

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest realizacją upoważnienia ustawowego zawartego w art. 31 ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o rybołówstwie (Dz. U. Nr 62, poz. 574 z 2005 r. Nr 96, poz. 807 z 2006 r. Nr 220, poz. 1600 oraz z 2007 r. Nr 21, poz. 125).

Stosownie do tego przepisu minister właściwy do spraw rybołówstwa, określa w drodze rozporządzenia, na morzu terytorialnym i w polskiej wyłącznej strefie ekonomicznej:

- 1) wymiary i okresy ochronne organizmów morskich,
- 2) szczegółowe warunki wykonywania rybołówstwa morskiego, w tym:
  - a) rodzaj i ilość narzędzi połowowych oraz ich konstrukcję,
  - b) sposób prowadzenia połowów,
  - c) wielkość dopuszczalnego przyłowu,
  - d) sposób oznakowania narzędzi połowowych używanych wyłącznie do połowów w strefie 3 Mm od linii brzegu  
- które nie są objęte Wspólną Polityką Rybacką Unii Europejskiej, mając na względzie ochronę żywych zasobów morza.

Obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 3 listopada 2006 r. w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich oraz szczegółowych warunków wykonywania rybołówstwa morskiego (Dz. U. Nr 202, poz. 1489).

Konieczność wydania nowego rozporządzenia podyktowana jest potrzebą uwzględnienia zmian jakie wprowadzone zostały ustawą z dnia 12 stycznia 2007 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 21, poz. 125), na podstawie której Prezes Rady Ministrów wydał

rozporządzenie z dnia 1 marca 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki Morskiej (Dz. U. Nr 38, poz. 242).

Polska jako państwo członkowskie Unii Europejskiej zobowiązana jest również do wdrożenia przepisów wspólnotowych w prawodawstwie polskim. Przede wszystkim zapisów wynikających z treści załącznika II rozporządzenia Rady (WE) Nr 1941/2006 z dnia 11 grudnia 2006 r. ustalającego wielkości dopuszczalnych połowów i inne związane z nimi warunki dla niektórych zasobów rybnych i grup zasobów rybnych mające zastosowanie do Morza Bałtyckiego na 2007 r.

Z pkt 1.2 załącznika II jasno wynika, że państwa członkowskie są zobligowane do wprowadzenia dodatkowych ograniczeń nakładu połowowego poprzez zapewnienie w odniesieniu do statków rybackich pływających pod ich banderą, że połowy z użyciem włoków, okrężnic lub podobnego sprzętu połowowego o rozmiarze oczek równym lub większym niż 90 mm, lub z użyciem sieci skrzelowych dennych, oplątujących i trójściennych o rozmiarze oczek równym lub większym niż 90 mm lub za pomocą lin dennych lub sznurów haczykowych są również zakazane:

1) przez 77 dni kalendarzowych w podobszarach 22-24 poza okresem, o którym mowa w pkt 1.1 lit. a oraz

2) przez 67 dni kalendarzowych w podobszarach 25-27 poza okresem, o którym mowa w pkt 1.1 lit. b.

Istotnym novum rozporządzenia Rady jest, by państwa członkowskie ustalały dodatkowe dni zakazu w okresach nie krótszych niż 5-dniowe.

Głównym celem unijnego przepisu jest ochrona stad dorszy poprzez zamknięcie 67 dni dla prowadzenia połowów na obszarze 25-27 oraz 77 dni na obszarze 22-24, a określone w § 24 ust. 1 pkt 1 i 2 projektu rozporządzenia dni zakazu prowadzenia połowu zostaną skonsultowane ze środowiskiem rybackim.

Należy również mieć na względzie fakt, iż w 2006 r. rozporządzenie Rady (WE) Nr 52/2006 z dnia 22 grudnia 2005 r. ustalające możliwości połowowe i inne związane z nimi warunki dla niektórych zasobów rybnych i grup zasobów rybnych, mające zastosowanie do Morza Bałtyckiego na 2006 r. – wprowadziło zakaz prowadzenia ukierunkowanych połowów w następujący sposób:

Dni stałe:

- w podobszarze 22-24 od 15 do 14 maja (61 dni);
- w podobszarze 25-27 od 15 czerwca do 14 września (92 dni).

Dni dodatkowe:

- w podobszarze 22-24 w ilości 30 dni;
- w podobszarze 25-27 w ilości 27 dni.

Tym samym w 2007 r. zwiększono liczbę dni dodatkowych o 87 dni (144-57), przy jednoczesnej redukcji dni stałych o 27 dni (153-116) w porównaniu do roku ubiegłego.

Istotną jest także kwestia wypłaty rekompensat dla armatorów za tzw. czasowe zawieszenie działalności. Możliwość wypłaty ww. rekompensat wynika z przepisów wspólnotowych mianowicie art. 16 rozporządzenia Rady (WE) Nr 2792/99 z dnia 17 grudnia 1999 r. ustanawiającego szczegółowe zasady i uzgodnienia dotyczące pomocy strukturalnej Wspólnoty w sektorze rybołówstwa (Dz. Urz. L 337 z dnia 30.12.1999).

Powyższe rekompensaty mogą być jednakże wypłacane jedynie za dodatkowe dni zakazu prowadzenia ukierunkowanych połowów przy użyciu określonego sprzętu połowowego.

Środki finansowe na pokrycie rekompensat z tytułu czasowego zawieszenia działalności pochodzą z Sektorowego Programu Operacyjnego „Rybołówstwo i Przetwórstwo Ryb 2004-2006”. Rozporządzenie dotyczące powyższej kwestii tj. wypłat i wysokości rekompensat zostanie wydane w I półroczu 2007 r.

Przedstawiony projekt rozporządzenia w § 26 ust. 1 pkt 2 przewiduje, iż organami administracji rybołówstwa morskiego właściwymi do przyjmowania zgłoszeń, o których mowa w pkt 2.6.3 załącznika III do rozporządzenia Rady (WE) 1941/2006 będą okręgowi inspektorzy rybołówstwa morskiego. Przyjęcie proponowanego rozwiązania umożliwi adresatom rozporządzenia możliwość dokonywania ww. zgłoszeń do organów właściwych ze względu na miejsce wyładunku.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i w związku z tym nie wymaga notyfikacji.

Zagadnienia regulowane projektowanym rozporządzeniem nie są objęte zakresem prawa Unii Europejskiej. Jak bowiem wskazano wyżej, rozporządzenie Rady (WE) określa jedynie liczbę dodatkowych dni zakazu prowadzenia ukierunkowanych połowów dorszy w poszczególnych podobszarach, zobowiązując państwa członkowskie do ustalenia dokładnych dat dni zakazu we własnym zakresie.

Istotną kwestią jest by projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia, gdyż pierwsze dni zakazu połowu z użyciem określonego sprzętu są wyznaczone na marzec 2007 r. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie temu, by projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt niniejszego rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja**

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na sytuację społeczno-ekonomiczną armatorów statków rybackich, gdyż odnosi się do ustalenia dodatkowych dni zakazu prowadzenia ukierunkowanych połowów dorszy w poszczególnych podobszarach.

### **2. Konsultacje społeczne**

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi organizacjami społeczno-zawodowymi rybaków: Stowarzyszeniem Armatorów Rybackich w Kołobrzegu, Krajową Izbą Producentów Ryb w Ustce, Organizacją Producentów Ryb we Władysławowie, Zrzeszeniem Rybaków Morskich – Organizacją Producentów w Gdyni, Związkiem Rybaków Polskich w Ustce, Stowarzyszeniem Przetwórców Ryb w Koszalinie, Stowarzyszeniem Rybaków Łódziowych w Kołobrzegu.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wywoła skutków finansowych dla budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało większego wpływu na rynek pracy.

### **5. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Nie przewiduje się, by wejście w życie projektu rozporządzenia miało wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.

## **6. Wpływ na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

**Opracowano w**

**Departamencie Rybołówstwa**

**Akceptował**

**Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym**