

*Projekt*

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2007 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania wsparcia nowej inwestycji z Funduszu Strefowego**

Na podstawie art. 8 ust. 8 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (Dz. U. Nr 188, poz. 1840, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia z dnia 21 marca 2006 r. w sprawie udzielania wsparcia nowej inwestycji z Funduszu Strefowego (Dz. U. Nr 59, poz. 409) wprowadza się następujące zmiany:

1) po § 1 dodaje się § 1a w brzmieniu:

„1a. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o przedsiębiorcy małym lub średnim należy przez to rozumieć przedsiębiorcę w rozumieniu art. 2 załącznika I do rozporządzenia Komisji (WE) nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001, str. 33; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 8, t. 2, str. 141), w brzmieniu nadanym rozporządzeniem Komisji (WE) nr 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r. zmieniającym rozporządzenie Komisji (WE) nr 70/2001 i rozszerzającym jego zakres w celu włączenia pomocy dla badań i rozwoju (Dz. Urz. UE L 63 z 28.02.2004, str. 22, Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 8, t. 3, str. 64).”;

2) § 2 otrzymuje brzmienie:

„§ 2.1. Wsparcie nowej inwestycji stanowi pomoc regionalną z tytułu kosztów nowej inwestycji lub kosztów tworzenia nowych miejsc pracy związanych z tą inwestycją.

2. Pomoc regionalna może być udzielana z zachowaniem warunków rozporządzenia Komisji (WE) nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej (Dz. Urz. WE L 302 z 1.11.2006).”;

3) w § 3:

a) w ust. 1 pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„3) prowadzenie działalności gospodarczej związanej z nową inwestycją w regionie kwalifikującym się do objęcia pomocą przez co najmniej 5 lat od zakończenia inwestycji, a w przypadku małych i średnich przedsiębiorców przez okres co najmniej 3 lat;

4) utrzymanie nowo utworzonych miejsc pracy przez co najmniej 5 lat od dnia ich utworzenia, jeżeli wsparcie zostanie udzielone z tytułu kosztów tworzenia nowych miejsc pracy, a w przypadku małych i średnich przedsiębiorców przez okres co najmniej 3 lat.”;

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 123, poz. 1291 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 184, poz. 1539 oraz z 2006 r. Nr 141, poz. 997.

b) w ust. 2:

- pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„ 6) usług pośrednictwa finansowego oraz usług związanych z nieruchomościami, wynajmem, nauką i prowadzeniem działalności gospodarczej, określonych w sekcjach J i K PKWiU, z wyjątkiem:

- a) usług informatycznych określonych działem 72,
- b) usług badawczo-rozwojowych w dziedzinie nauk przyrodniczych i technicznych określonych grupą 73.1,
- c) usług rachunkowości i kontroli ksiąg określonych kategorią 74.12.1,
- d) usług w zakresie księgowości, z wyłączeniem deklaracji podatkowych, określonych kategorią 74.12.2,
- e) usług w zakresie badań i analiz technicznych określonych grupą 74.3,
- f) usług centrów telefonicznych określonych klasą 74.86;”;

- pkt 8-13 otrzymują brzmienie:

„8) działalności gospodarczej, na której prowadzenie jest wymagane posiadanie koncesji, zgodnie z art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625, z późn. zm.<sup>2)</sup>);

- 9) produkcji w sektorach rybołówstwa i akwakultury, hutnictwa żelaza i stali oraz włókien syntetycznych w rozumieniu przepisów wspólnotowych dotyczących pomocy publicznej<sup>3)</sup>;
- 10) produkcji statków pełnomorskich o pojemności nie mniejszej niż 100 GT (podklasa 35.11.A Polskiej Klasyfikacji Działalności ustanowionej rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 20 stycznia 2004 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. Nr 33, poz. 289 i Nr 165, poz. 1727) zwanej dalej „PKD”, naprawy i konserwacji statków pełnomorskich o pojemności nie mniejszej niż 100 GT (podklasa 35.11.B PKD), generalnej odbudowy statków pełnomorskich o pojemności nie mniejszej niż 1.000 GT (podklasa 35.11.B PKD);
- 11) wydobywania węgla kamiennego (klasa 10.10 PKD) i węgla brunatnego (klasa 10.20 PKD);
- 12) produkcji pierwotnej produktów rolnych, o których mowa w załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską;
- 13) wytwarzania i obrotu produktami mającymi imitować lub zastępować mleko i przetwory mleczne, o których mowa w art. 3 ust. 2 rozporządzenia Komisji (EWG) nr 1898/87 z dnia 2 lipca 1987 r. w sprawie ochrony oznaczeń stosowanych w obrocie mlekiem i przetworami mlecznymi (Dz. Urz. WE L 182 z 3.7.1987, str. 36, z późn. zm.; Dz. Urz. EU Polskie wydanie specjalne rozdz. 3, t.7, str. 247, z późn. zm.)”;

- uchyla się pkt 14 -16;

4) § 4 otrzymuje brzmienie:

§ 4. 1. Do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą z tytułu kosztów nowej inwestycji zalicza się koszty tej inwestycji poniesione na:

- 1) zakup gruntów lub prawa ich wieczystego użytkowania;
- 2) zakup albo wytworzenie we własnym zakresie środków trwałych pod warunkiem zaliczenia ich - zgodnie z odrębnymi przepisami - do składników majątku podatnika;

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2006 r. Nr 104, poz. 708, Nr 158, poz. 1123 i Nr 170, poz. 1217.

<sup>3)</sup> Zakres sektora hutnictwa i stali został określony w Załączniku I do Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013 (Dz. Urz. UE C 54 z 4.03.2006, str. 13), natomiast zakres sektora włókien syntetycznych w Załączniku II do tych Wytycznych.

- 3) rozbudowę lub modernizację istniejących środków trwałych;
- 4) zakup wartości niematerialnych i prawnych związanych z transferem technologii poprzez nabycie praw patentowych, licencji, know-how lub nieopatentowanej wiedzy technicznej, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3.

2. Koszty związane z zakupem aktywów objętych najmem albo dzierżawą, innych niż grunty, budynki i budowle, uwzględnia się jedynie w przypadku, gdy najem albo dzierżawa ma postać leasingu finansowego oraz obejmuje zobowiązanie do zakupu aktywów z chwilą upływu okresu najmu lub dzierżawy. W odniesieniu do najmu albo dzierżawy gruntów, budynków i budowli najem albo dzierżawa musi trwać przez okres co najmniej 5 lat od przewidywanego terminu zakończenia projektu inwestycyjnego lub 3 lat w przypadku małych i średnich przedsiębiorstw.

3. W przypadku przedsiębiorców innych niż mali i średni koszty inwestycji określone w ust. 1 pkt 4 uwzględnia się w kosztach kwalifikujących się do objęcia pomocą w wysokości nie przekraczającej 50% wartości kosztów, o których mowa w ust. 1 pkt 1-4.

4. Wartości niematerialne i prawne powinny spełniać łącznie następujące warunki:

- 1) będą wykorzystane przez przedsiębiorcę otrzymującego pomoc regionalną wyłącznie w przedsiębiorstwie, na rzecz którego przedsiębiorca otrzymuje wsparcie, oraz będą ujęte w aktywach tego przedsiębiorstwa i pozostaną w nim przez okres co najmniej 5 lat, a w przypadku przedsiębiorcy małego lub średniego przez okres co najmniej 3 lat;
- 2) będą zakupione od osoby trzeciej na warunkach nie odbiegających od normalnych praktyk inwestycyjnych;
- 3) będą podlegać amortyzacji zgodnie z przepisami o podatku dochodowym.

5. Cenę zakupu i koszt wytworzenia środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych ustala się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.<sup>4)</sup>).

6. W przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą w sektorze transportu wydatki na zakup środków transportu nie kwalifikują się do objęcia pomocą.

7. Środki trwałe, o których mowa w ust. 1 pkt 2, zakupione przez przedsiębiorcę innego niż mały i średni, powinny być nowe.”;

5) w § 5 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

„2. Za nowo zatrudnionych pracowników uważa się pracowników zatrudnionych w związku z realizacją nowej inwestycji, jednak nie później niż w okresie 3 lat od zakończenia inwestycji, a każde miejsce pracy będzie utrzymywane przez okres co najmniej 5 lat, a w przypadku małych i średnich przedsiębiorców przez okres co najmniej 3 lat.

3. Przez utworzenie nowych miejsc pracy należy rozumieć przyrost netto miejsc pracy w danym przedsiębiorstwie w związku z realizacją nowej inwestycji, w stosunku do średniego zatrudnienia w okresie 12 miesięcy przed dniem udzielenia wsparcia, w przeliczeniu na osoby zatrudnione w pełnym wymiarze czasu pracy.”;

---

<sup>4</sup> Zmiany tekstu jednolitego ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 60, poz. 535, Nr 124, poz. 1152, Nr 139, poz. 1324 i Nr 229, poz. 2276, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 145, poz. 1535, Nr 146, poz. 1546 i Nr 213, poz. 2155, z 2005 r. Nr 10, poz. 66, Nr 184, poz. 1539 i Nr 267, poz. 2252 oraz z 2006 r. Nr 157, poz. 1119.

6) § 6 otrzymuje brzmienie:

„§ 6. 1. Maksymalna intensywność pomocy regionalnej, o której mowa w § 2, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3, wynosi:

- 1) 50 % - na obszarach należących do województw: lubelskiego, podkarpackiego, warmińsko-mazurskiego, podlaskiego, świętokrzyskiego, opolskiego, małopolskiego, lubuskiego, łódzkiego, kujawsko-pomorskiego;
- 2) 40 % - na obszarach należących do województw: pomorskiego, zachodniopomorskiego, dolnośląskiego, wielkopolskiego, śląskiego, a w okresie od dnia 1 stycznia 2007 r. do dnia 31 grudnia 2010 r. na obszarze należącym do województwa mazowieckiego, z wyłączeniem miasta stołecznego Warszawy;
- 3) 30 % - na obszarze należącym do miasta stołecznego Warszawy oraz w okresie od dnia 1 stycznia 2011 r. do dnia 31 grudnia 2013 r. - na obszarze należącym do województwa mazowieckiego.

2. Maksymalną intensywność regionalnej pomocy inwestycyjnej udzielanej małym lub średnim przedsiębiorcom, z wyłączeniem prowadzących działalność gospodarczą w sektorze transportu, podwyższa się o 20 punktów procentowych brutto w przypadku mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców oraz o 10 punktów procentowych brutto w przypadku średnich przedsiębiorców, w stosunku do maksymalnej intensywności określonej dla poszczególnych obszarów.

3. W przypadku pomocy regionalnej udzielanej przedsiębiorcy na realizację dużego projektu inwestycyjnego maksymalną wielkość pomocy ustala się według wzoru:

$$I = R \times (50 \text{ mln euro} + 0,5 \times B + 0,34 \times C)$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

- I - maksymalną wartość pomocy dla dużego projektu inwestycyjnego,
- R - intensywność pomocy dla obszaru lokalizacji inwestycji, określoną zgodnie z ust. 1,
- B - wielkość kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą powyżej równowartości 50 mln euro nieprzekraczającą równowartości 100 mln euro,
- C - wielkość kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą przekraczającą równowartość 100 mln euro.

4. Przez duży projekt inwestycyjny należy rozumieć nową inwestycję, podjętą w okresie 3 lat przez jednego lub kilku przedsiębiorców, w przypadku której środki trwałe są połączone ze sobą w sposób ekonomicznie niepodzielny oraz której koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą przekraczają równowartość 50 mln euro i zostały obliczone na podstawie cen i kursów wymiany z dnia przyznania pomocy.

5. W przypadku gdy łączna wartość pomocy przekraczałaby 75% wartości maksymalnej pomocy, jakiej można udzielić na realizację inwestycji o kosztach kwalifikujących się do objęcia pomocą stanowiących równowartość 100 mln euro, projekt pomocy indywidualnej wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej.

6. Wyrażone w euro kwoty określone w rozporządzeniu są przeliczane na złote według kursu średniego ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski z ostatniego dnia miesiąca poprzedzającego miesiąc złożenia wniosku o udzielenie wsparcia nowej inwestycji.”.

7) w § 7 w ust.1 pkt 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1) iloczynu maksymalnej intensywności pomocy określonej w § 6 ust. 1- 2 i wyższej kwoty kosztów:  
nowej inwestycji albo dwuletnich kosztów pracy nowo zatrudnionych pracowników;

2) w przypadku dużych projektów inwestycyjnych – kwoty obliczonej według wzoru, o którym mowa w § 6 ust. 3.”;

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Przedłożona nowelizacja rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielania wsparcia z Funduszu Strefowego wprowadza nowe zasady udzielania pomocy regionalnej z tytułu nowej inwestycji, określone Wytycznymi KE w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013.

Komisja, w celu zapewnienia skutecznego nadzoru udzielania pomocy i uproszczenia procedur, wydała Rozporządzenie Komisji (WE) nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej. W przypadku gdy zasady udzielania inwestycyjnej pomocy regionalnej przez państwo członkowskie są zgodne z postanowieniami Rozporządzenia Komisji pomoc taka nie podlega obowiązkowi zgłoszenia programu pomocowego, jak miało to miejsce w poprzednim okresie planistycznym.

Niniejszy projekt jest również zgodny z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190. poz. 1402)

**Ad.1)** Zdefiniowano małego i średniego przedsiębiorcę poprzez przywołanie przepisów Rozporządzenia Komisji (WE) nr 70/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa dla małych i średnich przedsiębiorstw (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001, str. 33; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 8, t. 2, str. 141), w brzmieniu nadanym rozporządzeniem Komisji (WE) nr 364/2004 z dnia 25 lutego 2004 r. zmieniającym rozporządzenie Komisji (WE) nr 70/2001 i rozszerzającym jego zakres w celu włączenia pomocy dla badań i rozwoju (Dz. Urz. UE L 63 z 28.02.2004, str. 22, Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 8, t. 3, str. 64).

**Ad.2) § 2** uzupełniono o odniesienie do Rozporządzenia Komisji (WE) nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006.

**Ad.3):**

- a) dla sektora MSP skraca się z 5 do 3 lat okres prowadzenia działalności gospodarczej oraz utrzymania zatrudnienia w przypadku wsparcia z tytułu tworzenia nowych miejsc pracy.
- b) Wykaz działalności, na które nie udziela się wsparcia został zmodyfikowany. Obecnie zawiera on nowe elementy takie jak wytwarzanie i obrót produktami imitującymi mleko oraz sektor akwakultury, a jednocześnie dopuszcza się udzielanie wsparcia na działalność z sektora BPO. Ponadto wykaz został przerehablowany, co powoduje jego skrócenie do 13 punktów. Uwzględniono również zmiany dot. Załącznika nr I do Traktatu – obecnie w Wytycznych jest mowa o produkcji pierwotnej wyrobów w nim wymienionych.

**Ad.4)** Przepis definiujący koszty kwalifikowane inwestycji:

- wymienia zakup prawa wieczystego użytkowania gruntu jako koszt w całości kwalifikowany do objęcia pomocą, analogicznie jak zakup gruntu, co jest zgodne z Wytycznymi. Obecny zapis nie był jednoznacznie interpretowany przez organy skarbowe – niektóre uważały, że jest to wartość niematerialna i prawna,

-dla dużych przedsiębiorców wprowadza warunek zaliczania do kosztów kwalifikowanych zakup nowych środków trwałych.

**Ad. 5)** Definicje tworzenia nowych miejsc pracy i nowo zatrudnionych pracowników są dostosowane do nowych zasad udzielania pomocy regionalnej.

Istotne różnice:

- liczba tworzonych miejsc pracy liczona jest w stosunku do średniego zatrudnienia w okresie 12 miesięcy zamiast 6;
- przedsiębiorstwa MSP muszą utrzymywać zatrudnienie przez 3 lata, a nie jak dotychczas 5 lat.

**Ad.6)** Wprowadzono nową mapę pomocy, nowe wskaźniki maksymalnej intensywności pomocy dla sektora MSP oraz wymóg notyfikacji indywidualnej projektu w momencie przekroczenia 75% wartości maksymalnej pomocy, jakiej można udzielić na realizację inwestycji o kosztach kwalifikujących się do objęcia pomocą stanowiących równowartość 100 mln euro.

Wylimitowano, zgodnie z nowymi Wytycznymi, ograniczenia udzielania pomocy dla sektora motoryzacji.

**Ad.7)** Zmiana jest konsekwencją nowelizacji § 6.

### **Ocena skutków regulacji**

#### **Cel wprowadzenia rozporządzenia**

Dostosowanie zasad udzielania inwestycyjnej pomocy regionalnej do Wytycznych w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013.

#### **Wyniki konsultacji społecznych**

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), tekst projektu opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki i zarządzających strefami. W ramach wyżej wymienionych konsultacji nie zgłoszono uwag do projektu.

#### **Wyniki analizy wpływu aktu normatywnego na:**

- *sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego*

Oszacowanie liczbowe wpływu niniejszej regulacji na sektor finansów publicznych nie jest możliwe, niemniej z całą pewnością można stwierdzić, że nowe zasady nie spowodują zwiększenia pomocy publicznej w stosunku do reguł obowiązujących do końca 2006 r. Ograniczeniu uległa intensywność pomocy w kilku województwach: pomorskim, zachodniopomorskim, dolnośląskim, wielkopolskim, śląskim i mazowieckim. W przypadku dużych przedsiębiorców zmiana ma na pewno korzystny wpływ na gospodarkę kraju, ponieważ ogranicza koszty kwalifikowane wyłącznie do nowych środków trwałych. Zniesienie ograniczenia wsparcia dla sektora motoryzacji może zwiększyć pomoc państwa dla przedsiębiorców tej branży, ale na obecnym etapie skala problemu nie jest do oszacowania.

- *rynek pracy*

nie ma negatywnego wpływu

- *konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość*

nie ma negatywnego wpływu

- *Sytuacja i rozwój regionalny*

nie ma negatywnego wpływu

#### **Wstępna opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej**

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.