

Projekt z dnia 6 kwietnia 2007 r.

**ROZPORZĄDZENIE
RADY MINISTRÓW**

z dnia 2007 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy de minimis bankom spółdzielczym

Na podstawie art. 70 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. Nr 123, poz. 1291 oraz z 2006 r. Nr 245, poz. 1775) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2004 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis bankom spółdzielczym (Dz. U. Nr 267, poz. 2648) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 ust. 2 i 3 otrzymują brzmienie:

- „2. Pomoc de minimis w ramach ulgi podatkowej jest udzielana zgodnie z rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. WE L 379 z 28.12.2006).
3. Bank spółdzielczy może korzystać z pomocy de minimis w ramach ulgi podatkowej nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2007 r.”;

2) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

- „1. Bank spółdzielczy może uzyskać pomoc de minimis w ramach ulgi podatkowej, jeżeli wartość tej pomocy brutto łącznie z wartością innej pomocy de minimis, otrzymanej przez ten bank w różnych formach i z różnych źródeł w okresie bieżącego roku kalendarzowego oraz dwóch poprzedzających ten rok lat kalendarzowych, nie przekracza kwoty stanowiącej równowartość 200.000 euro.”;

3) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Bank spółdzielczy przedstawia właściwemu organowi podatkowemu zaświadczenie o pomocy de minimis, informacje o pomocy de minimis niepotwierdzonej zaświadczeniami, otrzymanej przez ten bank w okresie bieżącego roku kalendarzowego oraz dwóch poprzedzających ten rok lat kalendarzowych, poprzedzających dzień uzyskania planowanej pomocy de minimis w ramach ulgi podatkowej, wraz z dokumentami określającymi kwotę pomniejszenia podatku dochodowego od osób prawnych oraz oświadczenie o nie spełnianiu kryteriów znajdowania się

w trudnej sytuacji ekonomicznej, o których mowa w przepisach prawa Unii Europejskiej, dotyczących udzielania pomocy publicznej.¹⁾

§ 2.

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Akceptuję

¹⁾ Kryteria te są określone w pkt 9-11 Wytycznych wspólnotowych dotyczących pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. Urz. UE C 244, z 01.10.2004, str. 2).

UZASADNIENIE

W związku z wejściem w życie w dniu 1 stycznia 2007 r. nowego rozporządzenia Komisji Europejskiej z dnia 15 grudnia 2006 r. nr 1998/2006 *w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis* - stanowiącego nową podstawę, zgodnie z którą ma być udzielana pomoc *de minimis* - oraz biorąc pod uwagę art. 70 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 123, poz. 1291 z późn. zm.), zgodnie z którym jedynie do dnia 1 maja 2007 r. Rada Ministrów może, w drodze rozporządzeń, ustanawiać programy pomocowe w zakresie pomocy publicznej udzielanej na podstawie ustaw odrębnych - niezbędne jest zapewnienie płynnego stosowania norm w zakresie pomocy *de minimis* dla banków spółdzielczych.

Powyżej wskazane rozporządzenie Komisji Europejskiej z dnia 15 grudnia 2006 r. nr 1998/2006 *w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis* zastąpiło z dniem 1 stycznia 2007 r. dotychczas obowiązujące rozporządzenie Komisji (WE) nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r. *w sprawie zastosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy w ramach zasady de minimis* (Dz.Urz. WE L 10 z 13.01.2001), zgodnie z którym była udzielana pomoc *de minimis* w ramach ulgi podatkowej dla banków spółdzielczych.

Nowe rozporządzenie Komisji (WE) przewiduje, iż ogólna kwota pomocy *de minimis* przyznana dowolnemu podmiotowi gospodarczemu nie może przekraczać równowartości 200.000 euro (zamiast dotychczasowej równowartości 100.000 euro) w dowolnie ustalonym okresie trzech lat budżetowych. Przedmiotowy projekt zmiany rozporządzenia Rady Ministrów uwzględnia powyższe uregulowania rozporządzenia Komisji Europejskiej.

Dokonanie zmiany rozporządzenia uzasadnione jest utratą mocy obowiązującej rozporządzenia Komisji (WE) nr 69/2001 z dnia 12 stycznia 2001 r., zgodnie z którym udzielana była dotychczasowa pomoc *de minimis* dla banków spółdzielczych i zastąpieniem nową regulacją Komisji Europejskiej. Bez nowelizacji rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2004 r. *w sprawie udzielania pomocy de minimis bankom spółdzielczym*, banki spółdzielcze nie mogłyby skorzystać z pomocy *de minimis* w ramach ulgi podatkowej za 2006 r.

Na podstawie § 1 pkt 1 nowelizowanego rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2004 r., pomoc *de minimis* w ramach ulgi podatkowej będzie udzielana zgodnie z obowiązującym od dnia 1 stycznia 2007 r. rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. *w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis* (Dz. Urz. WE L 379 z 28.12.2006).

Pomoc *de minimis* w ramach ulgi podatkowej będzie mogła być udzielana do dnia 31 grudnia 2007 r. ze względu na fakt, iż wymogiem uprawniającym do skorzystania z ulgi podatkowej jest nie posiadanie przez banki spółdzielcze poziomu funduszy własnych o równowartości w złotych 1.000.000 euro, który muszą osiągnąć do dnia 31 grudnia 2007 r. (zapisy Traktatu o Przystąpieniu Rzeczypospolitej Polskiej do Unii Europejskiej – załącznik XII, pkt 3 – Swoboda świadczenia usług).

Na podstawie § 1 pkt 1 banki spółdzielcze, nie posiadające poziomu funduszy własnych o równowartości w złotych 1.000.000 euro na mocy niniejszego rozporządzenia będą uprawnione do korzystania z pomocy de minimis w ramach ulgi podatkowej nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2007 r.”;

Zgodnie z regulacją § 1 pkt 2 projektu zmiany rozporządzenia, bank spółdzielczy może uzyskać pomoc de minimis w ramach ulgi podatkowej, jeżeli wartość tej pomocy brutto łącznie z wartością innej pomocy de minimis, otrzymanej przez ten bank w różnych formach i z różnych

źródeł w okresie bieżącego roku kalendarzowego oraz dwóch poprzedzających ten rok lat kalendarzowych, nie będzie przekraczała kwoty stanowiącej równowartość 200.000 euro.

Natomiast zgodnie z § 1 pkt 3 przedmiotowego projektu, bank spółdzielczy będzie zobowiązany do przedstawienia właściwemu organowi podatkowemu zaświadczenia o pomocy de minimis, informacji o pomocy de minimis niepotwierdzonej zaświadczeniami, otrzymanej przez ten bank w dowolnie ustalonym okresie bieżącego roku kalendarzowego oraz dwóch poprzedzających ten rok lat kalendarzowych, poprzedzających dzień uzyskania planowanej pomocy de minimis w ramach ulgi podatkowej, wraz z dokumentami określającymi kwotę pomniejszenia podatku dochodowego od osób prawnych oraz oświadczenia o nie spełnianiu kryteriów znajdowania się w trudnej sytuacji ekonomicznej, o których mowa w przepisach prawa Unii Europejskiej, dotyczących udzielania pomocy publicznej

Wyżej wymienione zmiany rozporządzenia Rady Ministrów uwzględniają uregulowania rozporządzenia Komisji Europejskiej (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis w tym zakresie.

Mając na względzie konieczność wejścia w życie niniejszej nowelizacji do końca kwietnia 2007 r. – biorąc pod uwagę ww. regulację art. 70 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej – co leży w bezpośrednim interesie beneficjentów pomocy, zasadnym jest, aby niniejsze rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia. Należy podkreślić, iż wymieniona preferencja podatkowa stanowi formę pomocy publicznej i w związku z powyższym konieczne jest niezwłoczne zapewnienie zgodności przedmiotowego zwolnienia z prawem wspólnotowym z zakresu pomocy publicznej.

Przedłożony projekt zmiany rozporządzenia w sprawie udzielania pomocy *de minimis* bankom spółdzielczym gwarantuje, iż przedmiotowa pomoc *de minimis* będzie udzielana zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy *de minimis* (Dz.Urz. WE L 379 z 28.12.2006) i w związku z powyższym nie ma obowiązku informowania Komisji Europejskiej o udzielaniu tego rodzaju pomocy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Podmioty, na które będzie oddziaływał akt normatywny.

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy *de minimis* bankom spółdzielczym będzie oddziaływał na banki spółdzielcze, nie posiadające poziomu funduszy własnych o równowartości w złotych 1.000.000 euro.

Wpływ na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego.

Wejście w życie rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy *de minimis* bankom spółdzielczym nie spowoduje żadnych nowych skutków finansowych, które nie byłyby przewidziane podczas prac nad ustawą z dnia 27 czerwca 2003 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających oraz ustawy o Narodowym Banku Polskim (Dz. U. Nr 137, poz. 1303 oraz z 2004 r. Nr 91, poz. 870), ale zarówno w odniesieniu do uszczuplenia wpływów do budżetu Państwa, jak również budżetów jednostek samorządu terytorialnego - stanowią część kwoty, jaka została przyjęta i zaakceptowana na pomoc dla banków spółdzielczych podczas prac nad ww. ustawą z dnia 27 czerwca 2003 r.

Całkowity szacunkowy koszt pomocy za 2006 r.- obliczony zgodnie z obowiązującym obecnie rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie udzielania pomocy *de minimis* bankom spółdzielczym - wyniesie 12.954,6 tys. zł.

Całkowity szacunkowy koszt pomocy *de minimis* dla banków spółdzielczych, przy założeniu zwiększonego do 200.000 euro pułapu pomocy, wyniesie za 2006 r - 13.105,6 tys. zł. Z powyższego wynika, że szacunkowy koszt zastosowania dodatkowej pomocy wynikający ze zwiększenia pułapu pomocy *de minimis* do równowartości w złotych 200.000 euro, wyniesie za 2006 r. - 151 tys. zł.

Należy również wskazać, iż zgodnie z szacunkami dokonanymi we wrześniu 2004 r. podczas prac analitycznych nad projektem rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2004 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* bankom spółdzielczym, koszt zastosowania pomocy *de minimis* dla banków spółdzielczych miał spowodować w latach 2005-2007 zmniejszenie wpływów do budżetu państwa oraz budżetu jednostek samorządu terytorialnego na kwotę 107,9 mln zł. Wymieniona kwota stanowić miała bezpośredni koszt zastosowania w latach 2005-2007, w stosunku do 382 banków spółdzielczych - nie posiadających wówczas poziomu funduszy własnych o równowartości w złotych 1.000.000 euro - zwolnienia podatkowego określonego w art. 3 ustawy z dnia 27 czerwca 2003 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających oraz ustawy o Narodowym Banku Polskim.

Wskazane skutki finansowe wynikają z charakteru regulacji art. 3 ustawy z dnia 27 czerwca 2003 r. jako ulgi podatkowej i stanowią część kwoty, jaka została przewidziana w budżecie na pomoc dla banków spółdzielczych określoną w art. 3 i 4 ww. ustawy z dnia 27 czerwca 2003 r.

Rynek pracy.

Wejście w życie niniejszego projektu rozporządzenia przyczyni się do zachowania miejsc pracy w bankach spółdzielczych, które musiałyby ograniczyć swoją działalność lub zostałyby zlikwidowane ze względu na niespełnienie wymogów ustawy dotyczącej ustawowo określonego poziomu funduszy własnych.

Sytuacja i rozwój regionalny.

Przedmiotowy projekt nowelizacji rozporządzenia ma bardzo istotny wpływ na sytuację i rozwój regionalny przede wszystkim w aspekcie wymogu uzyskania przez banki spółdzielcze zwiększenia sumy funduszy własnych do równowartości 1 mln euro do dnia 31 grudnia 2007 r.

Należy podkreślić, iż nieosiągnięcie przez banki spółdzielcze ustawowej wysokości funduszy własnych może skutkować, przy braku pomocy ze strony państwa, utratą podmiotowości niektórych banków spółdzielczych i w konsekwencji zaprzestaniem samodzielnej działalności przez te banki, co nie służy stabilności polskiego rynku finansowego.

Przedmiotowa pomoc udzielona bankom spółdzielczym przyczyni się do zachowania pozycji tychże banków jako partnerów małych i średnich przedsiębiorstw, rolnictwa oraz samorządów, a także poprawy bezpieczeństwa obrotu gospodarczego oraz zgromadzonych w bankach spółdzielczych depozytów.

Konsultacje społeczne i informacje o przedstawionych wariantach i opiniach.

Przedłożony projekt rozporządzenia będzie przedmiotem konsultacji z Narodowym Bankiem Polskim, Generalnym Inspektoratem Nadzoru Bankowego, Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów, a także ze środowiskiem bankowości spółdzielczej.

Wejście w życie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie udzielania pomocy *de minimis* bankom spółdzielczym nie spowoduje żadnych dodatkowych skutków finansowych, które nie byłyby wcześniej przewidziane i zaakceptowane podczas prac nad ustawą z dnia 27 czerwca 2003r.

Źródła finansowania projektowanych rozwiązań.

Skutki finansowe pomocy publicznej dla banków spółdzielczych, w postaci zmniejszonych wpływów z tytułu podatku dochodowego od osób prawnych, ponosi budżet Państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego - ze względu na fakt, iż dochodami własnymi tych jednostek są udziałowe we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych.

Powyżej wskazane skutki finansowe - zarówno w odniesieniu do uszczuplenia wpływów do budżetu Państwa, jak również budżetów jednostek samorządu terytorialnego - stanowią część kwoty, jaka została przyjęta i zaakceptowana na pomoc dla banków spółdzielczych podczas prac nad ww. ustawą z dnia 27 czerwca 2003 r. o zmianie ustawy o funkcjonowaniu banków spółdzielczych, ich zrzeszaniu się i bankach zrzeszających oraz ustawy o Narodowym Banku Polskim.

Wpływ na konkurencyjność wewnętrzna i zewnętrzną gospodarki.

Konieczność wzmacniania kapitałowego banków spółdzielczych wynika również ze wzrastającej konkurencji ze strony banków zagranicznych oraz polskich banków uniwersalnych, które to coraz bardziej angażują się w detaliczną obsługę klientów, również na obszarach wiejskich. Dotychczas była to domena banków spółdzielczych. Ponadto silne kapitałowo banki spółdzielcze będą mogły aktywnie brać udział w restrukturyzacji rolnictwa oraz będą atrakcyjnym partnerem dla jednostek samorządu terytorialnego, również w procesie integrowania i rozwoju społeczności lokalnej.

Pracownik właściwy w sprawie projektu:

Krzysztof Mucha
Główny specjalista
tel. (022) 694- 39-01

Wydział Instytucji Sektora Bankowego, Departament Rozwoju Rynku Finansowego
Ministerstwo Finansów
Krzysztof.Mucha@mofnet.gov.pl