



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezydent
Rzeczypospolitej Polskiej

Druk nr 1564

Warszawa, 26 marca 2007 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do reprezentowania mojego stanowiska w toku prac nad projektem ustawy upoważniam Pana Roberta Drabę Zastępcę Szefa Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Łączę wyrazy szacunku

(-) Lech Kaczyński

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów

Art. 1. W ustawie z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. Nr 331, poz. 50) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 29:

a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Prezes Rady Ministrów powołuje Prezesa Urzędu spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego.”,

b) uchyla się ust. 5, 7 i 8;

2) uchyla się art. 129.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

W dniu 16 lutego 2007 roku Sejm Rzeczypospolitej Polskiej uchwalił ustawę o ochronie konkurencji i konsumentów. W ustawie dokonano między innymi zmiany zasad powoływania Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Zgodnie z uchwaloną ustawą Prezes UOKiK nie jest powoływany spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego, a w drodze konkursu, którego sposób i tryb przeprowadzenia określi Prezes Rady Ministrów. Ustawa przewiduje także, że do czasu powołania Prezesa UOKiK w nowym trybie funkcję tę pełni Prezes powołany w trybie przepisów dotychczasowych. W art. 30 zachowano tryb powoływania wiceprezesów Urzędu określony w dotychczasowej ustawie, z tą zmianą, że powołanie ich następuje na wniosek Prezesa UOKiK spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego. Jednocześnie w art. 129 wyłączono stosowanie ustawy o państwowym zasobie kadrowym do Prezesa i wiceprezesów UOKiK, powodując tym samym sprzeczność norm zawartych w powołanych przepisach. Z tego względu zachodzi konieczność uchylecia art. 129.

Ponadto ustawa wprowadziła istotny wyłom w obowiązującym w Polsce systemie obsadzania wysokich stanowisk państwowych, stworzonym ustawą z dnia 24 sierpnia 2006 r. o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych (Dz. U. Nr 170, poz. 1217 z późn. zm.) w odniesieniu do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Założeniem, jakie legło u podstaw utworzenia państwowego zasobu kadrowego było zapewnienie zawodowego, bezstronnego i rzetelnego wykonywania zadań na wysokich stanowiskach państwowych. Zatrudnione na tych stanowiskach osoby powinny spełniać wysokie wymagania kwalifikacyjne oraz posiadać predyspozycje osobowościowe i umiejętności kierownicze warunkujące sprawne i efektywne wykonywanie powierzonych zadań. Powyższe względy przemawiają za koniecznością stosowania ustawy o państwowym zasobie kadrowym do możliwie najszerszego kręgu podmiotów. Stąd też zgodnie z proponowanym brzmieniem art. 29 ust. 3 Prezes Rady Ministrów będzie powoływał Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów spośród osób należących do państwowego zasobu kadrowego.

Należy także zwrócić uwagę, że ustawa o państwowym zasobie kadrowym i wysokich stanowiskach państwowych na zasadzie wyjątku stwarza możliwość odstąpienia od obowiązku powołania na stanowisko osoby z państwowego zasobu kadrowego. Sytuacja ta może wystąpić, gdy takie powołanie nie jest możliwe ze względu na szczególne doświadczenie lub umiejętności zawodowe wymagane do pracy na stanowisku obsadzonym z państwowego zasobu kadrowego. W takim przypadku Prezes Rady Ministrów ogłasza konkurs na stanowisko, który organizuje Krajowa Szkoła Administracji Publicznej. W skład komisji przeprowadzającej konkurs – powoływanej przez Dyrektora Krajowej Szkoły Administracji Publicznej – wchodzi osoby wyróżniające się wiedzą i doświadczeniem z zakresu administracji publicznej i zarządzania oraz nienaganną postawą etyczną. Jak wynika z powyższego, pomimo odejścia od zasady powołania osób z państwowego zasobu kadrowego, ustawa stwarza mechanizm zapewniający wybór najlepszego kandydata na określone stanowisko. Powierzenie przeprowadzenia konkursu Krajowej Szkole Administracji Publicznej ma gwarantować wybór o najwyższych kwalifikacjach zawodowych i moralnych niezbędnych dla sprawowania określonej funkcji. Jeśli więc niezbędne okaże się powołanie Prezesa UOKiK w drodze konkursu to obowiązujące już przepisy pozwalają na jego przeprowadzenie. Zbędne zatem jest tworzenie alternatywnych procedur wyłaniania Prezesa UOKiK. Dlatego też projekt przewiduje uchylenie art. 29 ust. 5 oraz powiązanych z nim art. 29 ust. 7 i 8 ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów.

Projekt ustawy nie wiąże się z koniecznością ponoszenia wydatków z budżetu państwa, nie jest także objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.