

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2006 r.

w sprawie udzielania niektórych ulg stanowiących pomoc de minimis

Na podstawie art. 70 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 123, poz. 1291) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowe warunki udzielania pomocy określonej w:

- 1) art. 64e i 64f ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2005 r. Nr 229, poz. 1954, z późn. zm.¹),
- 2) art. 44 ust. 7a-7j ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.²),
- 3) art. 25 ust. 11-16 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2000 r. Nr 54, poz. 654, z późn. zm.³),

¹ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 172, poz. 1438 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 157, poz. 1119.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 22, poz. 270, Nr 60, poz. 703, Nr 70, poz. 816, Nr 104, poz. 1104, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 8, poz. 64, Nr 52, poz. 539, Nr 73, poz. 764, Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 968, Nr 102, poz. 1117, Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190, Nr 125, poz. 1363 i 1370 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 89, poz. 804, Nr 135, poz. 1146, Nr 141, poz. 1182, Nr 169, poz. 1384, Nr 181, poz. 1515, Nr 200, poz. 1679 i Nr 240, poz. 2058, z 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 595, Nr 84, poz. 774, Nr 90, poz. 844, Nr 96, poz. 874, Nr 122, poz. 1143, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1608, Nr 202, poz. 1956, Nr 223, poz. 2217 i Nr 228, poz. 2255 oraz z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 99, poz. 1001, Nr 109, poz. 1163, Nr 116, poz. 1203, 1205 i 1207, Nr 120, poz. 1252, Nr 123, poz. 1291, Nr 162, poz. 1691, Nr 210, poz. 2135, Nr 263, poz. 2619, Nr 281, poz. 2279 i 2781 oraz z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 85, poz. 725, Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 102, poz. 852, Nr 143, poz. 1199 i 1202, Nr 155, poz. 1298, Nr 164, poz. 1365 i 1366, Nr 169, poz. 1418 i 1420, Nr 177, poz. 1468, Nr 179, poz. 1484 i Nr 183, poz. 1538 oraz z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 107, poz. 723 i Nr 157, poz. 1119.

³ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 60, poz. 700 i 703, Nr 86, poz. 958, Nr 103, poz. 1100, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1315 i 1324, z 2001 r. Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190 i Nr 125, poz. 1363, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 93, poz. 820, Nr 141, poz. 1179, Nr 169, poz. 1384, Nr 199, poz. 1672, Nr 200, poz. 1684 i Nr 230, poz. 1922, z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 137, poz. 1302, Nr 180, poz. 1759, Nr 202, poz. 1957, Nr 217, poz. 2124 i Nr 223, poz. 2218 oraz z 2004 r. Nr 6, poz. 39, Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535 i Nr 93, poz. 894 oraz z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 57, poz. 491, Nr 78, poz. 684, Nr 143, poz. 1199, Nr 155, poz. 1298, Nr 169, poz. 1419

4) art. 21 ust. 6-13 ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, z późn. zm.⁴),

- w ramach pomocy de minimis.

§ 2. Rozporządzenia nie stosuje się do pomocy:

- 1) udzielanej w sektorze transportu;
- 2) udzielanej w sektorze rybołówstwa i akwakultury, objętych rozporządzeniem Rady (WE) nr 104/2000⁵ ;
- 3) udzielanej na działalność w zakresie produkcji pierwotnej produktów rolnych, o których mowa w Załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską;
- 4) udzielanej w zakresie przetwarzania i wprowadzania do obrotu produktów rolnych wymienionych w Załączniku I do Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską, w przypadkach gdy:
 - a) wysokość pomocy ustalana jest na podstawie ceny lub ilości takich produktów zakupionych od producentów surowców lub wprowadzonych na rynek przez podmioty prowadzące działalność gospodarczą objęte pomocą,
 - b) udzielenie pomocy zależy od faktu jej przekazania w części lub w całości producentom surowców;
- 5) udzielanej na działalność związaną z wywozem do państw trzecich lub państw członkowskich, tzn. pomocy bezpośrednio związanej z ilością wywożonych produktów;
- 6) tworzeniem i prowadzeniem sieci dystrybucyjnej lub innymi wydatkami bieżącymi związanymi z prowadzeniem działalności wywozowej w innych państwach członkowskich;
- 7) uwarunkowanej pierwszeństwem użycia towarów produkcji krajowej w stosunku do towarów przywożonych.

§ 3. 1. Podmiot prowadzący działalność gospodarczą może uzyskać pomoc, o której mowa w § 1, jeżeli wartość tej pomocy brutto łącznie z wartością innej pomocy de minimis otrzymanej przez ten podmiot, nie przekracza kwoty

i 1420, Nr 179, poz. 1484 i Nr 183, poz. 1538 oraz z 2006 r. Nr 94, poz. 651, Nr 107, poz. 723 i Nr 157, poz. 1119.

⁴ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2000 r. Nr 104, poz. 1104 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 125, poz. 1363 i 1369 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 141, poz. 1183, Nr 169, poz. 1384, Nr 172, poz. 1412 i Nr 200, poz. 1679 oraz z 2003 r. Nr 45, poz. 391, Nr 96, poz. 874, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302 i Nr 202, poz. 1958 oraz z 2004 r. Nr 210, poz. 2135 i Nr 263, poz. 2619 oraz z 2005 r. Nr 143, poz. 1199, Nr 164, poz. 1366 i Nr 169, poz. 1420.

⁵ Dz. Urz. L 83 z 04.04.2000, str. 35

stanowiącej równowartość 200 tys. euro w okresie bieżącego roku budżetowego i dwóch poprzednich lat budżetowych.

2. Podmiot prowadzący działalność gospodarczą nie może uzyskać pomocy, o której mowa w § 1, jeżeli otrzymał pomoc inną niż de minimis w odniesieniu do tych samych kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą lub tego samego projektu inwestycyjnego a łączna kwota pomocy spowodowałaby przekroczenie dopuszczalnej intensywności pomocy.

3. Udzielanie, zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu, ulg, o których mowa w §1, nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2007 r.

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia ustawowego, zawartego w art. 70 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 123, poz. 1291).

Dotychczas obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy w zakresie niektórych ulg i zwolnień podatkowych w ramach pomocy de minimis (Dz. U. Nr 94, poz. 900) zostało wydane na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 19 września 2003 r. o zmianie ustawy o warunkach dopuszczalności i nadzorowaniu pomocy publicznej dla przedsiębiorców (Dz. U. Nr 189, poz. 1850) [zwanej dalej ustawą o zmianie ustawy o warunkach]. Zgodnie z art. 70 ust. 1 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 123, poz. 1291), przepis art. 2 ustawy o zmianie ustawy o warunkach traci moc po upływie 3 lat od dnia 31 maja 2004 r. Ponadto z dniem 31 grudnia 2006 r. traci moc rozporządzenie Komisji (WE) nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady de minimis (Dz. Urz. WE L 10 z 13.01.2001).

Celem wydania rozporządzenia jest zawarcie w podatkowych przepisach krajowych nowych rozwiązań Komisji Europejskiej w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE do pomocy de minimis, które mają obowiązywać od dnia 1 stycznia 2007 r. Niniejszy projekt rozporządzenia odnosi się do zapisów, regulujących materię udzielania pomocy de minimis, projektowanych przez Komisję Europejską.

Ponadto projektowana regulacja ma na celu wyeliminowanie z porządku prawnego nie istniejących już podstaw prawnych pomocy udzielanej w ramach zasady de minimis, uznanie jednej z nich za nie pomoc oraz uwzględnienie podstaw prawnych, które do tej pory nie były objęte programem pomocy de minimis. Z dniem wejścia w życie projektowanej regulacji jednocześnie utraci moc dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy w zakresie niektórych ulg i zwolnień podatkowych w ramach pomocy de minimis.

Projektowana regulacja nie będzie miała zastosowania – w przeciwieństwie do dotychczasowej – w zakresie zwolnienia, o którym mowa w art. 9 pkt 10 lit. g ustawy z dnia 9 września 2000 r. o podatku od czynności cywilnoprawnych (tekst jednolity Dz. U. Nr 143, poz. 1199 z późn. zm.), gdyż zwolnienie nie stanowi pomocy publicznej. Ponadto przepisami rozporządzenia nie objęto ulg udzielanych na podstawie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa, gdyż w obowiązującej od dnia 1 września 2005 r. noweli tej ustawy został wprowadzony między innymi zapis art. 67 lit. b § 1 pkt 2, który wskazuje, iż udzielanie ulg w spłacie zobowiązań podatkowych w formach określonych w art. 67 lit. a § 1 tejże ustawy, które stanowią pomoc de minimis, następuje w zakresie i na zasadach określonych w bezpośrednio obowiązujących aktach prawa wspólnotowego dotyczących pomocy w ramach

zasady de minimis. Rozporządzenie nie będzie miało również zastosowania do zwolnień wynikających z:

- art. 7 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844),
- art. 12 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969),
- art. 7 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. Nr 200, poz. 1682, z późn. zm.).

Powyższe zwolnienia nie zostały objęte zakresem projektowanego rozporządzenia ze względu na to, iż te formy pomocy zostaną objęte znowelizowanym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy de minimis przedsiębiorcom prowadzącym zakłady pracy chronionej.

Przepisami rozporządzenia proponuje się objęcie ulg w formie umorzenia w całości lub w części oraz rozłożenia na raty zapłaty kosztów egzekucyjnych, wynikających z art. 67 lit. e i lit. f ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Udzielanie ulg w zakresie kosztów egzekucji stanowi pomoc publiczną. W celu zapewnienia zgodności udzielania tej pomocy przez organy podatkowe z przepisami wspólnotowymi, określono iż tego typu pomoc powinna być objęta programem pomocowym de minimis. Dotychczas ulgi te nie były objęte żadnym programem pomocy, a udzielanie przedmiotowych ulg w praktyce stwarzało wiele problemów proceduralnych podmiotom udzielającym pomocy.

Z uwagi na fakt, iż projekt rozporządzenia dotyczy udzielania pomocy de minimis nie podlega notyfikacji w Komisji Europejskiej, a jedynie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

W **§ 1** wskazano podstawy prawne udzielania ulg i zwolnień, które mogą być objęte pomocą de minimis: tzw. „kredyt podatkowy”, udzielany na podstawie ustaw o podatku dochodowym oraz w zakresie kosztów postępowania egzekucyjnego.

§ 2 zawiera zapisy dotyczące wyłączenia od stosowania przepisów rozporządzenia, zgodnie z wyłączeniami zawartymi w rozporządzeniu KE. Dotyczy to: sektora transportu, rybołówstwa i akwakultury, produkcję pierwotną oraz przetwarzanie i wprowadzanie do obrotu produktów rolnych wymienionych w Załączniku I do Traktatu WE, działalności związanej z eksportem i pomocy uwarunkowanej pierwszeństwem użycia towarów produkcji krajowej.

§ 3 określa limit pomocy de minimis dla jednego beneficjenta, który stanowi równowartość 200 tys. euro w okresie trzech kolejnych lat budżetowych. Rok budżetowy, zgodnie z zapisem art. 95 ustawy o finansach publicznych, jest tożsamy z rokiem kalendarzowym. Udzielenie pomocy de minimis jest zwolnione z obowiązku notyfikacji w Komisji Europejskiej, pod warunkiem, że następuje po spełnieniu warunków określonych w rozporządzeniu. Ponadto zawarto zapis, iż przedsiębiorca nie może uzyskać pomocy de minimis odnoszącej się do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą na przeznaczenia inne niż de minimis, jeśli w stosunku do tych kosztów udzielono pomocy.

W § 4 określono termin wejścia w życie rozporządzenia, tj. dzień 1 stycznia 2007 r. od którego zaczną obowiązywać nowe regulacje wspólnotowe w zakresie udzielania pomocy de minimis.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie adresowane jest do podmiotów udzielających pomocy de minimis, a także do przedsiębiorców ubiegających się bądź korzystających z takiej pomocy, na podstawach wskazanych w § 1 projektu rozporządzenia.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego, gdyż nie stanowi podstawy udzielenia pomocy publicznej, a jedynie zawiera zapisy techniczne zapewniające zgodność uzyskiwania przez beneficjentów pomocy na podstawie odrębnych przepisów prawnych, z przepisami Unii Europejskiej. Prawa do ulg i zwolnień, o których mowa w § 1 projektu, przedsiębiorca nabywa z mocy innych ustaw (podatkowych). Tym samym rozporządzenie, które precyzuje warunki dopuszczalności pomocy de minimis, określone w prawie wspólnotowym, nie odnosi się w sposób bezpośredni do podstaw prawnych udzielania pomocy, a jedynie zapewni zgodność zasad jej udzielania z prawem UE.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Rozporządzenie nie wpływa na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Projektowana regulacja nie ma bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. Poprzez zwiększenie pewności prawnej poprawności uzyskiwania pomocy de minimis (zgodnej z przepisami UE) pośrednio ułatwia prowadzenie działalności gospodarczej.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Projektowana regulacja nie ma bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionów.

Celem rozporządzenia jest sprecyzowanie warunków, na jakich może być udzielana pomoc o charakterze de minimis, bez konieczności jej notyfikacji w Komisji Europejskiej. Warunki te są zgodne z postanowieniami

rozporządzenia Komisji (WE) Nr z dnia w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady de minimis .

¹ Metryczka oraz data wydania wymienionego rozporządzenia zostanie uzupełniona po jego opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.