

Projekt z dnia 14.03.2007r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI ¹⁾

z dnia..... 2007 r.

**w sprawie szczegółowego sposobu obniżania ilości zapasów obowiązkowych
ropy naftowej lub paliw**

Na podstawie art. 37 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. Nr ..., poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy sposób obniżania ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, w szczególności:

1) tryb postępowania przy wydawaniu decyzji:

- a) zezwalającej na obniżenie ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw przez określonych producentów lub handlowców, o której mowa w art. 33 ust. 1 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, zwanej dalej „ustawą”,

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 131, poz. 909).

- b) nakazującej producentowi lub handlowcowi sprzedaż określonej ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, wskazanym podmiotom krajowym, o której mowa w art. 33 ust. 1 pkt 3 lit. b ustawy,
 - c) zezwalającej na obniżenie ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw przez określonego producenta lub handlowca, o której mowa w art. 34 pkt 2 lit. b ustawy,
 - d) nakazującej producentowi lub handlowcowi przedstawienie oferty sprzedaży określonej ilości ropy naftowej lub paliw z zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, o której mowa w art. 34 pkt 2 lit. c ustawy;
- 2) dane, które powinny być zawarte we wnioskach o wydanie decyzji, o których mowa w pkt 1 lit. a i b;
 - 3) kategorie podmiotów o szczególnym znaczeniu dla funkcjonowania państwa, gospodarki, życia, zdrowia i bezpieczeństwa obywateli, mające prawo do pierwszeństwa zaopatrzenia w paliwa pochodzące z zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz ich miejsce w systemie priorytetowego zaopatrzenia w ropę naftową lub paliwa.

§ 2.1. Z wnioskiem, o wydanie decyzji, o której mowa w art. 33 ust. 1 pkt 3 lit. a ustawy, wojewoda występuje w przypadku, gdy zakłócenia w dostawach ropy naftowej lub produktów naftowych lub zagrożenie wystąpieniem takich zakłóceń mają miejsce na obszarze jego właściwości i oddziałują negatywnie na funkcjonowanie wojewódzkiej administracji zespolonej i niezespolonej oraz na bezpieczeństwo i zaopatrzenie ludności w produkty pierwszej potrzeby.

2. Wniosek wojewody powinien zawierać:

- 1) oznaczenie organu administracji rządowej;
- 2) określenie rodzaju paliw oraz proponowanej wielkości obniżenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw;
- 3) określenie proponowanego okresu obniżenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw;
- 4) uzasadnienie konieczności obniżenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw;
- 5) dane osoby uprawnionej do kontaktu.

3. Minister właściwy do spraw gospodarki, zwany dalej „ministrem”, wydając decyzję, uwzględni miejsce magazynowania zapasów obowiązkowych ropy

naftowej lub paliw oraz konieczność zapewnienia sprawnych dostaw brakujących paliw na obszar województwa, na którym wystąpiły zakłócenia w ich dostawach lub zagrożenie wystąpieniem takich zakłóceń.

4. Minister wydaje decyzję w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku.

§ 3.1. Wniosek producenta lub handlowca, o wydanie decyzji, o której mowa w art. 33 ust. 1 pkt 3 lit. a ustawy, powinien zawierać:

- 1) oznaczenie, siedzibę i adres producenta lub handlowca;
- 2) propozycje w zakresie rodzaju paliw i wielkości obniżenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw;
- 3) propozycje w zakresie terminu oraz sposobu odtworzenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw;
- 4) propozycję w zakresie przewidywanego harmonogramu obniżania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw;
- 5) uzasadnienie konieczności obniżenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw;
- 6) dane osoby uprawnionej do kontaktu.

2. Minister wydaje decyzję w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku, chyba że zachodzi potrzeba uzgodnienia z producentem lub handlowcem elementów decyzji w sposób odmienny, niż proponowany we wniosku, w zakresie o którym mowa w ust. 1 pkt 2- 4.

3. Uzgodnienia, o których mowa w ust. 2, powinny zostać zakończone w terminie 21 dni od dnia otrzymania wniosku.

§ 4. 1. Wniosek wojewody o wydanie decyzji, o których mowa w art. 33 ust. 1 pkt 3 lit. b ustawy, powinien zawierać:

- 1) oznaczenie organu administracji rządowej;
- 2) określenie ilości i rodzaju paliw, których nabyciem jest zainteresowany określony podmiot;
- 3) wskazanie przeznaczenia paliwa z podaniem priorytetu zgodnie z listą, o której mowa w ust. 3;
- 4) uzasadnienie konieczności nabycia paliw;
- 5) dane osoby uprawnionej do kontaktu.

2. Wniosek podmiotu zainteresowanego nabyciem paliw o wydanie decyzji, o której mowa w art. 33 ust. 1 pkt 3 lit. b ustawy, powinien zawierać:

- 1) nazwę, siedzibę i adres podmiotu oraz formę prawną wykonywanej działalności gospodarczej;
- 2) określenie rodzaju wykonywanej działalności gospodarczej;
- 3) określenie ilości i rodzaju paliw, których nabyciem jest zainteresowany podmiot;
- 4) wskazanie przeznaczenia paliw, z podaniem priorytetu zgodnie z listą, o której mowa w ust. 3;
- 5) uzasadnienie konieczności nabycia paliw;
- 6) dane osoby uprawnionej do kontaktu.

3. Rozpatrując wnioski, o których mowa w ust. 1, minister bierze pod uwagę aktualny poziom zaopatrzenia rynku w paliwa, stan zapasów obowiązkowych ropy naftowej i paliw oraz potrzebę priorytetowego zaopatrzenia podmiotów zabezpieczających podstawowe warunki bytowe i społeczne obywateli oraz organów państwa i służb odpowiedzialnych za zapewnienie bezpieczeństwa publicznego, a także Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej w zakresie ich działań na rzecz bezpieczeństwa publicznego, kierując się listą priorytetów udostępniania paliw z zapasów obowiązkowych.

4. Listę priorytetów udostępniania paliw z zapasów obowiązkowych, o których mowa w ust. 3, określa załącznik do rozporządzenia.

5. Minister wydając decyzję uwzględnia miejsce magazynowania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz konieczność zapewnienia sprawnych dostaw paliw do podmiotów zainteresowanych ich nabyciem.

6. Minister wydaje decyzję w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku.

§ 5.1. Decyzję, o której mowa w art. 34 pkt 2 lit. b ustawy, minister wydaje po przeprowadzeniu postępowania w trybie określonym w ust. 2-5.

2. Postępowanie, o którym mowa w ust. 1, minister rozpoczyna niezwłocznie po zakończeniu uzgodnień z odpowiednimi organami organizacji międzynarodowych, z członkostwem w których wiąże się obowiązek obniżenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, przeprowadzonych zgodnie z przepisami Unii Europejskiej i innymi wiążącymi Rzeczpospolitą Polską zobowiązaniami międzynarodowymi.

3. Postępowanie polega na zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej oraz w prasie o zasięgu krajowym ogłoszenia zawierającego:

- 1) informację o zobowiązaniach Rzeczypospolitej Polskiej wynikających z przeprowadzonych uzgodnień;
- 2) określenie ilości i rodzaju paliw, których ma dotyczyć obniżenie;
- 3) określenie okresu obowiązywania decyzji zezwalającej na obniżenie zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw;
- 4) wezwanie producentów lub handlowców, obowiązanych do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw do składania wniosków o obniżenie tych zapasów;
- 5) termin składania wniosków.

4. Wniosek, o którym mowa w ust. 3, powinien zawierać:

- 1) oznaczenie, siedzibę i adres producenta lub handlowca;
- 2) propozycje dotyczące rodzaju paliw oraz wielkości obniżania zapasów obowiązkowych takich paliw;
- 3) propozycje dotyczące terminu oraz sposobu odtworzenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw;
- 4) propozycję harmonogramu obniżania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw;
- 5) dane osoby uprawnionej do kontaktu.

5. Minister wydaje decyzję w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia wezwania do składania wniosków, chyba że zachodzi potrzeba uzgodnienia z producentem lub handlowcem elementów decyzji w sposób odmienny, niż proponowany we wniosku, w zakresie, o którym mowa w ust. 4 pkt 2-4.

6. Podczas uzgodnień minister bierze pod uwagę udziały poszczególnych producentów i handlowców, którzy złożyli wnioski, w sprzedaży paliw, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 2 ustawy, w poprzednim roku kalendarzowym, określone na podstawie informacji przedłożonych przez producentów i handlowców Agencji Rezerw Materiałowych stosownie do art. 22 ustawy.

7. Uzgodnienia, o których mowa w ust. 5, powinny zostać zakończone w terminie 21 dni od dnia otrzymania wniosku.

§ 6.1. Decyzję, o której mowa w art. 34 pkt 2 lit. c ustawy, minister wydaje po przeprowadzeniu postępowania w trybie określonym w ust. 2-6.

2. Postępowanie, o którym mowa w ust. 1, minister rozpoczyna niezwłocznie po zakończeniu uzgodnień ze stosownymi organami organizacji międzynarodowych, z członkostwem w których wiąże się obowiązek sprzedaży paliw z zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw na rzecz innego kraju, zgodnie z stosownymi przepisami Unii Europejskiej i innymi wiążącymi Rzeczpospolitą Polską zobowiązaniami międzynarodowymi.

3. Postępowanie polega na zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej oraz prasie o zasięgu krajowym ogłoszenia zawierającego:

- 1) informację o zobowiązaniach Rzeczypospolitej Polskiej wynikających z przeprowadzonych uzgodnień;
- 2) określenie ilości i rodzaju paliw przewidzianych do sprzedaży z zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw;
- 3) listę państw, posiadających na mocy uzgodnień, o których mowa w ust. 2, prawo do dodatkowych dostaw;
- 4) wezwanie producentów lub handlowców, obowiązanych do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw do składania ofert sprzedaży paliw z zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw;
- 5) termin składania ofert.

4. Oferta, o której mowa w ust. 3 pkt 4, powinna zawierać dodatkowo:

- 1) oznaczenie, siedzibę i adres producenta lub handlowca;
- 2) określenie ilości i rodzaju paliw;
- 3) przewidywany termin oraz sposób odtworzenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw;
- 4) dane osoby uprawnionej do kontaktu.

5. Minister po otrzymaniu ofert od producentów lub handlowców niezwłocznie przekazuje je organom organizacji międzynarodowych, o których mowa w ust. 2.

6. Producenci i handlowcy niezwłocznie informują ministra o dokonaniu uzgodnień z podmiotami, na których rzecz ma nastąpić sprzedaż paliw.

7. Wydając decyzję, minister uwzględnia:

- 1) konieczność zapewnienia realizacji zobowiązań międzynarodowych Rzeczypospolitej Polskiej, w sposób optymalny z technicznego i operacyjnego punktu widzenia;
- 2) uzgodnienia, o których mowa w ust. 6.

8. Minister wydaje decyzję, w terminie 14 dni od dnia otrzymania informacji, o której mowa w ust. 6.

§ 7. Decyzje, o których mowa w rozporządzeniu, doręcza się niezwłocznie stronom postępowania oraz Agencji Rezerw Materiałowych.

§ 8. Traci moc rozporządzenie Ministra gospodarki z dnia 31 października 2006 r. w sprawie szczegółowego sposobu interwencyjnego postępowania przy podejmowaniu decyzji dotyczących obniżania ilości zapasów obowiązkowych paliw ciekłych (Dz. U. Nr 213, poz. 1562)

§ 9 Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

Załącznik do rozporządzenia
 Ministra Gospodarki
 z dnia.....(poz.)

KATEGORIE PODMIOTÓW UPRIWILEJOWANYCH ORAZ LISTA PRIORYTETÓW
 UDOSTĘPNIANIA PALIW Z ZAPASÓW OBOWIĄZKOWYCH ROPY NAFTOWEJ LUB PALIW

Priorytet*)	Procent dostępnych dostaw paliw ciekłych na rynku w odniesieniu do średnich dostaw z ostatniego roku kalendarzowego	DOSTAWY HURTOWE					
		Benzyny silnikowe	Benzyny lotnicze, materiały pędne do silników lotniczych na bazie ropy	Oleje napędowe do silników	Oleje napędowe pozostałe	Oleje opałowe	Gaz płynny LPG
1	2	3	4	5	6	7	8
1	do 2 %	Administracja publiczna: - ministerstwa i urzędy centralne, - terenowa administracja rządowa (zespolona)	Służby ratunkowe i poszukiwawcze. Służba zdrowia: - pogotowie lotnicze. Terenowa	Administracja publiczna: - ministerstwa i urzędy centralne, - terenowa administracja rządowa (zespolona i	Służba zdrowia: - publiczne i niepubliczne ZOZ. Terenowa administracja (zespolona): - policja,	Służba zdrowia: - publiczne i niepubliczne ZOZ. Terenowa administracja (zespolona): - policja,	Służba zdrowia: - publiczne i niepubliczne ZOZ. Terenowa administracja (zespolona): - policja,

Priorytet*)	Procent dostępnych dostaw paliw ciekłych na rynku w odniesieniu do średnich dostaw z ostatniego roku kalendarzo -wego	DOSTAWY HURTOWE					
		Benzyny silnikowe	Benzyny lotnicze, materiały pędne do silników lotniczych na bazie ropy	Oleje napędowe do silników	Oleje napędowe pozostałe	Oleje opałowe	Gaz płynny LPG
1	2	3	4	5	6	7	8
		<p>i niespolona),</p> <ul style="list-style-type: none"> - samorząd terytorialny. <p>Służba zdrowia :</p> <ul style="list-style-type: none"> - publiczne i niepubliczne ZOZ, - pogotowie ratunkowe. <p>Służby komunalne:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wodno-kanalizacyjne, - ciepłownicze, - energetyczne, - oczyszczania miasta. <p>Siły Zbrojne RP (w zakresie działań na</p>	<p>administracja (zespolona):</p> <ul style="list-style-type: none"> - policja, - straż pożarna. <p>Aerokluby (klucze rozpoznania łącznikowego OC).</p> <p>Siły Zbrojne RP (w zakresie działań na rzecz bezpieczeństwa publicznego).</p>	<p>niespolona),</p> <ul style="list-style-type: none"> - samorząd terytorialny. <p>Służba zdrowia :</p> <ul style="list-style-type: none"> - publiczne i niepubliczne ZOZ, - pogotowie ratunkowe. <p>Służby komunalne:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wodno-kanalizacyjne, - ciepłownicze, - energetyczne, - oczyszczania miasta. <p>Siły Zbrojne RP (w zakresie działań na rzecz</p>	<ul style="list-style-type: none"> - straż pożarna. <p>Służby ratunkowe i poszukiwawcze.</p> <p>Służby komunalne:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wodno-kanalizacyjne, - ciepłownicze, - energetyczne, - oczyszczania miasta. <p>Siły Zbrojne RP (w zakresie działań na rzecz bezpieczeństwa publicznego)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - straż pożarna. <p>Służby ratunkowe i poszukiwawcze.</p> <p>Służby komunalne:</p> <ul style="list-style-type: none"> - wodno-kanalizacyjne, - ciepłownicze, - energetyczne, - oczyszczania miasta. <p>Siły Zbrojne RP (w zakresie działań na rzecz</p>	<ul style="list-style-type: none"> - straż pożarna.

Priorytet*)	Procent dostępnych dostaw paliw ciekłych na rynku w odniesieniu do średnich dostaw z ostatniego roku kalendarzowego	DOSTAWY HURTOWE					
		Benzyny silnikowe	Benzyny lotnicze, materiały pędne do silników lotniczych na bazie nafty	Oleje napędowe do silników	Oleje napędowe pozostałe	Oleje opałowe	Gaz płynny LPG
1	2	3	4	5	6	7	8
		rzecz bezpieczeństwa publicznego)		rzecz bezpieczeństwa publicznego)			
2	2-10%	Zakłady opieki społecznej. Placówki opiekuńczo-wychowawcze. Ośrodki odosobnienia (zakłady karne, domy poprawcze). Transport zabezpieczający: - zakłady produkcji, przetwórstwa		Zakłady opieki społecznej. Placówki opiekuńczo-wychowawcze. Ośrodki odosobnienia (zakłady karne, domy poprawcze). Transport zabezpieczający: - zakłady produkcji, przetwórstwa	Zakłady opieki społecznej. Placówki opiekuńczo-wychowawcze.	Zakłady opieki społecznej. Placówki opiekuńczo-wychowawcze.	Zakłady opieki społecznej. Placówki opiekuńczo-wychowawcze.

Priorytet*)	Procent dostępnych dostaw paliw ciekłych na rynku w odniesieniu do średnich dostaw z ostatniego roku kalendarzo-wego	DOSTAWY HURTOWE					
		Benzyny silnikowe	Benzyny lotnicze, materiały pędne do silników lotniczych na bazie nafty	Oleje napędowe do silników	Oleje napędowe pozostałe	Oleje opałowe	Gaz płynny LPG
1	2	3	4	5	6	7	8
		<p>i dystrybucji żywności.</p> <p>Transport publiczny: - komunikacja miejska.</p> <p>Usługi pocztowe, telekomunikacyjne i bankowe.</p>		<p>i dystrybucji żywności.</p> <p>Transport publiczny: - komunikacja miejska.</p> <p>Usługi pocztowe, telekomunikacyjne i bankowe.</p>			

Priorytet*)	Procent dostępnych dostaw paliw ciekłych na rynku w odniesieniu do średnich dostaw z ostatniego roku kalendarzo -wego	DOSTAWY HURTOWE					
		Benzyny silnikowe	Benzyny lotnicze, materiały pędne do silników lotniczych na bazie nafty	Oleje napędowe do silników	Oleje napędowe pozostałe	Oleje opałowe	Gaz płynny LPG
1	2	3	4	5	6	7	8
3	10-25%			<p>Administracja terenowa (zespolona):</p> <ul style="list-style-type: none"> - służby ochrony środowiska - służby weterynaryjne. <p>Transport bydła rzeźnego na cele produkcji i tuczu zwierząt lub dla celów weterynaryjnych. Pozbywanie się odpadów z rzeźni.</p> <p>Usługi weterynaryjne.</p>	<p>Rzeźnie bydła na cele produkcji żywności lub tuczu zwierząt lub dla celów weterynaryjnych, pozbywanie się odpadów z rzeźni.</p> <p>Administracja terenowa (zespolona):</p> <ul style="list-style-type: none"> - służby weterynaryjne. 		Inne uzasadnione zużycie – cele grzewcze

Priorytet*)	Procent dostępnych dostaw paliw ciekłych na rynku w odniesieniu do średnich dostaw z ostatniego roku kalendarzowego	DOSTAWY HURTOWE					
		Benzyny silnikowe	Benzyny lotnicze, materiały pędne do silników lotniczych na bazie nafty	Oleje napędowe do silników	Oleje napędowe pozostałe	Oleje opałowe	Gaz płynny LPG
1	2	3	4	5	6	7	8
4	25-75%	Inne uzasadnione zużycie.	Przewozy lotnicze w zakresie zapewnienia: - obowiązku użyteczności publicznej, - ciągłości funkcjonowania transportu lotniczego. Terenowa administracja (niezespółona): - służby celne i podatkowe.	Rolnictwo: - produkcja żywności i tucz zwierząt. Zaopatrzenie aptek. Lokalna komunikacja pasażerska.	Rolnictwo: - produkcja żywności i tucz zwierząt.	Placówki oświatowe.	

Priorytet*)	Procent dostępnych dostaw paliw ciekłych na rynku w odniesieniu do średnich dostaw z ostatniego roku kalendarzo-wego	DOSTAWY HURTOWE					
		Benzyny silnikowe	Benzyny lotnicze, materiały pędne do silników lotniczych na bazie nafty	Oleje napędowe do silników	Oleje napędowe pozostałe	Oleje opałowe	Gaz płynny LPG
1	2	3	4	5	6	7	8
5	Powyżej 75%		Inne uzasadnione zużycie.		<p>Wytwarzanie energii elektrycznej i ciepła.</p> <p>Działalność dotycząca produkcji, przesyłu i dystrybucji paliw wszystkich typów.</p> <p>Rutynowe działania dla podtrzymania obiektów nuklearnych lub innych niebezpiecznych obiektów.</p>	Inne uzasadnione zużycie.	Inne uzasadnione zużycie – cele trakcyjne

*) priorytety o wyższym numerze obejmują także priorytety o niższym numerze.

Zapasy obowiązkowe ropy naftowej po przerobieniu na produkty gotowe udostępniane są zgodnie z listą priorytetów określoną dla paliw.

UZASADNIENIE

1. Stan obecny

Sposób interwencyjnego wykorzystania zapasów obowiązkowych paliw ciekłych określa rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 31 października 2006 r. w sprawie *szczegółowego interwencyjnego postępowania przy podejmowaniu decyzji dotyczących wykorzystania zapasów obowiązkowych paliw ciekłych* (Dz. U. Nr .213, poz 1562).

Główne zasady wykorzystania zapasów obowiązkowych zakładają dwa równoległe tryby obniżania zapasów i sprzedaży:

- dla kryzysów krajowych (art. 19g ustawy z dnia 30 maja 1996 r. o rezerwach państwowych oraz zapasach obowiązkowych paliw, z późn. zm.) oraz
- dla wypełnienia zobowiązań międzynarodowych (art. 19h w/w ustawy)

Przepisy ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o *zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym* (Dz. U. Nr, poz.....) nie zakładają znaczących zmian w tym zakresie. Ze względu na wydanie nowej ustawy istnieje jednak konieczność wydania nowego rozporządzenia, spójnego z tą ustawą.

2. Wprowadzane zmiany

Zgodnie z delegacją zawartą w art. 37 ustawy o *zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym* minister właściwy do spraw gospodarki zobowiązany został do wydania rozporządzenia w sprawie *szczegółowego sposobu obniżania ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw*.

W stosunku do dotychczasowych rozwiązań zmiany obejmują przede wszystkim:

- dostosowanie terminologii do zmian wprowadzonych ustawą o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, wynikające przede wszystkim z rozszerzenia zakresu towarów objętych obowiązkiem tworzenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw,
- dołączenie do listy priorytetów – zasad udostępniania zapasów obowiązkowych gazu płynnego LPG i zasad udostępniania ropy naftowej z zapasów obowiązkowych, ze względu na rozszerzenie przez ustawę zakresu obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych,
- wykreślenie przepisów określających podmioty uprawnione do występowania z wnioskami uwolnienie zapasów ropy naftowej lub paliw – wynikające z przeniesienia tych przepisów do ustawy.

3. Zakres regulacji

Rozporządzenie określa:

- tryb postępowania przy wydawaniu przez ministra właściwego do spraw gospodarki, zwanego dalej „ministrem”, decyzji:
 - a) zezwalających na obniżenie ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw przez określonych producentów lub handlowców, w sytuacji kryzysu na rynku krajowym,
 - b) nakazujących producentom lub handlowcom sprzedaż określonej ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, wskazanym podmiotom krajowym, w sytuacji kryzysu na rynku krajowym,
 - c) zezwalających na obniżenie ilości zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw przez określonych producentów lub handlowców, w przypadku konieczności wypełniania zobowiązań międzynarodowych dotyczących udostępnienia rynkowi dodatkowych ilości paliw,
 - d) nakazujących producentom lub handlowcom przedstawienie oferty sprzedaży określonej ilości ropy naftowej lub paliw z zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, w przypadku konieczności wypełniania zobowiązań międzynarodowych dotyczących międzynarodowej alokacji zapasów;

- dane, które powinny być zawarte we wnioskach o wydanie decyzji,
- kategorie podmiotów o szczególnym znaczeniu dla funkcjonowania państwa, gospodarki, życia, zdrowia i bezpieczeństwa obywateli, mające prawo do pierwszeństwa zaopatrzenia w paliwa pochodzące z zapasów obowiązkowych oraz ich miejsce w systemie priorytetowego zaopatrzenia w ropę naftową lub paliwa.

Projekt rozporządzenia zakłada, że postępowanie przy wydawaniu decyzji obejmuje wszystkie istotne elementy tego procesu począwszy od inicjowania decyzji do jej ostatecznego przekazania do realizacji, tj. określa:

- tryb wydawania decyzji,
- podmioty uprawnione do występowania z wnioskami o wydanie decyzji,
- informacje, które muszą być zawarte we wnioskach o wydanie decyzji,
- zasady uzgadniania decyzji z podmiotami tworzącymi i utrzymującymi zapasy obowiązkowe,
- okoliczności, jakie muszą być wzięte pod uwagę przy wydawaniu decyzji, przy uwzględnieniu poszczególnych typów decyzji oraz
- terminy, w jakich takie decyzje powinny być wydane i zasady informowania o podjętych decyzjach.

Zgodnie z ustawą, rozporządzenie przyznaje znaczącą rolę w procesie podejmowania decyzji o obniżeniu zapasów i obowiązkowej sprzedaży zapasów wojewodom.

Przepis określający okoliczności, w jakich z wnioskiem o uwolnienie zapasów może wystąpić wojewoda ma przede wszystkim na celu zapewnienie przejrzystości tej procedury. Wojewoda może wystąpić z wnioskiem w sytuacji, gdy rzeczywiste lub spodziewane problemy w dostawach dotyczyć będą jedynie zarządzanego przez niego województwa i gdy problemy te będą miały charakter powszechny, tj. nie będą dotyczyły pojedynczych przedsiębiorstw, a społeczności danego województwa, jako całości. W takiej sytuacji, wojewoda występując z wnioskiem o uwolnienie zapasów, reprezentuje inne podmioty.

Przyjęto również, że adresatem decyzji w takiej sytuacji będą podmioty, których zapasy zlokalizowane są w miejscach zapewniających szybkie ich przemieszczenie na teren województwa, gdzie nastąpiły problemy w zaopatrzeniu w paliwa.

Ze względu na rolę jaką odgrywają wojewodowie w procesie podejmowania decyzji, o których mowa w projekcie rozporządzenia, zostaną oni włączeni w proces konsultacji projektu.

Określenie priorytetów w postępowaniu przy wydawaniu decyzji o obowiązkowej sprzedaży paliw wyznaczonym podmiotom ma służyć:

- zapewnieniu odpowiedniego traktowania służbom istotnym dla bezpieczeństwa, zdrowia i życia ludności oraz służbom i podmiotom o strategicznym znaczeniu dla skuteczności samych działań interwencyjnych i funkcjonowania gospodarki narodowej podczas kryzysu w dostawach paliw ciekłych,
- zapewnieniu efektywności podejmowanych przez rząd działań.

Załącznik do rozporządzenia nie uległ zasadniczej zmianie w stosunku do dotychczasowych przepisów. Tak jak dotychczas proponuje się 5 poziomów priorytetów, uwzględniających zróżnicowane znaczenie poszczególnych służb i podmiotów dla funkcjonowania państwa w sytuacji wystąpienia problemów w dostawach i skuteczności samych działań oraz zróżnicowanie skali zakłóceń w dostawach produktów naftowych na rynek. Nowym elementem jest, jak wspomniano powyżej, określenie priorytetów udostępniania gazu płynnego LPG z zapasów obowiązkowych oraz informacja dotycząca udostępniania zapasów ropy naftowej. Dodanie tych informacji wiąże się z rozszerzeniem podmiotowym i przedmiotowym obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych - ustawa wprowadziła bowiem obowiązek tworzenia zapasów ropy naftowej i gazu płynnego LPG. W rozporządzeniu proponuje się nadanie priorytetu udostępniania gazu płynnego LPG z zapasów obowiązkowych na cele grzewcze.

Przyjęto również, że zapasy ropy naftowej udostępniane będą po przerobieniu na paliwa zgodnie z listą priorytetu udostępniania paliw.

Poziomy priorytetów określono w następujący sposób:

- **Poziom 1** - dla sytuacji, w której dostępne dostawy paliw stanowią do 2% dostaw normalnych,
- **Poziom 2** – dla sytuacji, w której dostępne dostawy paliw stanowią od 2% do 10% dostaw normalnych,
- **Poziom 3** - gdy dostawy te wynoszą 10%-25% dostaw normalnych,
- **Poziom 4** - dla dostaw w granicach 25%-75% ,
- **Poziom 5** - gdy dostawy paliw na rynek wynoszą ponad 75% dostaw normalnych.

Ponadto ze względu na zróżnicowaną strukturę podmiotową zużycia poszczególnych paliw, priorytety określone zostały odrębnie dla każdego rodzaju paliwa.

Zgodnie z przyjętym podejściem założono, że prawo do priorytetowych dostaw paliw ciekłych mają przede wszystkim publiczne i niepubliczne szpitale, przychodnie, ośrodki opiekuńcze i wychowawcze oraz tzw. infrastruktura krytyczna tj. służby energetyczne, ciepłownicze, gazownicze, wodno-kanalizacyjne oraz transport publiczny i działalność związana z produkcją i dystrybucją żywności.

Wprowadzenie priorytetów pozwoli na optymalne, szybkie i skuteczne działania interwencyjne, nadając procesowi podejmowania decyzji bardziej zorganizowany i przejrzysty charakter. Jednocześnie zapewni, iż posiadane w zapasach paliwa będą dzielone w sposób zorganizowany i optymalny z punktu widzenia łagodzenia negatywnych objawów kryzysu.

Zgodnie z danymi zgromadzonymi w ramach badań statystyki publicznej proponowany zakres priorytetów obejmie:

- ok. 12 101 publicznych i niepublicznych ZOZ-ów,
- ok. 1545 placówek stacjonarnej opieki zdrowotnej (szpitale ogólne, szpitale specjalistyczne, zakłady opiekuńczo-lecznicze i pielęgniarstwo-opiekuńcze, hospicja),
- ok. 990 jednostek ratownictwa medycznego i pomocy doraźnej,
- ok. 1154 placówki opieki społecznej (domy i zakłady społeczne),
- ok. 688 placówek opiekuńczo-wychowawczych².

Dokładne liczbowe określenie grupy uprzywilejowanej nie jest jednak możliwe ze względu na fakt, iż takie grupy potencjalnych, uprzywilejowanych odbiorców jak służby energetyczne, ciepłownicze, gazownicze i wodno-kanalizacyjne oraz zakłady prowadzące działalność z zakresu transportu publicznego, jak również działalność w zakresie produkcji i dystrybucji żywności, nie podlegają wydzielonej ewidencji dokonywanej w ramach statystyki publicznej. Z tego też względu trudno jest dokładnie określić zużycie paliw ciekłych przez te służby.

Szacunkowa wielkość miesięcznego zużycia paliw ciekłych przez odbiorców priorytetowych wynosi ok. 450 tys. m³, natomiast zużycie gazu płynnego LPG do

² Dane pochodzą z Rocznika Statystycznego RP 2005 r.

³ Szacunek dokonany na podstawie danych rzeczywistych dotyczących zużycia paliw ciekłych przez służby zespolone i niezespolone (policja, straż pożarna, pogotowie ratunkowe) oraz kluczową infrastrukturę krytyczną dla województwa mazowieckiego oraz dane na temat zużycia paliw ciekłych z publikacji: Oil Information, IEA 2005

celów grzewczych (w butlach i w zbiornikach, instalowanych dla potrzeb domów jednorodzinnych, w farmach hodowlanych oraz w przemyśle) wynosi ok. 54,6 tys. ton⁴

Określenie priorytetów zaopatrzenia w paliwa z zapasów obowiązkowych służyć będzie również jako podstawa planowania antykryzysowego w odniesieniu do kryzysów na rynku naftowym i opracowania planów interwencyjnych na wypadek wystąpienia takich kryzysów.

Rozporządzenie nie określa sytuacji w których minister gospodarki może wydać decyzje administracyjne. Zgodnie z ustawą *o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym*, minister może podjąć decyzje, o których mowa w rozporządzeniu „w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa polegającego na wystąpieniu braku równowagi na rynku ropy naftowej lub rynku paliw lub braku równowagi na tym rynku” (art. 31 ust. 1 pkt 1) lub w przypadku „konieczności wypełnienia przez Rzeczpospolitą Polską zobowiązań międzynarodowych dotyczących zabezpieczenia rynku ropy naftowej lub rynku paliw” (art. 31 ust. 1 pkt 2).

Załącznik do rozporządzenia określa natomiast priorytety w dostawach paliw z zapasów, w sytuacji wystąpienia konieczności wydania decyzji nakazującej sprzedaż paliw z zapasów obowiązkowych, wskazanemu podmiotowi. Awaria techniczna może być powodem do uruchomienia zapasów, natomiast powodem takim nie mogą być planowane postoje remontowe, ponieważ jest to niezgodne z ogólnym celem utrzymywania zapasów obowiązkowych, którym jest przeciwdziałanie nieprzewidzianym zakłóceniom w dostawach.

Przepisy zawierające przesłanki, jakimi będzie kierował się minister właściwy do spraw gospodarki przy wyborze producenta lub handlowca, na którego, w drodze decyzji, nałożony zostanie obowiązek sprzedaży paliw z zapasów obowiązkowych, wojewodzie lub podmiotowi zainteresowanemu nabyciem takich paliw, w trybie określonym w rozporządzeniu, mają na celu zapewnienie przejrzystości procedury wydawania tych decyzji. Przyjęto, iż kryterium wyboru będzie w takich przypadkach lokalizacja zapasów.

Przepisy określające postępowanie przy wydawaniu decyzji administracyjnych o obniżeniu zapasów obowiązkowych oraz obowiązkowym

⁴ Dane dla roku 2005 Roczny raport 2005, Polska Organizacja Gazu Płynnego

przedłożeniu ofert sprzedaży ropy naftowej lub paliw z zapasów, w celu realizacji zobowiązań międzynarodowych związane są bezpośrednio z kierunkiem zmian w ustawie *o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym*. Decyzje będą wydawane z urzędu przez ministra właściwego do spraw gospodarki, po uprzednim przeprowadzeniu postępowania wstępnego. Przewidziane tryby postępowania przy wydawaniu tych decyzji uwzględniają element ustaleń dokonanych z odpowiednimi organami organizacji międzynarodowych, z członkostwem w których wiąże się konieczność podjęcia działań interwencyjnych lub uzgodnienia dokonane z tymi organizacjami. W chwili obecnej chodzi tu przede wszystkim o organy unijne i tryb przewidziany w art. 7 dyrektywy Rady 2006/67/WE z dnia 24 lipca 2006 r. *nakładającej na Państwa Członkowskie obowiązek utrzymywania minimalnych zapasów surowej ropy naftowej i/lub produktów ropopochodnych* (Dz. Urz. UE L 217 z dnia 8 sierpnia 2006 r. str. 8-15). Po przystąpieniu Polski do Międzynarodowej Agencji Energetycznej, procedura ta będzie dotyczyć również decyzji podejmowanych przez Radę Zarządzającą MAE, w trybie określonym w *Porozumieniu w sprawie Międzynarodowego Programu Energetycznego*.

Mechanizm, do którego odnoszą się decyzje wydawane w trybie „międzynarodowym”, zakładające przedstawienie ofert sprzedaży ropy naftowej lub paliw z zapasów obowiązkowych na rzecz podmiotu zagranicznego nazwano mechanizmem alokacji dostaw. Opiera się on na zasadzie solidarnego ponoszenia obciążeń przez kraje będące członkami Międzynarodowej Agencji Energetycznej. Mechanizm ten polega na podziale, w sytuacjach głębokiego i długotrwałego kryzysu na rynku naftowym, dostępnych dla państw członkowskich MAE dostaw zgodnie z przyjętymi z góry zasadami. Postępowanie w takich sytuacjach polega na zsumowaniu wszystkich dostaw napływających na rynek MAE i ich podziale pomiędzy państwa członkowskie, w oparciu o udziały poszczególnych państw w zbiorowym zużyciu produktów naftowych w sytuacji normalnie funkcjonującego rynku. W takiej sytuacji kraje posiadające dostęp do większych dostaw zobowiązane są udostępnić część swoich paliw krajom, których dostęp do dostaw nie zabezpiecza ich uprawnionego udziału, obliczonego zgodnie z w/w metodą. Polska jako członek UE i przyszły członek MAE będzie uczestniczyła, poprzez swego przedstawiciela w Radzie Zarządzającej Agencji w uzgodnieniach dokonywanych przez organy tych organizacji, w tym uzgodnieniach dotyczących uruchamiania mechanizmu alokacji zapasów. Ponadto transakcje kupna lub sprzedaży będą następowały w oparciu o ceny rynkowe i uprzednie uzgodnienia pomiędzy podmiotami realizującymi transakcje.

Należy również zaznaczyć, iż mechanizm ten stanowi swego rodzaju ostateczność. Zarówno kraje UE jak i kraje członkowskie MAE deklarują, iż działania interwencyjne powinny tak długo jak to możliwe uwzględniać mechanizmy rynkowe. Dotychczas mechanizm ten nie był wykorzystywany na forum międzynarodowym.

Rozporządzenie odnosi się do zasad wprowadzania uwalniania ropy naftowej i paliw z zapasów obowiązkowych w sytuacji kryzysowej. Regulacje uwalniania zapasów obowiązkowych określa Dyrektywa Rady 73/238/WE z dnia 24 lipca 1973 r. w *sprawie łagodzenia skutków trudności w dostawach surowej ropy naftowej i produktów ropopochodnych* (Dz. Urz UE L 228 z 16.08.1973 r. str. 1-2; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 12, t. 1, str. 36). Dyrektywa reguluje jednak to zagadnienie na znacznie wyższym poziomie ogólności, niż przepisy określone w projekcie rozporządzenia, co wynika z odmiennego charakteru tych dwóch regulacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039).

Projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień resortowych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1) Wpływ na budżet państwa

Rozrządzenie nie wpływa na zwiększenie wydatków z budżetu państwa.

2) Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Przepisy rozporządzenia skierowane są przede wszystkim do organu odpowiedzialnego za wydawanie decyzji dotyczących sposobu uwolnienia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw a także ich sprzedaży oraz do przedsiębiorstw objętych obowiązkiem tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw (producenci paliw oraz przedsiębiorcy sprowadzający ropę naftową lub paliwa na terytorium RP), będących adresatami tych decyzji.

3) Konsultacje społeczne

Projekt będzie podlegał konsultacjom społecznym równocześnie z konsultacjami międzyresortowymi. Projekt rozporządzenia będzie konsultowany z następującymi partnerami społecznymi:

- Nafta Polska S.A.
- PKN Orlen S.A.
- Grupa Lotos S.A.
- Przedsiębiorstwo Eksploatacji Rurociągów Naftowych „Przyjaźń” S.A.
- Operator Logistyczny Paliw Płynnych Sp. z o.o.
- Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego
- Polska Izba Paliw Płynnych
- Lotos Jasło S.A.
- Lotos Czechowice S.A.
- Rafineria Trzebinia S.A.
- Rafineria Nafty Jedlicze S.A.
- Agencja Rynku Energii S.A.
- Polska Organizacja Gazu Płynnego.

Projekt rozporządzenia oraz wszelkie dokumenty dotyczące prac nad projektem zostaną również podane do wiadomości publicznej poprzez umieszczenie ich na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki.

4) Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5) Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Rozporządzenie nie będzie miało negatywnego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. W sytuacji kryzysowej przyczyni się natomiast do zapewnienia dostaw paliw tym podmiotom, które są istotne z punktu widzenia ochrony zdrowia i życia ludzi oraz funkcjonowania państwa i gospodarki.

6) Wpływ na sytuację i rozwój regionów

Rozporządzenie nie wpłynie na sytuację i rozwój regionów.

7) Wpływ na sektor finansów publicznych

Rozporządzenie nie wpływa na sektor finansów publicznych. Rozporządzenie nie wpływa również na budżety jednostek samorządu terytorialnego.