

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾**

z dnia..... 2007 r.

w sprawie określenia przypadków, w których ilość roślin energetycznych dostarczonych do przetworzenia albo wykorzystywanych lub przetwarzanych na cele energetyczne w gospodarstwie może być mniejsza niż plon reprezentatywny

Na podstawie art. 17 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach do gruntów rolnych i płatności cukrowej (Dz. U. Nr 35, poz. 217) zarządza się, co następuje:

§ 1. Ilość roślin energetycznych dostarczonych do przetworzenia albo wykorzystywanych lub przetwarzanych na cele energetyczne w gospodarstwie może być mniejsza niż plon reprezentatywny maksymalnie o 10%, w przypadku:

- 1) zniszczenia upraw danego gatunku roślin energetycznych lub zebranych roślin energetycznych w wyniku:
 - a) działania czynników atmosferycznych szkodliwych dla tego gatunku roślin energetycznych, w szczególności nadmiernego spadku lub wzrostu temperatury, silnego wiatru lub opadów atmosferycznych,
 - b) porażenia przez choroby i szkodniki roślin;
- 2) zniszczenia lub utraty zebranych roślin energetycznych w wyniku:
 - a) wypadku drogowego w czasie transportu tych roślin,
 - b) kradzieży;
- 3) całkowitego lub częściowego zniszczenia lub uszkodzenia obiektu budowlanego, urządzenia technicznego lub systemu urządzeń technicznych wykorzystywanych do uprawy, zbioru lub przetwarzania roślin energetycznych, w stopniu uniemożliwiającym ich dalsze wykorzystanie w tym celu.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działami administracji rządowej – rolnictwo i rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 i 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 131, poz. 915 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 244).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 17 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 26 stycznia 2007 r. o płatnościach do gruntów rolnych i płatności cukrowej (Dz. U. Nr 35, poz. 217), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa oraz minister właściwy do spraw rynków rolnych zostali zobowiązani do określenia w drodze rozporządzenia przypadków, w których ilość roślin energetycznych dostarczonych do przetworzenia albo wykorzystywanych lub przetwarzanych na cele energetyczne w gospodarstwie może być mniejsza niż plon reprezentatywny.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) Nr 2012/2006 z dnia 19 grudnia 2006 r. zmieniającym i poprawiającym rozporządzenie Rady (WE) Nr 1782/2003 ustanawiające wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiające określone systemy wsparcia dla rolników oraz zmieniające rozporządzenie (WE) Nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) Polska, jako państwo członkowskie Unii Europejskiej stosujące system jednolitej płatności obszarowej (SAPS), od dnia 1 stycznia 2007 r. została objęta systemem pomocy do uprawy roślin energetycznych.

Szczegółowe zasady i warunki przyznania płatności do upraw roślin energetycznych zostały uregulowane w rozdziale 8 rozporządzenia Komisji (WE) Nr 1973/2004 z dnia 29 października 2004 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) Nr 1782/2003 w odniesieniu do systemów wsparcia przewidzianych w tytułach IV i IVa tego rozporządzenia oraz wykorzystania odłogowanych gruntów do produkcji surowców.

Zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) Nr 1973/2004 płatność do upraw roślin energetycznych przysługuje rolnikowi do powierzchni, na których prowadzona jest uprawa tych roślin, jeżeli ilość roślin dostarczonych do zatwierdzonej pierwszej jednostki przetwórczej lub zatwierdzonego podmiotu skupującego na podstawie umowy odpowiada, co najmniej, plonowi reprezentatywnemu, bądź rolnikowi, który wykorzystuje lub przetwarza rośliny energetyczne na cele energetyczne w gospodarstwie w ilości odpowiadającej, co najmniej, plonowi reprezentatywnemu. Plon reprezentatywny, w myśl art. 30 ww. rozporządzenia Komisji (WE) Nr 1973/2004, należy definiować jako plon, który należy osiągnąć dla każdego gatunku roślin energetycznych, który dla poszczególnych gatunków roślin energetycznych jest corocznie wyznaczany w drodze

rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, przy uwzględnieniu średnich plonów poszczególnych gatunków roślin energetycznych uzyskiwanych z jednego hektara uprawy tych roślin.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 akapit drugi ww. rozporządzenia Komisji (WE) Nr 1973/2004, w należycie uzasadnionych przypadkach, państwo członkowskie w drodze wyjątku może zgodzić się na ilość roślin energetycznych niższą od plonu reprezentatywnego o maksymalnie 10 %, przy czym redukcja ta nie dotyczy przypadków wystąpienia okoliczności nadzwyczajnych, czy siły wyższej. W odniesieniu do okoliczności nadzwyczajnych, przypadki te reguluje art. 28 rozporządzenia Komisji (WE) Nr 1973/2004, który nie ogranicza stopnia redukcji ilości plonu reprezentatywnego.

Wskazanie przypadków, w których ilość roślin energetycznych dostarczonych do przetworzenia albo wykorzystywanych lub przetwarzanych na cele energetyczne w gospodarstwie może być mniejsza niż plon reprezentatywny powinno zawierać wyliczenie okoliczności uzasadniających taką redukcję, nie wypełniających przy tym znamion przypadków kwalifikowanych jako okoliczności nadzwyczajne.

Za uzasadnione przypadki, w projekcie uznano działanie czynników atmosferycznych, niemające charakteru katastrofy naturalnej, czy klęsk żywiołowych, które jednak mogą wpływać w sposób istotny na sytuację indywidualnych rolników i prowadzone przez nich uprawy lub zbiór roślin energetycznych uniemożliwiające tym samym dostarczenie, bądź wykorzystanie lub przetworzenie na cele energetyczne w gospodarstwie, tych roślin. Jako uzasadnione przypadki dopuszczono również przypadki związane z zapleczem magazynowym i technicznym. W zaproponowanym katalogu uwzględniono także wypadek wypadku w transporcie oraz kradzieży. Powyższe przypadki są przyczynami obiektywnymi, które występują niezależnie od wnioskodawcy ubiegającego się o przyznanie płatności i nie powinny skutkować utratą przez niego prawa do płatności w związku z nie dostarczeniem ilości roślin energetycznych odpowiadającej plonowi reprezentatywnemu.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia, ponieważ od dnia 15 marca rozpoczyna się okres składania przez rolników wniosków o przyznanie płatności do gruntów rolnych lub płatności cukrowej, a informacje zawarte w rozporządzeniu są niezbędne do prawidłowego uzyskania przez rolników ww. płatności.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia w zaproponowanym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu wykonanie przepisów prawa Unii Europejskiej. W związku z powyższym projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Projekt rozporządzenia został zawarty w programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Ocena skutków regulacji

1. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny:

Rozporządzenie ma wpływ na sytuację rolników uprawiających na gruntach rolnych rośliny energetyczne z zamiarem przetworzenia ich na cele energetyczne i ubiegających się o przyznanie płatności do upraw roślin energetycznych.

2. Konsultacje społeczne

Projekt zostanie skierowany do konsultacji społecznych z niżej wymienionymi organizacjami reprezentującymi rolników oraz zostanie umieszczony na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

- 1) Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”
- 2) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
- 3) Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
- 4) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”
- 5) Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”
- 6) Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych
- 7) Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego

- 8) Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych
- 10) Federacja Związków Producentów Rolnych
- 11) Krajowa Rada Izb Rolniczych
- 12) Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego
- 13) Krajowa Izba Biopaliw
- 14) Wielkopolskie Zrzeszenie Plantatorów Chmielu
- 15) Krajowy Związek Plantatorów Chmielu
- 16) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku
- 17) Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie
- 18) Instytut Paliw i Energii Odnawialnej
- 19) Instytut Biotechnologii Przemysłu Rolno – Spożywczego
- 20) Instytut Ochrony Roślin
- 21) Instytut Chemii Przemysłowej im. Prof. Ignacego Mościckiego
- 22) Instytut Przemysłu Mięsnego i Tłuszczowego
- 23) Szkoła Główna Gospodarstwa Wiejskiego
Katedra Fizjologii Roślin, Wydział Rolnictwa i Biologii
- 24) Politechnika Gdańska
Katedra Technologii Chemicznej, Wydział Chemiczny
- 25) Instytut Uprawy Nawożenia i Gleboznawstwa
Państwowy Instytut Badawczy
- 26) Instytut Ochrony Przyrody PAN w Krakowie

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych:

Projektowane rozporządzenie nie zwiększy wydatków budżetu z uwagi na fakt, iż płatność finansowana jest w 100% z budżetu wspólnotowego.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy:

Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie bezpośrednio na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Projektowane rozporządzenia nie ma bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Jednak stosowanie systemu płatności powinno wpłynąć pozytywnie na wzrost konkurencyjności polskich produktów rolnych na rynku Unii Europejskiej, w szczególności w zakresie wytwarzania energii i produktów energetycznych pochodzących ze źródeł odnawialnych.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów:

Projektowane rozporządzenie nie ma bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionów. Jednak stosowanie systemu płatności, dzięki podniesieniu dochodów gospodarstw rolnych, powinno wpłynąć na poprawę sytuacji i rozwój wszystkich regionów z uwagi na fakt, iż uprawa roślin energetycznych jest prowadzona na obszarze całego kraju.

Opracowano w Departamencie
Płatności Bezpośrednich

Akceptował

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym