

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia 2007 r.

**w sprawie określenia stanowisk w Służbie Leśnej, na których zatrudnionym
pracownikom przysługuje bezpłatne mieszkanie albo równoważnik pieniężny
oraz sposobu i trybu przyznawania i zwalniania tych mieszkań,
a także ustalania i wypłaty równoważnika pieniężnego**

Na podstawie art. 46 ust. 4 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2005 r. Nr 45, poz. 435, późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Bezpłatne mieszkanie, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach, zwane dalej „bezpłatnym mieszkaniem”, albo równoważnik pieniężny, o którym mowa w art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach, zwany dalej „równoważnikiem pieniężnym”, przysługuje pracownikowi Lasów Państwowych zaliczanemu do Służby Leśnej, zatrudnionemu na stanowisku nadleśniczego, zastępcy nadleśniczego, inżyniera nadzoru w nadleśnictwie, leśniczego, strażnika leśnego, podleśniczego albo gajowego, zwanemu dalej „pracownikiem”.

§ 2. Bezpłatne mieszkanie przyznaje się po złożeniu przez pracownika wniosku zawierającego:

- 1) nazwisko i imię pracownika;
- 2) miejsce i datę zatrudnienia na stanowisku uprawniającym do bezpłatnego mieszkania;
- 3) liczbę i stopień pokrewieństwa członków rodziny pracownika, pozostających z nim we wspólnym gospodarstwie domowym.

§ 3. Członkami rodziny, o których mowa w § 2 pkt 3, zwanych dalej „członkami rodziny” są:

- 1) małżonek;
- 2) dzieci (własne lub małżonka, przysposobione lub przyjęte na wychowanie w ramach rodziny zastępczej) pozostające na wyłącznym utrzymaniu pracownika, nie dłużej jednak niż do ukończenia przez nie wieku 25 lat;
- 3) rodzice pracownika i jego małżonka, przy czym za rodziców uważa się również ojczyma i macochę oraz osoby przysposabiające.

§ 4. 1. Maksymalna wielkość powierzchni użytkowej bezpłatnego mieszkania przyznawanego pracownikowi jest uzależniona od liczby członków rodziny i wynosi:

- 1) 35 m² dla 1 osoby;

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. Nr 131, poz. 922).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 157, poz. 1315, Nr 167, poz. 1399 i Nr 175, poz. 1460 i 1462, z 2006 r. Nr 227, poz. 1658.

- 2) 40 m² dla 2 osób;
- 3) 45 m² dla 3 osób;
- 4) 55 m² dla 4 osób;
- 5) 65 m² dla 5 osób;
- 6) 70 m² dla 6 i więcej osób.

2. Przez powierzchnię użytkową, o której mowa w ust. 1, rozumie się powierzchnię wszystkich pomieszczeń znajdujących się w bezpłatnym mieszkaniu, a w szczególności pokoi, kuchni, spiżarni, przedpokoi, alków, holi, korytarzy, łazienek oraz innych pomieszczeń, służących mieszkalnemu i gospodarczym potrzebom pracownika, bez względu na ich przeznaczenie i sposób używania; za powierzchnię użytkową nie uważa się powierzchni balkonów, tarasów i loggii, antresol, szaf i schowków w ścianach, pralni, suszarni, wózkowni, strychów, piwnic i komórek przeznaczonych do przechowywania opału.

3. W przypadku leśniczego do powierzchni użytkowej nie wlicza się powierzchni kancelarii leśniczego.

4. W przypadku przyznawania bezpłatnego mieszkania w budynku jednorodzinym ust. 1 nie stosuje się.

§ 5. Pracownikom będącym małżonkami pozostającymi we wspólnym gospodarstwie domowym przyznaje się wspólnie jedno bezpłatne mieszkanie albo jeden równoważnik pieniężny.

§ 6. 1. Wydanie pracownikowi bezpłatnego mieszkania następuje na podstawie umowy zawieranej przez nadleśniczego z pracownikiem, a wydanie bezpłatnego mieszkania nadleśniczemu – na podstawie umowy zawartej przez dyrektora regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych z nadleśniczym.

2. W umowie, o której mowa w ust. 1, ustala się w szczególności:

- 1) prawa i obowiązki stron w zakresie korzystania z bezpłatnego mieszkania;
- 2) prawa i obowiązki stron w zakresie eksploatacji, modernizacji, napraw i remontów bezpłatnego mieszkania;
- 3) sposób i wysokość wnoszenia opłat eksploatacyjnych przez pracownika.

§ 7. Przed wydaniem pracownikowi bezpłatnego mieszkania sporządza się protokół, który określa stan techniczny bezpłatnego mieszkania oraz znajdujących się w nim instalacji i urządzeń.

§ 8. 1. Pracownik zwalnia bezpłatne mieszkanie w terminie wynoszącym 3 miesiące od dnia ustania zatrudnienia na stanowisku uprawniającym do bezpłatnego mieszkania.

2. W przypadku, gdy ustanie zatrudnienia na stanowisku uprawniającym do bezpłatnego mieszkania jest związane z przejściem na emeryturę lub rentę, termin zwolnienia bezpłatnego mieszkania wynosi 6 miesięcy od dnia ustania zatrudnienia.

3. Za zwolnienie bezpłatnego mieszkania uważa się:

- 1) opuszczenie bezpłatnego mieszkania przez pracownika i członków rodziny, potwierdzone wymeldowaniem się z bezpłatnego mieszkania;
- 2) opróżnienie przez pracownika bezpłatnego mieszkania z należących do niego mebli, sprzętów i urządzeń domowych, elementów wyposażenia, zwierząt domowych i gospodarskich, maszyn i urządzeń gospodarczych.

§ 9.1. Po zwolnieniu przez pracownika bezpłatnego mieszkania sporządza się protokół, który określa stan techniczny bezpłatnego mieszkania oraz znajdujących się w nim instalacji i urządzeń

2. Protokoły, o których mowa w § 7 oraz w ust. 1, stanowią podstawę rozliczeń dokonywanych w związku ze zwolnieniem bezpłatnego mieszkania.

§ 10. 1. Równoważnik pieniężny ustala się w wysokości stanowiącej równowartość kwoty wynikającej z iloczynu średniej stawki czynszu w stosunkach najmu w danej miejscowości i maksymalnej wielkości powierzchni użytkowej, o której mowa w § 4 ust. 1.

2. Równoważnik pieniężny jest wypłacany miesięcznie, łącznie z wynagrodzeniem pracownika.

§ 11. Główny księgowy nadleśnictwa, korzystający z bezpłatnego mieszkania na podstawie dotychczasowych przepisów, zachowuje to uprawnienie w okresie nie dłuższym niż 3 miesiące od dnia wejścia rozporządzenia w życie. W tym terminie przysługuje mu prawo do zawarcia umowy najmu zajmowanego mieszkania na zasadach ogólnych.

§ 12. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.³⁾

MINISTER ŚRODOWISKA

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone zarządzeniem Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 14 marca 1995 r. w sprawie stanowisk Służby Leśnej, na których zatrudnionym pracownikom przysługuje bezpłatne mieszkanie, oraz szczegółowych zasad i trybu przyznawania i zwalniania tych mieszkań (Monitor Polski Nr 15, poz. 180), które utraciło swoją moc w związku z art. 78 ustawy z dnia 22 grudnia 2000 r. o zmianie niektórych upoważnień ustawowych do wydawania aktów normatywnych oraz zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 120, poz. 1268).

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Środowiska w sprawie określenia stanowisk w Służbie Leśnej, na których zatrudnionym pracownikom przysługuje bezpłatne mieszkanie albo równoważnik pieniężny oraz sposobu i trybu przyznawania i zwalniania tych mieszkań, a także ustalania i wypłaty równoważnika pieniężnego, stanowi wykonanie delegacji ustawowej, zawartej w art. 46 ust. 4 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2005 r. Nr 45, poz. 435, z późn. zm.).

Dotychczas sprawy te reguluje zarządzenie Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 14 marca 1995 roku w sprawie stanowisk Służby Leśnej, na których zatrudnionym pracownikom przysługuje bezpłatne mieszkanie, oraz szczegółowych zasad i trybu przyznawania i zwalniania tych mieszkań (M. P. Nr 15, poz. 180).

W odróżnieniu do dotychczas obowiązującego zarządzenia, w projektowanym rozporządzeniu:

- 1) zmniejsza się z 8 do 7 liczbę stanowisk, na których zatrudnianym pracownikom przysługuje bezpłatne mieszkanie. Prawo do bezpłatnego mieszkania utracą pracownicy zatrudnieni na stanowisku głównego księgowego nadleśnictwa, którzy w terminie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia będą mogli na zasadach ogólnych zawrzeć umowę najmu zajmowanego mieszkania. Uznano, że osoby zatrudnione na tym stanowisku nie muszą zamieszkiwać w miejscu wykonywania pracy, bowiem nie prowadzą bezpośrednio gospodarki leśnej, ani też nie pełnią bezpośredniego nadzoru nad lasami i gospodarką leśną. Zmiana spowoduje zmniejszenie, o około 430, ilości mieszkań bezpłatnych, których utrzymywanie obciąża koszty jednostek organizacyjnych Lasów Państwowych, oraz wypłacanych równoważników. Pozwoli to na obniżenie kosztów działalności nadleśnictw z tego tytułu;
- 2) zmienia się sposób ustalania wysokości równoważnika pieniężnego. Dotychczasowe regulacje wskazywały, że stanowi on równowartość kwoty wynikającej z przemnożenia stawki czynszu regulowanego, określonego w ustawie z dnia 2 lipca 1994 r. o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych, przez powierzchnię użytkową przysługującą pracownikowi. Niniejszy projekt odchodzi od tego rozwiązania i określa wysokość równoważnika jako równowartość kwoty wynikającej z iloczynu średniej stawki czynszu w stosunkach najmu w danej miejscowości i maksymalnej wielkości powierzchni użytkowej przysługującej pracownikowi. Proponowane rozwiązanie nawiązuje do przepisu art. 12 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.) i uwzględnia zróżnicowane koszty utrzymania gospodarstw domowych w różnych częściach Polski;
- 3) zrezygnowano z posługiwania się pojęciem osady leśnej, która z mocy zarządzenia przysługiwała pracownikowi uprawnionemu do bezpłatnego mieszkania w całości. W nowym rozporządzeniu mowa jest natomiast o tym, że w przypadku przyznawania bezpłatnego mieszkania w budynku jednorodzinnym nie stosuje się ograniczenia w postaci maksymalnej przysługującej powierzchni;
- 4) nie przyznaje się pracownikom, którzy przechodzą na zaopatrzenie emerytalne lub rentowe, prawa do lokalu zamiennego oraz prawa do przeprowadzki do na koszt nadleśnictwa; pozwoli to zaoszczędzić środki przeznaczone dotychczas na budowę i utrzymywanie lokali zamiennych oraz na koszty przeprowadzek;

Przepis § 5 projektowanego rozporządzenia stanowi, że pracownikom będącym małżonkami pozostającymi we wspólnym gospodarstwie domowym przyznaje się wspólnie jedno bezpłatne mieszkanie albo jeden równoważnik pieniężny. Przepis ten jest niezbędny. Jego brak powodowałby, że małżonkowie, uprawnieni do tych świadczeń, zamieszkujący jedno mieszkanie uzyskiwaliby prawo do przyznania drugiego bezpłatnego mieszkania lub równoważnika pieniężnego.

Projekt został umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska.

Regulacja prawna objęta przedmiotowym projektem wykracza poza zakres regulowany prawem UE i nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Cel wprowadzenia rozporządzenia

Celem wprowadzenia rozporządzenia jest określenie stanowisk w Służbie Leśnej, na których zatrudnionym pracownikom przysługuje bezpłatne mieszkanie albo równoważnik pieniężny oraz sposobu i trybu przyzwania i zwalniania tych mieszkań, a także ustalania i wypłaty równoważnika pieniężnego.

2. Podmioty, na które będzie oddziaływała projektowana regulacja

Projektowana regulacja będzie oddziaływała na nadleśnictwa, zatrudniające pracowników w Służbie Leśnej na stanowiskach, na których przysługuje bezpłatne mieszkanie albo równoważnik pieniężny, tj. nadleśniczego, zastępcy nadleśniczego, inżyniera nadzoru w nadleśnictwie, leśniczego, podleśniczego, gajowego i strażnika leśnego oraz na osoby zatrudnione na stanowisku głównego księgowego nadleśnictwa, które dotychczas posiadały uprawnienia do mieszkań służbowych i w związku z wejściem w życie rozporządzenia utracą je.

3. Wpływ projektowanej regulacji na rynek pracy

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

4. Wpływ projektowanej regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

5. Wpływ projektowanej regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Wpływ projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

7. Wpływ projektowanej regulacji na działalność Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe

Projektowana regulacja spowoduje zmniejszenie ilości mieszkań bezpłatnych, których utrzymywanie obciąża koszty jednostek organizacyjnych Lasów Państwowych oraz wypłacanych ekwiwalentów za zamieszkiwanie w mieszkaniu własnym przez osoby uprawnione do tego świadczenia, o około 430 lokali mieszkalnych i osad leśnych. Pozwoli to na obniżenie kosztów działalności nadleśnictw z tego tytułu o ok. 1 550 tys. zł rocznie.

8. Konsultacje społeczne

Projekt był konsultowany z organizacjami społeczno-zawodowymi i instytucjami działającymi w obszarze leśnictwa, a także był umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Środowiska. W ramach konsultacji projekt otrzymali: wojewodowie, Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego, Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych, Związek Leśników Polskich w Rzeczypospolitej Polskiej, Sekretariat Zasobów Naturalnych i Ochrony Środowiska NSZZ Solidarność, Ogólnopolskie

Porozumienie Związków Zawodowych, Polskie Towarzystwo Leśne, Państwowa Inspekcja Pracy.

W procesie konsultacji uwagi do rozporządzenia zgłosił Związek Leśników Polskich w Rzeczypospolitej Polskiej i Polskie Towarzystwo Leśne.

W wersji przekazanej do konsultacji społecznych prawo do bezpłatnych mieszkań służbowych ograniczono do 4 stanowisk w Służbie Leśnej tj. do leśniczego, podleśniczego, gajowego i strażnika leśnego. Rozwiązanie to zakwestionowały związki zawodowe działające w leśnictwie oraz PTL wskazując na konieczność rozszerzenia uprawnień o osoby zatrudniane na stanowisku nadleśniczego, zastępcy nadleśniczego i inżyniera nadzoru w nadleśnictwie. W efekcie przeprowadzonych konsultacji ze związkami zawodowymi ustalono, że uprawnionymi do korzystania z bezpłatnych mieszkań powinni być pracownicy zatrudnieni w Służbie Leśnej na stanowiskach: nadleśniczego, zastępcy nadleśniczego, inżyniera nadzoru w nadleśnictwie, leśniczego, podleśniczego, gajowego albo strażnika leśnego. Jest to związane z pełnieniem przez te osoby nadzoru nad gospodarką leśną lub bezpośrednim prowadzeniem gospodarki leśnej w nadleśnictwie.

Zgodnie z sugestią Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów Ocena Skutków Regulacji została rozszerzona o punkt dotyczący wpływu projektowanej regulacji na działalność Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe.