, a także że aktualne przepisy pragmatyczne nie dają możliwości wyznaczania żołnierzy niezawodowych na stanowiska służbowe przeznaczone w etatach jednostek wojskowych dla żołnierzy zawodowych, dotychczasowy podział stanowisk dla celów różnicowania wysokości dodatków zagranicznych stał się bezprzedmiotowy.

Wobec pełnego uzawodowienia większości z PKW uczestniczących w operacjach wojskowych poza granicami państwa, żołnierze niezawodowi pełnią

obecnie służbę w Bośni, w Libanie i w Syrii. Uznając, że obecne warunki pełnienia służby w PKW w Bośni (operacja wojskowa sił wielonarodowych) nie odbiegają zasadniczo od warunków występujących w PKW w Libanie i w PKW w Syrii (operacje wojskowe ONZ) zaproponowano zniesienie dotychczasowego sposobu różnicowania wysokości dodatków zagranicznych, ze względu na rodzaj operacji wojskowych.

Inne zmiany zaproponowane w projekcie rozporządzenia to:

- 1/ wprowadzenie normy prawnej, która umożliwi stosowanie do żołnierzy zawodowych wydawanych na podstawie § 7 ust. 2 zmienianego rozporządzenia obwieszczeń Ministra Spraw Zagranicznych, dotyczących określenia stref działań wojennych oraz dni rozpoczęcia i zakończenia w nich działań wojennych (*nowoprojektowany § 1 ust. 3*); Z uwagi na formalnoprawne przeszkody, które uniemożliwiły zamieszczenie analogicznego upoważnienia w przepisach rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 16 czerwca 2004 r. w sprawie należności pieniężnych żołnierzy zawodowych pełniących służbę poza granicami państwa (Dz. U. Nr 162, poz. 1698 z późn. zm.) powyższe kwestie, mające zastosowanie w odniesieniu do niektórych uprawnień przysługujących żołnierzom zawodowym (*dot. dodatku wojennego i zwiększeń emerytur wojskowych przysługujących z tytułu pełnienia służby w strefie działań wojennych*), nie są obecnie regulowane żadnymi aktami prawnymi;
- 2/ dostosowanie katalogu świadczeń pieniężnych, a także sposobu ustalania uprawnień do dodatków zagranicznych, przysługujących dotychczas żołnierzom niezawodowym i pracownikom wojska na podstawie przepisów zmienianego rozporządzenia, do zasad dotyczących żołnierzy zawodowych, które wynikają z przepisów wymienionego wyżej rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 16 czerwca 2004 r.

Ocena Skutków Regulacji

Podmiotami, na które będzie oddziaływało projektowane rozporządzenie są żołnierze niezawodowi i pracownicy cywilni wykonujący zadania służbowe poza granicami państwa, którzy będą otrzymywać dodatki zagraniczne i dodatki wojenne oraz organy wojskowe, które będą ustalać i wypłacać te należności.

W ramach konsultacji społecznych niniejszy projekt rozporządzenia został przedstawiony dowódcom Rodzajów Sił Zbrojnych i Przewodniczącemu Konwentu Dziekanów Korpusu Oficerów Zawodowych WP, którzy pozytywnie odnieśli się do zaproponowanych w projekcie rozwiązań.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków dla budżetu państwa. Zaproponowana zmiana sposobu ustalania dodatków

zagranicznych i dodatków wojennych jest dokonywana w ramach środków zaplanowanych na ten cel w budżecie resortu ON na 2006 r.

Rozwiązania zawarte w omawianym projekcie nie będą miały wpływu na rynek pracy, konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki oraz na sytuację i rozwój regionów.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

**Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym**

PAŃSTWO POLSKIE
DEPARTAMENT PRAWNEGO
MINISTERSTWA GOSPODARSTWA NARODOWEGO

plik Piotr PABYCIAK-KARWOWSKI
radca prawny