



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja

Druk nr 582
Warszawa, 28 maja 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Stanisława Kalembę.

(-) Janusz Chwierut; (-) Czesław Czechyra; (-) Leszek Deptuła; (-) Artur Dunin; (-) Eugeniusz Grzeszczak; (-) Andrzej Grzyb; (-) Stanisław Kalemba; (-) Jarosław Kalinowski; (-) Jan Kamiński; (-) Mieczysław Kasprzak; (-) Ewa Kierzkowska; (-) Józef Piotr Klim; (-) Eugeniusz Kłopotek; (-) Leszek Korzeniowski; (-) Mirosław Koźlakiewicz; (-) Adam Krupa; (-) Adam Krzyśków; (-) Jan Łopata; (-) Mirosław Maliszewski; (-) Janusz Piechociński; (-) Norbert Raba; (-) Józef Racki; (-) Stanisław Rakoczy; (-) Tadeusz Sławecki; (-) Aleksander Soplński; (-) Franciszek Jerzy Stefaniuk; (-) Michał Szczerba; (-) Łukasz Tusk; (-) Piotr Waśko; (-) Stanisław Witaszczyk; (-) Edward Wojtas; (-) Marek Wojtkowski; (-) Stanisław Żelichowski; (-) Stanisław Żmijan.

USTAWA

z dnia 2008 r.

o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych

Art. 1. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2081, z 2006 r. Nr 50, poz. 363 i Nr 208, poz. 1541 oraz z 2007 r. Nr 115, poz. 794) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 16 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Zwiększenie, o którym mowa w ust. 1, nie może być mniejsze niż 500 kg.”;

2) w art. 16a ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wysokość indywidualnej ilości referencyjnej przyznanej z krajowej rezerwy nie może być mniejsza niż 500 kg oraz nie może być większa niż 30.000 kg.”.

Art. 2. 1. Dyrektorzy oddziałów terenowych Agencji Rynku Rolnego, przed wydaniem decyzji w sprawie przyznania indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej w roku kwotowym 2008/2009, wzywają producentów, którzy złożyli wnioski o których mowa w art. 15 ust. 1 ustawy wymienionej w art. 1, do ponownego określenia wielkości indywidualnej ilości referencyjnej będącej przedmiotem wniosku, w terminie 7 dni od dnia otrzymania wezwania, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Rynku Rolnego.

2. W przypadku gdy producent nie określi ponownie wielkości indywidualnej ilości referencyjnej będącej przedmiotem wniosku, o którym mowa w art. 15 ust. 1 ustawy wymienionej w art. 1, w terminie określonym w ust. 1, dyrektor oddziału terenowego

Agencji Rynku Rolnego ustala indywidualną ilość referencyjną z krajowej rezerwy na podstawie złożonego wniosku.

Art. 3. 1. W roku kwotowym 2008/2009 oraz 2009/2010 nie pobiera się zaliczek, o których mowa w art. 33 ust. 2 ustawy wymienionej w art. 1.

2. W roku kwotowym 2008/2009 oraz 2009/2010 nie stosuje się przepisów art. 4 ust. 3 pkt 7, art. 4 ust. 5 pkt 4, art. 10 ust. 1 pkt 2 lit c tiret 4, pkt 2a, pkt 5 lit d i pkt 6 lit d, art. 22 ust. 9, art. 33 ust 2-7, art. 34 ust. 1 pkt 1 lit b i pkt 2 lit. b i art. 36 ustawy wymienionej w art. 1 oraz w zakresie zaliczek przepisów art. 10 ust. 1 pkt 3, art. 38, art. 40 i art. 41 ustawy wymienionej w art. 1.

3. W roku kwotowym 2008/2009 oraz 2009/2010 podmioty skupujące nie są obowiązane do prowadzenia rachunku bankowego, o którym mowa w art. 36 ust. 4a ustawy wymienionej w art. 1.

Art. 4. 1. W ramach rozliczenia roku kwotowego 2008/2009 oraz 2009/2010, w odniesieniu do dostawców hurtowych, właściwi miejscowo dyrektorzy oddziałów terenowych Agencji Rynku Rolnego na podstawie informacji, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 5 ustawy wymienionej w art. 1, do dnia 15 września po roku kwotowym:

1) dokonują rozliczenia wykorzystania indywidualnych ilości referencyjnych przysługujących na dany dzień roku, według stanu na ostatni dzień roku kwotowego;
2) określają dostawcom hurtowym, w drodze decyzji, po uwzględnieniu krajowego współczynnika realokacji, o którym mowa w art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy wymienionej w art. 1, wysokość należnej opłaty, o której mowa w art. 33. ust. 1 tej ustawy.

2. Dyrektorzy oddziałów terenowych Agencji Rynku Rolnego, o których mowa w ust. 1, przesyłają do podmiotów skupujących, także w wersji elektronicznej, zbiorcze informacje o wysokości opłat, o których mowa w ust. 1 pkt 2.

3. Dostawca hurtowy w terminie określonym w art. 15 ust. 1 rozporządzenia, o którym mowa w pkt 1 załącznika do ustawy wymienionej w art. 1, jest obowiązany do wniesienia podmiotowi skupującemu opłaty, określonej w decyzji, o której mowa w ust. 1 pkt 2.

4. Opłatę, o której mowa w ust. 3, podmiot skupujący jest obowiązany przekazać na rachunek bankowy oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego właściwego ze względu

na miejsce zamieszkania albo siedzibę dostawcy hurtowego w terminie określonym w art. 15 ust. 1 rozporządzenia, o którym mowa w pkt 1 załącznika do ustawy wymienionej w art. 1.

5. Jeżeli dostawca hurtowy nie przekazał podmiotowi skupującemu w całości opłaty, o której mowa w ust. 1 pkt 2 podmiot skupujący może rozłożyć opłatę na raty.

6. Decyzja, o której mowa w ust. 1 pkt 2, podlega natychmiastowemu wykonaniu.

7. Upoważnionym do żądania wykonania, w drodze egzekucji administracyjnej, obowiązku wynikającego z decyzji, o której mowa w ust. 1 pkt 2, jest podmiot skupujący wskazany w tej decyzji.

8. Wpływy z tytułu opłat, o których mowa w ust. 4, Agencja Rynku Rolnego przekazuje niezwłocznie na rachunek dochodów budżetu państwa.

9. Od decyzji, o których mowa w ust. 1 pkt 2, przysługuje odwołanie do Prezesa Agencji Rynku Rolnego.

Art. 5. 1. Zaliczki, o których mowa w art. 33 ust. 2 ustawy wymienionej w art. 1, pobrane przez podmiot skupujący w roku kwotowym 2008/2009 przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy zwraca się dostawcom hurtowym.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, w terminie 30 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, dyrektor oddziału terenowego Agencji Rynku Rolnego właściwy ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę dostawcy hurtowego, zobowiązuje, w drodze decyzji, podmioty skupujące do określenia wysokości pobranych od poszczególnych dostawców hurtowych zaliczek oraz do ich zwrotu.

3. Kwotę z tytułu zwrotu zaliczek podmiot skupujący zwraca dostawcy hurtowemu w terminie 7 dni od dnia w którym decyzja, o której mowa w ust. 2, stała się ostateczna.

4. Do należności, o których mowa w ust. 3, stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Art. 6. Do rozliczenia roku kwotowego 2007/2008 stosuje się przepisy ustawy wymienionej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

Art. 7. 1. Podmioty skupujące wpisane do prowadzonego przez Prezesa Agencji Rynku Rolnego rejestru podmiotów skupujących mleko, na podstawie art. 4 ustawy wymienionej w art. 1, przekazują temu Prezesowi informację o numerze posiadanego rachunku bankowego, o którym mowa w art. 36 ust. 4a ustawy wymienionej w art. 1, oraz kopię umowy z bankiem lub zaświadczenie dotyczące prowadzenia tego rachunku, w terminie od dnia 1 kwietnia 2010 r. do dnia 31 maja 2010 r.

2. W przypadku nieprzekazania w terminie, o którym mowa w ust. 1, informacji o numerze posiadanego rachunku bankowego i kopii umowy z bankiem lub zaświadczenia dotyczącego prowadzenia tego rachunku, Prezes Agencji Rynku Rolnego wykreśla, w drodze decyzji, podmiot skupujący z rejestru podmiotów skupujących mleko.

3. Od decyzji, o której mowa w ust. 2, przysługuje odwołanie do ministra właściwego do spraw rynków rolnych.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projekt niniejszej ustawy wprowadza zmiany do obecnie obowiązujących przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o *organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych* (Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2081, z 2006 r. Nr 50, poz. 363 i Nr 208, poz. 1541 oraz z 2007 r. Nr 115, poz. 794) w zakresie:

- 1) zasad rozdysponowania krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej;
- 2) odstępiania od potrącania przez podmioty skupujące zaliczek na poczet opłaty z tytułu przekraczania przez producentów mleka indywidualnych ilości referencyjnych w latach kwotowych 2008/2009 i 2009/2010.

Zmiana przepisów w zakresie zasad rozdysponowania krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej wynika z potrzeby optymalnego rozdysponowania krajowej rezerwy. W związku z faktem, że w dniu 17 marca bieżącego roku Rada Ministrów Rolnictwa i Rybołówstwa Unii Europejskiej przyjęła rozporządzenie, na mocy którego krajowe kwoty mleczne wszystkich państw członkowskich Unii Europejskiej począwszy od roku kwotowego 2008/2009 zostały zwiększone o 2%, krajowa kwota mleczna dla Polski od roku kwotowego 2008/2009 jest większa o 187.602.860 kg i wynosi 9.567.745.860 kg (rozporządzenie Rady (WE) nr 248/2008 z dnia 17 marca 2008 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do krajowych kwot mlecznych - Dz. Urz. WE L 76 z 19.03.2008, str. 6). Powyższa kwota zostanie w całości przeznaczona na powiększenie puli rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych. Krajowa rezerwa dostępna do rozdysponowania wśród dostawców hurtowych w roku kwotowym 2008/2009 będzie zatem dodatkowo zasilona kwotą ponad 187 tys. ton. Zwiększona pula rezerwy, jaką będzie można przyznać dostawcom hurtowym jest argumentem przemawiającym za złagodzeniem warunków, jakie należy spełnić aby uzyskać dodatkowe ilości referencyjne z krajowej rezerwy. Należy podkreślić, że obecnie obowiązujące zasady rozdysponowania krajowej rezerwy wynikają głównie z jej niewielkiej wysokości dostępnej w roku kwotowym 2007/2008, kiedy dostawcy hurtowi mogli skorzystać z puli rezerwy w wysokości jedynie 50 tys. ton.

Przewiduje się, że w roku kwotowym 2008/2009, między innymi dzięki wyżej wymienionemu powiększeniu kwoty krajowej pula rezerwy dostępnej do rozdysponowania wśród dostawców hurtowych może wynieść około 300 tys. ton. W związku z powyższym, w roku kwotowym 2008/2009 proponuje się zmianę zasad rozdysponowania krajowej rezerwy poprzez zniesienie obecnie istniejącego kryterium maksymalnego, 30% przekroczenia przez dostawcę posiadanej ilości referencyjnej, uprawniającego do otrzymania ilości z krajowej rezerwy oraz podniesieniu maksymalnego limitu ilości referencyjnej jaką dostawca może otrzymać z krajowej rezerwy z 20 tys. kg do 30 tys. kg. Analiza danych opracowanych przez Agencję Rynku Rolnego w zakresie rozliczenia roku kwotowego 2007/2008 pozwala wnioskować, że rozdysponowanie krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych na podstawie proponowanych zasad umożliwi wykorzystanie dostępnej rezerwy z zastosowaniem niewielkiego współczynnika redukcji oraz jednocześnie będzie skutkowało zwiększeniem liczby producentów uprawnionych do uzyskania ilości referencyjnej z krajowej rezerwy, w tym przede wszystkim w grupie gospodarstw średnich, tj. posiadających ilości referencyjne do 50 tys. kg.

Zgodnie z szacunkami Agencji Rynku Rolnego, na podstawie zmienionych zasad rozdysponowania krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych, o przyznanie ilości referencyjnych z krajowej rezerwy będzie mogło ubiegać się ponad 60 tys. dostawców hurtowych (ponad dwukrotnie więcej niż w roku ubiegłym). Na podstawie przekroczeń indywidualnych ilości referencyjnych można szacować, iż łączne zapotrzebowanie na dodatkowe ilości referencyjne z krajowej rezerwy w roku kwotowym 2008/2009 wyniesie około 413 tys. ton, co skutkowałoby ustanowieniem współczynnika redukcji na poziomie ok. 0,76.

Należy zaznaczyć, iż podane dane stanowią szacunki przygotowane według stanu dostaw do marca 2008 oraz w oparciu o stan transferów indywidualnych ilości referencyjnych, a tym samym stan posiadania przez dostawców hurtowych ilości referencyjnych na dzień 5 maja 2008 r.

Projektowane zmiany zasad rozdysponowania krajowej rezerwy odnoszą się również do dostawców bezpośrednich. Należy mieć jednak na uwadze, że

zainteresowanie krajową rezerwą przeznaczoną dla dostawców bezpośrednich w roku kwotowym 2007/2008 było znikome albowiem rezerwa ta została wykorzystana jedynie na poziomie 0,4%. Agencja Rynku Rolnego wydała tylko 11 decyzji w sprawie przyznania dodatkowych ilości referencyjnych dostawcom bezpośrednich na łączną ilość ok. 68 264 kg.

Jednocześnie w projekcie ustawy zaproponowano wprowadzenie przepisu stanowiącego o nałożeniu na dyrektorów oddziałów terenowych Agencji Rynku Rolnego obowiązku wezwania w roku kwotowym 2008/2009 producentów przed wydaniem decyzji w sprawie przyznania indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych do ponownego określenia wielkości indywidualnej ilości referencyjnej będącej przedmiotem wniosku. Jest to niezbędne z uwagi na fakt, iż od dnia 1 kwietnia br. producenci mleka mogą składać wnioski do Agencji Rynku Rolnego na dotychczas obowiązujących zasadach rozdysponowania krajowej rezerwy. Wobec powyższego niektórzy dostawcy hurtowi w okresie składania wniosków nabędą prawo do uzyskania z krajowej rezerwy większej niż na dotychczas obowiązujących zasadach wysokości ilości referencyjnej, dlatego też niezbędne jest ponowne potwierdzenie, o jaką ilość z krajowej rezerwy wnioskuje. Przepisy ustawy przewidują bowiem sytuację, w której producent wnioskuje o ilość referencyjną niższą od tej, która wynika z wysokości ustalonej przez Agencję Rynku Rolnego na podstawie przekroczenia indywidualnej ilości referencyjnej.

Zmiana przepisów w zakresie zaliczek na poczet opłaty z tytułu przekroczenia indywidualnych ilości referencyjnych odnosi się do zaproponowanego w projekcie ustawy czasowego zawieszenia obowiązku pobierania zaliczek na poczet opłaty. Zgodnie z założeniami zaliczki nie byłyby pobierane w okresie dwóch lat kwotowych: 2008/2009 oraz 2009/2010. Proponowana zmiana wynika przede wszystkim z niewielkiego prawdopodobieństwa przekroczenia krajowej kwoty mlecznej w ww. latach kwotowych i braku obowiązku uiszczenia opłaty wyrównawczej z tego tytułu.

Zgodnie obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych* od dnia, w którym dostawca hurtowy

zaczyna przekraczać swoją ilość referencyjną, podmiot skupujący potrąca przy zapłacie za mleko zaliczkę w wysokości 20 groszy za każdy kg mleka dostarczonego do podmiotu ponad ilość referencyjną zadeklarowaną przez dostawcę na dany podmiot skupujący. W przypadku, gdy krajowa kwota mleczna nie zostanie przekroczona w danym roku kwotowym, wszystkie pobrane zaliczki są zwracane dostawcom hurtowym. Zwrot zaliczek następuje po rozliczeniu danego roku kwotowego, a więc najwcześniej we wrześniu kolejnego roku kwotowego a najpóźniej przed końcem kolejnego roku kwotowego.

W związku ze wspomnianym zwiększeniem krajowej kwoty mlecznej począwszy od roku kwotowego 2008/2009, prawdopodobieństwo jej przekroczenia lub ewentualnie znacznego przekroczenia w najbliższym okresie jest niewielkie. Stosowanie zatem systemu zaliczek na poczet opłaty wydaje się nieuzasadnione. Należy podkreślić, iż zaliczka pobierana jest głównie od producentów rozwijających produkcję mleka, którzy zwiększają jego sprzedaż i przekraczają posiadane ilości referencyjne i stanowi dodatkowe obciążenie finansowe, okresowo zmniejsza przychody gospodarstw utrudniając inwestowanie.

W projekcie ustawy zaproponowano czasowe zawieszenie obowiązku pobierania zaliczek. Należy bowiem mieć na uwadze, iż kwestia dalszego zwiększania krajowej kwoty mlecznej nie jest jeszcze przesądzona. W ramach Przeglądu Wspólnej Polityki Rolnej Komisja Europejska zaproponowała, co prawda zwiększenie krajowych kwot mlecznych corocznie o 1% w latach 2010/2011 do 2013/2014 jednakże ostateczna decyzja odnośnie skali i harmonogramu powiększania kwot krajowych nie jest jeszcze podjęta. Zwiększający się skup mleka wskazuje natomiast na pierwsze reakcje producentów mleka w kierunku zwiększania sprzedaży i co za tym idzie pełnego wykorzystywania lub przekraczania posiadanych ilości referencyjnych – w konsekwencji 2% zwiększenie krajowej kwoty mlecznej na rok 2008/2009 i utrzymanie tej wysokości w roku 2009/2010 może okazać się wzrostem niewystarczającym w stosunku do tempa wzrostu produkcji w kolejnych latach kwotowych. W konsekwencji większe prawdopodobieństwo przekroczenia krajowej kwoty mlecznej uzasadniałoby stosowanie systemu zaliczek. Stosowanie systemu zaliczek w Unii Europejskiej jest dobrowolne a

jego stosowanie, w tym wysokość pobieranej zaliczki zależy wyłącznie od decyzji państwa członkowskiego Unii Europejskiej.

W związku z wprowadzeniem zmiany w zakresie czasowego zawieszenia obowiązku pobierania zaliczek na poczet opłaty w trakcie trwania roku kwotowego 2008/2009 oraz 2009/2010 podmioty skupujące nie będą zobowiązane do posiadania wyodrębnionego rachunku bankowego, na którym gromadzone są zaliczki. Podmioty skupujące wnioskujące w okresie od dnia wejścia w życie znowelizowanej ustawy do końca roku kwotowego 2009/2010 o dokonanie wpisu do rejestru podmiotów skupujących, nie będą zatem zobowiązane do przedłożenia wraz z wnioskiem o dokonanie tego wpisu, numeru wyodrębnionego rachunku bankowego oraz kopii umowy z bankiem lub zaświadczenia dotyczącego prowadzenia wyodrębnionego rachunku bankowego. Jednakże począwszy od roku kwotowego 2010/2011 ponownie będzie istniał obowiązek pobierania zaliczek na poczet opłaty. W związku z powyższym podmioty skupujące począwszy od roku kwotowego 2010/2011 powinny zostać zobowiązane do posiadania takiego rachunku. Z uwagi na fakt, iż początkiem roku kwotowego 2010/2011 jest dzień 1 kwietnia 2010 r. określono, iż informację o numerze rachunku bankowego podmioty skupujące powinny przesłać w terminie od dnia 1 kwietnia 2010 r. do dnia 31 maja 2011 r. Nieprzekazanie powyższej informacji będzie skutkowało wykreśleniem podmiotu z rejestru podmiotów skupujących mleko.

Proponuje się, żeby ustawa weszła w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Termin ten wynika przede wszystkim z faktu, że wprowadzane zmiany dotyczą między innymi zasad rozdysponowania krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej, które miałyby obowiązywać już od roku kwotowego 2008/2009. Ostateczny termin składania wniosków o przyznanie ilości referencyjnych z krajowej rezerwy upływa z dniem 31 lipca danego roku kwotowego. Istotnym zatem jest aby producenci, którzy w związku z przyjęciem proponowanych zmian nabyliby prawo ubiegania się o przyznanie indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy, mogli przed dniem 31 lipca 2008 r. złożyć stosowne wnioski do Agencji Rynku Rolnego.

Ocena skutków regulacji:

1. Skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne:

Projektowana ustawa będzie korzystnie oddziaływać na producentów mleka, którzy ubiegają się o uzyskanie indywidualnych ilości referencyjnych z krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej. Na podstawie zmienionych zasad rozdysponowania krajowej rezerwy przeznaczonej dla dostawców hurtowych, o przyznaniu ilości referencyjnych z krajowej rezerwy będzie mogło ubiegać się ok. 60 tys. dostawców hurtowych. Jednocześnie projektowana ustawa korzystnie wpłynie na producentów rozwijających produkcję mleka, którzy przekraczają swoje ilości referencyjne na poziomie wyższym niż 30%.

Zaproponowane w projekcie ustawy przepisy umożliwiające czasowe zawieszenie obowiązku pobierania zaliczek na poczet opłaty korzystnie wpłyną bezpośrednio na gospodarstwa mleczne, w których wysokość indywidualnej ilości referencyjnej jest niewystarczająca w stosunku do potencjału produkcyjnego i tempa wzrostu produkcji i sprzedaży mleka. W gospodarstwach tych mimo, iż krajowa ilość referencyjna nie jest przekraczana, występuje, zgodnie z obowiązującymi przepisami zmienianej ustawy, konieczność uiszczania zaliczki na poczet opłaty co stanowi pewnego rodzaju ograniczenie w rozwoju tych gospodarstw.

Wejście w życie projektowanej ustawy powinno wpłynąć na podniesienie konkurencyjności polskich producentów mleka. Możliwość uzyskania przez producenta wyższej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy a także brak konieczności uiszczania zaliczki na poczet opłaty stanowi dla gospodarstw rozwijających produkcję mleka szansę na ich szybszy rozwój i korzystniejszą sytuację finansową.

Wejście w życie projektowanej ustawy nie spowoduje skutków dla budżetu państwa, nie wpłynie na sytuację na rynku pracy oraz nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

Projektowana ustawa wprowadza zmiany do przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2081, z późn. zm.) w zakresie zasad rozdysponowania krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej oraz odstąpienia od potrącania przez podmioty skupujące zaliczek na poczet opłaty z tytułu przekraczania przez producentów mleka indywidualnych ilości referencyjnych w latach kwotowych 2008/2009 i 2009/2010.

2. Projektowana ustawa nie zawiera upoważnień do wydania aktów wykonawczych.

3. Zgodność projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

4. Konsultacje społeczne

Przyjęte w projekcie ustawy rozwiązania zarówno w zakresie zmiany zasad rozdysponowania krajowej rezerwy ilości referencyjnej w kierunku zmniejszenia restrykcyjności dostępu do tej rezerwy przez producentów mleka, jak również w zakresie tymczasowego odstąpienia od systemu zaliczkowania na poczet kar za przekroczenie indywidualnych ilości referencyjnych, uwzględniają postulaty zgłaszane przez uczestników systemu kwotowania produkcji mleka. Projekt ustawy został uzgodniony z Krajową Radą Izb Rolniczych, Krajowym Związkiem Spółdzielni Mleczarskich oraz Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników.

Warszawa, 5 czerwca 2008 r.

BAS-WAEM-1487/08
TRYB PILNY

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Stanisław Kalemba) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę art. 16 ust. 3 i art. 16a ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2081, ze zmianami). Zmiana dotyczy zniesienia maksymalnego 30% przekroczenia przez producenta indywidualnej ilości referencyjnej oraz zwiększenia maksymalnej indywidualnej ilości referencyjnej przyznanej z krajowej rezerwy referencyjnej z 20 000 kg do 30 000 kg. Projekt zawiera przepisy przejściowe dotyczące m.in.: trybu wydawania decyzji w sprawie przyznania indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej w roku kwotowym 2008/2009, odstąpienia od pobierania w roku kwotowym 2008/2009 oraz 2009/2010 zaliczek na poczet opłaty określonej w rozporządzeniu Rady UE, trybu rozliczenia wykorzystania – w ramach rozliczenia roku kwotowego 2008/2009 oraz 2009/2010 – indywidualnych ilości referencyjnych przysługujących na dany dzień roku, według stanu na ostatni dzień roku kwotowego oraz trybu określania dostawcom hurtowym wysokości należnej opłaty, zwrotu zaliczek na poczet opłaty pobranych przez podmioty skupujące w roku kwotowym 2008/2009, obowiązku przekazywania Prezesowi Agencji Rynku Rolnego przez podmioty skupujące mleko informacji o numerze posiadanego rachunku bankowego w terminie od dnia 1 kwietnia 2010 r. do dnia 31 maja 2010 r.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej i zawiera przepisy służące wykonaniu postanowień rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007 r., str. 1) dotyczących: zasad przydziału kwot indywidualnych przewidzianych na dostawy i kwot indywidualnych

przewidzianych na sprzedaż bezpośrednią z rezerwy krajowej, zasad wnoszenia opłat z tytułu nadwyżek oraz roli podmiotów skupujących. Projekt zmierza także do wykonania przepisów rozporządzenia Komisji (WE) nr 595/2004 z dnia 30 marca 2004 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1788/2003 ustanawiającego opłatę wyrównawczą w sektorze mleka i przetworów mlecznych (Dz. Urz. UE L 94 z 31.3.2004 r., str. 22, ze zmianami) dotyczących obowiązku wpłacania należnych kwot wynikających z opłat wyrównawczych oraz właściwego naliczania opłat i nakładania ich na producentów, którzy przyczynili się do przekroczenia ilości referencyjnych.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych **jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Warszawa, 5 czerwca 2008 r.

BAS-WAEM-1486/08
TRYB PILNY

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Stanisław Kalemba)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę art. 16 ust. 3 i art. 16a ust. 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 244, poz. 2081, ze zmianami). Zmiana dotyczy zniesienia maksymalnego 30% przekroczenia przez producenta indywidualnej ilości referencyjnej oraz zwiększenia maksymalnej indywidualnej ilości referencyjnej przyznanej z krajowej rezerwy referencyjnej z 20 000 kg do 30 000 kg. Projekt zawiera przepisy przejściowe dotyczące m.in.: trybu wydawania decyzji w sprawie przyznania indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej w roku kwotowym 2008/2009, odstąpienia od pobierania w roku kwotowym 2008/2009 oraz 2009/2010 zaliczek na poczet opłaty określonej w rozporządzeniu Rady UE, trybu rozliczenia wykorzystania – w ramach rozliczenia roku kwotowego 2008/2009 oraz 2009/2010 – indywidualnych ilości referencyjnych przysługujących na dany dzień roku, według stanu na ostatni dzień roku kwotowego oraz trybu określania dostawcom hurtowym wysokości należnej opłaty, zwrotu zaliczek na poczet opłaty pobranych przez podmioty skupujące w roku kwotowym 2008/2009, obowiązku przekazywania Prezesowi Agencji Rynku Rolnego (ARR) przez podmioty skupujące mleko informacji o numerze posiadanego rachunku bankowego w terminie od dnia 1 kwietnia 2010 r. do dnia 31 maja 2010 r.

Proponowana ustawa ma wejść w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Ze względu na przedmiot projektu ustawy należy wskazać: rozporządzenie Komisji (WE) nr 595/2004 z dnia 30 marca 2004 r. ustanawiające szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1788/2003 ustanawiającego opłatę wyrównawczą w sektorze mleka i przetworów mlecznych (Dz. Urz. UE L 94 z 31.3.2004 r., str. 22, ze zmianami) oraz rozporządzenie Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiające wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”) (Dz. Urz. UE L 299 z 16.11.2007 r., str. 1). Rozporządzenie Rady (WE) nr 248/2008 z dnia 17 marca 2008 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do krajowych kwot mlecznych (Dz. Urz. UE L 76 z 19.3.2008 r., str. 6) zwiększyło z dniem 1 kwietnia 2008 r. kwoty mleczne państw członkowskich, w odniesieniu do Polski – do wysokości 9 567 745,860 ton.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

1. Artykuł 3 ust. 1 projektu zakłada, że w roku kwotowym 2008/2009 oraz 2009/2010 nie będą pobierane zaliczki określone w art. 33 ust. 2 zmienianej ustawy, tj. zaliczki w wysokości 20 gr za każdy kilogram mleka przeliczonego na mleko o referencyjnej zawartości tłuszczu, wprowadzonego do obrotu w ilości przekraczającej indywidualną ilość referencyjną przysługującą na dany dzień roku, zadeklarowaną w celu dostarczenia podmiotowi skupującemu. Zgodnie z art. 33 ust. 1 zmienianej ustawy zaliczki te są wnoszone na poczet opłaty określonej w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1788/2003 z dnia 29 września 2003 r. ustanawiającym opłatę wyrównawczą w sektorze mleka i przetworów mlecznych (Dz. Urz. UE L 270 z 21.10.2003 r., str. 123, ze zmianami). Rozporządzenie to zostało uchylone i zastąpione z dniem 1 kwietnia 2008 r. rozporządzeniem Rady (WE) nr 1234/2007.¹ Artykuł 81 rozporządzenia Rady (WE) 1234/2007 określa rolę podmiotów skupujących. Ustęp 1 tego artykułu zobowiązuje podmioty skupujące do pobierania od producentów należnych wkładów na rzecz opłaty z tytułu nadwyżek; wypłacają one właściwemu organowi państwa członkowskiego – przed określoną datą i zgodnie z procedurą ustanowioną przez Komisję Europejską – sumę tych wkładów odliczoną od ceny mleka wypłaconej producentom odpowiedzialnym za przekroczenie kwoty, a jeżeli nie jest to możliwe, pobraną jakimkolwiek innym właściwym sposobem. Zgodnie z art. 81 ust. 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007, jeżeli podczas okresu odniesienia ilości dostarczone przez producenta przekroczą kwotę dostępną temu producentowi, odpowiednie państwo członkowskie może zdecydować, że podmiot skupujący odliczy część

¹ Stanowi o tym art. 201 ust. 1 lit. b i art. 204 ust. 2 lit. g rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007.

ceny mleka za którąkolwiek dostawę pochodzącą od odnośnego producenta i przekraczającą wspomnianą kwotę i że będzie to zaliczka na poczet wkładu producenta – zgodnie ze szczegółowymi przepisami ustanowionymi przez to państwo członkowskie. Przepis ten umożliwia ponadto państwu członkowskiemu dokonanie konkretnych ustaleń w celu umożliwienia podmiotom skupującym odliczenia tej zaliczki, w przypadku gdy producenci kierują dostawy do kilku podmiotów skupujących. Oznacza to, że decyzja o stosowaniu systemu zaliczek należy do państwa członkowskiego. Artykuł 3 ust. 1 projektu nie jest sprzeczny z art. 81 ust. 1 i 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007. Należy jednak zauważyć, że art. 31 ust. 1 ustawy zawiera odniesienie do uchylonego rozporządzenia Rady (WE) nr 1788/2003. Odniesienie powinno dotyczyć rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007.

2. Artykuł 67 ust. 5 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 stanowi, że kwoty indywidualne są w odpowiednich przypadkach modyfikowane dla każdego dwunastomiesięcznego okresu, tak aby dla każdego państwa członkowskiego suma kwot indywidualnych przewidzianych na dostawy i suma kwot indywidualnych przewidzianych na sprzedaż bezpośrednią nie przekraczały odpowiadających im części kwoty krajowej. Artykuł 68 rozporządzenia określa zasady przydziału kwot z rezerwy krajowej i zobowiązuje państwa członkowskie do przyjęcia przepisów umożliwiających przydzielanie producentom całości lub części kwot z rezerwy krajowej określonej na podstawie obiektywnych kryteriów, które należy zgłosić Komisji Europejskiej.

Artykuł 2 ust. 1 projektu stanowi, że dyrektorzy oddziałów terenowych ARR, przed wydaniem decyzji w sprawie przyznania indywidualnej ilości referencyjnej z krajowej rezerwy krajowej ilości referencyjnej w roku kwotowym 2008/2009, wzywają producentów, którzy złożyli stosowne wnioski, do ponownego określenia wielkości indywidualnej ilości referencyjnej będącej przedmiotem wniosku. Przepis ten nie jest sprzeczny z art. 67 ust. 5 i 68 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 i służy wykonaniu postanowień tych artykułów.

3. Zgodnie z art. 78 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 jeżeli mleko i przetwory mleczne zostaną wprowadzone do obrotu w ilości przewyższającej kwotę krajową ustaloną zgodnie z przepisami rozporządzenia, wnosi się opłatę z tytułu nadwyżek. Artykuł 79 rozporządzenia przewiduje rozdzielanie w całości opłaty z tytułu nadwyżek pomiędzy producentów, którzy przyczynili się do przekroczenia kwot krajowych; producenci odpowiadają przed państwem członkowskim za wpłacenie swojej części należnej opłaty z tytułu nadwyżek.

Artykuł 13 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 595/2004 zobowiązuje właściwy organ do powiadomienia – w przypadku dostaw –

podmioty nabywające o wkładach do opłat wyrównawczych² (lub do potwierdzenia tych wkładów) wymagalnych po ponownym przydziale – na podstawie decyzji państwa członkowskiego – całości lub części niewykorzystanych ilości referencyjnych bezpośrednio danym producentom lub skupującym w celu późniejszego przydziału danym producentom. Artykuł 15 ust. 1 rozporządzenia stanowi, że przed 1 października każdego roku podmioty nabywające i, w przypadku sprzedaży bezpośredniej, producenci odpowiedzialni za opłaty wyrównawcze wpłacają do właściwego organu należną kwotę zgodnie z zasadami ustanowionymi przez państwo członkowskie. Artykuł 17 rozporządzenia zobowiązuje państwa członkowskie do podejmowania środków niezbędnych do zagwarantowania właściwego naliczania opłat i nałożenia ich na producentów, którzy przyczynili się do przekroczenia ilości referencyjnych.

Artykuł 4 ust. 1 projektu zobowiązuje, w ramach rozliczenia roku kwotowego 2008/2009 oraz 2009/2010, właściwych miejscowo dyrektorów oddziałów terenowych ARR do dnia 15 września po roku kwotowym: 1) do dokonania rozliczenia wykorzystania indywidualnych ilości referencyjnych przysługujących na dany dzień roku, według stanu na ostatni dzień roku kwotowego, 2) do określania dostawcom hurtowym wysokości należnej opłaty określonej w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1788/2003 (obecnie rozporządzeniu Rady (WE) nr 1234/2007). Artykuł 4 ust. 3 projektu nakłada na dostawcę hurtowego obowiązek wniesienia podmiotowi skupującemu opłaty, określonej w decyzji właściwego dyrektora terenowego ARR, w terminie określonym w art. 15 ust. 1 rozporządzenia Komisji (WE) nr 595/2004, tj. przed 1 października każdego roku. Opłatę tę podmiot skupujący będzie obowiązany przekazać na rachunek bankowy właściwego oddziału terenowego ARR przez 1 października każdego roku. Artykuł 4 projektu nie jest sprzeczny z art. 78 ust. 1 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 oraz art. 13 ust. 1, art. 15 ust. 1 i art. 17 rozporządzenia Komisji (WE) nr 595/2004 i służy wykonaniu tych przepisów. Ponadto art. 4 projektu nie jest sprzeczny z postanowieniami art. 81 ust. 1 i 3 rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 określającymi rolę podmiotów skupujących (omówionymi wyżej w punkcie 3.1 niniejszej opinii) i zmierza do wykonania przepisu rozporządzenia.

4. Konkluzja

Projekt ustawy o zmianie ustawy o organizacji rynku mleka i przetworów mlecznych nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

² Rozporządzenie Komisji (WE) nr 595/2004 posługuje się pojęciem „opłat wyrównawczych”, natomiast rozporządzenie Rady (WE) nr 1234/2007 – „opłat z tytułu nadwyżek”.

Deskryptory Bazy REX: Agencja Rynku Rolnego, mleko, projekt ustawy, rolnictwo, rynek rolny, Unia Europejska.