

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2007 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu
udzielania pomocy finansowej na wspieranie przedsięwzięć
rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt objętej planem rozwoju
obszarów wiejskich**

Na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej (Dz. U. Nr 229, poz. 2273, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 20 lipca 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na wspieranie przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt objętej planem rozwoju obszarów wiejskich (Dz. U. Nr 174, poz. 1809, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 5 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. Jeżeli na skutek zwiększenia powierzchni użytków rolnych, na których jest realizowany program rolnośrodowiskowy opracowuje się nowy plan działalności rolnośrodowiskowej, zwiększenia takiego można dokonać nie później niż z początkiem roku realizacji programu, który rozpoczyna się w 2007 r.”;

2) w § 9 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Produkcja zwierzęca, o której mowa w ust.1 pkt 1 jest zbilansowana z produkcją roślinną, jeżeli obsada zwierząt gospodarskich wynosi co najmniej 0,6 dużej jednostki przeliczeniowej (DJP) wyliczonej na podstawie współczynników przeliczeniowych, o których mowa w załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 42, poz. 386, Nr 148, poz. 1551 i Nr 162, poz. 1709 oraz z 2005 r. Nr 10, poz. 64.

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 213, poz. 2160, z 2005 r. Nr 22, poz. 179 i Nr 131, poz. 1095 oraz z 2006 r. Nr 75, poz. 521.

znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. Nr 257, poz. 2573 oraz z 2005 r. Nr 92, poz. 769), na hektar gruntu rolnego.”;

3) w § 11 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Wnioski o przyznanie kolejnych płatności rolnośrodowiskowych składa się w terminie do składania wniosków o przyznanie płatności, określonym w przepisach o płatnościach bezpośrednich do gruntów rolnych i oddzielnej płatności z tytułu cukru, począwszy od roku następującego po roku, w którym została wydana decyzja administracyjna o przyznaniu pierwszej płatności rolnośrodowiskowej.”;

4) w § 11a ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Płatność rolnośrodowiskowa za dany rok podlega zmniejszeniu o 1 % za każdy dzień roboczy, jeżeli wniosek o przyznanie kolejnej płatności rolnośrodowiskowej został złożony po terminie do składania wniosków o przyznanie płatności, określonym w przepisach o płatnościach bezpośrednich do gruntów rolnych i oddzielnej płatności z tytułu cukru, jednak nie później niż do 25 dnia kalendarzowego liczonego od dnia, w którym upłynął ten termin.”;

5) po § 12 dodaje się § 12a w brzmieniu:

„§ 12a. Zaświadczenie, o którym mowa w § 12 ust. 2, za ostatni rok realizacji programu rolnośrodowiskowego składa się w terminie do dnia 30 kwietnia roku, w którym kończy realizację tego programu.”;

6) § 14 otrzymuje brzmienie:

„§. 14. 1. W przypadku, gdy w okresie od dnia złożenia wniosku do dnia wydania decyzji administracyjnej w sprawie płatności rolnośrodowiskowej nastąpi przeniesienie posiadania gospodarstwa rolnego lub jego części lub stada zwierząt ras lokalnych na rzecz innego producenta rolnego w wyniku umowy sprzedaży lub innej umowy, płatność rolnośrodowiskowa przysługuje temu producentowi rolnemu, jeżeli w terminie 35 dni od dnia przeniesienia gospodarstwa rolnego lub jego części lub stada zwierząt ras lokalnych złoży on wniosek do kierownika biura powiatowego Agencji i zobowiąże się do kontynuowania realizacji programu

rolnośrodowiskowego do końca okresu objętego zobowiązaniem, o którym mowa w § 2 ust. 1, złożonym przez poprzedniego posiadacza gospodarstwa rolnego.

2. Do wniosku, o którym mowa w ust. 1, dołącza się kopię umowy sprzedaży lub innej umowy, w wyniku której nastąpiło przeniesienie posiadania gospodarstwa rolnego lub jego części lub stada zwierząt ras lokalnych.

3. Przepis ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio w przypadku, gdy przeniesienie posiadania gospodarstwa rolnego lub jego części lub stada zwierząt ras lokalnych nastąpiło po dniu wydania decyzji administracyjnej w sprawie płatności rolnośrodowiskowej.”;

7) w § 17 w ust. 1 w pkt 1 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) zmniejszył powierzchnię użytków rolnych, na których powinien być realizowany program rolnośrodowiskowy, przy czym wstrzymaniu i zwrotowi podlega ta część płatności, która została przyznana do działek rolnych objętych zmniejszeniem;”;

8) w załączniku nr 1 w części II w ust. 5 w pkt 2 dodaje się lit. g w brzmieniu:

„g) po roślinie uprawianej w międzyplonie, w następnym roku w plonie głównym nie może być uprawiana ta sama roślina lub jej forma jara.”;

9) załącznik nr 5 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 marca 2007 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

**WYSOKOŚĆ ZMNIEJSZEŃ PŁATNOŚCI ROLNOŚRODOWISKOWYCH
DOKONYWANYCH W RAMACH PAKIETÓW LUB WARIANTÓW**

Kod pakietu	Kod wariantu	Rodzaj uchybienia	Wysokość zmniejszenia (w %)
1	2	3	4
S01		Brak bilansu azotu i nieprzestrzeganie zmianowania roślin uprawnych	40 %
		Przekraczanie limitów nawożenia określonych w planie nawożenia o więcej niż 10 %	40 %
		Zmniejszenie powierzchni ostoi	20 %
		Udział zbóż w strukturze zasiewów wyższy niż 66 % powierzchni gruntów ornych	10 %
		Przekroczenie limitu obsady bydła, koni, owiec i kóz o więcej niż 10 %	10 %
S02		Brak: 1) certyfikatu zgodności wymaganego przepisami o rolnictwie ekologicznym albo 2) dokumentu poświadczającego, że gospodarstwo rolne znajduje się w okresie przestawiania na produkcję rolniczą metodami ekologicznymi, albo 3) dokumentu poświadczającego, że gospodarstwo rolne jest objęte planem kontroli	100 %
		Zmniejszenie powierzchni ostoi poniżej 3 % ich powierzchni	20 %
	P01a01	Koszenia wykonane wcześniej niż 10 dni przed dniem 1 lipca lub 15 sierpnia - w przypadku łąk trzęślicowych albo brak koszenia	100 %
		Koszenia wykonane w okresie 10 dni przed dniem 1 lipca lub 15 sierpnia	40 %

		Zastosowanie koszenia mechanicznego	40 %
		Zastosowanie pestycydów lub nawożenie	40 %
		Pozostawienie siana na łące	20 %
		Zastosowanie przynajmniej jednego z następujących zabiegów: przyorywanie, wałowanie, dosiewanie nasion traw	10 %
	P01a02	Koszenia wykonane wcześniej niż 10 dni przed dniem 1 lipca lub 15 sierpnia - w przypadku łąk trzęślicowych albo brak koszenia	100 %
		Koszenia wykonane w okresie 10 dni przed dniem 1 lipca lub 15 sierpnia	40 %
		Zastosowanie pestycydów lub nawożenie	40 %
		Niewłaściwa technika koszenia	20 %
		Pozostawienie niezebranego siana na łące	20 %
		Zastosowanie przynajmniej jednego z następujących zabiegów: przyorywanie, wałowanie, dosiewanie nasion traw	10 %
	P01b	Koszenia wykonane wcześniej niż 10 dni przed dniem 1 lipca lub brak koszenia	100 %
		Koszenia wykonane w okresie 10 dni przed dniem 1 lipca	40 %
		Nieuzasadnione zastosowanie pestycydów oraz bez użycia mazaczy	40 %
		Zastosowanie nawozów azotowych na łąkach nawożonych przez namuły rzeczne albo przekraczanie limitów nawożenia określonych w planie o więcej niż 10 %	20 %
		Zastosowanie przynajmniej jednego z następujących zabiegów: przyorywanie, wałowanie i dosiewanie nasion traw	10 %
	P02a	Brak wypasu	100 %
		Przekroczenie limitu obsady zwierząt o więcej niż 50 %	40 %
		Nieuzasadnione zastosowanie pestycydów oraz	30 %

		bez użycia mazaczy	
		Brak nadzoru nad wypasnymi zwierzętami	10 %
		Zastosowanie przynajmniej jednego z następujących zabiegów: przyorywanie, wałowanie i dosiewanie nasion traw	10 %
		Niewykoszenie niedojadów w okresie lipiec-sierpień lub pozostawienie skoszonej biomasy na pastwisku	10 %
	P02b	Przekroczenie limitu obsady zwierząt o więcej niż 50 % lub brak wypasu	100 %
		Przekroczenie limitu obsady zwierząt od 10 % do 50 %	40 %
		Przekraczanie limitów nawożenia określonych w planie działalności rolnośrodowiskowej o więcej niż 10 %	30 %
		Wypasanie przed dniem 20 maja lub wcześniej niż dwa tygodnie po ustąpieniu wód na terenach zalewowych	10 %
		Zastosowanie przynajmniej jednego z następujących zabiegów: przyorywanie, wałowanie i dosiewanie nasion traw	10 %
		Niewykoszenie niedojadów w okresie lipiec-sierpień lub pozostawienie skoszonej biomasy na pastwisku	10 %
	P02c	Przekroczenie limitu obsady zwierząt o więcej niż 50 % lub brak wypasu	100 %
		Przekroczenie limitu obsady zwierząt od 10 % do 50 %	40 %
		Nieuzasadnione zastosowanie pestycydów oraz bez użycia mazaczy	30 %
		Nawożenie powyżej limitu określonego w planie o więcej niż 10 %	20 %
		Wypas przed dniem 20 maja lub okres wypasu trwający krócej niż 90 dni	10 %

		Zastosowanie przynajmniej jednego z następujących zabiegów: przyorywanie, wałowanie i dosiewanie nasion traw	10 %
		Niewykoszenie niedojadów w okresie lipiec-sierpień lub pozostawienie skoszonej biomasy na pastwisku	10 %
	K01a	Pozostawienie w roku następnym w plonie głównym traw	100 %
		Pozostawienie w gospodarstwie mniej niż 33 % gruntów ornych pokrytych roślinnością w okresie zimowym	50 %
		Wznowienie zabiegów kultywacyjnych przed dniem 1 marca	50 %
		Nieuzasadnione zastosowanie pestycydów oraz bez użycia mazaczy	30 %
		Nieprzyoranie wsiewek	10 %
		Nieuzasadnione zastosowanie obornika lub innych nawozów	10 %
	K01b i K01c	Uprawa w roku następnym w plonie głównym na tej samej działce rolnej po międzyplonie tej samej rośliny lub tego samego rodzaju, lecz jarej odmiany	100 %
		Pozostawienie w gospodarstwie mniej niż 33 % gruntów ornych pokrytych roślinnością w okresie zimowym	50 %
		Wznowienie zabiegów agrotechnicznych przed dniem 1 marca	50 %
		Obsianie po dniu 30 września	20 %
		Nieuzasadnione zastosowanie obornika lub innych nawozów	10 %
		Nieprzyoranie międzyplonów	10 %
K02		Założenie strefy buforowej o szerokości mniejszej o co najmniej 10 % od wymaganej szerokości danej strefy	50 %

		Niewykoszenie miedz lub wykoszenie przed dniem 15 lipca	30 %
		Niezabezpieczenie strefy przed zniszczeniem przez zwierzęta wypasane	20 %
G01		Brak dokumentów potwierdzających wpis do księgi zwierząt hodowlanych i wymaganej dokumentacji hodowlanej	100 %
		Nierealizowanie programu ochrony zasobów genetycznych	100 %

UZASADNIENIE

Celem niniejszego projektu rozporządzenia jest dokonanie zmiany w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 20 lipca 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy finansowej na wspieranie przedsięwzięć rolnośrodowiskowych i poprawy dobrostanu zwierząt objętej planem rozwoju obszarów wiejskich (Dz. U. Nr 174, poz. 1809, z późn. zm.).

Celem przedmiotowego projektu rozporządzenia jest wprowadzenie zmian w zakresie sposobu realizacji programu rolnośrodowiskowego, które mają na celu doprecyzowanie przepisów wdrożeniowych i dokonanie zmian związanych z dostosowaniem terminów składania wniosków do terminów w płatnościach bezpośrednich.

W § 5 proponuje się uszczegółowienie przepisów w zakresie zwiększania powierzchni użytków rolnych objętych programem rolnośrodowiskowym, w trzecim i następnych latach realizacji programu rolnośrodowiskowego. W przypadku dokonania takiego powiększenia beneficjent jest zobowiązany do sporządzenia nowego planu działalności rolnośrodowiskowej na kolejne 5 lat. W związku z tym, że od 2007 roku planowane jest uruchomienie Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 - 2013, w tym również programu rolnośrodowiskowego, istnieje konieczność ograniczenia możliwości zwiększania powierzchni realizacji programu rolnośrodowiskowego na warunkach Planu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2004 - 2006. Beneficjent będzie mógł sporządzić nowy plan działalności rolnośrodowiskowej, według dotychczasowych zasad, najpóźniej w 2007 roku. Oznacza to, że od 2008 roku nie będzie takiej możliwości. Przepis ten pozwoli zamknąć program rolnośrodowiskowy w ramach PROW 2004-2006 najpóźniej w 2012 r.

Proponuje się zmienić brzmienie ust. 2 w § 9, który dotyczy zbilansowania produkcji zwierzęcej z produkcją roślinną. W dotychczasowym przepisie odnoszono się do załącznika VII w rozporządzeniu 2092/91 z dnia 24 czerwca 1991 roku. Istnieje jednak potrzeba rozszerzenia tabeli o gatunki zwierząt, które nie występują w ww. załączniku. W związku z tym proponuje się wprowadzić odniesienie do załącznika z rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o

oddziaływaniu na środowisko. Taka zmiana pozwoli na bardziej wszechstronne zastosowanie załącznika w praktyce.

W § 11 ust. 5 proponuje się wprowadzenie zmiany przepisu, która pozwoli ujedynolnić termin składania wniosków o przyznanie kolejnych płatności rolnośrodowiskowych z terminem składania wniosków o płatności bezpośrednio. Taka zmiana usprawni procedurę wnioskowania o wsparcie z różnych tytułów przez beneficjenta, jak również ułatwi kontrolę administracyjną wniosków na poziomie Agencji Restrukturyzacji Modernizacji Rolnictwa. W związku z niniejszą zmianą uszczegółowienia wymaga przepis zawarty w § 11 ust. 1, który dotyczy sytuacji, w której wniosek został złożony po terminie wskazanym w rozporządzeniu.

Po § 12 proponuje się dodać przepis, który umożliwi złożenie zaświadczenia, o średniorocznym stanie zwierząt wpisanych do księgi zwierząt hodowlanych po zakończeniu realizacji programu, w terminie do 30 kwietnia roku, w którym zakończono jego realizację.

Proponuje się w § 14 dodanie zapisu o możliwości przejmowania części gospodarstwa objętego zobowiązaniami rolnośrodowiskowym, co pozwoli powiązać w sposób bezpośredni działania rolnośrodowiskowe z powierzchnią.

W § 17 ust. 1 pkt 1 lit c doprecyzowano przepis dotyczący wstrzymania i zwrotu części płatności rolnośrodowiskowej. W dotychczasowym brzmieniu tego przepisu odnoszono się tylko do zwrotu. Wprowadzenie wstrzymania ujedynolici procedurę w zakresie zmniejszeń płatności rolnośrodowiskowych opisanych w niniejszym paragrafie.

W załączniku nr 1 proponuje się wprowadzić zmiany dotyczące zadań dla pakietu ochrona gleb i wód, które mają służyć uszczegółowieniu sposobu gospodarowania.

W załączniku nr 5 proponuje się wprowadzić zmniejszenia płatności rolnośrodowiskowej za nieprzestrzeganie wymogów, które dotychczas nie były objęte tym systemem.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 marca 2007 roku. Data ta wynika z faktu, że od 1 marca danego roku rozpoczyna się okres realizacji zobowiązań rolnośrodowiskowych. W związku z tym przepisy te będą obowiązywały wszystkich beneficjentów, którzy na dzień 1 marca 2007 będą realizowali program rolnośrodowiskowy.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) niniejszy projekt

rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w planie prac legislacyjnych Rady Ministrów na I półrocze 2007 r.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Ocena skutków regulacji:

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Regulacja będzie dotyczyć producentów rolnych oraz Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

2. Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa.

3. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Sytuacja i rozwój regionalny.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rozwój regionalny Polski.

6. Konsultacje społeczne.

Projekt rozporządzenia oparty jest na Planie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2004–2006, który był szeroko konsultowany z instytucjami i organizacjami społeczno-zawodowymi związanymi z sektorem rolnym.

Tekst projektu rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Krajowemu Związkowi Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, NSZZ RI „Solidarność”, Związkowi Zawodowemu Centrum Narodowe Młodych Rolników, Zarządowi Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Radzie Ubezpieczenia Społecznego Rolników, Związkowi Zawodowemu Rolnictwa „Samoobrona”, Związkowi Zawodowemu Rolników „Ojczyzna”, Federacji Związków Producentów Rolnych, Krajowej Radzie Izb Rolniczych, Krajowej Izbie Gospodarczej, Komitetowi Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Krajowej Radzie Spółdzielczej.

Opracowano w Departamencie
Programowania i Analiz:

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Akceptował
Podsekretarz Stanu: