

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**  
z dnia .....2006 r.

**w sprawie szczegółowych warunków uznania działalności marginalnej,  
lokalnej i ograniczonej**

Na podstawie art. 11 ust. 2 i art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. z 2006 r. Nr 17, poz. 127) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe warunki pozwalające na uznanie działalności, o której mowa w art. 1 ust. 5 lit. b (ii) rozporządzenia (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 55, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str.14, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 853/2004”, za działalność marginalną, lokalną i ograniczoną, w tym zakres i wielkość produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego prowadzonej w ramach tej działalności oraz obszar, na którym może być prowadzona taka działalność;
- 2) wymagania weterynaryjne, jakie powinno spełniać świeże mięso oraz inne produkty pochodzenia zwierzęcego przeznaczone do przetwarzania w ramach działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej.

§ 2. Działalność, o której mowa w art. 1 ust. 5 lit. b (ii) rozporządzenia nr 853/2004, uznaje się za działalność marginalną, lokalną i ograniczoną, jeżeli:

- 1) zakład prowadzi:
  - a) rozbiór i sprzedaż świeżego mięsa wołowego, wieprzowego, baraniego, koziego, końskiego oraz świeżego mięsa z drobiu lub zajęczaków, lub
  - b) rozbiór i sprzedaż świeżego mięsa zwierząt łownych, lub

- c) rozbiór i sprzedaż świeżego mięsa zwierząt dzikich utrzymywanych przez człowieka, lub
  - d) produkcję i sprzedaż surowych wyrobów mięsnych, lub
  - e) produkcję i sprzedaż produktów mięsnych, w tym gotowych posiłków (potraw) wyprodukowanych z mięsa, lub
  - f) produkcję i sprzedaż wędzonych, smażonych lub grillowanych produktów rybołówstwa, lub
  - g) produkcję i sprzedaż produktów mlecznych wyprodukowanych w gospodarstwie z mleka pozyskanego we własnym gospodarstwie rolnym;
- 2) wielkość produkcji nie przekracza w przypadku:
- a) rozbioru mięsa wołowego, wieprzowego, baraniego, koziego, końskiego lub produkcji z tego mięsa surowych wyrobów mięsnych – 3,5 tony tygodniowo wyrobów lub mięsa bez kości lub równoważną ilość mięsa z kością,
  - b) rozbioru mięsa z drobiu lub zajęczaków lub produkcji z tego mięsa surowych wyrobów mięsnych – 1,5 tony tygodniowo wyrobów lub mięsa bez kości lub równoważną ilość mięsa z kością,
  - c) produktów mięsnych – 4,5 tony tygodniowo,
  - d) rozbioru mięsa zwierząt dzikich utrzymywanych przez człowieka – 0,8 tony miesięcznie,
  - e) rozbioru mięsa pozyskanego ze zwierząt łownych, odstrzelonych zgodnie z prawem łowieckim, w ramach planów odstrzałów w obwodzie łowieckim, w ilości nie przekraczającej 30% ilości zwierząt łownych planowanych do odstrzału,
  - f) produktów rybołówstwa – 0,5 tony tygodniowo,
  - g) produktów mlecznych – 1 tonę tygodniowo, po odstrzale wykonanym zgodnie z prawem łowieckim w ramach planów odstrzałów;
- 3) zakład prowadzi sprzedaż żywności pochodzenia zwierzęcego lub niezwierzęcego konsumentowi końcowemu, a dostawy produktów pochodzenia zwierzęcego do innych zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta końcowego nie przekraczają wagowo 30% ogólnej wielkości produkcji, o której mowa w pkt 2;
- 4) zakłady prowadzące handel detaliczny, do których następuje dostawa, znajdują się na terenie województwa, na którym jest prowadzona produkcja produktów

pochodzenia zwierzęcego, o której mowa w pkt 1, lub na terenie przyległych do niego województw.

§ 3. Świeże mięso przeznaczone do rozbioru lub produkcji surowych wyrobów mięsnych lub produktów mięsnych, a także surowe mleko oraz produkty rybołówstwa przeznaczone do przetwarzania w ramach działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej powinny:

- 1) zostać pozyskane ze zwierząt poddanych ubojowi w zakładzie zatwierdzonym – w przypadku świeżego mięsa wołowego, wieprzowego, baraniego, koziego oraz końskiego;
- 2) zostać pozyskane ze zwierząt poddanych ubojowi w zakładzie zatwierdzonym lub poddane ubojowi w gospodarstwie w sposób określony w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku III w rozdziale VI w sekcji II – w przypadku świeżego mięsa z drobiu lub zajęczaków;
- 3) zostać pozyskane ze zwierząt poddanych ubojowi w zakładzie zatwierdzonym lub poddane ubojowi w gospodarstwie w sposób określony w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku III w sekcji III – w przypadku świeżego mięsa zwierząt dzikich utrzymywanych przez człowieka;
- 4) zostać pozyskane ze zwierząt łownych, których tusze zostały poddane oględzinom przez osobę przeszkoloną zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 853/2004, wytrzewieniu na łowisku, w przypadku grubej zwierzyny łownej, w sposób określony w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku III w sekcji IV w rozdziale II i III oraz badaniu przez urzędowego lekarza weterynarii w sposób określony w rozporządzeniu nr 854/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającym szczególne przepisy dotyczące organizacji urzędowych kontroli w odniesieniu do produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 206, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 75, z późn. zm.) – w przypadku świeżego mięsa zwierząt łownych;
- 5) zostać poddane badaniu na włośnię w sposób określony w przepisach rozporządzenia (WE) nr 2075/2005 Komisji z dnia 5 grudnia 2005 r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące urzędowych kontroli w odniesieniu do włośieni (*Trichinella*) w mięsie (Dz. Urz. UE L 338 z

- 22.12.2005, str. 60) – w przypadku mięsa zwierząt łownych oraz zwierząt dzikich utrzymywanych przez człowieka z gatunków wrażliwych na włośnię;
- 6) spełniać wymagania określone w rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku III w sekcji IX w rozdziale I – w przypadku surowego mleka;
- 7) spełniać wymagania określone w:
- a) rozporządzeniu nr 853/2004 w załączniku III w sekcji VIII w rozdziale III w części A i D oraz w rozdziale IV i V,
  - b) rozporządzeniu Komisji (WE) nr 2074/2005 z dnia 5 grudnia 2005 r. ustanawiającym środki wykonawcze w odniesieniu do niektórych produktów objętych rozporządzeniem (WE) nr 853/2004 i do organizacji urzędowych kontroli na mocy rozporządzeń (WE) nr 854/2004 oraz (WE) nr 882/2004, ustanawiającym odstępstwa od rozporządzenia (WE) nr 852/2004 i zmieniającym rozporządzenia (WE) nr 853/2004 oraz (WE) nr 854/2004 (Dz. Urz. UE L 338 z 22.12.2005, str. 27) w załączniku II
- w przypadku produktów rybołówstwa.

§ 4. W przypadku zakładu, który prowadzi więcej niż jeden rodzaj działalności, o którym mowa w § 2 pkt 1, suma wielkości produkcji wszystkich rodzajów produktów określonych w § 2 pkt 2, nie może przekroczyć najwyższego limitu przewidzianego dla jednego z rodzajów produktów produkowanych w tym zakładzie.

§ 5. Podmioty zamierzające prowadzić działalność marginalną, lokalną i ograniczoną powiadamiają zgodnie z art. 6 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 852/2004”, właściwego powiatowego lekarza weterynarii o zakresie i wielkości produkcji oraz rodzaju produktów pochodzenia zwierzęcego, które mają być produkowane w zakładzie, w terminie co najmniej 30 dni przed dniem rozpoczęcia prowadzenia tej działalności.

§ 6. Obowiązek powiadamiania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia nr 852/2004, nie dotyczy zakładów, które zostały zakwalifikowane do sprzedaży bezpośredniej decyzją wydaną na podstawie art. 10 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 29

stycznia 2004 r. o wymaganiach weterynaryjnych dla produktów pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. Nr 33, poz. 288 oraz z 2005 r. Nr 10, poz. 68 i Nr 23 poz. 188), prowadzących działalność w zakresie określonym w § 2 pkt 1 niniejszego rozporządzenia.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działaniem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 31 października 2005 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 220, poz. 1892).

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków uznania działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej stanowi wykonanie upoważnienia z art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. z 2006 r. Nr 17, poz. 127). Ponadto projekt rozporządzenia wykonuje upoważnienie z art. 11 ww. ustawy w zakresie określenia wymagań weterynaryjnych, jakie powinny spełniać produkty pochodzenia zwierzęcego przeznaczone do przetwarzania w ramach działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej (§ 3 projektu rozporządzenia).

Zgodnie z art. 1 ust. 5 rozporządzenia (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 55, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 14, z późn. zm.) przepisy tego rozporządzenia nie mają zastosowania do handlu detalicznego. Niemniej mogą one być stosowane do handlu detalicznego, jeżeli wykonywane czynności mają na celu dostawę żywności pochodzenia zwierzęcego do innego zakładu. Jednakże, jeżeli dostawa żywności pochodzenia zwierzęcego jest realizowana wyłącznie z zakładu detalicznego do innych zakładów detalicznych i stanowi ona działalność marginalną, lokalną i ograniczoną, przepisy rozporządzenia 853/2004 nie mają zastosowania. W takim przypadku do tego rodzaju działalności stosuje się przepisy rozporządzenia (WE) nr 852/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie higieny środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 34, str. 319).

Ponadto, zgodnie z art. 1 ust. 5 lit. c rozporządzenia nr 853/2004, państwa członkowskie Unii Europejskiej mogą przyjąć środki krajowe w celu stosowania wymogów tego rozporządzenia w odniesieniu do zakładów detalicznych, do których nie miałyby one zastosowania na podstawie art. 1 ust. 5 lit. b (ii) rozporządzenia nr 853/2004. W związku z tym projekt rozporządzenia określa wymagania weterynaryjne, jakie powinny spełniać produkty pochodzenia zwierzęcego przeznaczone do przetwarzania w ramach działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej.

Przez zakład detaliczny należy rozumieć zakład prowadzący handel detaliczny w rozumieniu (WE) nr 178/2002 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 28 stycznia

2002 r. ustanawiającym ogólne zasady i wymagania prawa żywnościowego, powołującym Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności oraz ustanawiającym procedury w zakresie bezpieczeństwa żywności (Dz. Urz. WE L 131 z 1.02.2002, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 6, str. 463), czyli obsługę lub przetwarzanie żywności i jej przechowywanie w punkcie sprzedaży lub punkcie dostaw dla konsumenta końcowego, przy czym określenie to obejmuje terminale dystrybucyjne, działalność cateringową, stołówki zakładowe, catering instytucjonalny, restauracje i podobne działania związane z usługami żywnościowymi, sklepy, centra dystrybucji w supermarketach i hurtownie.

Działalność o charakterze marginalnym, lokalnym i ograniczonym może dotyczyć np. sklepu rzeźnickiego, wędzarni, smaźalni ryb, sklepu wiejskiego, w którym są sprzedawane sery, produkty mięsne, surowe wyroby mięsne, ale również supermarketów, restauracji czy działalności cateringowej, jeżeli zachowane zostaną limity produkcji oraz spełnione będą warunki określone w projekcie rozporządzenia oraz w/w ustawie.

W związku z tym, że do działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej stosuje się przepisy rozporządzenia nr 852/2004 oraz przepisy wydane w trybie tego rozporządzenia zakłady prowadzące taką działalność powinny wdrożyć procedury analizy zagrożeń i system krytycznych punktów kontroli, a także spełniać wymogi załącznika II do rozporządzenia nr 852/2004 oraz zapewnić zgodność z kryteriami mikrobiologicznymi dla środków spożywczych, określonymi w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 2073/2005 z dnia 15 listopada 2005 r. w sprawie kryteriów mikrobiologicznych dotyczących środków spożywczych (Dz. Urz. UE L 338 z 22.12.2005, str. 1).

Dodatkowo, ze względu na bezpieczeństwo zdrowotne konsumentów, w § 3 projektu rozporządzenia określono (poprzez odesłanie do przepisów rozporządzenia 853/2004, 854/2004 oraz przepisów wydanych w trybie tych rozporządzeń) wymagania, jakie powinny spełniać surowce (surowe mleko, produkty rybołówstwa, dziczyzna w skórze albo nieopierzona) oraz produkty pochodzenia zwierzęcego (tusze, półtusze, ćwierćtusze, mięso), które będą przetworzone (lub nieprzetworzone np. w przypadku sprzedaży elementów mięsa), a następnie sprzedawane w ramach działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej. Przykładowo, w przypadku tusz zwierząt gospodarskich, które będą poddawane rozbiorowi w ramach tej działalności, tusze powinny być pozyskane ze zwierząt poddanych ubojowi w zakładzie

zatwierdzonym, w sposób określony w rozporządzeniu nr 853/2004, a także powinny być poddane badaniu poubojowemu zgodnie z rozporządzeniem nr 854/2004 oraz w przypadku gatunków wrażliwych na włośnię - poddane badaniu na włośnię, zgodnie z rozporządzeniem nr 2075/2005. W przypadku surowego mleka, które będzie przetwarzane na sery w ramach działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej, mleko surowe powinno spełniać odpowiednie wymagania określone dla mleka surowego w rozporządzeniu nr 853/2004, natomiast wytworzone sery nie muszą spełniać wymagań określonych dla produktów mlecznych w tym rozporządzeniu.

W projekcie rozporządzenia (§ 2 pkt 4) zaproponowano, aby dostawy żywności pochodzenia zwierzęcego do innych zakładów prowadzących handel detaliczny były realizowane na terenie województwa, na którym jest prowadzona produkcja lub na terenie przyległych do niego województw.

W związku z tym, że do działalności, o której mowa w art. 1 ust. 5 lit. b (ii) rozporządzenia nr 853/2004 stosuje się przepisy rozporządzenia nr 852/2004 (art. 13 ust. 1 ustawy o produktach pochodzenia zwierzęcego) podmioty prowadzące taką działalność powiadamiają właściwy organ, w sposób wymagany przez ten organ, o uczestniczeniu w jakimkolwiek z etapów produkcji, przetwarzania i dystrybucji żywności w celu ich rejestracji (art. 6 ust. 2 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 852/2004). Ponadto zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 852/2004 podmioty prowadzące taką działalność zapewniają, że właściwy organ zawsze posiada aktualne informacje na temat zakładów, w tym przez powiadamianie o każdej istotnej zmianie w działalności i o każdym zamknięciu istniejącego zakładu. Mając na uwadze powyższe proponuje się, aby zakłady, które zostały zakwalifikowane do sprzedaży bezpośredniej decyzją wydaną na podstawie art. 10 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o wymaganiach weterynaryjnych dla produktów pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. Nr 33, poz. 288 oraz z 2005 r. Nr 10, poz. 68 i Nr 23 poz. 188), prowadzące działalność w zakresie określonym w § 2 pkt 1 projektowanego rozporządzenia zostały zwolnione z obowiązku powiadamiania, o którym mowa w art. 6 ust. 2 rozporządzenia nr 852/2004 (§ 6 projektu rozporządzenia).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz.

U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt normatywny**

Projektowane rozporządzenie dotyczy drobnych, lokalnych producentów produktów pochodzenia zwierzęcego.

### **2. Wpływ projektowanego aktu normatywnego na sektor finansów publicznych**

Ocenia się, że wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje obciążeń dla budżetu państwa i budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

### **3. Wpływ projektowanego aktu normatywnego na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na przedsiębiorczość, z uwagi na fakt umożliwienia drobnym wytwórcom lokalnym prowadzenia produkcji i sprzedaży niektórych produktów pochodzenia zwierzęcego

### **4. Wpływ projektowanego aktu normatywnego na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny, z uwagi na fakt umożliwienia drobnym wytwórcom lokalnym prowadzenia produkcji i sprzedaży niektórych produktów pochodzenia zwierzęcego.

### **5. Wpływ aktu normatywnego na rynek pracy**

Rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na lokalny rynek pracy.

### **6. Konsultacje społeczne**

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie m. in. przesłany do Krajowej Izby Lekarsko – Weterynaryjnej, Krajowej Rady Izb Rolniczych,

Polskiego Związku Producentów i Importerów Mięsa, Polskiej Federacji Producentów Żywności oraz Stowarzyszenia Rzeźników i Wędliniarzy.

Opracowano w Departamencie  
Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii:

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym: