

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI ¹⁾

z dnia..... 2007 r.

**w sprawie organów uprawnionych do wydawania odbiorcom upoważnień
do zakupu paliw oraz wzorów tych upoważnień**

Na podstawie art. 46 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. Nr, poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) organy uprawnione do wydawania odbiorcom upoważnień do zakupu paliw, o których mowa w art. 41 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym, zwanej dalej „ustawą”;
- 2) wzory upoważnień do:
 - a) zakupu określonej ilości paliw, o których mowa w art. 41 ust. 1 pkt 1 ustawy ;
 - b) przeprowadzania kontroli przestrzegania ograniczeń, o których mowa w art. 40 ust. 1 i 41 ust. 1 ustawy.

¹⁾ Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 131, poz. 909).

§ 2. 1. Organem uprawnionym do wydawania upoważnień, o których mowa w art. 41 ust. 1 pkt 1 ustawy, jest wojewoda.

2. Wojewoda może zlecić organom samorządu terytorialnego rozprawianie upoważnień. Informację o zleceniu rozprawiania upoważnień przez organy samorządu terytorialnego oraz dane adresowe tego organu wojewoda podaje do wiadomości publicznej niezwłocznie po wprowadzeniu ograniczenia, o którym mowa w art. 41 ust. 1 pkt 1, i powtarza przez cały okres obowiązywania ograniczenia.

§ 3. 1. Upoważnienie do zakupu określonej ilości paliw, o którym mowa w art. 41 ust. 1 pkt 1 ustawy, powinno zawierać

1) w przypadku paliw służących do napędu pojazdów samochodowych:

- a) określenie organu wydającego upoważnienie,
- b) numer rejestracyjny pojazdu,
- c) dane właściciela pojazdu,
- d) określenie ilości i rodzaju paliwa,
- e) datę ważności upoważnienia;

2) w przypadku paliw grzewczych:

- a) określenie organu wydającego upoważnienie,
- b) dane osoby fizycznej lub prawnej,
- c) określenie ilości i rodzaju paliwa,
- d) datę ważności upoważnienia.

2. Upoważnienie do zakupu określonej ilości paliw, o którym mowa w art. 41 ust. 1 pkt 1 ustawy, należy zabezpieczyć hologramem lub znakiem wodnym znajdującym się również na częściach do odcinania.

3. Wzór upoważnienia do zakupu określonej ilości paliwa służących do napędu pojazdów samochodowych - określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

4. Wzór upoważnienia do zakupu określonej ilości paliw grzewczych - określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 4. 1. Upoważnienie do przeprowadzania kontroli przestrzegania ograniczeń, o których mowa w art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy, powinno zawierać:

- 1) oznaczenie organu kontroli;
- 2) oznaczenie kontrolowanego;
- 3) określenie zakresu kontroli;
- 4) wskazanie daty rozpoczęcia i zakończenia kontroli;

- 5) imię, nazwisko, stanowisko służbowe oraz numer legitymacji służbowej przeprowadzającego kontrolę;
- 6) podstawę prawną do przeprowadzenia kontroli;
- 7) datę ważności upoważnienia.

3. Wzór upoważnienia do przeprowadzania kontroli przestrzegania ograniczeń - określa załącznik nr 3 do rozporządzenia.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI

Załączniki do rozporządzenia
Ministra Gospodarki
z dnia.....
(poz.)

Załącznik nr 1.

Wzory upoważnień do zakupu określonej ilości paliw do napędu pojazdów samochodowych.

.... litrów Nr rej.	.... litrów Nr rej.	.... litrów Nr rej.	.... litrów Nr rej.
	BENZYNA Nr rej. Nazwisko Imię Adres Ważne do		
.... litrów Nr rej.	.... litrów Nr rej.	.... litrów Nr rej.	.... litrów Nr rej.

okrągła
pieczęć
Organu
wydającego

Opis:

1. Blankiet o wymiarach 100 mm na 60 mm wykonany z papieru zabezpieczony znakiem wodnym lub hologramem.
2. Środek w kolorze żółtym zawierający następujące dane:
 - 1) rodzaj paliwa;
 - 2) numer rejestracyjny pojazdu;
 - 3) imię, nazwisko i adres właściciela pojazdu;
 - 4) oznaczenie daty ważności upoważnienia.
3. Wokół żółtego środka 8 prostokątów w kolorze pomarańczowym stanowiących kupony do odcinania na stacji paliw, każdy upoważnia do zakupu określonej ilości paliwa (w litrach) i zawiera nr rejestracyjny pojazdu.
4. Ilość paliwa na poszczególnych kuponach zostanie określona w przypadku wprowadzenia ograniczeń mających na celu zmniejszenie zużycia paliw przez odbiorców, na podstawie art. 41 ust 1 pkt 1 ustawy – w drodze rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ograniczeń w sprzedaży paliw przez sprzedaż tych paliw na podstawie wydanych odbiorcom pisemnych upoważnień do zakupu określonej ilości paliw, w określonym czasie.

.... litrów Nr rej.	.... litrów Nr rej.	.... litrów Nr rej.	.... litrów Nr rej.
	OLEJ NAPĘDOWY		
.... litrów Nr rej.	Nr rej. ....		.... litrów Nr rej.
	Nazwisko		
	Imię		
Adres			
.....			
Ważne do			
.... litrów Nr rej.		.... litrów Nr rej.	

okrągła
pieczęć
Organu
wydającego

Opis:

1. Blankiet o wymiarach 100 mm na 60 mm wykonany z papieru zabezpieczony znakiem wodnym lub hologramem.
2. Środek w kolorze zielonym zawierający następujące dane:
 - 1) rodzaj paliwa;
 - 2) numer rejestracyjny pojazdu;
 - 3) imię, nazwisko i adres właściciela pojazdu;
 - 4) oznaczenie daty ważności upoważnienia.
3. Wokół zielonego środka 8 prostokątów w kolorze żółtym stanowiących kupony do odcinania na stacji paliw, każdy upoważnia do zakupu określonej ilości paliwa (w litrach) i zawiera nr rejestracyjny pojazdu.
4. Ilość paliwa na poszczególnych kuponach zostanie określona w przypadku wprowadzenia ograniczeń mających na celu zmniejszenie zużycia paliw przez odbiorców, na podstawie art. 41 ust 1 pkt 1 ustawy – w drodze rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ograniczeń w sprzedaży paliw przez sprzedaż tych paliw na podstawie wydanych odbiorcom pisemnych upoważnień do zakupu określonej ilości paliw, w określonym czasie.

.... litrów Nr rej.	.... litrów Nr rej.	.... litrów Nr rej.	.... litrów Nr rej.
	GAZ PŁYNNY (LPG)		
.... litrów Nr rej.	Nr rej. ....		.... litrów Nr rej.
	Nazwisko		
	Imię		
	Adres		
.....		
Ważne do .....		.....
.... litrów Nr rej.		.... litrów Nr rej.	

okrągła
pieczęć
Organu
wydającego

Opis:

1. Blankiet o wymiarach 100 mm na 60 mm wykonany z papieru zabezpieczony znakiem wodnym lub hologramem.
2. Środek w kolorze białym zawierający następujące dane:
 - 1) rodzaj paliwa;
 - 2) numer rejestracyjny pojazdu;
 - 3) imię, nazwisko i adres właściciela pojazdu;
 - 4) oznaczenie daty ważności upoważnienia.
3. Wokół białego środka 8 prostokątów w kolorze niebieskim stanowiących kupony do odcinania na stacji paliw, każdy upoważnia do zakupu określonej ilości paliwa (w litrach) i zawiera nr rejestracyjny pojazdu.
4. Ilość paliwa na poszczególnych kuponach zostanie określona w przypadku wprowadzenia ograniczeń mających na celu zmniejszenie zużycia paliw przez odbiorców, na podstawie art. 41 ust 1 pkt 1 ustawy – w drodze rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ograniczeń w sprzedaży paliw przez sprzedaż tych paliw na podstawie wydanych odbiorcom pisemnych upoważnień do zakupu określonej ilości paliw, w określonym czasie.

Wzór upoważnienia do zakupu określonej ilości paliw grzewczych.

..... litrów	..... litrów	..... litrów	..... litrów
	OLEJE OPAŁOWE Nazwisko/Firma Imię Adres Ważne do		
..... litrów	..... litrów	..... litrów	..... litrów

okrągła pieczęć Organu wydającego

Opis:

1. Blankiet o wymiarach 100 mm na 60 mm wykonany z papieru zabezpieczony znakiem wodnym lub hologramem.
2. Środek w kolorze szarym zawierający następujące dane:
 - 1) rodzaj paliwa;
 - 2) -imię, nazwisko i adres osoby fizycznej lub firmy;
 - 3) -oznaczenie daty ważności upoważnienia.
3. Wokół szarego środka 8 prostokątów w kolorze zielonym stanowiących kupony do odcinania na stacji paliw, każdy upoważnia do zakupu określonej ilości paliwa (w litrach).
4. Ilość paliwa na poszczególnych kuponach zostanie określona w przypadku wprowadzenia ograniczeń mających na celu zmniejszenie zużycia paliw przez odbiorców, na podstawie art. 41 ust 1 pkt 1 ustawy – w drodze rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie ograniczeń w sprzedaży paliw przez sprzedaż tych paliw na podstawie wydanych odbiorcom pisemnych upoważnień do zakupu określonej ilości paliw, w określonym czasie.

Wzór upoważnienia do przeprowadzania kontroli przestrzegania ograniczeń.

....., dnia..... r.
(miejsce i data wystawienia)



.....
(organ administracji)

Na podstawie art. 43 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. Nr, poz.)

UPOWAŻNIAM

Pana/Panią
(imię nazwisko stanowisko pracownika)

.....
(organ kontroli)

.....
(numer legitymacji służbowej)

do kontroli stacji paliw oraz detalicznej sprzedaży paliw grzewczych w
.....
(oznaczenie kontrolowanego)

w zakresie:

- 1) ograniczeń sprzedaży paliw poprzez sprzedaż tych paliw na podstawie wydanych odbiorcom pisemnych upoważnień do zakupu określonej ilości paliw, w określonym czasie,
- 2) ograniczeń lub zakazu sprzedaży paliw na stacjach paliw do zbiorników innych niż zbiorniki paliwowe zamontowane w sposób trwały w pojazdach samochodowych,

Daty rozpoczęcia i zakończenia kontroli r.

Upoważnienie jest ważne do dnia r.

(pieczęć okrągła organu administracji)

.....
(Imię , nazwisko i podpis osoby udzielającej upoważnienia, wraz z podaniem stanowiska lub funkcji)

UZASADNIENIE

1. Stan obecny

Sposób i rodzaj wprowadzanych ograniczeń w zakupie określonej ilości paliw dotychczas regulowany jest na podstawie art. 11 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (tekst jednolity - Dz. U. z 2006 r. Nr 89, poz. 625 z późn. zmian.) oraz rozporządzeniu wykonawczym do ustawy wydanym w oparciu o art. ust. 6.

Zgodnie z wyżej przytoczoną regulacją ograniczenia w sprzedaży paliw ciekłych polegają na sprzedaży tych paliw na podstawie wydanych odbiorcom upoważnień do zakupu określonej ilości paliw.

Organami uprawnionymi do kontroli przestrzegania ograniczeń w sprzedaży paliw są wojewodowie.

Przepisy ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. *o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym* dokonują zmian w ustawie Prawo energetyczne polegających na usunięciu przepisów dotyczących ograniczeń w sprzedaży paliw ciekłych z tej ustawy, przy jednoczesnym przeniesieniu ich do projektowanej ustawy. Z tego względu istnieje konieczność wydania nowych regulacji określających zasady wprowadzania wydawania upoważnień do zakupu paliw, spójnego z ustawą.

2. Wprowadzane zmiany

Ustawa z dnia 16 lutego 2007 r. *o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym* nie zakłada zmian w zakresie zasad wprowadzania ograniczeń w sprzedaży paliw, polegających na sprzedaży tych paliw na podstawie upoważnień.

Rozporządzenie określa organy uprawnione do wydawania odbiorcom upoważnień do zakupu określonej ilości paliw, o których mowa w art. 41 ust 1 pkt 1.

Organem uprawnionym do wydawania upoważnień podobnie jak w dotychczasowych przepisach jest wojewoda. Wojewoda może przekazać wydawanie upoważnień organom wykonawczym samorządu terytorialnego, jako zadanie zlecone. Rozwiązanie takie ma na celu usprawnienie systemu dystrybucji tych upoważnień. W rozporządzeniu zakłada się, że organy zajmujące się bezpośrednio dystrybucją upoważnień w przypadku wprowadzenia tego instrumentu ograniczenia popytu zostanie podana do

wiadomości publicznej przez wojewodę niezwłocznie po wprowadzeniu przez Radę Ministrów ograniczenia polegającego na sprzedaży paliw w oparciu o upoważnienia.

Nowym elementem rozwiązań jest określenie wzoru upoważnień do zakupu określonej ilości paliw oraz upoważnień do przeprowadzenia kontroli określonych w ustawie w art. 40 ust. 1 i 41 ust. 1 ograniczeń w obrocie paliwami oraz ograniczeń w użytkowaniu paliw:

- a. wzory upoważnień do zakupu określonej ilości paliw - załącznik nr 1 i załączniku nr 2 oraz
- b. wzory upoważnień do przeprowadzania kontroli przestrzegania ograniczeń - załącznik nr 3.

Upoważnienie do zakupu określonej ilości paliw służących do napędu pojazdów samochodowych, powinno zawierać:

- 1) określenie organu wydającego upoważnienie;
- 2) numer rejestracyjny pojazdu;
- 3) określenie ilości i rodzaju paliwa;
- 4) datę jego ważności.

Upoważnienie do zakupu określonej ilości paliw grzewczych powinno zawierać:

- 1) określenie organu wydającego upoważnienie;
- 2) dane osoby fizycznej lub prawnej;
- 3) określenie ilości i rodzaju paliwa;
- 4) datę ważności upoważnienia.

W celu ograniczenia możliwości fałszowania upoważnień upoważnienie do zakupu określonej ilości paliw powinno zostać zabezpieczone znakiem wodnym lub hologramem.

Ilość paliw określona na upoważnieniach do zakupu zostanie ogłoszona dla poszczególnych rodzajów paliw przez ministra właściwego do spraw gospodarki w formie obwieszczenia w momencie zaistnienia sytuacji wymagającej rozpoczęcie przygotowania upoważnień.

W projekcie rozporządzenia przyjęto, że upoważnienie do przeprowadzania kontroli przestrzegania ograniczeń, powinno zawierać:

- 1) określenie organu wydającego upoważnienie;
- 2) numer upoważnienia;
- 3) dane osoby przeprowadzającej kontrolę wraz ze zdjęciem;
- 4) datę ważności;
- 5) opatrzenie pieczęcią organu wydającego upoważnienie.

Przygotowanie przez wojewodów upoważnień, o których mowa powyżej (lub organów przyjmujących to zadanie jako zadanie zlecone) pozwoli na zapewnienie sprawnego i skutecznego działania w sytuacji zakłóceń w dostawach paliw i zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i będzie jednym z narzędzi mających na celu ograniczenie zużycia paliw przez odbiorców.

Rozporządzenie odnosi się do zasad wprowadzania ograniczeń w zużyciu paliw w sytuacji kryzysowej. Konieczność posiadania tego typu środków określa Dyrektywa Rady 73/238/WE z dnia 24 lipca 1973 r. w *sprawie łagodzenia skutków trudności w dostawach surowej ropy naftowej i produktów ropopochodnych* (Dz. Urz. UE L 228 z 16.08.1973 r. str. 1-2; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 12, t. 1, str. 36). Dyrektywa reguluje jednak to zagadnienie na znacznie wyższym poziomie ogólności, niż przepisy określone w projekcie rozporządzenia, co wynika z odmiennego charakteru tych dwóch regulacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów Rozporządzenia z dnia 23 grudnia 2002 r. w *sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039).

Projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień resortowych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1) Wpływ na budżet państwa

Projektowana regulacja nie powoduje dodatkowego obciążenia dla budżetu państwa i nie powinna powodować skutków dla budżetów wojewodów. Zadania wojewodów ujęte w projektowanej regulacji mają już swoje odpowiedniki w obowiązujących regulacjach np.:

1) na podstawie ustawy *Prawo energetyczne* i rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 marca 2003 r. w sprawie szczegółowego trybu wprowadzania ograniczeń w sprzedaży paliw stałych lub ciekłych oraz dostarczaniu i poborze paliw gazowych wojewoda odpowiada za:

- wydawanie upoważnień do zakupu paliw – obowiązek ten przeniesiono do art. 44 projektu ustawy i do rozporządzenia, które zostanie wydane na podstawie delegacji zawartej w art. 46 tej ustawy,
- kontrolowanie przestrzegania ograniczeń w sprzedaży paliw ciekłych – obowiązek ten przeniesiono do art. 43 ust. 4 i art. 44;

Podobnie wygląda podejście do pozostałych wskazanych organów odpowiedzialnych za zapewnienie przestrzegania wprowadzanych ograniczeń – tj. Policji, Inspekcji Handlowej i organów samorządu terytorialnego.

Zakłada się, że będą one działały w oparciu o posiadane kadry. Ze względu na incydentalny charakter kryzysów na rynku naftowym, tworzenie dodatkowych stanowisk z tytułu ustawy byłoby nieuzasadnione.

2) Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Przepisy rozporządzenia skierowane są do wojewodów i podległych im służb oraz organów samorządu terytorialnego (wójtów, burmistrzów i prezydentów miast, a dotyczą zarówno firm i instytucji jak i odbiorców indywidualnych. Zaznaczyć należy, że ograniczenia, o których mowa są narzędziem uruchamianym w ostateczności po wyczerpaniu innych mniej uciążliwych środków takich jak: zakaz organizacji imprez motorowych, ograniczeń ilości jednorazowego zakupu paliw, ograniczeń w dopuszczalnej prędkości pojazdów samochodowych itp. o których mowa w art. 41 ust. 1 ustawy.

3) Konsultacje społeczne

Projekt będzie podlegał konsultacjom społecznym równocześnie z konsultacjami międzyresortowymi. Projekt rozporządzenia będzie konsultowany z następującymi partnerami społecznymi:

- Nafta Polska S.A.
- PKN Orlen S.A.
- Grupa Lotos S.A.
- Przedsiębiorstwo Eksploatacji Rurociągów Naftowych „Przyjaźń” S.A.
- Operator Logistyczny Paliw Płynnych Sp. z o.o.
- Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego
- Polska Izba Paliw Płynnych
- Lotos Jasło S.A.
- Lotos Czechowice S.A.
- Rafineria Trzebinia S.A.
- Rafineria Nafty Jedlicze S.A.
- Agencja Rynku Energii S.A.
- Polska Organizacja Gazu Płynnego.

Projekt zostanie skonsultowany z wojewodami a ponadto projekt rozporządzenia oraz wszelkie dokumenty dotyczące prac nad projektem zostaną również podane do wiadomości publicznej poprzez umieszczenie ich na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki, w części „Biuletyn Informacji Publicznej”, zgodnie z zaleceniami zawartymi w art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz.U. Nr 169, poz. 1414).

4) Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

5) Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Ograniczenia w zużyciu paliw będą miały wpływ na konkurencyjność gospodarki szczególnie w sektorach, których działalność wiąże się z koniecznością zużywania paliw. Należy jednak podkreślić, że do sytuacji takiej może dojść tylko w przypadku braku równowagi na rynku naftowym, co dotyczyć będzie całego regionu. Ponadto rozporządzenie daje możliwość usprawniania procesu dystrybucji dostępnych dostaw paliw wpływając przez to na ograniczenie paniki, chaosu i przyczyniając się do stabilizacji sytuacji na poziomie dostaw paliw.

6) Wpływ na sytuację i rozwój regionów oraz ochronę środowiska naturalnego.

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów oraz stan środowiska naturalnego.