

Rozporządzenie
Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji¹⁾
z dnia 28 stycznia 2008 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy lub asystowania komornikowi przez Policję lub Straż Graniczną przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych

Na podstawie art. 765 § 2 pkt 1 oraz art. 811 § 2 pkt 2 ustawy z dnia 17 listopada 1964r. – Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. Nr 43, poz. 296, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 stycznia 2002 r. w sprawie udzielania pomocy lub asystowania komornikowi przez Policję lub Straż Graniczną przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych (Dz. U. Nr 10, poz. 106) w § 10 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Koszty poniesione przez Policję lub Straż Graniczną z tytułu udzielonej pomocy lub asysty przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych rozlicza się według stawki zryczałtowanej w wysokości 1,5% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku poprzedniego, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

w porozumieniu:

Minister Sprawiedliwości

-
- 1) Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. Nr 216, poz. 1604).
 - 2) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1965 r. Nr 15, poz. 113, z 1974 r. Nr 27, poz. 157 i Nr 39, poz. 231, z 1975 r. Nr 45, poz. 234, z 1982 r. Nr 11, poz. 82 i Nr 30, poz. 210, z 1983 r. Nr 5, poz. 33, z 1984 r. Nr 45, poz. 241 i 242, z 1985 r. Nr 20, poz. 86, z 1987 r. Nr 21, poz. 123, z 1988 r. Nr 41, poz. 324, z 1989 r. Nr 4, poz. 21 i Nr 33, poz. 175, z 1990 r. Nr 14, poz. 88, Nr 34, poz. 198, Nr 53, poz. 306, Nr 55, poz. 318 i Nr 79, poz. 464, z 1991 r. Nr 7, poz. 24, Nr 22, poz. 92 i Nr 115, poz. 496, z 1993 r. Nr 12, poz. 53, z 1994 r. Nr 105, poz. 509, z 1995 r. Nr 83, poz. 417, z 1996 r. Nr 24, poz. 110, Nr 43, poz. 189, Nr 73, poz. 350 i Nr 149, poz. 703, z 1997 r. Nr 43, poz. 270, Nr 54, poz. 348, Nr 75, poz. 471, Nr 102, poz. 643, Nr 117, poz. 752, Nr 121, poz. 769 i 770, Nr 133, poz. 882, Nr 139, poz. 934, Nr 140, poz. 940 i Nr 141, poz. 944, z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 117, poz. 757, z 1999 r. Nr 52, poz. 532, z 2000 r. Nr 22, poz. 269 i 271, Nr 48, poz. 552 i 554, Nr 55, poz. 665, Nr 73, poz. 852, Nr 94, poz. 1037, Nr 114, poz. 1191 i 1193 i Nr 122, poz. 1314, 1319 i 1322, z 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 49, poz. 508, Nr 63, poz. 635, Nr 98, poz. 1069, 1070 i 1071, Nr 123, poz. 1353, Nr 125, poz. 1368 i Nr 138, poz. 1546, z 2002 r. Nr 25, poz. 253, Nr 26, poz. 265, Nr 74, poz. 676, Nr 84, poz. 764, Nr 126, poz. 1069 i 1070, Nr 129, poz. 1102, Nr 153, poz. 1271, Nr 219, poz. 1849 i Nr 240, poz. 2058, z 2003 r. Nr 41, poz. 360, Nr 42, poz. 363, Nr 60, poz. 535, Nr 109, poz. 1035, Nr 119, poz. 1121, Nr 130, poz. 1188, Nr 139, poz. 1323, Nr 199, poz. 1939 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 9, poz. 75, Nr 11, poz. 101, Nr 68, poz. 623, Nr 91, poz. 871, Nr 93, poz. 891, Nr 121, poz. 1264, Nr 162, poz. 1691, Nr 169, poz. 1783, Nr 172, poz. 1804, Nr 204, poz. 2091, Nr 210, poz. 2135, Nr 236, poz. 2356 i Nr 237, poz. 2384, z 2005 r. Nr 13, poz. 98, Nr 22, poz. 185, Nr 86, poz. 732, Nr 122, poz. 1024, Nr 143, poz. 1199, Nr 150, poz. 1239, Nr 167, poz. 1398, Nr 169, poz. 1413 i 1417, Nr 172, poz. 1438, Nr 178, poz. 1478, Nr 183, poz. 1538, Nr 264, poz. 2205 i Nr 267, poz. 2258, z 2006 r. Nr 12, poz. 66, Nr 66, poz. 466, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 186, poz. 1379, Nr 208, poz. 1537 i 1540, Nr 226, poz. 1656 i Nr 235, poz. 1699 oraz z 2007 r. Nr 7, poz. 58, Nr 47, poz. 319, Nr 50, poz. 331, Nr 99, poz. 662, Nr 106, poz. 731, Nr 112, poz. 766 i 769, Nr 115, poz. 794, Nr 121, poz. 831, Nr 123, poz. 849, Nr 176, poz. 1243, Nr 181, poz. 1287 i Nr 192, poz. 1378.

Uzasadnienie

Projekt zmiany rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 stycznia 2002 r. w sprawie udzielania pomocy lub asystowania komornikowi przez Policję lub Straż Graniczną przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych (Dz. U. Nr 10, poz. 106) opracowano mając na uwadze potrzebę zaktualizowania sposobu ustalania wysokości kosztów udzielenia pomocy lub asysty przez funkcjonariuszy ww. służb państwowych.

Obecnie obowiązujące rozporządzenie odsyła w tym zakresie do rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 19 sierpnia 1998 r. w sprawie wysokości i sposobu obliczania wydatków Skarbu Państwa w postępowaniu karnym (Dz. U. Nr 111, poz. 705) wskazując, iż koszty ponoszone przez Policję lub Straż Graniczną ustala się w wysokości ryczału za konwój wzmocniony. Stawkę przedmiotowego ryczału określono w kwocie 4 zł.

Cytowane rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości zostało zastąpione rozporządzeniem z dnia 18 czerwca 2003 r. (Dz. U. Nr 108, poz. 1026, z późn. zm.), które obowiązuje od dnia 1 lipca 2003 r. Nowe rozporządzenie nie przewiduje jednak ryczału za konwój wzmocniony, lecz ustala jego wysokość w zależności od liczby uczestników konwoju oraz długości trasy pokonanej w czasie konwojowania. Stawka ryczałtowa (20 zł) obowiązuje jedynie w przypadku konwojów zwykłych.

Zaistniały brak spójności regulacji powoduje trudności interpretacyjne przy ustalaniu kwoty kosztów podlegających zwrotowi na rzecz Policji lub Straży Granicznej, co uzasadnia dokonanie niniejszej nowelizacji.

Projekt zakłada zastosowanie stawki stanowiącej równowartość 1,5% kwoty przeciętnego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw bez wypłat nagród z zysku w czwartym kwartale roku poprzedniego. W 2007 r. wynosiło ono 3.102,92 zł (Dz. Urz. GUS z 2008 r. Nr 1, poz. 4), a zatem stawka przedmiotowych kosztów kształtowałaby się na poziomie 46,54 zł.

Zaproponowany sposób rozliczania kosztów udzielenia pomocy lub asysty przez funkcjonariuszy Policji lub Straży Granicznej przewiduje ich rozliczanie w takiej samej wysokości w jakiej rozlicza się je w innych służbach udzielających asysty komornikowi, określonej w rozporządzeniach Prezesa Rady Ministrów: z dnia 18 marca 2004 r. w sprawie udzielenia pomocy lub asystowania komornikowi przez Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego lub Agencję Wywiadu przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych (Dz. U. Nr 49, poz. 469 z późn. zm.) oraz z dnia 23 października 2007 r. w sprawie udzielania przez Centralne Biuro Antykorupcyjne asysty komornikowi przy wykonywaniu czynności egzekucyjnych (Dz. U. Nr 201, poz. 1450).

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. *Cel wprowadzenia rozporządzenia*

Celem regulacji jest ujednoczenie stawek kosztów udzielania pomocy lub asysty komornikowi przez wszystkie organy i służby upoważnione przepisami kodeksu postępowania cywilnego, a także usunięcie wątpliwości interpretacyjnych powstałych na gruncie obecnie obowiązującego rozporządzenia.

2. *Podmioty, na które będzie oddziaływać akt prawny*

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływać na komorników sądowych realizujących postępowanie egzekucyjne oraz organy Policji i Straży Granicznej udzielające im pomocy lub asysty.

3. *Konsultacje społeczne*

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do postanowień ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). W trybie tym do projektu uwag nie zgłoszono.

Projekt nie wymaga opinii NSZZ Policjantów oraz NSZZ Funkcjonariuszy SG, gdyż jego materia nie dotyczy indywidualnych uprawnień funkcjonariuszy Policji i Straży Granicznej.

W ramach konsultacji społecznych projekt przedłożono do zaopiniowania przez Krajową Radę Komorniczą, która uznała, iż określenie w rozporządzeniu wysokości kosztów asysty lub pomocy udzielanej komornikowi wykracza poza treść upoważnienia określonego w przepisach kpc, stanowiących podstawę prawną do jego wydania. Zgodnie bowiem z art. 765 § 2 pkt 1 i art. 811 § 2 pkt 2 kpc minister właściwy do spraw wewnętrznych (a także pozostałe podmioty upoważnione) może w przedmiotowym rozporządzeniu określić jedynie sposób rozliczania kosztów czynności wykonywanych w ramach pomocy lub asysty.

Odnosząc się do powyższego zastrzeżenia dokonano odpowiedniej zamiany redakcji przepisu zawartego w projekcie nowelizacji zgodnej z treścią delegacji ustawowej. Należy jednak zwrócić uwagę, iż dotychczasowe regulacje przedmiotowego zagadnienia nie budziły wątpliwości.

4. *Wpływ regulacji na dochody i wydatki sektora publicznego*

Wejście w życie rozporządzenia spowoduje wzrost dochodów budżetu państwa szacowany na około 1,5 mln zł w skali roku. Policja rocznie udziela asysty w ok. 44 tysięcy przypadków. Przewidywane wpływy wyniosłyby więc ok. 2 mln zł, pomniejszone o dotychczasowe dochody szacowane na poziomie ok. 500 tys. zł, przy założeniu stosowania do ustalania kosztów asysty średniej stawki ryczału za konwój w kwocie 12 zł [(20zł + 4zł):2].

Nowelizacja nie spowoduje natomiast skutków finansowych w budżecie jednostek samorządu terytorialnego.

5. *Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw*

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na ww. obszary.

6. *Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów*

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie oddziaływać na sytuację i rozwój regionów.