

UZASADNIENIE

Projekt *rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie warunków udzielania zwolnień od podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną* został przygotowany w związku ze zmianą upoważnienia do określania warunków udzielania zwolnień z podatków lokalnych stanowiących pomoc publiczną, zawartego w art. 20d ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844, z późn. zm.), w brzmieniu nadanym przez ustawę z dnia 25 kwietnia 2008 r. o zmianie ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej oraz ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. Nr 93, poz. 585).

Projekt ma na celu stworzenie tzw. programu ogólnokrajowego, w którym będą określone ramowe warunki udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w formie zwolnienia od podatku od nieruchomości oraz zwolnienia od podatku od środków transportowych, zgodnie z przepisami rozporządzenia Komisji (WE) nr 1628/2006 z dnia 24 października 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu w odniesieniu do regionalnej pomocy inwestycyjnej (Dz. Urz. UE L 302 z 1.11.2006, str. 29). Rozporządzenie ma zatem na celu zapewnienie zgodności udzielania pomocy publicznej przez gminy z warunkami dopuszczalności tej pomocy określonymi w przepisach Unii Europejskiej. Przepisy projektu są również zgodne z Wytocznymi w sprawie krajowej pomocy regionalnej na lata 2007-2013 (Dz. Urz. UE C 54 z 4.03.2006, str. 13), w zakresie, w jakim dotyczą one regulacji objętej rozporządzeniem WE 1628/2006, a także z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 października 2006 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej (Dz. U. Nr 190, poz. 1402), które zgodnie z zapisami ww. Wytocznych stanowi ich integralną część.

Obecnie obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2007 r. w sprawie udzielania przez gminy zwolnień od podatku od nieruchomości, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną (Dz. U. Nr 138, poz. 969), wydane na podstawie art. 20d ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w poprzednim brzmieniu, określa warunki udzielania pomocy jedynie w odniesieniu do zwolnienia z podatku od nieruchomości, nie zapewniając tym samym wykonania delegacji zawartej w tym przepisie w zakresie podatku od środków transportowych.

Projektowane rozporządzenie zawiera postanowienia analogiczne do obecnie obowiązującego rozporządzenia z dnia 23 lipca 2007 r. w sprawie udzielania przez gminy zwolnień od podatku od nieruchomości, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną.

Zmiany dotyczą § 1, gdzie dodano jako formę udzielania pomocy zwolnienie z podatku od środków transportowych.

Uchwały rad gmin podjęte w związku z tym rozporządzeniem pozostają w mocy. Na podstawie przepisów niniejszego rozporządzenia rady gmin będą miały możliwość zmiany podjętych uchwał rozszerzając formę udzielania pomocy o zwolnienie od podatku od środków transportowych lub podjęcia nowych uchwał dotyczących udzielania pomocy w formie zwolnienia od podatku od środków transportowych.

Ocena skutków regulacji

I. Podmioty, na które oddziałuje akt normatywny

Rozporządzenie adresowane jest do rad gmin – organów udzielających regionalnej pomocy inwestycyjnej, w formie ww. zwolnień oraz do przedsiębiorców ubiegających się o taką pomoc.

II. Konsultacje społeczne

Projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.) oraz przekazany do zaopiniowania partnerom społecznym: Związkowi Miast Polskich, Unii Metropolii Polskich, Związkowi Gmin Wiejskich, Unii Miasteczek Polskich, Krajowej Izbie Gospodarczej, Konfederacji Pracodawców Polskich, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych, Business Centre Club oraz Krajowej Radzie Doradców Podatkowych. Uwag do projektu nie zgłoszono. Podmioty zajmujące się działalnością lobbingową nie zgłosiły zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

Projekt został pozytywnie zaopiniowany przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

III. Zakres oceny skutków regulacji

Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje kosztów dla budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego i nie wywoła negatywnych skutków społeczno-ekonomicznych.

IV. Skutki wprowadzenia regulacji:

1. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Rozporządzenie skierowane jest do gmin udzielających pomocy publicznej, w związku z tym nie spowoduje powstania dodatkowych kosztów dla budżetu państwa. Nie ma także bezpośredniego wpływu na budżet gmin, gdyż określa jedynie warunki udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej, a nie stanowi podstawy prawnej jej udzielania.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy, aczkolwiek jego przepisy upraszczające udzielanie pomocy regionalnej przedsiębiorcom stanowią zachętę do tworzenia nowych miejsc pracy, w związku z którymi otrzymują oni wsparcie.

3. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość

Pomoc publiczna udzielana przedsiębiorcom w formie zwolnień podatkowych uchwalanych przez rady gmin, w zakresie regulowanym w projektowanym rozporządzeniu, była i jest udzielana także obecnie.

Projekt rozporządzenia poprzez zmniejszenie barier formalno-biurokratycznych w udzieleniu pomocy publicznej przez gminy oraz rozszerzenie zakresu regulacji w stosunku do poprzednio obowiązującego rozporządzenia, może pośrednio przyczynić się do wzrostu liczby gmin zainteresowanych wykorzystaniem zwolnień podatkowych w polityce pobudzenia przedsiębiorczości i ograniczenia bezrobocia na rynku lokalnym. Można zatem szacować, że wielkość udzielonej pomocy wzrośnie w stosunku do stanu obecnego z ww. przyczyny, a także ze względu na coroczną waloryzację stawek podatków lokalnych i tym samym na szerszy zakres stosowanych zwolnień podatkowych.

4. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projektowane rozporządzenie zapewnia, iż w przypadku działań gmin na rzecz rozwoju regionalnego poprzez udzielanie pomocy w formie uchwał rad gmin, pomoc regionalna na wspieranie nowych inwestycji będzie zgodna z przepisami Unii Europejskiej i nie będzie wymagała indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej, przez co proces udzielania pomocy publicznej będzie wpływał na rozwój regionalny.

Uproszczenie procedury udzielania pomocy regionalnej, której założeniem jest wyrównywanie poziomów w rozwoju regionów Unii Europejskiej może przyczynić się do powstawania inwestycji na obszarach o niskim stopniu rozwoju, co w konsekwencji wpłynie pozytywnie na konkurencyjność gospodarki.

5. Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Projekt nie wymaga uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej lub Europejskim Bankiem Centralnym.