



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-14-06

**Druk nr 1109**  
Warszawa, 2 listopada 2006 r.

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy - Prawo budowlane  
oraz niektórych innych ustaw wraz  
z projektem aktu wykonawczego.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Budownictwa.

(-) Jarosław Kaczyński

## U S T A W A

**z dnia**

### **o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>**

Art. 1. W ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 59e otrzymuje brzmienie:

„Art. 59e. Obowiązkową kontrolę budowy lub obiektu budowlanego może przeprowadzać, z upoważnienia właściwego organu nadzoru budowlanego, wyłącznie osoba zatrudniona w tym organie i posiadająca uprawnienia budowlane.”;

2) art. 61 otrzymuje brzmienie:

„Art. 61. Właściciel lub zarządca obiektu budowlanego jest obowiązany:

- 1) utrzymywać i użytkować obiekt zgodnie z zasadami, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 2) zapewnić bezpieczeństwo użytkowania obiektu budowlanego w razie wystąpienia niekorzystnych zjawisk oddziałujących na ten obiekt.”;

3) w art. 62 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„ 1. Obiekty budowlane powinny być w czasie ich użytkowania poddawane przez właściciela lub zarządcę kontroli:

- 1) okresowej, co najmniej raz w roku, polegającej na sprawdzeniu stanu technicznego:
  - a) elementów budynku, budowli i instalacji narażonych na szkodliwe wpływy atmosferyczne i niszczące działania czynników występujących podczas użytkowania obiektu,
  - b) instalacji i urządzeń służących ochronie środowiska,
  - c) instalacji gazowych oraz przewodów kominowych (dymowych, spalinowych i wentylacyjnych);
- 2) okresowej, co najmniej raz na 5 lat, polegającej na sprawdzeniu stanu technicznego i przydatności do użytkowania obiektu budowlanego, estetyki obiektu budowlanego oraz jego otoczenia; kontrolą tą powinno być objęte również badanie instalacji elektrycznej i piorunochronnej w zakresie stanu sprawności połączeń, osprzętu, zabezpieczeń i środków ochrony od porażeń, oporności izolacji przewodów oraz uziemień instalacji i aparatów;
- 3) okresowej – w zakresie, o którym mowa w pkt 1, co najmniej dwa razy w roku, w terminach do 31 maja oraz do 30 listopada, w przypadku obiektów o powierzchni dachu przekraczającej 1000 m<sup>2</sup>; osoba dokonująca kontroli jest obowiązana bezzwłocznie pisemnie zawiadomić właściwy organ o przeprowadzonej kontroli;
- 4) bezpieczeństwa użytkowania obiektu każdorazowo w razie wystąpienia niekorzystnych zjawisk oddziałujących na ten obiekt.”;

4) art. 66 otrzymuje brzmienie:

„Art. 66. 1. W przypadku stwierdzenia, że obiekt budowlany:

- 1) może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi, bezpieczeństwu mienia bądź środowiska albo
- 2) jest użytkowany w sposób zagrażający życiu lub zdrowiu ludzi, środowisku lub bezpieczeństwu mienia, albo
- 3) jest w nieodpowiednim stanie technicznym, albo
- 4) powoduje swym wyglądem oszpecenie otoczenia

– właściwy organ nakazuje, w drodze decyzji, usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości, określając termin wykonania tego obowiązku.

2. W decyzji, o której mowa w ust. 1 pkt 1-3, właściwy organ może zakazać użytkowania obiektu budowlanego lub jego części do czasu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Decyzja o zakazie użytkowania obiektu, jeżeli występują okoliczności, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, podlega natychmiastowemu wykonaniu.”;

5) art. 70 otrzymuje brzmienie:

„Art. 70. 1. Właściciel, zarządca lub użytkownik obiektu budowlanego, na których spoczywają obowiązki w zakresie napraw, określone w przepisach odrębnych bądź umowach, są obowiązani w czasie lub bezpośrednio po przeprowadzonej kontroli, o której mowa w art. 62 ust. 1, usunąć stwierdzone uszkodzenia oraz uzupełnić braki, które mogłyby spowodować zagrożenie życia lub zdrowia ludzi, bezpieczeństwa mienia bądź środowiska, a w szczególności

katastrofę budowlaną, pożar, wybuch, porażenie prądem elektrycznym albo zatrucie gazem.

2. Obowiązek, o którym mowa w ust. 1, powinien być potwierdzony w protokole z kontroli obiektu budowlanego. Osoba dokonująca kontroli jest obowiązana bezzwłocznie przesłać kopię tego protokołu do właściwego organu. Właściwy organ, po otrzymaniu kopii protokołu, przeprowadza bezzwłocznie kontrolę obiektu budowlanego w celu potwierdzenia usunięcia stwierdzonych uszkodzeń oraz uzupełnienia braków, o których mowa w ust. 1.”;

6) w art. 76 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Organ, o którym mowa w art. 74, może nakazać właścicielowi lub zarządcy, w drodze decyzji, zabezpieczenie miejsca katastrofy oraz obiektu budowlanego, który uległ katastrofie, uporządkowanie terenu lub wykonanie innych niezbędnych czynności i robót budowlanych. Decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i może być ogłoszona ustnie. W razie niewykonania lub nadmiernej zwłoki w wykonaniu decyzji przez właściciela lub zarządcę obiektu budowlanego, organ zapewni jej wykonanie na koszt i ryzyko zobowiązanego.”;

7) w art. 80 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zadania nadzoru budowlanego wykonują, z zastrzeżeniem ust. 4, następujące organy:

- 1) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego;
- 2) wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego, jako kierownik zespolonej służby, inspekcji i straży, w rozumieniu przepisów o administracji rządowej w województwie;

3) Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego.”;

8) w art. 83:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

„1. Do właściwości okręgowego inspektora nadzoru budowlanego, jako organu pierwszej instancji, należą zadania i kompetencje, o których mowa w art. 40 ust. 2, art. 41 ust. 4, art. 44 ust. 1, art. 48-51, art. 54, art. 55, art. 57 ust. 4, 7 i 8, art. 59, art. 59a, art. 59c ust. 1, art. 59d ust. 1, art. 59g ust. 1, art. 62 ust. 3, art. 65, art. 66, art. 67 ust. 1 i 3, art. 68, art. 69, art. 70 ust. 2, art. 71a, art. 74, art. 75 ust. 1 pkt 3 lit. a, art. 76, art. 78 oraz art. 97 ust. 1.

2. Organem wyższego stopnia w stosunku do okręgowego inspektora nadzoru budowlanego jest wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego.”,

b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Okręgowy inspektor nadzoru budowlanego raz na rok przekazuje radzie powiatu informację o swoich działaniach na obszarze powiatu.”;

9) w art. 84:

a) w ust. 2 dodaje się pkt 4 w brzmieniu:

„4) prowadzenia ewidencji zawiadomień o kontrolach, o których mowa w art. 62 ust. 1 pkt 4.”,

b) uchyla się ust. 3 i 4;

10) art. 86 otrzymuje brzmienie:

„Art. 86. 1. Okręgowy inspektor nadzoru budowlanego jest powoływany i odwoływany przez wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego, po zasięgnięciu opinii właściwych starostów.

2. Właściwi starostowie wyrażają opinię, o której mowa w ust. 1, w terminie 14 dni od dnia przedstawienia wniosku. Nieprzedstawienie opinii w tym terminie traktuje się jako brak zastrzeżeń.
3. Zastępca okręgowego inspektora nadzoru budowlanego jest powoływany i odwoływany przez wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego na wniosek okręgowego inspektora nadzoru budowlanego.
4. Okręgowy inspektor nadzoru budowlanego wykonuje swoje zadania przy pomocy okręgowego inspektoratu nadzoru budowlanego. Organizację wewnętrzną i szczegółowy zakres zadań okręgowego inspektoratu nadzoru budowlanego określa wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego w regulaminie organizacyjnym.
5. Minister właściwy do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej określi, w drodze rozporządzenia, terytorialny zasięg działania oraz siedziby okręgowych inspektorów nadzoru budowlanego. Rozporządzenie nie powinno określać większej niż 100 liczby okręgów, a siedziby inspektorów ustalać, mając na uwadze ich dostępność z całego obszaru okręgu.”;

11) art. 87 otrzymuje brzmienie:

„Art. 87. 1. Wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego jest powoływany przez wojewodę po zasięgnięciu opinii

Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego.  
Przepis art. 86 ust. 2 stosuje się odpowiednio.

2. Wojewoda odwołuje wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego:
  - 1) w uzgodnieniu z Głównym Inspektorem Nadzoru Budowlanego albo
  - 2) na wniosek Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego.
3. Zastępca wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego jest powoływany i odwoływany przez wojewodę na wniosek wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego.
4. Wojewódzki inspektor nadzoru budowlanego wykonuje swoje zadania przy pomocy wojewódzkiego inspektoratu nadzoru budowlanego.
5. Wojewódzki inspektorat nadzoru budowlanego zapewnia obsługę kadrową i finansowo-księgową okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego.
6. Organizację wewnętrzną i szczegółowy zakres zadań wojewódzkiego inspektoratu nadzoru budowlanego określa wojewoda w regulaminie organizacyjnym.”;

12) w art. 88a po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego może, w sprawach nieobjętych postępowaniem administracyjnym w rozumieniu działu II Kodeksu postępowania administracyjnego, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, wydać polecenie podjęcia określonych działań wojewódzkiemu lub okręgowemu inspektorowi nadzoru budowlanego.”;



13) w art. 89c:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W przypadkach bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia ludzi związanych z budową, utrzymaniem lub rozbiórką obiektów budowlanych starosta, wójt, burmistrz i prezydent miasta mogą wydać właściwemu okręgowemu inspektorowi nadzoru budowlanego polecenie podjęcia działań zmierzających do usunięcia tego zagrożenia. Przepisy art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz. U. Nr 62, poz. 558 i Nr 74, poz. 676 oraz z 2006 r. Nr 50, poz. 360) stosuje się odpowiednio.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Polecenie podlega niezwłocznemu wykonaniu. Okręgowy inspektor nadzoru budowlanego przedkłada bezzwłocznie sprawę wojewódzkiemu inspektorowi nadzoru budowlanego, jeżeli nie jest w stanie wykonać polecenia albo jeżeli polecenie narusza prawo.”;

14) po art. 91 dodaje się art. 91a w brzmieniu:

„91a. Kto nie spełnia, określonego w art. 61, obowiązku utrzymania obiektu budowlanego w należyтым stanie technicznym, użytkuje obiekt w sposób niezgodny z przepisami lub nie zapewnia bezpieczeństwa użytkowania obiektu budowlanego, podlega grzywnie nie mniejszej niż 100 stawek dziennych, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do roku.”;

15) w art. 92 w ust. 2 uchyla się pkt 2.

Art. 2. W ustawie z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 86, poz. 953, z późn. zm.<sup>2)</sup>) w art. 1 w ust. 2 po pkt 8 dodaje się pkt 9 w brzmieniu:

„9) okręgowych inspektoratach nadzoru budowlanego.”.

Art. 3. W ustawie z dnia 22 sierpnia 1997 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 909) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) imprezie masowej – należy przez to rozumieć imprezę sportową, wystawienniczą, handlowo-wystawienniczą, artystyczną lub rozrywkową, na której liczba miejsc dla osób na stadionie, w innym obiekcie niebędącym budynkiem lub na terenie umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej wynosi – nie mniej niż 1000, a w przypadku hali sportowej lub innego budynku umożliwiającego przeprowadzenie imprezy – nie mniej niż 300;”;

2) w art. 7:

a) w ust. 1 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:

„2a) kopie aktualnych protokołów z kontroli, o których mowa w art. 62 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118);”;

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. W przypadku gdy właściciel obiektu, na terenie którego odbywa się impreza masowa, posiada decyzję właściwego organu o pozwoleniu na użytkowanie, wydaną stosownie do przepisów prawa budowlanego, a charakter imprezy masowej jest zgodny z przeznaczeniem obiektu, jest on obowiązany przedłożyć ważne opinie, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, właściwych miejscowo: komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej i państwowego inspektora sanitarnego. Opinie te są ważne nie dłużej niż 6 miesięcy.”.

Art. 4. W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2001 r. Nr 80, poz. 872, z późn. zm.<sup>3)</sup>) w załączniku dodaje się pkt 20 w brzmieniu:

„20) okręgowi inspektorzy nadzoru budowlanego.”.

Art. 5. W ustawie z dnia 24 sierpnia 2006 r. o służbie cywilnej (Dz. U. Nr 170, poz. 1218) w art. 2 w ust. 1 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) okręgowych inspektoratach nadzoru budowlanego.”.

Art. 6. 1. Do spraw wszczętych a niezakończonych do dnia wejścia w życie ustawy stosuje się przepisy ustawy.

2. Z dniem 1 lipca 2007 r. zadania i odpowiadające im kompetencje powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego stają się zadaniami i kompetencjami właściwych okręgowych inspektorów nadzoru budowlanego.

Art. 7. 1. Wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego powołają, w terminie do dnia 31 marca 2007 r., spośród pracowników wojewódzkich inspektoratów nadzoru budowlanego lub właściwych powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego, Pełnomocników do spraw utworzenia okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego. Nadzór nad działalnością Pełnomocników sprawują właściwi wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego.

2. Do zadań Pełnomocnika należy:

- 1) utworzenie okręgowego inspektoratu nadzoru budowlanego;
- 2) sprawowanie nadzoru nad ewidencją zobowiązań i inwentaryzacją mienia i dokumentacji, w tym archiwalnej, znoszonych powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego;
- 3) przedstawianie wojewódzkiemu inspektorowi nadzoru budowlanego miesięcznych sprawozdań ze swojej działalności, ocen i wniosków wynikających z wykonywanych zadań oraz informacji o występujących zagrożeniach.

3. Z dniem powołania Pełnomocnika, powiatowy inspektor nadzoru budowlanego może zaciągać zobowiązania lub zawierać porozumienia wyłącznie za zgodą Pełnomocnika.

4. W zakresie określonym w ust. 2, organy administracji rządowej oraz organy jednostek samorządu terytorialnego są obowiązane do współdziałania z Pełnomocnikiem, w tym w szczególności do udzielania niezbędnych informacji.

5. Pełnomocnicy, do dnia powołania okręgowych inspektorów nadzoru budowlanego, pełnią obowiązki tych inspektorów.

Art. 8. 1. Z dniem 1 lipca 2007 r.:

- 1) znosi się powiatowe inspektoraty nadzoru budowlanego i tworzy okręgowe inspektoraty nadzoru budowlanego;
  - 2) mienie Skarbu Państwa będące we władaniu powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego przechodzi we władanie odpowiednich okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego;
  - 3) wygasają akty powołania powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego;
  - 4) należności i zobowiązania powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego stają się należnościami i zobowiązaniami odpowiednich okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego.
2. Stosunki pracy z pracownikami powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego wygasają z dniem 30 czerwca 2007 r., jeżeli do dnia 31 marca 2007 r. nie zostaną im zaproponowane przez Pełnomocnika, o którym mowa w art. 6, nowe warunki pracy lub płacy na dalszy okres albo w razie ich nieprzyjęcia do dnia 15 maja 2007 r. Do pracowników powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego, będących urzędnikami służby cywilnej, stosuje się przepisy odrębne.
3. Pełnomocnicy, o których mowa w art. 6, obowiązani są powiadomić na piśmie pracowników właściwych powiatowych

inspektoratów nadzoru budowlanego odpowiednio o terminie wygaśnięcia stosunku pracy albo o skutkach nieprzyjęcia nowych warunków pracy lub płacy.

Art. 9. Prezes Rady Ministrów, w drodze rozporządzenia, dokona w budżetach wojewodów zwiększenia limitów zatrudnienia i wydatków na wynagrodzenia z przeznaczeniem dla okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego w ramach kwot zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2007 w dotacjach na funkcjonowanie powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego.

Art. 10. 1. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Przepisy art. 1 pkt 7-13 wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2007 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 10 w zakresie art. 86 ust. 5 ustawy, o której mowa w art. 1, który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych, z dnia 22 sierpnia 1997 r. o bezpieczeństwie imprez masowych, z dnia 5 czerwca 1998 r. o administracji rządowej w województwie oraz z dnia 24 sierpnia 2006 r. o służbie cywilnej.

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 98, poz. 1071, Nr 123, poz. 1353 i Nr 128, poz. 1403, z 2002 r. Nr 1, poz. 18, Nr 153, poz. 1271 i Nr 240, poz. 2052, z 2003 r. Nr 228, poz. 2256, z 2005 r. Nr 10, poz. 71 i Nr 169, poz. 1417 oraz z 2006 r. Nr 45, poz. 319 i Nr 170, poz. 1218.

<sup>3)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 128, poz. 1407, z 2002 r. Nr 37, poz. 329, Nr 41, poz. 365, Nr 62, poz. 558, Nr 89, poz. 804 i Nr 200, poz. 1688, z 2003 r. Nr 52, poz. 450, Nr 137, poz. 1302 i Nr 149, poz. 1452, z 2004 r. Nr 33, poz. 287 oraz z 2005 r. Nr 33, poz. 288, Nr 90, poz. 757 i Nr 175, poz. 1462.

## UZASADNIENIE

Geneza, liczba i skala katastrof budowlanych, do których doszło w styczniu i lutym 2006 r., uzasadnia potrzebę zmian niektórych przepisów dotyczących utrzymania obiektów budowlanych oraz zasadniczej zmiany organizacji nadzoru budowlanego w Polsce. Projekt ustawy zawiera propozycje regulacji w tych dwóch obszarach, przy czym największy zakres zmian dotyczy ustawy – Prawo budowlane, natomiast proponowane zmiany w ustawie o bezpieczeństwie imprez masowych związane są ze sferą podniesienia bezpieczeństwa takich imprez, a zmiana w ustawie o administracji rządowej w województwie i w ustawie o pracownikach urzędów państwowych oraz w ustawie o służbie cywilnej jest konsekwencją nowego modelu organizacyjnego nadzoru budowlanego.

### 1. Podniesienie poziomu bezpieczeństwa użytkowania obiektów budowlanych

Zmiany w tym obszarze obejmują uzupełnienie lub nowe redakcje art. 61, 62, 66, 70 i 92 ustawy – Prawo budowlane. I tak wprost sformułowano normę, wynikającą z zasady wyrażonej w art. 5 Prawa budowlanego, że właściciel lub zarządca obiektu budowlanego odpowiada za zapewnienie bezpieczeństwa użytkowania obiektu budowlanego nie tylko w aspekcie sprawności technicznej tego obiektu, ale również w sytuacji oddziaływania na ten obiekt różnych czynników zewnętrznych. Tym samym nie będzie mogło budzić żadnych wątpliwości, że np. usuwanie nadmiaru śniegu

z dachu obiektu jest obowiązkiem właściciela lub zarządcy tego obiektu. Niewykonanie tego obowiązku będzie zagrożone karą grzywny nie mniejszą niż 1 000 zł (sto stawek dziennych), karą ograniczenia wolności albo karą pozbawienia wolności do roku (art. 91a Prawa budowlanego). Oznacza to objęcie dolegliwą sankcją karną zaniechania właścicieli lub zarządców obiektów budowlanych w zakresie utrzymania i użytkowania obiektu, w tym w szczególności w obszarze zapewnienia bezpieczeństwa użytkowania obiektu budowlanego. Zatem brak reakcji właściciela lub zarządcy obiektu na niekorzystne zjawiska oddziałujące na ten obiekt, w tym np. zaleganie śniegu na dachach, osuwiska ziemne, podlegać będzie wyżej wymienionym sankcjom.

W przepisach dotyczących obowiązkowych okresowych kontroli obiektów budowlanych, dokonywanych przez właścicieli lub zarządców tych obiektów, wprowadzono obowiązek dokonania kontroli bezpieczeństwa użytkowania obiektów w razie wystąpienia niekorzystnych zjawisk (np. zalegania śniegu, oblodzenia, osuwisk ziemnych) oddziałujących na ten obiekt. Ponadto w stosunku do obiektów budowlanych, których powierzchnia dachów przekracza 1000 m<sup>2</sup>, wprowadzono obowiązek dwukrotnych w ciągu roku obowiązkowych okresowych kontroli stanu technicznego obiektu – przed i po okresie zimowym.

Zmiana wprowadzona w art. 66 Prawa budowlanego pozwala na właściwą reakcję organu nadzoru budowlanego w przypadku stwierdzenia, że obiekt budowlany może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi, bezpieczeństwu mienia bądź środowiska, niezależnie od przyczyn wywołujących stan zagrożenia. Nakazy wydawane w takiej sytuacji przez nadzór budowlany podlegają natychmiastowemu wykonaniu.

W przypadku stwierdzenia w trakcie kontroli obiektu budowlanego, o której mowa w art. 62 ust. 1 Prawa budowlanego, uszkodzeń lub braków, mogących spowodować stan zagrożenia, organ nadzoru budowlanego, po otrzymaniu kopii protokołu kontroli, przeprowadzi bezzwłoczną kontrolę obiektu budowlanego (art. 70 Prawa budowlanego).

Uzupełniony również został przepis art. 76 Prawa budowlanego, określający obowiązki organu nadzoru budowlanego w razie wystąpienia katastrofy budowlanej. Dodany został nowy ust. 4, umożliwiający natychmiastowe zabezpieczenie miejsca katastrofy lub wykonanie innych niezbędnych czynności bądź robót (w przypadku gdy właściciel, zarządca lub użytkownik nie podejmuje działań określonych w art. 75 Prawa budowlanego). Taki nakaz wydany przez nadzór budowlany podlega natychmiastowemu wykonaniu (w razie potrzeby również w drodze wykonania zastępczego)

i może być ogłoszony ustnie.

Doprecyzowaniu uległa definicja imprezy masowej, zawarta w art. 3 pkt 1 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, przez jednoznaczne wskazanie, że charakter taki mają również imprezy wystawiennicze i handlowo-wystawiennicze.

Ponadto organizator imprezy masowej zobowiązany został do dołączania do wniosku o wydanie zezwolenia o przeprowadzenie takiej imprezy kopii aktualnych

protokołów z kontroli obiektów budowlanych, których przeprowadzenie wymagane jest przepisami Prawa budowlanego.

Zrezygnowano też ze zwolnienia właściciela obiektu, na terenie którego odbywa się impreza masowa, z obowiązku uzyskiwania odpowiednich opinii Państwowej Straży Pożarnej, państwowej inspekcji sanitarnej, jeżeli obiekt jest przeznaczony do tego typu imprez i uzyskał odpowiednie pozwolenie na użytkowanie. Wprowadzono natomiast obowiązek legitymowania się ważną opinią tych służb, przy czym określono, że opinie wydawane w tym trybie są ważne nie dłużej niż 6 miesięcy.

## 2. Organizacja nadzoru budowlanego

Obecnie nadzór budowlany zorganizowany jest w następujący sposób:

- 1) na szczeblu powiatowym – powiatowy inspektor nadzoru budowlanego, wchodzący w skład administracji zespolonej powiatowej,
- 2) na szczeblu wojewódzkim – wojewoda, wykonujący zadania przy pomocy wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego, jako kierownika wojewódzkiego nadzoru budowlanego, wchodzącego w skład administracji zespolonej wojewódzkiej,
- 3) na szczeblu centralnym – Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego.

Ten model organizacyjny oznacza, że organy nadzoru budowlanego szczebla podstawowego musiały zostać utworzone w każdym powiecie. Według stanu na dzień 1 stycznia 2005 r. funkcjonuje 378 inspektoratów nadzoru budowlanego, a stan wykorzystania etatów wynosi 1907,5. Powyższe oznacza, że średnio w kraju na jeden PINB przypada 5,2 etatu. Jednakże, jeżeli w zestawieniu tym nie ujmie się 9 największych PINB w miastach wojewódzkich (Wrocław, Bydgoszcz, Lublin, Łódź, Kraków, Warszawa, Gdańsk, Poznań, Szczecin), to średnia wykorzystanych etatów w pozostałych PINB wyniesie 4,6. Z uwagi na fakt wyodrębnienia organizacyjnego PINB, etaty te są i muszą być wykorzystywane nie tylko na działalność merytoryczną, ale również na obsługę finansową, kadrową i administracyjną tych inspektoratów.

Należy zauważyć, że – zgodnie z ustawą – Prawo budowlane – do podstawowych obowiązków i zadań organów nadzoru budowlanego należy:



- 1) nadzór i kontrola nad przestrzeganiem przepisów Prawa budowlanego, a w szczególności:
  - a) zgodności zagospodarowania terenu z miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego oraz wymaganiami ochrony środowiska,
  - b) warunków bezpieczeństwa ludzi i mienia w rozwiązaniach przyjętych w projektach budowlanych, przy wykonywaniu robót budowlanych oraz utrzymywaniu obiektów budowlanych,
  - c) zgodności rozwiązań architektoniczno-budowlanych z przepisami techniczno-budowlanymi oraz zasadami wiedzy technicznej,
  - d) właściwego wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie,
  - e) stosowania wyrobów budowlanych,
- 2) kontrola działania organów administracji architektoniczno-budowlanej,
- 3) badanie przyczyn powstawania katastrof budowlanych.

Wykonywanie tych zadań wymaga szerokiej wiedzy technicznej i prawnej. Należy zauważyć, że ocena zjawisk technicznych w budownictwie związana jest z wykonywaniem samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie. Prawo budowlane wyróżnia obecnie dziewięć specjalności w uprawnieniach budowlanych. Rzeczą oczywistą jest zatem, że w jednostkach nadzoru budowlanego powinny być stworzone możliwości zatrudnienia osób posiadających uprawnienia budowlane w każdej z tych specjalności. Niezbędne jest również zapewnienie zatrudnienia w nich odpowiedniej liczby osób przygotowanych do właściwego orzecznictwa administracyjnego i obsługi prawnej. Kilkuosobowe jednostki organizacyjne tych kryteriów spełniać nie mogą, natomiast możliwości takie miałyby jednostki ok. dwudziestoosobowe.

Wymaga podkreślenia, że powiatowi inspektorzy nadzoru budowlanego, powoływani przez starostów (na wniosek WINB), dla których wynagrodzenie ustalają starostowie, są bardzo podatni na różnorakie uwarunkowania i zależności lokalne. Stan taki, w stosunku do służb o charakterze kontrolnym, czy wręcz policyjnym, należy uznać za niepożądany.

Wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego działają wyłącznie na obszarze swoich województw i są powoływani przez wojewodów (na wniosek GINB).

Analiza funkcjonowania nadzoru budowlanego, zwłaszcza na szczeblu powiatowym, wskazuje na potrzebę dokonania daleko idących zmian organizacyjnych, mających na celu usprawnienie funkcjonowania i bardziej racjonalne wykorzystanie ludzi i środków oraz uwolnienie inspektoratów od niepożądanych zależności lokalnych. Ze względu na fakt, że już w momencie utworzenia organów nadzoru budowlanego w ramach reformy administracyjnej kraju (1999 r.) nadzór budowlany był głęboko niedofinansowany, a jego stan kadrowy nie dawał możliwości skutecznego i efektywnego działania, to zmiana jego organizacji, mająca na celu znaczące podniesienie skuteczności i efektywności działania, wymaga zwiększenia wydatków budżetowych. Kierując się ideą „taniego państwa”, proponuje się model, który wydatki te ogranicza do niezbędnego minimum.

Zmiany organizacyjne powinny doprowadzić do:

- 1) większej koncentracji środków finansowych, osobowych i rzeczowych w znacząco mniejszej liczbie jednostek organizacyjnych stopnia podstawowego,
- 2) uzyskania większej sprawności i efektywności działania organów nadzoru budowlanego stopnia podstawowego.

Osiągnięcie zamierzonego celu może nastąpić przez wyłączenie ze struktur administracji zespolonej organów nadzoru budowlanego, działających na szczeblu powiatowym, i utworzenia w ich miejsce okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego, działających na obszarze kilku powiatów. W ten sposób zamiast 378 powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego funkcjonować będzie ok. 100 okręgowych inspektoratów (ich siedziby i obszary działania zostaną ustalone w drodze rozporządzenia). Rozwiązanie to powinno zapewnić obniżenie kosztów funkcjonowania jednostek, skoncentrowanie, a przez to bardziej racjonalne gospodarowanie środkami budżetowymi i, co za tym idzie, przeznaczenie faktycznie większej ilości środków finansowych na działalność merytoryczną. Zamiast bowiem powiatowych inspektoratów zatrudniających średnio 5 pracowników (z przedstawionym powyżej zastrzeżeniem dotyczącym wielkich miast) powstaną inspektoraty ok. 20 osobowe. Środki i etaty, przeznaczane dotychczas w

powiatowych inspektoratach na ich obsługę (kadrową, finansowo-księgową) przeznaczone zostaną na działalność merytoryczną. Niezbędną obsługę okręgowych inspektoratów zapewnią wojewódzkie inspektoraty nadzoru budowlanego. Z uwagi jednak na aktualną kondycję organów nadzoru budowlanego, niezbędne jest ich wzmocnienie kadrowe, doposażenie, jak również podniesienie wysokości etatu kalkulacyjnego.

Nadzór budowlany przy wykonywaniu swoich zadań musi posiadać stabilne, niezależne i sprawnie działające struktury organizacyjne. Obecne podporządkowanie powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego starostom nie zapewnia pełnej ich niezależności i sprawności działania.

Utworzenie okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego wymaga odziespolenia szczebla podstawowego nadzoru budowlanego, dzięki czemu zapewni się też odpowiednią niezależność tych służb od różnorodnych uwarunkowań lokalnych (do wyłącznej kompetencji organów nadzoru budowlanego należą między innymi sprawy w zakresie utrzymania obiektów budowlanych, w tym również stanowiących własność lub będących w zarządzie gmin i powiatów – właściwe wykonywanie tych zadań, w przeważającej mierze o charakterze kontrolnym i inspekcyjnym, wymaga niezależności organów nadzoru budowlanego od jednostek samorządu terytorialnego).

Proponowane zmiany umożliwią faktyczne wzmocnienie kadrowe organów nadzoru budowlanego przy znacznym ograniczeniu środków budżetowych niezbędnych na nowe etaty. Odstąpienie od proponowanych regulacji oznaczałoby, że w celu osiągnięcia zamierzonej efektywności działania organów nadzoru budowlanego niezbędne byłoby co najmniej podwojenie aktualnego zatrudnienia w powiatowych inspektoratach nadzoru budowlanego (na dzień 31 grudnia 2005 r. zatrudnienie w PINB – 2 079 etatów) oraz odpowiednie ich doposażenie. Tym samym konieczne byłoby utworzenie około 2 100 nowych etatów, co oznaczałoby zwiększenie wydatków tylko z tego tytułu o 100 597 000 zł. Taki wzrost zatrudnienia pociągnąłby też za sobą znaczące wydatki majątkowe związane z odpowiednim wyposażeniem nowych stanowisk pracy oraz zapewnieniem niezbędnych środków transportu. Model taki zaprzeczałby wręcz idei „taniego państwa”. Nowa organizacja nadzoru budowlanego zapewni też znacznie bardziej

racjonalne gospodarowanie środkami budżetowymi. Co prawda wzrosną w tej sytuacji koszty prowadzonych kontroli (większe odległości), ale powinny one zostać co najmniej pokryte z oszczędności powstałych z tytułu chociażby mniejszych wydatków (w skali kraju) na czynsze za siedziby inspektoratów.

Zakłada się, że okręgowi inspektorzy nadzoru budowlanego przejmą wszystkie dotychczasowe kompetencje powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego, przy czym nie powinno to spowodować szczególnych perturbacji w okresie przejściowym, a, co za tym idzie, nie powinno wywoływać w tym okresie negatywnych skutków w relacjach obywatel – urząd.

Proponuje się, aby właściwi ministrowie (minister właściwy do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej) określili siedziby i obszar działania okręgowych inspektorów nadzoru budowlanego, przy czym siedziby i obszar należy tak ustalić, aby nie doprowadzić do nadmiernego oddalenia okręgowych inspektoratów od obywateli, a jednocześnie ustalić racjonalną liczbę tych inspektoratów. Spełnienie powyższych założeń wymagać będzie utworzenia nie więcej niż 100 okręgowych inspektoratów.

W zasadzie nie proponuje się zmian w organizacji nadzoru budowlanego szczebla wojewódzkiego – wojewódzkie inspektoraty nadzoru budowlanego nadal będą funkcjonować w ramach administracji zespolonej.

Proponuje się ustawowe wprowadzenie stanowiska zastępcy wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego (powoływanego i odwoływanego przez wojewodę na wniosek WINB) i okręgowego inspektora nadzoru budowlanego (powoływanego i odwoływanego przez WINB). Propozycja zatrudniania zastępców okręgowych i wojewódzkich inspektorów nadzoru budowlanego w takim trybie jest ściśle związana

z zadaniami, jakie im się faktycznie powierza do wykonania. W praktyce zastępcy OINB i WINB, pod nieobecność swoich kierowników, wykonują w ich zastępstwie wszystkie przewidziane w ustawie obowiązki organu, zatem uzasadnione jest traktowanie ich analogicznie jak OINB i WINB. Dobór osób zatrudnianych na tych stanowiskach musi więc pozostawać pod kontrolą organów odpowiedzialnych za wykonywanie zadań nadzoru budowlanego w Polsce.

Przepis art. 9 jest niezbędny, jeżeli przedmiotowy projekt ustawy zostałby uchwalony przez Sejm RP i podpisany przez Prezydenta RP w terminie późniejszym niż ustawa budżetowa na rok 2007. Stosownie do tego przepisu możliwe będzie dokonanie w ciągu roku zmian umożliwiających finansowanie z budżetów wojewodów funkcjonowania dotychczasowych powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego (finansowanych z dotacji celowych zaplanowanych w budżecie państwa na zadania z zakresu administracji rządowej) przekształconych w okręgowe inspektoraty nadzoru budowlanego, funkcjonujące w formie państwowych jednostek budżetowych, podlegających wojewodom.

Przepis o wejściu w życie ustawy przewiduje trzy terminy wejścia w życie jej przepisów. Ustawa wejdzie w życie po 14 dniach od jej ogłoszenia, jednakże przepis upoważniający do wydania rozporządzenia określającego liczbę i siedziby OINB wejdzie z dniem ogłoszenia ustawy, aby umożliwić właściwemu ministrowi bezzwłoczne przystąpienie do prac nad rozporządzeniem i szybkie opublikowanie rozporządzenia zawierającego regulacje niezbędne do powołania Pełnomocników tworzących okręgowe inspektoraty. Rozstrzygnięcie kwestii liczby i siedzib OINB jest również niezbędne do prawidłowego przeprowadzenia postępowań dotyczących stosunków pracy z pracownikami PINB.

Trzeci termin, określający wejście w życie przepisów ustawy, odnosi się do terminu określającego początek funkcjonowania OINB oraz zmian w organizacji terenowych organów nadzoru budowlanego.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Skutki wprowadzenia regulacji na dochody i wydatki sektora publicznego

Wejście w życie ustawy w proponowanym kształcie spowoduje skutki finansowe dla budżetu państwa. Zmiana organizacji nadzoru budowlanego wymagać będzie zapewnienia ok. 100 siedzib okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego. Natomiast podniesienie skuteczności działania nadzoru budowlanego wymagać będzie niezbędnego doposażenia tych inspektoratów, jak również zwiększenia zatrudnienia w organach nadzoru budowlanego o 300 etatów (150 etatów od dnia 1 lipca 2007 r. oraz 150 etatów od dnia 1 stycznia 2008 r.) – po 3 etaty na każdy okręgowy i wojewódzki inspektorat nadzoru budowlanego. W projekcie ustawy budżetowej na rok 2007 została utworzona rezerwa celowa pn. „rezerwa na

funkcjonowanie okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego” w łącznej kwocie 8 000 tys. zł, z tego na: wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej (wraz z pochodnymi) w związku ze zwiększeniem limitu zatrudnienia w okręgowych inspektoratach nadzoru budowlanego średniorocznie w grupie członków korpusu służby cywilnej o 75 etatów (150 etatów na koniec grudnia 2007 r.) – 2 693 tys. zł, wydatki rzeczowe na utworzenie i wyposażenie nowych stanowisk pracy – 1 607 tys. zł, wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych na sfinansowanie zakupu 100 samochodów służbowych – 3 700 tys. zł. Ewentualne dodatkowe zwiększenie limitu zatrudnienia i wynagrodzeń w 2007 r. w okręgowych inspektoratach nadzoru budowlanego będzie mogło nastąpić z rezerwy płacowej na zmiany organizacyjne i nowe zadania. Zwiększenie limitu zatrudnienia i wynagrodzeń oraz wydatków na działalność okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego na 2008 r. będzie rozpatrywane w toku prac nad projektem ustawy budżetowej na rok 2008. Natomiast pozostałe wydatki, wynikające z proponowanych zmian, zostaną pokryte z budżetów organów nadzoru budowlanego. Mienie, którym władają PINB jako organy administracji rządowej (mienie Skarbu Państwa), stanie się mieniem, którym będą władały OINB – również organy administracji rządowej, co faktycznie nie wywołuje skutków dla budżetu państwa.

## 2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Wprowadzenie w życie ustawy wymaga utworzenia 300 nowych stanowisk pracy w nadzorze budowlanym.

## 3. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Nie przewiduje się wpływu proponowanych przepisów na konkurencyjność gospodarki oraz na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

## 4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Proponowane przepisy nie mają wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

## 5. Wpływ regulacji na inne podmioty

Reorganizacja nadzoru budowlanego podniesie sprawność funkcjonowania tych służb, tym samym znacząco wpłynie na poziom przestrzegania prawa, jak również będzie miała wpływ na podniesienie bezpieczeństwa użytkowników obiektów

budowlanych. Doprecyzowaniu ulegają obowiązki właścicieli i zarządców obiektów budowlanych w zakresie zapewnienia bezpiecznego użytkowania tych obiektów.

#### 6. Wyniki konsultacji społecznych

Proponowane rozwiązania konsultowane były ze wszystkimi wojewódzkimi inspektorami nadzoru budowlanego i zostały przez nich poparte. Skierowano je również do konsultacji z Izbą Architektów RP i Polską Izbą Inżynierów Budownictwa i uzyskały ich akceptację.

Projekt był również przedmiotem obrad Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Strona Samorządowa Komisji nie podzieliła oceny, że zaproponowane zmiany poprawią funkcjonowanie nadzoru budowlanego i zaopiniowała negatywnie projekt zmian w funkcjonowaniu nadzoru budowlanego. Rząd nie uwzględnił tej opinii.

Do prac nad projektem wyżej wymienionej ustawy nie zostały zgłoszone podmioty zainteresowane tymi pracami w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

18/10/BS



URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU

*Ewa Ośniecka - Tamecka*

Min.EOTP <sup>2412</sup>/2006/DP/gl

Warszawa, 09.10, 2006 r.

Pani  
Jolanta Rusiniak  
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ewę Ośniecką – Tamecką działającą z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

*Szanowna Pani Minister,*

W związku z przedstawionym projektem (RM-10-14-06 Nowy tekst V) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do wiadomości:

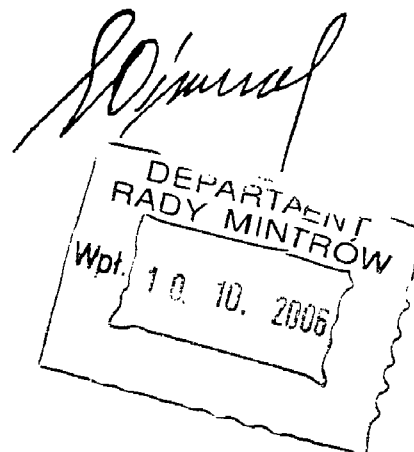
Pan

Antoni Jaszczak

Minister Budownictwa

DEPARTAMENT  
RADY MINISTRÓW.

2006 -10- 10





**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA BUDOWNICTWA<sup>1)</sup>  
z dnia**

**w sprawie określenia terytorialnego zasięgu działania oraz siedzib  
okręgowych inspektorów nadzoru budowlanego**

Na podstawie art. 86 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. Nr ..., poz. ...), zarządza się, co następuje:

**§ 1.**

Ustala się terytorialny zasięg działania oraz siedziby okręgowych inspektorów nadzoru budowlanego, których wykaz zawiera załącznik do rozporządzenia.

**§ 2.**

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2007 r.

Minister Budownictwa

W porozumieniu

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

---

<sup>1)</sup> Minister Budownictwa kieruje działem administracji rządowej – budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Budownictwa (Dz. U. Nr 131, poz. 906).

Załącznik  
do rozporządzenia  
Ministra Budownictwa  
z dnia

1. Województwo dolnośląskie:

- 1) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Bolesławcu dla powiatów: bolesławieckiego, lubańskiego, lwóweckiego i zgorzeleckiego;
- 2) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Lubinie dla powiatów: głogowskiego, legnickiego, lubińskiego, polkowickiego oraz miasta na prawach powiatu Legnicy;
- 3) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Jeleniej Górze dla powiatów: jaworskiego, jeleniogórskiego, kamiennogórskiego, złotoryjskiego oraz miasta na prawach powiatu Jelenia Góra;
- 4) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Trzebnicy dla powiatów: góreckiego, milickiego, oleśnickiego, średzkiego, trzebnickiego i wołowskiego;
- 5) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą we Wrocławiu dla powiatu wrocławskiego oraz miasta na prawach powiatu Wrocławia;
- 6) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Wałbrzychu dla powiatów: dzierzoniowskiego, świdnickiego i wałbrzyskiego;
- 7) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Kłodzku dla powiatów: kłodzkiego, oławskiego, strzebińskiego i ząbkowickiego.

2. Województwo kujawsko-pomorskie:

- 1) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Bydgoszczy dla powiatów: bydgoskiego, sępoleńskiego i tucholskiego oraz miasta na prawach powiatu Bydgoszczy;
- 2) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Inowrocławiu dla powiatów: inowrocławskiego, mogileńskiego, nakielskiego i żnińskiego;
- 3) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Grudziądzu dla powiatów: chełmińskiego, grudziądzkiego, świeckiego i wąbrzeskiego oraz miasta na prawach powiatu Grudziądz;
- 4) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Toruniu dla powiatów: brodnickiego, golubsko-dobrzyńskiego, rypińskiego i toruńskiego oraz miasta na prawach powiatu Torunia;
- 5) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą we Włocławku dla powiatów: aleksandrowskiego, lipnowskiego, radziejowskiego i włocławskiego oraz miasta na prawach powiatu Włocławka.

3. Województwo lubelskie:

- 1) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Puławach dla powiatów: łukowskiego, puławskiego i ryckiego;
- 2) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Kraśniku dla powiatów: janowskiego, kraśnickiego i opolskiego;
- 3) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Lublinie dla powiatów: lubartowskiego, lubelskiego, łęczyńskiego i świdnickiego oraz miasta na prawach powiatu Lublina;

- 4) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Białej Podlaskiej dla powiatów: bialskiego, parczewskiego i radzyńskiego oraz miasta na prawach powiatu Białej Podlaskiej;
- 5) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Chełmie dla powiatów: chełmskiego, krasnostawskiego i włodawskiego oraz miasta na prawach powiatu Chełma;
- 6) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Zamościu dla powiatów: biłgorajskiego, hrubieszowskiego, tomaszowskiego i zamojskiego oraz miasta na prawach powiatu Zamościa.

#### 4. Województwo lubuskie:

- 1) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Gorzowie Wielkopolskim dla powiatów: gorzowskiego, międzyrzeckiego i strzelecko-drezdeneckiego oraz miasta na prawach powiatu Gorzowa Wielkopolskiego;
- 2) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Świebodzinie dla powiatów: krośnieńskiego, słubickiego, sulęcińskiego i świebodzińskiego;
- 3) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Zielonej Górze dla powiatów: nowosolskiego, wschowskiego, zielonogórskiego, żagańskiego i żarskiego oraz miasta na prawach powiatu Zielonej Góry.

#### 5. Województwo łódzkie:

- 1) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Sieradzu dla powiatów: sieradzkiego, wieluńskiego i wierszowskiego;
- 2) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Zduńskiej Woli dla powiatów: łaskiego, poddębickiego i zduńskowolskiego;
- 3) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Kutnie dla powiatów: kutnowskiego, łęczyckiego i zgierskiego;
- 4) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Łodzi dla powiatów: łódzkiego wschodniego i pabianickiego oraz miasta na prawach powiatu Łodzi;
- 5) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Bełchatowie dla powiatów: bełchatowskiego, pączęńskiego i radomszczańskiego;
- 6) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Skierniewicach dla powiatów: brzezińskiego, łowickiego, rawskiego i skierniewickiego oraz miasta na prawach powiatu Skierniewice;
- 7) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Piotrkowie Trybunalskim dla powiatów: opoczyńskiego, piotrkowskiego i tomaszowskiego oraz miasta na prawach powiatu Piotrkowa Trybunalskiego.

#### 6. Województwo małopolskie:

- 1) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Chrzanowie dla powiatów: chrzanowskiego, olkuskiego, oświęcimskiego i wadowickiego;
- 2) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Nowym Targu dla powiatów: nowotarskiego, tatrzańskiego i suskiego;
- 3) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Krakowie dla powiatu krakowskiego oraz miasta na prawach powiatu Krakowa;
- 4) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Bochni dla powiatów: bocheńskiego, myślenickiego i wielickiego;
- 5) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Miechowie dla powiatów: miechowskiego i proszowickiego;

- 6) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Nowym Sączu dla powiatów: gorlickiego, limanowskiego i nowosądeckiego oraz miasta na prawach powiatu Nowego Sącza;
- 7) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Tarnowie dla powiatów: brzeskiego, dąbrowskiego i tarnowskiego oraz miasta na prawach powiatu Tarnowa.

7. Województwo mazowieckie:

- 1) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Płocku dla powiatów: gostyńskiego, płockiego i sierpeckiego oraz miasta na prawach powiatu Płocka;
- 2) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Pruszkowie dla powiatów: grodzkiego, pruszkowskiego, sochaczewskiego, warszawskiego zachodniego i żyrardowskiego;
- 3) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Ciechanowie dla powiatów: ciechanowskiego, mławskiego, płońskiego i żuromińskiego;
- 4) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Grójcu dla powiatów: białobrzeskiego, grójeckiego i piaseczyńskiego;
- 5) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Radomiu dla powiatów: kozienickiego, lipskiego, przysuskiego, radomskiego, szydlowieckiego i zwolenińskiego oraz miasta na prawach powiatu Radomia;
- 6) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Warszawie dla miasta na prawach powiatu m.st. Warszawy;
- 7) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Legionowie dla powiatów: legionowskiego, nowodworskiego i pułtuskiego;
- 8) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Ostrołęce dla powiatu makowskiego, ostrołęckiego, ostrowskiego i przasnyskiego oraz miasta na prawach powiatu Ostrołęki;
- 9) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Wołominie dla powiatów: mińskiego, wołomińskiego i wyszkowskiego;
- 10) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Otwocku dla powiatów: garwolińskiego i otwockiego;
- 11) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Siedlcach dla powiatów: łosickiego, siedleckiego, sokołowskiego i węgrowskiego oraz miasta na prawach powiatu Siedlce.

8. Województwo opolskie:

- 1) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Kędzierzynie-Koźlu dla powiatów: głubczyckiego, kędzierzyńsko-kozielskiego, krapkowickiego, nyskiego i prudnickiego;
- 2) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Opolu dla powiatów: brzeskiego, opolskiego i strzeleckiego oraz miasta na prawach powiatu Opola;
- 3) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Kluczborku dla powiatów: kluczborskiego, namysłowskiego i oleskiego.

9. Województwo podkarpackie:

- 1) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Mielcu dla powiatów: dębickiego, mieleckiego, kolbuszowskiego i ropczycko-sędziszowskiego;
- 2) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Krośnie dla powiatów: jasielskiego, krośnieńskiego i strzyżowskiego oraz miasta na prawach powiatu Krosna;

- 3) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Stalowej Woli dla powiatów: niżańskiego, stalowowolskiego i tarnobrzeskiego oraz miasta na prawach powiatu Tarnobrzega;
- 4) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Rzeszowie dla powiatów: leżajskiego, łańcuckiego i rzeszowskiego oraz miasta na prawach powiatu Rzeszowa;
- 5) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Sanoku dla powiatów: bieszczadzkiego, brzozowskiego, leskiego i sanockiego;
- 6) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Przemyślu dla powiatów: jarosławskiego, lubaczowskiego, przemyskiego i przeworskiego oraz miasta na prawach powiatu Przemyśla.

10. Województwo podlaskie:

- 1) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Łomży dla powiatów: grajewskiego, kolneńskiego, łomżyńskiego i zambrowskiego oraz miasta na prawach powiatu Łomży;
- 2) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Bielsku Podlaskim dla powiatów: bielskiego, hajnowskiego, siemiatyckiego i wysokomazowieckiego;
- 3) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Białymstoku dla powiatów: białostockiego, monieckiego i sokólskiego oraz miasta na prawach powiatu Białegostoku;
- 4) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Suwałkach dla powiatów: augustowskiego, sejneńskiego i suwalskiego oraz miasta na prawach powiatu Suwałki.

11. Województwo pomorskie:

- 1) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Słupsku dla powiatów: bytowskiego, lęborskiego i słupskiego oraz miasta na prawach powiatu Słupska;
- 2) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Starogardzie Gdańskim dla powiatów: chojnickiego, człuchowskiego, kościerskiego, starogardzkiego i tczewskiego;
- 3) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Wejherowie dla powiatów: gdańskiego, kartuskiego, puckiego i wejherowskiego;
- 4) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Gdańsku dla miast na prawach powiatu Gdańska, Gdyni i Sopotu;
- 5) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Malborku dla powiatów: kwidzyńskiego, malborskiego, nowodworskiego i sztumskiego.

12. Województwo śląskie:

- 1) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Rybniku dla powiatów: raciborskiego, rybnickiego i wodzisławskiego oraz miast na prawach powiatu: Jastrzębia Zdroju, Rybnika i Żor;
- 2) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Gliwicach dla powiatu gliwickiego oraz miast na prawach powiatu: Gliwic i Zabrze;
- 3) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Bielsku Białej dla powiatów: bielskiego, cieszyńskiego i żywieckiego oraz miasta na prawach powiatu Bielska Białej;
- 4) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Tychach dla powiatów: bieruńsko-lędzińskiego, mikołowskiego i pszczyńskiego oraz miasta na prawach powiatu Tychy;

- 5) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Tarnowskich Górach dla powiatów: lublinieckiego i tarnogórskiego;
- 6) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Częstochowie dla powiatów: częstochowskiego i kłobuckiego oraz miasta na prawach powiatu Częstochowy;
- 7) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Katowicach dla miast na prawach powiatu: Bytomia, Chorzowa, Katowic, Mysłowic, Piekar Śląskich, Rudy Śląskiej, Siemianowic Śląskich i Świętochłowic;
- 8) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Zawierciu dla powiatów: będzińskiego, myszkowskiego i zawierciańskiego;
- 9) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Sosnowcu dla miast na prawach powiatu: Dąbrowy Górniczej, Jaworzna i Sosnowca.

13. Województwo świętokrzyskie:

- 1) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Kielcach dla powiatów: kieleckiego, koneckiego, skarżyskiego i włoszczowskiego oraz miasta na prawach powiatu Kielc;
- 2) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Pińczowie dla powiatów: buskiego, jędrzejowskiego, kazimierskiego i pińczowskiego;
- 3) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Ostrowcu Świętokrzyskim dla powiatów: opatowskiego, ostrowieckiego, sandomierskiego, starachowickiego i staszowskiego.

14. Województwo warmińsko-mazurskie:

- 1) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Nowym Mieście Lubawskim dla powiatów: działdowskiego, iławskiego, nidzickiego i nowomiejskiego;
- 2) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Elblągu dla powiatów: braniewskiego, elbląskiego i ostródzkiego oraz miasta na prawach powiatu Elbląga;
- 3) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Olsztynie dla powiatów: bartoszyckiego, lidzbarskiego, olsztyńskiego oraz miasta na prawach powiatu Olsztyna;
- 4) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Mrągowie dla powiatów: kętrzyńskiego, mrągowskiego i szczycieńskiego;
- 5) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Ełku dla powiatów: ełckiego, giżyckiego, gołdapskiego, oleckiego, piskiego i węgorzewskiego.

15. Województwo wielkopolskie:

- 1) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Lesznie dla powiatów: gostyńskiego, grodzkiego, kościańskiego, leszczyńskiego, nowotomyskiego, rawickiego i wolsztyńskiego oraz miasta na prawach powiatu Leszna;
- 2) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Szamotułach dla powiatów: czarnkowsko-trzcianeckiego, międzychodzkiego, obornickiego i szamotulskiego;
- 3) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Poznaniu dla powiatu poznańskiego oraz miasta na prawach powiatu Poznania;
- 4) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Pile dla powiatów: chodzieskiego, pilskiego, wągrowieckiego i złotowskiego;
- 5) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą we Wrześni dla powiatów: gnieźnieńskiego, śremskiego, średzkiego i wrzesińskiego;

- 6) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Ostrowie Wielkopolskim dla powiatów: kępińskiego, krotoszyńskiego, ostrowskiego i ostrzeszowskiego;
- 7) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Kaliszu dla powiatów: jarocińskiego, kaliskiego i pleszewskiego oraz miasta na prawach powiatu Kalisza;
- 8) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Koninie dla powiatów: kolskiego, konińskiego, tureckiego i słupeckiego oraz miasta na prawach powiatu Konina.

16. Województwo zachodnio-pomorskie:

- 1) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Pyrzycach dla powiatów: gryfińskiego, myśliborskiego i pyrzyckiego;
- 2) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Szczecinie dla powiatu polickiego oraz miasta na prawach powiatu Szczecina;
- 3) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Kamieniu Pomorskim dla powiatów: goleniowskiego, kamieńskiego oraz miasta na prawach powiatu Świnoujścia;
- 4) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Stargardzie Szczecińskim dla powiatów: choszczeńskiego, drawskiego, stargardzkiego i wałeckiego;
- 5) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Kołobrzegu dla powiatów: gryfickiego, kołobrzесьkiego, łobeskiego i świdwińskiego;
- 6) okręgowy inspektor nadzoru budowlanego z siedzibą w Koszalinie dla powiatów: białogardzkiego, koszalińskiego, sławieńskiego i szczecineckiego oraz miasta na prawach powiatu Koszalina.

## UZASADNIENIE

Delegację do wydania rozporządzenia Ministra Budownictwa w sprawie określenia siedzib i obszarów działania okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego stanowi projektowany art. 86 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (art. 1 pkt 10 projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw).

Wytyczne zawarte we wskazanym przepisie przewidują, że liczba projektowanych okręgów inspektoratów nadzoru budowlanego nie może przekraczać 100, a ich siedziby powinny być tak ustalone by zapewniać możliwie największą dostępność z całego obszaru okręgu.

Kierując się przedstawioną powyżej treścią delegacji oraz wytycznymi projekt przedmiotowego rozporządzenie przewiduje:

- 1) utworzenie 95 okręgów, zatrudniających średnio ok. 20 osób, a w przypadku okręgów wielkomiejskich (metropolitalnych) ok. 50 osób;
- 2) okręgi obejmujące nie mniej niż trzy powiaty, przy czym dopuszcza się tworzenie okręgów obejmujących jeden powiat grodzki (w przypadku wielkich miast);
- 3) utworzenie okręgów o charakterze metropolitalnym (np. Katowice, Trójmiasto);
- 4) przy tworzeniu okręgów brano pod uwagę obecne zatrudnienie w powiatowych inspektoratach nadzoru budowlanego, tak by okręgowe inspektoraty już z dniem utworzenia mogły rozpocząć funkcjonowanie w oparciu o dotychczasową kadre powiatowych inspektoratów;
- 5) jednym z kryteriów ustalania siedzib okręgowych inspektoratów było ich usytuowanie w centrum okręgu, tak by w miarę możliwości odległość najbardziej oddalonych miejscowości w okręgu od siedziby nie przekraczała 50 km .

Przedstawione propozycje dotyczące tworzenia okręgów będą przedstawione i konsultowane w trakcie prac legislacyjnych nad projektem przedmiotowego rozporządzenia.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### **1) skutki wprowadzenia regulacji na dochody i wydatki sektora publicznego**

Wejście w życie rozporządzenia w proponowanym kształcie nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

### **2) wpływ regulacji na rynek pracy**

Wprowadzenie w życie rozporządzenia spowoduje utworzenie ok. 300 nowych stanowisk pracy w nadzorze budowlanym. (150 etatów na koniec grudnia 2007 r. oraz 150 etatów od 1 stycznia 2008 r.).

### **3) wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Nie przewiduje się wpływu proponowanych przepisów na konkurencyjność gospodarki oraz na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

### **4) wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**



Proponowane przepisy nie mają wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

**5) wpływ regulacji na inne podmioty**

Proponowane rozwiązania nie mają wpływu na inne podmioty.

**6) wyniki konsultacji społecznych**

Na obecnym etapie prac legislacyjnych nie było przeprowadzonych konsultacji społecznych