

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA TRANSPORTU¹⁾**

z dnia 2006 r.

w sprawie wykonywania przez operatorów zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa lub bezpieczeństwa i porządku publicznego

Na podstawie art. 41 ust. 3 ustawy z dnia 12 czerwca 2003 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. Nr 130, poz. 1188 z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) szczegółowe warunki i sposób wypełniania przez operatorów obowiązków na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa lub bezpieczeństwa i porządku publicznego, w zakresie zapewnienia przez operatora, w ramach wykonywanej przez siebie działalności pocztowej, technicznych i organizacyjnych możliwości wykonywania zadań przez prokuraturę, sądy, a także uprawnione jednostki podległe Ministrowi Sprawiedliwości, Ministrowi Obrony Narodowej, ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, Szefowi Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Szefowi Centralnego Biura Antykorupcyjnego, zwane dalej "uprawnionymi podmiotami";
- 2) przypadki, w których Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej może odroczyć termin rozpoczęcia wykonywania obowiązków, o których mowa w pkt 1;
- 3) maksymalne terminy odroczeń rozpoczęcia wykonywania obowiązków, o których mowa w pkt 1.

§ 2. Operator zapewnia uprawnionym podmiotom techniczne i organizacyjne możliwości wykonywania ich zadań poprzez:

- 1) przygotowanie obiektów, urządzeń oraz stosowanych technik i technologii pocztowych do wyodrębnienia przesyłek wskazanych przez uprawnione podmioty w celu przeprowadzenia uprawnionej kontroli, monitorowania, czasowego wyłączenia przesyłek z obrotu pocztowego lub ich zajęcia;
- 2) przygotowanie technicznych systemów umożliwiających dostęp do przesyłanych w nich treści informacji, w tym danych identyfikujących podmiot korzystający z usług pocztowych oraz dotyczących faktu, okoliczności świadczenia usług pocztowych lub korzystania z tych usług, danych identyfikujących przesyłkę, danych dotyczących jej cech zewnętrznych oraz zbiorów tych danych.

§ 3. Operator wykonuje obowiązki, o których mowa w § 1 pkt 1, w sposób zapewniający dostęp uprawnionych podmiotów do obiektów i urządzeń wykorzystywanych do świadczenia usług pocztowych.

§ 4.1. Przesyłki i dane, o których mowa w § 2, operator udostępnia niezwłocznie na żądanie uprawnionych podmiotów, w miejscach z nimi uzgodnionych.

¹⁾ Minister Transportu kieruje działem administracji rządowej – łączność na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu (Dz.U. Nr 131, poz. 923).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2004 r. Nr 69, poz. 627, Nr 96, poz. 959, Nr 171, poz. 1800 i Nr 173, poz. 1808, z 2005 r. Nr 267, poz. 2258 oraz z 2006 r. Nr 104, poz. 708.

2. W przypadku kodowania przez operatora przesyłek z korespondencją i danych, o których mowa w § 2, operator udostępnia je uprawnionym podmiotom w formie niezakodowanej.

§ 5. Udział pracowników operatora w realizacji zadań, o których mowa w § 2 i 4, odbywa się zgodnie z przepisami ustawy z dnia 22 stycznia 1999 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 196, poz. 1631 oraz z 2006 r. Nr 104 poz. 708 i 711) i powinien być ograniczony do niezbędnego minimum.

§ 6. Odroczenie terminu rozpoczęcia wykonywania przez operatora obowiązku zapewnienia uprawnionym podmiotom określonych w § 2 technicznych i organizacyjnych możliwości wykonywania ich zadań może nastąpić w przypadku:

- 1) wystąpienia udokumentowanych trudności związanych z uruchamianiem przez operatora nowych obiektów, urządzeń lub technik i technologii pocztowych, o których mowa w § 2 pkt 1;
- 2) udokumentowania przez operatora braku środków finansowych na dokończenie rozpoczętych inwestycji i przedsięwzięć techniczno-organizacyjnych, o których mowa w § 2.

§ 7. Maksymalny termin odroczenia wynosi 6 miesięcy.

§ 8. Traci moc rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 4 lutego 2004 r. w sprawie wykonywania przez operatorów zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa lub bezpieczeństwa i porządku publicznego (Dz.U. Nr 24, poz. 216).

§ 9. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER TRANSPORTU

.....

W porozumieniu z:

Ministrem Obrony Narodowej

Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji

Ministrem Sprawiedliwości

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Transportu w sprawie wykonywania przez operatorów zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa lub bezpieczeństwa i porządku publicznego jest wykonaniem delegacji zawartej w art. 41 ust. 3 ustawy z dnia 12 czerwca 2003 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. Nr 130, poz. 1188 z późn. zm.), zmienionej art. 200 ustawy z dnia 9 czerwca 2006 r. – o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (Dz. U. Nr 104, poz. 708).

Art. 200 ust. 2 ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, która weszła w życie 24 lipca 2006 r. poszerza katalog uprawnionych podmiotów na rzecz których operatorzy pocztowi powinni wykonywać obowiązki w zakresie nieodpłatnego zapewnienia przez operatora, w ramach wykonywanej przez siebie działalności pocztowej, technicznych i organizacyjnych możliwości wykonywania przez te podmioty ich zadań związanych z kontrolą korespondencji i przesyłek pocztowych.

Jednocześnie art. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005 r. - o przekształceniach i zmianach w podziale zadań i kompetencji organów państwowych właściwych w sprawach łączności, radiofonii i telewizji (Dz. U. Nr 267, poz. 2258) znosi centralny organ administracji rządowej – Prezesa Urzędu Regulacji Telekomunikacji i Poczty i w art. 3 tworzy nowy organ – Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej. Do zakresu działania Prezesa UKE na podstawie art. 4 tej ustawy, przechodzą dotychczasowe zadania i kompetencje Prezesa URTiP.

Ponadto art. 23 tejże ustawy stanowi, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie delegacji ustawowych zawartych w ustawie z dnia 12 czerwca 2003 r. - Prawo pocztowe, zachowują moc do czasu wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych, jednak nie dłużej niż przez okres 12 miesięcy od dnia wejścia w życie tejże ustawy.

Niniejszy projekt ma na celu:

- 1) wypełnienie obowiązku wydania nowego rozporządzenia, określony w art. 23 ustawy z dnia 29 grudnia 2005 r. - o przekształceniach i zmianach w podziale zadań i kompetencji organów państwowych właściwych w sprawach łączności, radiofonii i telewizji;
- 2) uwzględnienie w akcie nowego organu – Prezesa UKE, w miejsce zniesionego Prezesa URTiP;
- 3) poszerzenie katalogu uprawnionych podmiotów, o jednostki podległe Szefowi CBA, w związku z wejściem w życie ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym.

Niniejszy projekt rozporządzenia był poprzedzony rozporządzeniem Ministra Infrastruktury

z dnia 4 lutego 2004 r. w sprawie wykonywania przez operatorów zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa lub bezpieczeństwa i porządku publicznego (Dz. U. Nr 24, poz. 216), wydanym na podstawie art 41 ust. 3 ustawy z dnia 12 czerwca 2003 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. Nr 130, poz. 1188).

Zgodnie z treścią znowelizowanej delegacji ustawowej nie zmienił się cel wydania regulacji ani jego zakres i jest nim określenie:

- 1) szczegółowych warunków i sposobu wypełniania przez operatorów obowiązków na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa lub bezpieczeństwa i porządku publicznego, w zakresie zapewnienia przez operatora, w ramach wykonywanej przez siebie działalności pocztowej, technicznych i organizacyjnych możliwości wykonywania, określonych w przepisach odrębnych, zadań przez uprawnione organy państwowe, związanych z kontrolą korespondencji i przesyłek pocztowych;
- 2) przypadków, w których Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej może odroczyć termin rozpoczęcia wykonywania obowiązków, o których mowa w pkt 1;
- 3) maksymalnych terminów odroczeń rozpoczęcia wykonywania obowiązków, o których mowa w pkt 1.

W stosunku do obowiązującego rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 4 lutego 2004 r. w sprawie wykonywania przez operatorów zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa lub bezpieczeństwa i porządku publicznego (Dz. U. Nr 24, poz. 216) przedmiotowy projekt:

- 1) rozszerza krąg uprawnionych podmiotów o jednostki podległe Szefowi CBA;
- 2) zmienia w treści rozporządzenia Prezesa URTiP na Prezesa UKE;
- 3) nie zawiera pierwotnie zamieszczonego w § 7 ust. 2 rozporządzenia przepisu przejściowego, którego zamieszczenie jest obecnie bezzasadne;
- 4) zawiera § 8 uchylający dotychczas obowiązujące rozporządzenie.

Z uwagi na fakt, że ustawa o CBA weszła w życie w dniu 24 lipca br. oraz to, że projekt rozporządzenia nie zmienia zakresu obowiązków nakładanych na operatorów pocztowych - § 9 projektu stanowi o wejściu w życie nowych przepisów po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

I. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie.

Podmiotami, do których adresowane jest rozporządzenie są operatorzy pocztowi oraz uprawnione organy państwowe realizujące zadania z zakresu kontroli korespondencji i przesyłek pocztowych.

II. Konsultacje społeczne.

Wobec faktu, że rozporządzenie zastępuje rozporządzenie z dnia 4 lutego 2004 r. w sprawie wykonywania przez operatorów zadań na rzecz obronności, bezpieczeństwa państwa lub bezpieczeństwa i porządku publicznego, nie zmieniając zakresu obowiązków nakładanych na operatorów pocztowych, projektu zostanie zamieszczony na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej.

III Wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego oraz przychody i wydatki przedsiębiorców.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na budżet państwa ani budżet samorządu terytorialnego.

IV Wpływ regulacji na rynek pracy.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

V Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki. Wykonanie przepisów rozporządzenia może pośrednio wpłynąć, w niewielkim stopniu, na zwiększenie wydatków operatorów pocztowych w związku z tym, że CBA stanowi dodatkowy organ państwowy, w stosunku do aktualnie obowiązującego stanu prawnego, uprawniony do kontroli korespondencji i przesyłek pocztowych. Oszacowanie tego obciążenia jest jednak pochodną zakresu wykonywania obowiązków przez CBA i korzystania przez nią z uprawnień przewidzianych w ustawie o CBA i nie może być w chwili obecnej jednoznacznie oszacowane. Zakładając proporcjonalność korzystania z uprawnień do kontroli korespondencji i przesyłek pocztowych przez wszystkie organy uprawnione wzrost ten może co najwyżej sięgać 10 % dotychczasowych wydatków.

VI Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie powyższego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

VII Zgodność z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot projektowanego aktu prawnego nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.