

**Projekt 12.02.2007r.**

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2007 r.

**w sprawie szczegółowego sposobu i trybu organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne**

Na podstawie art. 60 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. Nr 99, poz. 1001, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa szczegółowy sposób i tryb organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych, jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne poniesionych w związku z zatrudnieniem skierowanego bezrobotnego, treść wniosku o organizowanie robót publicznych, prac interwencyjnych oraz tryb i warunki zawieranych umów z uprawnionymi pracodawcami.

**§ 2.** Prace interwencyjne i roboty publiczne mogą być organizowane przez pracodawcę, jeżeli innym podmiotom gospodarczym realizującym takie same zadania jak wykonywane u tego pracodawcy przez skierowanych bezrobotnych w ramach prac interwencyjnych lub robót publicznych nie zagraża z tego powodu likwidacja lub upadłość.

**§ 3.** Prace interwencyjne nie mogą być organizowane przez pracodawcę, jeżeli znajduje się on w stanie likwidacji lub upadłości.

**§ 4.** Prace interwencyjne nie mogą być organizowane u pracodawców będących:

- 1) partiami lub organizacjami politycznymi;
- 2) posłami lub senatorami na potrzeby biur poselsko-senatorskich;
- 3) organizacjami związków zawodowych, z wyjątkiem upoważnionych do prowadzenia pośrednictwa pracy związkowych biur pracy oraz klubów pracy;
- 4) organizacjami pracodawców, z wyjątkiem upoważnionych do prowadzenia pośrednictwa pracy biur oraz klubów pracy;
- 5) urzędami naczelnymi i centralnymi organów administracji państwowej;
- 6) kościołami lub związkami wyznaniowymi;
- 7) przedstawicielstwami państw obcych.

**§ 5. 1.** Pracodawca składa wniosek o organizację prac interwencyjnych do powiatowego urzędu pracy.

2. Organizator robót publicznych składa wniosek o organizację robót publicznych do powiatowego urzędu pracy właściwego ze względu na miejsce wykonywania tych robót.

3. Wniosek powinien zawierać:

- 1) nazwę pracodawcy lub organizatora robót publicznych, adres siedziby i miejsce prowadzenia działalności;
- 2) numer identyfikacji nadany w krajowym rejestrze podmiotów gospodarki narodowej REGON;
- 3) numer identyfikacji podatkowej NIP;
- 4) oznaczenie formy prawnej prowadzonej działalności;
- 5) liczbę bezrobotnych proponowanych do zatrudnienia w ramach prac interwencyjnych lub robót publicznych oraz okres zatrudnienia;
- 6) miejsce i rodzaj prac, które mają być wykonywane przez skierowanych bezrobotnych, niezbędne lub pożądane kwalifikacje i inne wymogi;
- 7) wysokość proponowanego wynagrodzenia dla skierowanych bezrobotnych oraz wnioskowaną wysokość refundowanych wynagrodzeń z tytułu zatrudnienia skierowanych bezrobotnych;
- 8) w przypadku gdy organizator robót publicznych nie będzie jednocześnie pracodawcą wskazanie tego pracodawcy oraz adresu jego siedziby i miejsca prowadzenia działalności.

4. Pracodawca ubiegający się o zorganizowanie prac interwencyjnych dołącza do wniosku oświadczenie o spełnianiu warunków, o których mowa w § 3.

5. Starosta w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku zawierającego informacje, o których mowa w ust. 3, wraz z oświadczeniem, o którym mowa w ust. 4, powiadamia wnioskodawcę o rozpatrzeniu wniosku i podjętej decyzji.

**§ 6. 1.** Starosta zawiera z pracodawcą, u którego bezrobotni będą wykonywać prace interwencyjne, lub organizatorem robót publicznych, lub wskazanym przez niego pracodawcą umowę określającą w szczególności:

- 1) liczbę bezrobotnych oraz okres, na jaki zostaną zatrudnieni;
- 2) rodzaj i miejsce wykonywanych prac interwencyjnych lub robót publicznych oraz niezbędne lub pożądane kwalifikacje bezrobotnych;
- 3) terminy i wysokość refundowanych z Funduszu Pracy przez starostę kosztów wynagrodzeń, nagród i składek na ubezpieczenia społeczne;
- 4) obowiązek informowania starosty o wypadkach wcześniejszego rozwiązania umowy o pracę ze skierowanym bezrobotnym.

2. W przypadku gdy organizatorowi robót publicznych zostanie przyznana zaliczka ze środków Funduszu Pracy, o której mowa w art. 57 ust. 3 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zwanej dalej "ustawą", umowa powinna określić termin przekazania zaliczki, nie wcześniejszy jednak niż 5 dni przed terminem płatności, na które jest przyznana, umożliwiającą terminową wypłatę wynagrodzeń skierowanym bezrobotnym i opłacenie składek na ubezpieczenia społeczne oraz sposób rozliczenia tej zaliczki.

3. Umowa, o której mowa w ust. 1, powinna zawierać zobowiązanie do zwrotu otrzymanej refundacji kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne, wraz z odsetkami ustawowymi naliczonymi od dnia udostępnienia środków, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wezwania starosty w przypadku :

- 1) niespełnienia warunków udzielonej pomocy publicznej zawartych w art. 4 ust. 4 lit. a i b lub art. 5 ust. 3 lit. a i b rozporządzenia Komisji (WE) nr 2204/2002 z dnia 5 grudnia 2002 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa w zakresie zatrudnienia ( Dz. Urz. WE Nr L 337 z 13.12.2002, str. 3; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 4, str. 273, z późn. zm.) lub
- 2) złożenia niezgodnego z prawdą oświadczenia, o którym mowa w § 5 ust. 4.

4. Jeżeli umowa, o której mowa w ust. 1, została rozwiązana w trakcie otrzymywania refundacji kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składki na ubezpieczenia społeczne z uwagi na brak możliwości skierowania odpowiedniego bezrobotnego przez powiatowy urząd pracy na stanowisko utworzone w wyniku zawarcia umowy, o której mowa w ust. 1, pracodawca lub organizator robót publicznych lub wskazany przez niego pracodawca, z którym zawarto umowę, nie ma obowiązku zwrotu tej refundacji otrzymanej za okres do dnia rozwiązania umowy ze starostą.

5. Umowa, o której mowa w ust. 1, może zawierać zobowiązanie do przyznania pracodawcy jednorazowej refundacji, o której mowa w art. 51 ust. 4 ustawy, w wysokości ustalonej w umowie, po spełnieniu warunków określonych w tym przepisie.

6. Pracodawca, u którego skierowani bezrobotni będą wykonywać prace interwencyjne, oraz organizator robót publicznych lub upoważniony przez niego pracodawca zawierają z bezrobotnymi umowy o pracę.

7. Przepisu ust. 1 nie stosuje się w przypadku organizowania robót publicznych w powiatowych urzędach pracy i starostwach powiatowych.

**§ 7.** Kwota zaliczki, o której mowa w § 6 ust. 2, nie może przekroczyć należnej organizatorowi robót publicznych kwoty podlegających refundacji za dany miesiąc wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne z tytułu zatrudnienia skierowanych bezrobotnych.

**§ 8.** 1. Umowa, o której mowa w art. 47 ustawy, określa w szczególności:

- 1) liczbę bezrobotnych oraz okres, na jaki zostaną zatrudnieni;
- 2) rodzaj i miejsce wykonywanych prac oraz niezbędne lub pożądane kwalifikacje bezrobotnych;
- 3) termin i wysokość należnej refundacji z Funduszu Pracy;
- 4) obowiązek informowania starosty o wypadkach wcześniejszego rozwiązania umowy o pracę ze skierowanym bezrobotnym;
- 5) obowiązek zwrotu wypłaconych kwot refundacji w przypadku wykorzystania środków niezgodnie z umową oraz tryb i termin tego zwrotu.

2. Przepis § 6 ust. 3 stosuje się odpowiednio.

**§ 9.** 1. Pomoc, o której mowa w rozporządzeniu, jest pomocą publiczną na tworzenie nowych miejsc pracy lub rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji, określoną w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 2204/2002 z dnia 5 grudnia 2002r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa w

zakresie zatrudnienia i jest udzielana zgodnie z przepisami tego rozporządzenia oraz przepisami w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej.

2. Przepisy dotyczące pomocy publicznej, o których mowa w ust. 1, mają zastosowanie do beneficjentów pomocy w rozumieniu ustawy o ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 123, poz. 1291 oraz z 2006 r. Nr 131, poz. 1411 i Nr 245, poz. 1775).

**§ 10.** Do umów zawartych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

**§ 11.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia<sup>3)</sup>.

Minister

Pracy i Polityki Społecznej

---

<sup>1)</sup> Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej – praca, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 131, poz. 914).

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 94, poz. 788, Nr 164, poz. 1366, Nr 175, poz. 1462 i Nr 267, poz. 2257 oraz z 2006 r. Nr 94, poz. 651, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 144, poz. 1043, Nr 149, poz. 1074, Nr 158, poz. 1121, Nr 217, poz. 1588.

<sup>3)</sup> Z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia traci moc rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 13 lipca 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne (Dz. U. Nr 161, poz. 1683 i Nr 257, poz. 2576) zachowane w mocy na podstawie art. 20 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 164, poz. 1366).

## UZASADNIENIE

### I. Opis proponowanych rozwiązań

Projektowane rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej w sprawie szczegółowego sposobu i trybu organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne ma zastąpić dotychczas obowiązujące rozporządzenie z dnia 13 lipca 2004r. w sprawie szczegółowego sposobu i trybu organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne. Projekt rozporządzenia ma na celu zapewnienie możliwości udzielania po dniu 1 stycznia 2007r. pomocy publicznej celem realizacji prac interwencyjnych, robót publicznych oraz instytucji jednorazowej refundacji uregulowanych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Jednocześnie nie ma możliwości wprowadzenia odpowiednich zmian na drodze jedynie nowelizacji powołanego wyżej rozporządzenia z dnia 13 lipca 2004r. z uwagi na art. 20 ustawy z dnia 28 lipca 2005r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw ( Dz. U. Nr 164, poz. 1366 ), zgodnie z którym rozporządzenia wydane na podstawie delegacji, których brzmienie uległo zmianie z dniem 1 listopada 2005r. zachowują moc do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych na podstawie znowelizowanych delegacji. A zatem nie ma możliwości nowelizowania powołanego wyżej rozporządzenia, a zmiany mogą być wprowadzone jedynie przez wydanie nowego aktu wykonawczego.

Projekt określa szczegółowo warunki i tryb organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne za skierowanego bezrobotnego, w tym treść wniosku, elementy umowy. Uregulowania te są w zdecydowanej większości powtórzeniem przepisów zawartych w rozporządzeniu z dnia 13 lipca 2004r. w sprawie szczegółowych zasad organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenia społeczne. Wprowadzone nowe uregulowania są związane z koniecznością dostosowania rozporządzenia do nowej mapy pomocy regionalnej. Dodatkowo zmieniono te przepisy, które powodowały wątpliwości w działaniu powiatowych urzędów pracy.

Pomoc, o której mowa w rozporządzeniu, jest pomocą publiczną na tworzenie nowych miejsc pracy lub rekrutację pracowników znajdujących się w szczególnie niekorzystnej sytuacji i w związku, z tym faktem zawiera odesłanie do zasad udzielania pomocy publicznej określonych w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 2204/2002 z dnia 5 grudnia 2002 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa w zakresie zatrudnienia ( Dz. Urz. WE Nr L 337 z 13.12.2002, str. 3; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 4, str. 273, z późn. zm. ) oraz wskazanie, iż udzielana jest zgodnie z przepisami tego rozporządzenia oraz przepisami w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej.

Dodatkowo sprecyzowano, iż przepisy dotyczące pomocy publicznej wskazane w powołanym wyżej rozporządzeniu Komisji Europejskiej mają zastosowanie do beneficjentów pomocy w rozumieniu ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. Nr 123, poz. 1291 z późn. zm.) czyli do podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, bez względu na formę organizacyjno-prawną oraz sposób finansowania, które otrzymały pomoc.

Organ udzielający pomocy na zatrudnienie będzie zwolniony z obowiązku wystąpienia o wydanie opinii o projekcie umowy, będącej podstawą udzielania pomocy, jeżeli pomoc będzie udzielana zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu Komisji WE nr 2204/2002 z dnia 5 grudnia 2002 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa w zakresie zatrudnienia.

Przewiduje się termin wejścia w życie projektowanej regulacji z dniem ogłoszenia, z uwagi na bardzo pilną potrzebę umożliwienia organizowania prac interwencyjnych w podmiotach podlegających przepisom określającym zasady udzielania pomocy publicznej. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Do czasu wejścia w życie regulacji starosta nie ma podstaw

prawnych do udzielania nowej pomocy publicznej o ile nie będzie ona zgodna z nową mapą pomocy regionalnej.

## **II. Ocena przewidywanych skutków społeczno - gospodarczych wynikających z projektu rozporządzenia.**

### 1. Podmioty objęte rozporządzeniem:

Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia dotyczyć będą:

- powiatowych urzędów pracy,
- osób bezrobotnych,
- pracodawców i organizatorów robót publicznych.

### 2. Wpływ rozporządzenia na finanse publiczne, rynek pracy, konkurencyjność gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorst i rozwój regionalny.

Przyjęcie projektu rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia wydatków Funduszu Pracy, określonych w planie finansowym Funduszu Pracy (stanowiącym integralną część ustawy budżetowej).

Przyjęcie proponowanych zmian nie spowoduje zwiększenia wydatków Funduszu Pracy na realizację programów na rzecz przeciwdziałania bezrobociu.

Przyjęcie projektu rozporządzenia spowoduje umożliwienie udzielania pomocy publicznej na realizację prac interwencyjnych i robót publicznych.

Proponowane zmiany nie powinny naruszać zasad konkurencji. Przedmiot regulacji nie stanowią bowiem kwestie konkurencji, monopolizacji, prywatyzacji. Proponowane regulacje nie zmieniają istoty funkcjonowania gospodarki oraz zadań i roli przedsiębiorców, powinny jednak skłaniać do wzrostu zatrudnienia osób bezrobotnych.

Refundacje wynagrodzeń i składek na ubezpieczenia społeczne będą udzielane zgodnie z zasadami określonymi w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 2204/2002 z dnia 5 grudnia 2002r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu WE w odniesieniu do pomocy państwa w zakresie zatrudnienia ( Dz. Urz. WE Nr L 337 z 13.12.2002, str. 3; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 5, t. 4, str. 273, z późn. zm.). Projekt rozporządzenia uwzględnia regionalne zróżnicowanie intensywności pomocy, zgodnie z nową mapą pomocy regionalnej obowiązującą od dnia 1 stycznia 2007r.

### 3. Konsultacje:

Projekt rozporządzenia został uzgodniony w ramach konsultacji międzyresortowych oraz z partnerami społecznymi.

Projekt został zamieszczony także na stronie internetowej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa ( Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

## **III. Wstępna opinia zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.**

Proponowane regulacje są zgodne z przepisami Unii Europejskiej.