

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2007 r.

**w sprawie warunków, jakie powinny spełniać jednostki organizacyjne, którym  
można powierzyć przeprowadzanie kontroli dotyczących płatności do  
gruntów rolnych i płatności cukrowej oraz roślin energetycznych  
przeznaczonych na cele energetyczne**

Na podstawie art. 34 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach do gruntów rolnych i płatności cukrowej (Dz. U. Nr ..., poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa warunki organizacyjne, kadrowe i techniczne, jakie powinny spełniać jednostki organizacyjne, którym można powierzyć przeprowadzanie:

1) kontroli administracyjnej lub kontroli na miejscu na podstawie przepisów:

- a) rozporządzenia Rady (WE) nr 1782/2003 z dnia 29 września 2003 r. ustanawiającego wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającym określone systemy wsparcia dla rolników oraz zmieniającym rozporządzenia (EWG) nr 2019/93, (WE) nr 1452/2001, (WE) nr 1453/2001, (WE) nr 1454/2001, (WE) nr 1868/94, (WE) nr 1251/1999, (WE) nr 1254/1999, (WE) nr 1673/200, (EWG) nr 2358/71 i (WE) nr 2529/2001 (Dz. U. L 270 z 21.10.2003, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 40, str. 269, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1973/2004”,
- b) rozporządzenia Komisji (WE) nr 796/2004 z dnia 21 kwietnia 2004 r. ustanawiającego zasady wdrażania wzajemnej zgodności, modulacji oraz zintegrowanego systemu administracji i kontroli przewidzianych w

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działami administracji rządowej – rozwój wsi oraz rynki rolne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 131, poz. 915).

rozporządzeniu Rady (WE) nr 1782/2003 ustanawiającym wspólne zasady wsparcia dla systemów pomocy bezpośredniej w zakresie wspólnej polityki rolnej oraz określonych systemów wsparcia dla rolników (Dz. Urz. L 345 z 20.11. 2004, str. 1, z późn. zm.),

c) rozporządzenia Komisji (WE) nr 1973/2004 z dnia 29 października 2004 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1782/2003 w odniesieniu do systemów wsparcia przewidzianych w tytułach IV i IVa tego rozporządzenia oraz wykorzystania odłogowanych gruntów do produkcji surowców (Dz. U. L 345 z 20.11.2004, str. 1, z późn. zm.);

2) kontroli w zakresie spełniania warunków zatwierdzenia przez zatwierdzone podmioty skupujące i zatwierdzone pierwsze jednostki przetwórcze.

§ 2. 1. Przeprowadzanie kontroli, o której mowa w § 1 pkt 1, może być powierzone jednostce organizacyjnej, która:

1) posiada pisemną instrukcję regulującą sposób i tryb rejestracji, obiegu oraz archiwizacji dokumentacji związanej z prowadzoną kontrolą;

2) zapewni wyłączenie z czynności kontrolnych osób w niej zatrudnionych w przypadku wystąpienia:

a) przesłanek określonych w art. 24 i 25 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.<sup>2)</sup>),

b) okoliczności mogących wywołać uzasadnione wątpliwości co do ich bezstronności;

3) zatrudnia, w liczbie zapewniającej sprawne wykonywanie powierzonych kontroli, osoby, które:

a) posiadają wykształcenie wyższe w zakresie rolnictwa lub ogrodnictwa, lub wykształcenie średnie rolnicze lub ogrodnicze albo wykształcenie wyższe w zakresie geodezji i kartografii lub wykształcenie średnie geodezyjne – odpowiadające zakresowi powierzonych im czynności kontrolnych,

b) posiadają, w przypadku osób sprawujących bezpośredni nadzór nad pracami w zakresie ustalania powierzchni działek rolnych oraz w przypadku osób

---

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 49, poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188 i Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692 oraz z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682 i Nr 181, poz. 1524.

zatwierdzających w tym zakresie raporty z kontroli, uprawnienia zawodowe w zakresie określonym w pkt 1, 2, 5 lub 7 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2005 r. Nr 240, poz. 2027 oraz z 2006 r. Nr 170, poz. 1217);

c) zostaną przed podjęciem czynności kontrolnych przeszkolone, w zakresie odpowiadającym powierzonym im czynnościom;

4) zapewnia:

a) sprzęt pomiarowy i informatyczny w liczbie umożliwiającej sprawne wykonywanie pomiarów geodezyjnych,

b) sprzęt informatyczny i oprogramowanie zapewniające przetwarzanie danych, zgodnie z systemem informatycznym posiadanym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa,

c) środki transportu zapewniające sprawne wykonywanie powierzonych kontroli.

2. Przeprowadzanie kontroli upraw konopi włóknistych, może być powierzone jednostce organizacyjnej, która:

1) spełnia warunki wymienione w ust. 1 pkt 1 i 2, pkt 3 lit. a i c oraz pkt 4 lit. c;

2) zapewnia wykonanie badań w zakresie oznaczania poziomu  $\Delta$ -9-tetrahydrokannabinolu (THC).

3. Przeprowadzanie kontroli w zakresie wykorzystania lub przetwarzania roślin energetycznych na cele energetyczne w gospodarstwie, o których mowa w art. 25 ust. 3 rozporządzenia nr 1973/2004, zatwierdzonych podmiotów skupujących i zatwierdzonych pierwszych jednostek przetwórczych w zakresie zgodności prowadzonej przez nie działalności z przepisami rozporządzenia nr 1973/2004 oraz kontroli o których mowa w art. 39 i 40 rozporządzenia nr 1973/2004, w tym dokumentów ustalenia wartości ekonomicznej zgodnie z art. 39 ust. 3 tego rozporządzenia może być powierzone jednostce organizacyjnej, która:

1) spełnia warunki wymienione w ust. 1 pkt 1 i 2, pkt 3 lit. c oraz pkt 4 lit. c;

2) zatrudnia, w liczbie umożliwiającej sprawne wykonywanie powierzonych kontroli, osoby, które posiadają wykształcenie i kwalifikacje odpowiadające zakresowi powierzonych im czynności kontrolnych.

§ 3. Przeprowadzenie kontroli, o której mowa w § 1 pkt 2, może być powierzone jednostce organizacyjnej, która:

1) spełnia warunki wymienione w § 2 ust. 1 pkt 1 i 2, pkt 3 lit. c oraz pkt 4 lit. c;

2) zatrudnia, w liczbie umożliwiającej sprawne wykonywanie powierzonych kontroli, osoby, które posiadają wykształcenie wyższe w zakresie rolnictwa, ogrodnictwa, biotechnologii roślin lub towaroznawstwa albo wykształcenie średnie rolnicze - odpowiadające zakresowi powierzonych im czynności kontrolnych.

§ 4. Traci moc rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 26 lutego 2004 r. w sprawie warunków, jakie powinny spełniać jednostki organizacyjne, którym może być powierzone przeprowadzanie kontroli (Dz. U. z 2004 r. Nr 31, poz. 271, Nr 277, poz. 2754 oraz z 2005 r. Nr 55, poz. 487).

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

## UZASADNIENIE

W obecnym stanie prawnym, zgodnie z art. 6 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o płatnościach bezpośrednich do gruntów rolnych i oddzielnej płatności z tytułu cukru (Dz. U. Nr 6, poz. 40, z późn. zm.), organem właściwym do przeprowadzania kontroli w zakresie spełniania przez producentów rolnych warunków do przyznania płatności do gruntów rolnych i oddzielnej płatności cukrowej jest dyrektor oddziału regionalnego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz jednostki organizacyjne, którym Prezes Agencji może powierzyć przeprowadzenie tej kontroli - dysponujące odpowiednimi warunkami organizacyjnymi, kadrowymi i technicznymi.

Wyżej wymienione warunki są obecnie określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 26 lutego 2004 r. w sprawie warunków, jakie powinny spełniać jednostki organizacyjne, którym może być powierzony przeprowadzanie kontroli (Dz. U. Nr 31, poz. 371, z późn. zm.).

Opracowanie projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie warunków, jakie powinny spełniać jednostki organizacyjne, którym można powierzyć przeprowadzanie kontroli dotyczących płatności do gruntów rolnych i płatności cukrowej oraz roślin energetycznych przeznaczonych na cele energetyczne jest związane z uchwaleniem w dniu 26 stycznia 2007 r. ustawy o płatnościach do gruntów rolnych i płatności cukrowej (druk senacki nr 346).

Przepis art. 34 ust. 1 pkt 1 uchwalonej ustawy zawiera upoważnienie dla Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do określenia:

1) warunków organizacyjnych, kadrowych i technicznych, jakie powinny spełniać jednostki organizacyjne, którym można powierzyć przeprowadzanie kontroli w zakresie określonym w § 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia, oraz

2) warunków organizacyjnych, kadrowych i technicznych, jakie powinny spełniać jednostki organizacyjne, którym można powierzyć przeprowadzanie kontroli w zakresie spełniania warunków zatwierdzenia przez zatwierdzone podmioty skupujące i pierwsze jednostki przetwórcze prowadzące działalność w zakresie skupu i przetwarzania roślin energetycznych przeznaczonych na cele energetyczne.

Proponowane w projektowanym rozporządzeniu regulacje w zakresie warunków, jakie powinny spełniać jednostki organizacyjne, którym można powierzyć przeprowadzanie kontroli dotyczących płatności bezpośredniej, płatności

uzupełniającej oraz płatności cukrowej są oparte o obowiązujące uregulowania zawarte w wyżej wymienionym rozporządzeniu.

Materia dotycząca warunków, jakie powinny spełniać jednostki organizacyjne, którym można powierzyć przeprowadzanie kontroli w zakresie dotyczącym roślin energetycznych przeznaczonych na cele energetyczne nie jest obecnie przedmiotem regulacji prawnych. Projekt rozporządzenia określa te warunki.

Warunki organizacyjne, kadrowe i techniczne, jakie powinny spełniać jednostki, którym można powierzyć przeprowadzenie kontroli we wskazanym w upoważnieniu zakresie, zaproponowane w opracowanym projekcie rozporządzenia, uwzględniają specyfikę poszczególnych czynności kontrolnych.

Warunki organizacyjne, zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu, mają na celu zapewnienie prawidłowego prowadzenia dokumentacji dotyczącej prowadzonej kontroli oraz zapewnienie przez jednostki organizacyjne, którym zostanie powierzone przeprowadzanie kontroli, obiektywnego ich przeprowadzania poprzez zapewnienie warunków powodujących wyłączenie osób przeprowadzających czynności kontrolne z ich przeprowadzania w przypadku zaistnienia przesłanek określonych w art. 24 i 25 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz w przypadku zaistnienia innych okoliczności mogących wywołać uzasadnione wątpliwości co do ich bezstronności.

Warunki kadrowe, zaproponowane w opracowanym projekcie rozporządzenia, dotyczące wykształcenia i kwalifikacji pracowników powinny zapewnić profesjonalne wykonywanie przez tych pracowników czynności kontrolnych. Jednostki organizacyjne, którym zostanie powierzone przeprowadzanie kontroli powinny ponadto dysponować wystarczającą liczbą wykwalifikowanych pracowników w celu sprawnego przeprowadzenia kontroli na określonym terenie lub przeprowadzenia kontroli określonej liczby podmiotów. Ponadto pracownicy tych jednostek powinni być przeszkoleni w zakresie przeprowadzanych przez nich czynności kontrolnych przed przystąpieniem do kontroli.

Warunki techniczne, zaproponowane w projekcie rozporządzenia, dotyczące odpowiedniego wyposażenia technicznego jednostek organizacyjnych, którym może być powierzone przeprowadzanie kontroli, mają na celu sprawne i prawidłowe przeprowadzanie powierzonych tym jednostkom zadań kontrolnych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Mając na uwadze, że od dnia 15 marca 2007 r. rozpoczyna się termin składania przez rolników wniosków o przyznanie płatności do gruntów rolnych oraz płatności cukrowej na kolejny okres przyznawania tych płatności, proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia, gdyż regulacje związane z przyznawaniem płatności bezpośrednich powinny być do tego czasu obowiązujące. Warunki, jakie zostały przewidziane w projektowanym rozporządzeniu są oparte o obowiązujące obecnie rozwiązania prawne i w związku z tym nie jest konieczne ustanawianie *vacatio legis* potrzebne do dostosowania się podmiotów, którym zostało powierzone przeprowadzanie kontroli na podstawie obowiązujących przepisów, do proponowanej regulacji. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie wpłynie natomiast na podmioty, które będą mogły ubiegać się o powierzenie im przeprowadzania kontroli, w zakresie określonym w obowiązującym rozporządzeniu, na podstawie proponowanej regulacji oraz na podmioty, które będą mogły się ubiegać o powierzenie im przeprowadzania kontroli w zakresie dotychczas nieregulowanym.

Projekt rozporządzenia nie został zawarty w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi na okres styczeń – czerwiec 2007 r. dotyczącym projektów rozporządzeń.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Podmioty, na które będzie oddziaływać projektowane rozporządzenie

Projekt rozporządzenia dotyczy jednostek organizacyjnych, którym może być powierzone przeprowadzanie kontroli w zakresie dotyczącym płatności bezpośredniej, płatności uzupełniającej i płatności cukrowej oraz jednostek organizacyjnych, którym może być powierzone przeprowadzenie kontroli w zakresie dotyczącym roślin energetycznych przeznaczonych na cele energetyczne.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi organizacjami:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 3) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”;
- 7) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego;
- 8) Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 9) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 10) Federacją Związków Producentów Rolnych;
- 11) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 12) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 13) Krajową Izbą Biopaliw;
- 14) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku;
- 15) Instytutem Paliw i Energii Odnawialnej;
- 16) Instytutem Biotechnologii Przemysłu Rolno-Spożywczego;
- 17) Instytutem Ochrony Roślin;
- 18) Instytutem Chemii Przemysłowej;
- 19) Instytutem Przemysłu Chemicznego;



- 20) Szkołą Główną Gospodarstwa Wiejskiego, Katedrą Fizjologii Roślin;  
21) Politechniką Gdańską, Katedrą Technologii Chemicznej, Wydziałem Chemicznym.

### **3. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych.

### **4. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

### **5. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **6. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sytuację i rozwój regionalny.

Opracowano w Departamencie Płatności Bezpośrednich

Akceptował:

Za zgodność pod względem prawnym i redakcyjnym